

四川省哲学社会科学重点研究基地项目

社会主义 政治文明

四川省社会科学院精神文明课题组

冯 举·王文承 主编

西南财经大学出版社

四川省哲学社会科学研究
“七五”规划重点项目

社会主义政治文明

四川省社会科学院精神文明课题组

冯 举 王文承 主 编

西南财经大学出版社

责任编辑：吴 地

封面设计：章 恺

社会主义政治文明

冯 举 王文承 主编

西南财经大学出版社出版

西南财经大学出版社发行

四川省新华书店经销

四川省安县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32

印张 10.5 字数 220 千字

1990年11月第一版

1990年11月第一次印刷

印数：1—1200册

书号：ISBN7—81017—241—7/D·9

定价：2.03元

前言

社会主义社会是人类历史发展的新阶段和社会文明的新飞跃。它不仅有自己的物质文明和精神文明，而且有自己的政治文明，三者相互促进、相互渗透。物质文明是人们改造自然的物质成果或进步状态。改造社会的成果，可以名之曰制度文明，它包括经济制度和政治制度（法制属于政治制度的范畴）。在改造自然和社会的同时，人自身也得到改造，基本素质不断提高，体现为精神文明。这样划分的三个文明，其中的制度文明不仅体现为政治制度，还有经济制度等。本书对社会文明采用三分法，即物质文明、政治文明、精神文明。马克思早就提出了“政治文明”的概念^①，但未做专门论述。马克思有句名言：“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”^②物质生产方式和社会经济生活（简称“社会生活”）的进步即物质文明；政治生活的进步即政治文明；精神生活的进步即精神文明。我们没有单独讲制度文明，其中的政治制度包含在政治文明中，经济制度不属于政治文明的范畴。因此，所谓政治文明，既包括政治制度又包括政治观念、政治道德等，而后者属于精神文明的范畴。这样划分的三个文明，实际上是按经济、政治、思想文化三个领域划分的。基于这样的理解，我们奉献给读者的这本《社会主义政治文明》，便把社

^①《马克思恩格斯全集》第42卷，第238页。

^②《马克思恩格斯选集》第2卷，第82页。

会主义的国家制度、政党制度、政治关系、法制和纪律、政治观念、政治体制改革、政治思想教育和政治管理技术等，作为自己的研究对象。

我国处于社会主义的初级阶段，在物质文明、政治文明和精神文明方面都有其特点。为了建设有中国特色的社会主义，我们要从自己的实际出发，坚持三个文明一起抓，使它们协调发展。发展社会主义商品经济、进行社会主义经济建设（即社会主义物质文明建设）的过程，也就是建设社会主义政治文明的过程；而发展社会主义商品经济和建设社会主义政治文明的过程，又是建设社会主义精神文明的过程。实践迫切需要理论的指导；实践又为理论的发展提供基础和动力。我们不仅要从理论与实际的结合上认真研究社会主义物质文明建设与社会主义精神文明建设的关系，而且要认真研究社会主义物质文明建设和精神文明建设同社会主义政治文明建设的关系，找出其中的规律性，并据此制定正确的方针、政策和措施，切实有效地把三个文明的建设推向前进。

随着我国社会主义建设和改革的推进，政治文明这一概念逐渐得到社会认同，社会主义政治文明建设日益受到人们的重视。例如，江流同志不久前在《论社会主义发展的全面性》一文（载1989年12月4日《光明日报》）中就讲到，要结合进行“以治理整顿和深化改革为当前中心的社会主义物质文明建设，以四项基本原则教育为核心的社会主义精神文明建设，从办好实事着手来加强廉政建设和党的建设为重点的社会主义政治文明建设。”类似的例子还可举出很多。我们课题组的几位同志，按照四川省哲学社会科学研究“七五”规划的要求，早在1986年完成《社会主义商品经济与社会主

义精神文明》一书（已由四川省社会科学院出版社出版）之后，即着手社会主义政治文明的研究，于1987年写出本书的初稿，1988年修改定稿。原定1989年出版，但因故拖延。现在得到西南财经大学出版社的支持，得以付梓；在出版以前，我们又一次作了加工提炼。

本书系集体研究成果。由冯举、王文承担任主编，进行总纂。各章撰写人是：第一、三、八章——王文承；第二、十一章——周振声；第四、九章——都淦；第五章——汪义诚；第六章——赵喜顺；第七章——王胜杰；第十章——吴克烈；第十二章——鲁家果。李万生同志参加了本书写作提纲的讨论并提供了有关资料。在写作过程中，我们参阅了有关同志的论著，吸收了他们的研究成果，谨在此表示感谢。

编 者

1990年7月1日

目 录

第一章 政治文明的内涵和意义

- 第一节 什么是政治…………… (1)
- 第二节 什么是政治文明…………… (10)
- 第三节 为什么要提出政治文明…………… (22)

第二章 社会主义制度与新型政治文明

- 第一节 社会主义政治文明的结构与要素…………… (29)
- 第二节 社会主义政治文明的特点…………… (33)
- 第三节 社会主义政治文明的发展…………… (41)

第三章 作为社会主义政治文明核心的社会主义民主

- 第一节 民主是政治文明的重要范畴…………… (54)
- 第二节 社会主义民主是历史上的新型民主…………… (67)
- √ 第三节 在民主政治建设中发展社会主义政治文明…………… (73)

第四章 社会主义的国家制度

- 第一节 无产阶级政治国家的诞生…………… (92)
- 第二节 人民民主专政是我国社会主义建设的保证…………… (101)
- 第三节 社会主义国家的结构形式…………… (108)

第五章 社会主义国家的政党和其他政治组织

- 第一节 政党及政党制度…………… (119)
- 第二节 社会主义国家的政党及政党制度…………… (127)
- 第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度…………… (136)
- 第四节 我国现阶段的其他社会政治组织…………… (145)

第六章 社会主义的政治关系

- 第一节 社会主义初级阶段的政治关系…………… (156)
- 第二节 社会主义初级阶段的民族和宗教问题…………… (170)
- 第三节 社会主义国家的对外关系…………… (177)

第七章 社会主义法制和纪律

- 第一节 法制在社会主义政治文明体系中的地位…………… (184)
- 第二节 社会主义初级阶段的法制建设…………… (192)
- 第三节 社会主义纪律…………… (202)

第八章 社会主义条件下的自由、平等、人权

- 第一节 社会主义条件下的自由…………… (212)
- 第二节 社会主义条件下的平等…………… (224)
- 第三节 社会主义条件下的人权…………… (240)

第九章 社会主义的政治体制改革

- 第一节 政治体制改革的重大意义…………… (250)

第二节	我国政治体制改革的目标和任务·····	(258)
第三节	积极稳妥地推进我国的政治体制改革 ·····	(263)

第十章 社会主义的政治管理机制

第一节	政治管理的基本概念·····	(268)
第二节	政治管理系统·····	(276)
第三节	提高政治管理水平·····	(286)

第十一章 社会主义的政治思想教育

第一节	政治思想教育是政治文明建设的重要 环节·····	(290)
第二节	政治思想工作者的基本品德·····	(296)

第十二章 建设我国社会主义政治文明的根本保证

第一节	政治文明建设必须围绕经济建设这一 中心·····	(303)
第二节	政治文明建设必须坚持四项基本原则 ·····	(307)
第三节	政治文明建设必须坚持改革开放的总 方针·····	(317)

第一章 政治文明的内涵和意义

文明指社会的进步和开化状态。社会所表现的这种发展、进步状态，就是社会文明。它不仅包括物质文明和精神文明，而且包括政治文明，三者相互制约、相互促进和相互渗透。[△]政治文明属于社会上层建筑的范畴，它的性质和类型归根到底由社会经济基础所决定，并随之或快或慢地发展变化。当人类从资本主义社会进入社会主义社会之后，历史上新型的政治文明即社会主义政治文明便应运而生。

第一节 什么是政治

一、政治是阶级社会特有的现象

研究政治文明，首先要搞清什么是政治。在这个问题上，有必要重温马克思列宁主义经典作家的论述。

马克思主义认为，政治是阶级社会特有的社会现象，它同阶级、国家结下了不解之缘。恩格斯指出：社会的生产方式“决定着产品的交换方式，以及分配方式，从而在氏族社会解体后也决定着阶级的划分，决定着统治和从属的关系，决定着国家、政治、法律等等。”^① 奴隶社会、封建社会和

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第505页。

资本主义社会都是以私有制为基础的阶级社会，阶级矛盾错综复杂，政治在社会生活中占有重要地位。在此之前的原始社会，没有私有制和阶级划分，没有军队、警察、国王、地方官、法官、监狱等等，一句话，没有尔后阶级社会中出现的那种政治。但是，原始社会也有社会矛盾、社会交往和管理社会公共事务的机关。如在古希腊，氏族制度的机关有议事会、人民大会和军事首长即“巴赛勒斯”。在父权制时期，“巴赛勒斯”的职位通常是传给儿子或儿子中的一个，这种继承经议事会或人民大会认可，这里已有“未来的世袭元首或君主的最初萌芽。”^①也就是萌芽状态的政治。

按照马克思主义创始人的论述，资本主义旧社会必然为共产主义新社会所代替。无产阶级在夺取政权、推翻资产阶级统治之后，即进入从资本主义到共产主义的过渡时期。此时，由于存在着阶级矛盾和阶级斗争，仍然有政治。到了共产主义社会，随着阶级差别的彻底消灭，政治将归于消亡。

“政治国家以及政治权威将由于未来的社会革命而消失，这就是说，社会职能将失去其政治性质，而变为维护社会利益的简单的管理职能。”^②值得注意的是，马克思主义创始人从广义上讲的共产主义社会，乃是资本主义充分成熟和高度发展的结果。它分为两个历史阶段：第一阶段（低级阶段）通常称为社会主义社会；社会主义社会之后的更高阶段，通常称为共产主义社会（这是从狭义上讲，又叫共产主义高级阶段）。但是，迄今现实中的社会主义社会不是资本主义高度发展的结果，而是出现在不发达的资本主义国家（如俄

^①《马克思恩格斯选集》第4卷，第102页。

^②《马克思恩格斯选集》第2卷，第554页。

国)和半封建半殖民地国家(如中国)。它还不是马克思主义创始人讲的那个共产主义社会的第一阶段,因此,仍然保留着阶级差别、政治国家和政治权威。也就是说,公众的权力仍带有政治性质,政治在现实社会主义社会中不可能退出历史舞台;只有到了共产主义高级阶段,阶级、国家、政治才会消亡。即使到了共产主义高级阶段,政治国家消亡了,也不意味着那时再没有对社会共同事务的管理,没有公共权力,没有权威和服从。不过,它本质上不同于阶级社会里的政治。如果把它称为政治的话,也不是原来意义上的政治。

二、政治的含义

在马克思列宁主义经典著作和我们党的文献中,“政治”一词频繁出现。它有自己的基本含义,同时有扩展、引伸,需要认真分析。

(一)政治即阶级关系和阶级斗争

政治同社会的阶级划分密不可分,有着鲜明的阶级性。人类文明史上的每一个大时期,都“包含许许多多的政治形式,各种各样的政治学说、政治见解和政治革命,要认清这一切异常繁杂的情形,……就必须牢牢把握住社会阶级划分的事实,阶级统治形式改变的事实,把它作为基本的指导线索”^①。因此,马克思主义者首先把政治理解为阶级关系和阶级斗争。列宁明确指出:“政治就是各阶级之间的斗争”^②。毛泽东说:“政治,不论革命的和反革命的,都是

^①《列宁选集》第4卷,第47页。

^②《列宁选集》第4卷,第370页。

阶级对阶级的斗争”^①。

阶级斗争有其确定含义，指的是不同阶级之间基于根本利害冲突而发生的对抗行动。对立阶级之间不仅有对抗和斗争，而且在一定条件下存在着妥协和合作，这同样是政治。也就是说，政治是阶级关系，包括不同阶级之间的斗争关系与合作关系。一个国家或社会，通常除两大敌对阶级之外，还有其他阶级存在，形成错综复杂的阶级关系。拿十月革命后的俄国来说，就有资产阶级、无产阶级、农民阶级和城市小资产阶级。无产阶级与资产阶级之间的关系固然是政治，无产阶级与农民阶级和城市小资产阶级之间的关系也属于政治的范畴。列宁在《“论粮食税”一书纲要》中写道：“什么是政治？（1）无产阶级先锋队对它的群众。（2）无产阶级对农民。（3）无产阶级（和农民）对资产阶级。”^②在这里，政治既指敌对性的阶级斗争，又泛指各阶级之间的关系。由于政党是现代社会各阶级的最高组织形式和战斗堡垒，因而属于政治的范畴，是极其重要的社会政治组织。

“政党就是一种社会，是一种政治的社会。政治社会的第一类就是党派。”^③

马克思主义把政治理解为阶级关系和阶级斗争，一针见血地揭露了政治的阶级性质和阶级功能。但不能据此简单地推论，似乎一切阶级关系和阶级斗争都是政治，如同我们说“人是动物”，不能倒过来说“一切动物都是人”一样。

首先，政治指阶级关系，但阶级之间不仅有政治关系，而且有经济关系。阶级是一个广泛的社会范畴，首先是一个

^①《毛泽东选集》一卷本，第823页

^②《列宁选集》第32卷，第314页。

^③《毛泽东选集》第5卷，第335页。

经济范畴，它是按人们在社会物质生产过程中的不同经济地位以及对生产资料和产品不同占有关系来划分的。所以，阶级关系本质上是一种经济关系（生产关系）。但这并不意味着它不表现在政治领域之中。一个阶级依靠其所占有的生产资料对另一个阶级实行剥削，即无偿占有别人的剩余劳动，这是一种经济关系，属于社会经济基础的范畴；一个阶级凭借有组织的暴力，即国家政权，对另一个阶级实行统治，这是一种政治关系，属于社会上层建筑的范畴。二者既有联系，又有区别。严格地说，只有不同阶级之间的政治关系才是政治。作为政治的阶级关系，实际上是各阶级之间在社会上层建筑领域中围绕着国家政权而形成的相互关系。正如列宁所说，政治是“一切阶级和阶层同国家和政府的关系”^①。

其次，政治指阶级斗争，但阶级斗争有经济斗争和政治斗争之分。顾名思义，只有政治斗争才是政治。所谓政治斗争，即政治上层建筑领域中的阶级斗争，也就是不同阶级之间围绕着国家政权而进行的斗争（被统治阶级旨在夺取政权，推翻对立阶级的统治；统治阶级则利用政权镇压对方的反抗，以维护自己的统治）。列宁十分注意区分经济斗争和政治斗争，主张“把国家政权机构归入全民族的阶级斗争这一马克思主义的概念”之中，引导无产阶级和劳动人民从经济斗争上升到政治斗争，即进行“更高级的、更发达的、全民族的为政治而进行的阶级斗争”。他揭露工人运动中的机会主义分子“甚至愿意承认政治范围内的阶级斗争，但是有一个条件，就是国家政权机构不属于政治范围。”针对这种

^①《列宁选集》第1卷，第293页。

错误，列宁强调指出：“在政治上，可能局限于细小的枝节问题，也可能深刻些，直到涉及基本的东西。马克思主义认为，只有当阶级斗争不仅属于政治范围，而且抓住政治中最本质的东西即国家政权机构时，才是充分发展的、‘全民族的’阶级斗争。”^①

以上分析表明：政治在比较广泛的意义上讲，指对立阶级之间的斗争和各阶级之间的关系；在严格意义上讲，仅指各阶级之间围绕着国家政权而展开的斗争和形成的关系。

（二）政治指国家政权和国家大事

在马克思列宁主义经典著作中，诸如“政治存在”、“政治形式”、“政治外壳”、“政治权力”、“政治机构”、“政治制度”、“政治上层建筑”、“政治法律设施”等概念，主要指国家政权。例如在《德意志意识形态》中写道：“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，一句话，就是需要有公共的政治机构，也就是说需要政治。”^②这里的“政治”，也就是国家政权。这是“政治”一词最基本的含义和最普遍的用法。这种含义和用法并非马克思主义者的独创。马克思列宁主义经典作家的贡献，在于阐明国家政权（简称国家）是阶级统治的工具，是阶级斗争不可调和的产物和表现，从而把政治归结为阶级关系和阶级斗争。

“政治即阶级关系和阶级斗争”，“政治即国家政权”，“政治即围绕着国家政权的阶级关系和阶级斗争”，这些说法形式上有所不同，精神实质完全一致。

^① 《列宁选集》第2卷，第453、454页。

^② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第56页。

在讨论“什么是政治”的问题时，有的论者主张把“政治是经济的集中表现”作为答案。这句话，是马克思主义关于政治和经济相互关系的一个科学论断，必须坚持，但它并非政治的定义，没有直接回答在诸种社会现象中什么是政治的问题。如果进一步问：作为经济之集中表现的政治究竟是什么？答案只能是：国家政权，或者说围绕着国家政权而展开的阶级斗争和阶级关系。马克思主义创始人不止一次地说：“国家是属于统治阶级的各个个人借以实现其共同利益的形式，是该时代的整个市民社会获得集中表现的形式”^①。

“有一定的市民社会，就会有不过是市民社会的正式表现的一定的政治国家。”^②“国家总的说来还是以集中的形式反映了支配着生产的阶级的经济需要。”^③在这些论述中，作为经济（“市民社会”指社会经济制度）之“集中表现”、“正式表现”、“集中反映”的，乃是国家（或政治国家）。由于政治即国家政权，因此说，政治是经济的集中表现。毛泽东在《新民主主义论》中具体分析了新民主主义的政治、经济和文化。他指出：新民主主义的政治即新民主主义的共和国，其国体是各革命阶级联合专政，政体是民主集中制，而这种“新民主主义的政治，就是这种新民主主义经济的集中的表现。”^④总之，作为经济之集中表现的政治，不是别的，而是国家政权。在现代社会，它是国家权力、国家机构和国家制度的体系，包括权力机关（如议会）、行政机关（政府）、司法机关、审判机关、国家元首和军队等。

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第69页。

②《马克思恩格斯选集》第4卷，第321页。

③《马克思恩格斯选集》第4卷，第248页。

④《毛泽东选集》一卷本，第639—640页。

政治指国家政权，与此相联系，国家事务和社会生活中的重大事件以及参与社会公共事务的管理等，也可称为政治。十月革命后，列宁指出：“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”^①。他还说：“政治应该是人民的事，应该是无产阶级的事。”^②言下之意，国家大事应该由无产阶级和劳动人民来管理，而不能把他们排斥在外。在历史上，剥削阶级只要求劳动人民从事生产劳动，即把生命活动限于物质经济领域，而不允许他们参加国家事务的管理。这样一来，政治同经济的联系被割断了。“在资产阶级世界观的概念中，政治好象是脱离经济的。资产阶级说：农民们，你们想活下去，就要工作；工人们，你们想在市场上得到一切必需品，生活下去，就要工作，经济方面的政治有你们的主人管。”^③这里讲的政治，分明指国家事务。列宁还指出：“现在我们主要的政治应当是：从事国家的经济建设，收获更多的粮食，供应更多的煤炭，解决更恰当地利用这些粮食和煤炭的问题，消除饥荒，这就是我们的政治。”^④粮食煤炭之类的生产和供应分明是经济，属于经济建设的范畴，之所以称之为政治，因为政治指国家事务和社会生活中的重大事件和任务。邓小平同志也在这个意义上使用“政治”的概念，他告诉我们：“能否实现四个现代化，决定着我国国家的命运、民族的命运，……社会主义现代化建设是我们当前最大的政治。”^⑤

①《列宁文稿》第2卷，第407页。

②③《列宁选集》第4卷，第370页。

④《列宁选集》第4卷，第370—371页。

⑤《邓小平文选》第148—149页。