

都 渝 谢启琛 刘积高 编著

中国 社会主义 政治学

四川省社会科学院出版社

中国社会主义政治学

都 淦 谢启琛 刘积高 编著

四川省社会科学院出版社

一九八六·十二·成都

责任编辑：彭朝贡

封面设计：张复祥

中国社会主义政治学

都 淦 谢启琛 刘积高 编著

四川省社会科学院出版社出版

四川省新华书店发行 成都市书林印刷厂印刷

开本：787×1092毫米1/32 印张：10.875 字数：240千

1986年12月第1版成都第1次印刷 印数：1—4,000册

书号：3316·21

定价：1.70元

目 录

第一章 绪 论	(1)
---------	-------

第二章 国家性质	(18)
----------	--------

第一节 中国是人民民主专政的社会主义国家	(19)
----------------------	--------

一 人民民主专政实质上是无产阶级专政	(19)
--------------------	--------

二 人民是人民民主专政国家的主人	(22)
------------------	--------

三 对人民实行民主，对敌人实行专政	(25)
-------------------	--------

第二节 人民民主专政的职能	(28)
---------------	--------

一 应全面认识国家职能	(28)
-------------	--------

二 人民民主专政职能的变化	(32)
---------------	--------

三 人民民主专政的基本政治职能是正确处理人民内部矛盾	(35)
----------------------------	--------

第三节 人民民主专政在实践中发展	(38)
------------------	--------

一 人民民主专政的历史演变	(38)
---------------	--------

二 坚持人民民主专政	(43)
------------	--------

三 人民民主专政的历史发展趋势	(47)
-----------------	--------

第三章 基本政治制度…………… (52)

第一节 人民代表大会制度概述…………… (53)

一 人民代表大会制的性质…………… (53)

二 人民代表大会制的基本原则…………… (57)

三 人民代表大会制的优越性…………… (62)

第二节 全国人民代表大会和地方各级人民代表 大会…………… (66)

一 全国人民代表大会…………… (66)

二 地方各级人民代表大会…………… (73)

第三节 发展和完善人民代表大会制度…………… (78)

一 人民代表大会制的历史发展…………… (78)

二 发展和完善人民代表大会制度…………… (82)

第四章 国家机构…………… (90)

第一节 社会主义国家机构…………… (90)

一 国家机构概述…………… (90)

二 社会主义国家的国家机构…………… (94)

第二节 中国现行国家机构…………… (97)

一 中国现行国家机构设置概况…………… (97)

二 国家机关的职能和相互关系…………… (98)

第三节 机构改革…………… (111)

一 建国以来国家机构的变化情况…………… (111)

二 继续进行国家机构改革…………… (118)

第五章 国家结构…………… (123)

第一节 单一制民主共和国是社会主义国家结构的理想形式…………… (123)

一 马克思主义关于建立单一制民主共和国的基本观点…………… (123)

二 单一制民主共和国是历史发展的必然趋势…………… (126)

第二节 中华人民共和国的国家结构形式…… (131)

一 中国建立单一制多民族国家的历史条件…………… (131)

二 中华人民共和国是单一制的社会主义共和国…………… (134)

三 正确处理中央和地方的关系…………… (136)

第三节 中国的民族区域自治制度…………… (140)

一 民族区域自治制度的形成和发展…………… (140)

二 民族区域自治制度的基本特点和优越性…………… (146)

第四节 中国国家结构形式中的“一国两制”…………… (153)

一 “一国两制”的基本含义和特点…………… (153)

二 单一制国家结构的新模式…………… (157)

第六章 政党制度…………… (160)

第一节 中国共产党在国家生活中的地位和作用…………… (160)

一 中国共产党的领导地位是历史发展的必

然结果·····	(160)
二 中国共产党在国家生活中的领导作用···	(163)
三 正确处理党政关系是实现国家政治生活 民主化的重要内容·····	(166)
第二节 中国共产党领导下的多党合作制·····	(170)
一 多党合作制是我国具体历史条件的产物 ·····	(170)
二 多党合作制在国家生活中的作用·····	(174)
第三节 新时期统一战线的新发展·····	(177)
一 新时期统一战线的巨大变化·····	(177)
二 人民政协在国家生活中的地位和作用···	(180)
第四节 加强执政党的建设·····	(183)
一 加强执政党的建设是完善我国政党制度 的关键·····	(183)
二 健全党的民主集中制, 使党内生活和国 家生活进一步正常化·····	(185)
三 坚持群众路线, 密切党同群众的联系···	(190)
四 高度重视党风建设, 实现党风的根本好 转·····	(193)

第七章 干部制度····· (197)

第一节 干部制度在国家生活中的地位和作用 (197)	(197)
一 干部制度的概念·····	(197)
二 干部制度是建设高度社会主义民主的重 要保证·····	(199)
第二节 选拔干部的标准和干部制度的现状···	(201)

一	选拔干部的标准·····	(201)
二	干部制度的现状·····	(203)
第三节	改革干部人事制度·····	(209)
一	改革干部人事制度的必要性和迫切性··	(209)
二	改革干部人事制度的指导思想和原则··	(210)
三	改革干部人事制度的途径·····	(213)
第八章	行政管理·····	(222)
第一节	行政管理概述·····	(222)
一	行政和行政管理·····	(222)
二	行政管理和行政管理学的历史发展····	(224)
三	行政管理学的主要内容·····	(228)
第二节	中国社会主义行政管理·····	(232)
一	行政管理的宗旨是为人民服务·····	(232)
二	国家行政管理的主要内容是管理经济··	(236)
三	实行科学的行政管理,提高行政效率··	(239)
第三节	行政管理体制改革·····	(241)
一	改革行政管理体制的紧迫性·····	(241)
二	改革行政管理体制,实现行政管理科学 化、现代化和法制化·····	(248)
第九章	政治领导与政治决策·····	(252)
第一节	政治领导和政治领导者·····	(252)
一	领导和政治领导的含义·····	(252)
二	政治领导者与阶级、政党、群众的关系 ·····	(258)

三	政治领导者的素养和作风·····	(262)
第二节	政治决策民主化、科学化·····	(265)
一	政治决策的含义和特点·····	(265)
二	建立健全科学的决策体制, 实现政治决策的民主化、科学化·····	(271)
三	遵循科学化的决策程序·····	(274)
四	决策者应具备现代决策科学素养·····	(277)
第十章	政治舆论、政治思想和思想政治工作···	(280)
第一节	政治舆论·····	(280)
一	社会主义政治舆论概述·····	(280)
二	政治舆论是促进国家机关民主化的有力工具·····	(282)
三	充分发挥政治舆论在政治体制改革中的重要作用·····	(284)
第二节	政治思想·····	(287)
一	政治思想在整个社会意识形态中的地位·····	(287)
二	政治思想在国家政治生活中的作用·····	(288)
三	无产阶级政治思想体系的核心是无产阶级专政学说·····	(290)
第三节	思想政治工作·····	(292)
一	新时期思想政治工作的作用·····	(292)
二	新时期思想政治工作的中心内容·····	(296)
三	新时期思想政治工作的方针和原则·····	(299)

第十一章 对外政策	(305)
第一节 中国对外政策的基本原则	(306)
一 爱国主义与国际主义相结合,是中国处 理对外关系的根本出发点.....	(306)
二 和平共处五项原则是中国对外关系的基 本准则.....	(308)
三 独立自主是中国对外政策的总原则.....	(313)
四 对外开放是中国的一项基本国策.....	(316)
第二节 中国对外政策的基本任务	(320)
一 维护世界和平是中国对外政策的主要目 标.....	(320)
二 加强同第三世界的合作是中国的神圣国 际主义义务.....	(324)
三 发展同各国工人阶级政党的关系.....	(327)
后 记	(334)

第一章 绪 论

政治，按其内涵和外延的深度和广度，可以分为政治、社会主义政治、中国社会主义政治三个层次。以政治为研究对象的政治学，也有相应的三个层次。为了全面、深刻认识中国社会主义政治现象，正确处理中国社会主义的各种政治关系，充分发挥各种政治机制的作用，以适应社会主义事业发展的需要，我们不仅要研究政治的一般规律，还应该研究社会主义政治的特殊规律，而且要着重研究社会主义政治规律在中国的特殊表现，即不但需要研究政治学，还应该研究社会主义政治学，而且更应该着重研究中国社会主义政治学。



什么是政治？或者说，政治的本质是什么？对于这个问题，历来的政治活动家和政治学者，有很不相同甚至相反的意见。即使是以马克思主义为指导的各国政治学者，由于对马克思主义经典著作有关论述的理解不同，对问题认识的角度

度不同，根据本国国情强调的重点不同，看法也不尽一致。

我们认为，要弄清什么叫政治，应首先明确以下几个问题：

第一，政治是人类社会最重要、最复杂的现象之一。从范围来说，它几乎渗透到社会生活的一切领域、方面和过程，既可以在宏观上指导、控制、影响一个民族、国家乃至世界的全局性活动，也可以从微观上直接决定个人的立场和对各种社会现象的基本态度。从内容来看，由于各个时代、各个民族、国家的经济结构不同，由经济所决定的各个社会集团的关系（在阶级社会里主要表现为阶级关系）、力量对比和活动方式等等不同，因而作为经济的集中表现的政治，内容也很不相同。

第二，尽管政治现象十分复杂，但是，我们可以舍弃其各种非本质的具体属性，抓住它区别于其他各种社会现象的最本质的共同特征，对它的内涵和外延作出比较准确的规范。列宁给“物质”和“帝国主义”所下的经典性定义，可以作为我们给“政治”下定义时的楷模。他撇开了物质千差万别的具体形态和属性，抓住它“独立于人们的意识之外”、“能为人的意识所反映”这个最一般的特性^①；他从三个方面揭示帝国主义的本质，认为其中最本质的特征是“垄断”，从而得出“帝国主义是垄断的资本主义”的结论，对“帝国主义”作了最一般、最高层次的抽象概括^②。在列宁看来，对某一概念下定义，“首先就是把某一个概念

① 参见《列宁选集》第2卷，第128页。

② 参见《列宁选集》第2卷，第883页。

放在另一个更广泛的概念里”^①，指出它与它的种概念的本质联系。列宁的这一思想，对于我们理解“什么是政治”，无疑具有指导意义。

第三，比“政治”更广泛并且与政治关系最密切的概念是“经济”。列宁从各个不同的角度、在不同的条件下对“政治”作了许多论述，但特别强调它与经济的密切关系，指出：“政治是经济的集中表现。”^②这就是说：政治与经济始终联系在一起，有经济就必然有政治，它与经济一样，是构成人类社会的一个不可缺少的重要领域；经济是本原，政治是经济的表现者，而且是最集中的表现者。

第四，在阶级和国家存在的条件下，政治的中心内容是国家政权问题。因此，列宁不仅从政治与经济的关系揭示了政治最普遍、最一般的本质，而且阐明了政治在阶级社会里的特殊本质，指出：“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”^③

基于以上认识，我们认为可以对“政治”作这样的概括：政治是集中表现经济并直接为经济服务的上层建筑；在阶级社会里，它主要表现为各个社会集团（阶级、阶层、党派）为实现各自的经济目的，以国家政权为中心而进行的社会活动；在无阶级社会里，政治就是对社会公共事务的管理和对生产过程的领导。

对“政治”作这样的表述，既从它与经济的关系上揭示

① 参见《列宁选集》第2卷，第146页。

② 《列宁选集》第4卷，第441页。

③ 《列宁文稿》第2卷，第407页。

了它最一般的本质，又说明了它在人类社会不同历史时期的主要内容，并且强调了它在阶级和国家存在的社会里，中心内容是国家政权问题。从总的方面看，这样表述比较符合马克思主义经典著作有关论述的原意，也比较符合历史事实和当代的实际情况。至于无阶级社会有没有政治？是什么意义上的政治？我们认为，经济与政治不可分割，有经济就必然有政治；任何社会都必须以一定的经济为基础，因而必然有相应的政治作为经济的最集中的表现。不过，无阶级社会的政治与阶级社会（包括尚未最终消灭阶级的社会主义社会）的政治相比，除了都是经济的最集中的表现这一共同本质外，还有其特点，概括地说，就是：政治内容的全民性，即不再有阶级的分野；政治关系的和谐性，即不再表现为不同社会集团之间的矛盾和斗争；政治实施的自觉性，即不再通过某种凌驾于社会之上的权力机关强制实施。

二

政治学是社会科学的基础学科之一。它以人类社会中最重要现象之一——政治现象及其运动规律为研究对象。政治现象是一个很复杂的社会现象，几乎渗透到社会生活的各个方面和环节，对社会的影响之大之深，只有经济现象可以与之相比。作为政治学原理，无须将所有政治现象统统纳入自己的研究范围，而应该研究最基本、最重要的政治现象。

马克思主义认为，自从阶级和国家产生以来，各种社会

形态、各个民族和国家，政治的主要内容尽管不完全相同，有其矛盾的特殊性，但也有其矛盾的普遍性。具体表现在：第一，政治活动的参与者都是一定的阶级、阶层、党派等社会集团，而不是孤立的个人；第二，各个社会集团从事政治活动的最终目的都是为了实现自身的经济要求；第三，都力图运用国家政权这个物质力量作为政治活动的依托和后盾。因此，马克思主义政治学理所当然地应以研究各个社会集团为实现自身的经济目的，围绕着夺取或维护国家政权而展开的社会活动及其规律为重点。

社会主义政治学是研究社会主义政治及其规律的科学。社会主义政治不仅具有阶级社会政治的共同本质，而且还有自己的特点。为了明确社会主义政治学的学科内容和范围，有必要先对社会主义政治的主要特点作一番分析。

（一）社会主义政治是人类社会政治史上的一个崭新的阶段，是政治一般在社会主义历史阶段的特殊表现形态。

人类社会是一个基于生产方式的发展变化而有规律地发展着的自然历史过程。经济基础的变化，必然直接引起政治制度和政治观念或迟或早地变化。各种社会经济形态都是生产方式在历史演变过程中的一个阶段；与之相适应，各种社会形态的政治，当然也是人类政治历史演变过程中的一个相对独立的阶段。不同的是，经济形态的变化一般是生产力与生产关系矛盾运动的结果，具有较大的自发性（例如，各种私有制经济形态的更迭，都是如此），而政治形态的根本变化，则是通过参与政治活动的人们（阶级、党派）自觉斗争的结果。但是，不论政治与经济两者历史演变的方式怎么不同，我们却不能否认政治同经济一样有自己相对独立的历史

发展过程。

社会主义政治与历代剥削阶级政治有着本质的区别，但它毕竟还是人类政治历史链条上的一个环节。它是无产阶级社会革命的结果，是无产阶级在马克思主义的指导下自觉的创造活动。但是，社会主义政治决不是凭空创造出来的，而是既有的社会历史条件的产物。拿国家来说，一切剥削阶级国家本质上都是阶级压迫的工具，是社会机体上的赘瘤，无产阶级要创造条件使一切国家最终归于消亡，但是却不能立即废除国家，在相当长时期内，还必须以自己的国家政权为依托开展政治活动；在国家政权的组织形式、国家活动方式等方面，还必须批判借鉴资产阶级国家某些合理的因素；在国家结构以及处理民族、宗教、外交等关系问题上，还不能无视历史传统和现实状况，等等。所以，在强调社会主义政治与旧社会政治的根本区别时，如果否认这种历史承续性，把它与人类政治史割裂开来，并不是历史唯物主义的态度。

（二）社会主义政治是以无产阶级取得国家政权为起点，以完成向共产主义社会过渡为终点的整个历史时期的政治。

无产阶级以夺取国家政权为目的而进行的反对资产阶级的政治斗争，是社会主义以前无产阶级政治的中心内容。但它只是为后来实现社会主义创造政治前提，或者说是社会主义政治的准备阶段，不属于社会主义政治的范围。无产阶级专政建立以后到实现社会主义以前的过渡时期，虽然社会主义经济基础还在形成过程中，作为这种经济的集中表现的社会主义政治，也还在形成过程之中，但是，过渡时期的政治，本质上却属于社会主义政治的范围。这是因为：第一，

无产阶级已经掌握了国家政权，社会主义政治的中心内容已经具备；第二，无产阶级通过剥夺资产阶级（在我国，是指剥夺官僚资产阶级）而建立的社会主义国营经济，已居于主导地位，社会主义政治之“毛”已经有了经济之“皮”；第三，资本主义政治的中心内容（资产阶级国家）已被摧毁，它在各方面的痕迹，正在被清除；第四，无产阶级专政国家执行的基本方针、政策，都是直接为建立和巩固社会主义经济服务的。所以，社会主义政治应以无产阶级专政的建立（在我国，就是中华人民共和国的成立）为其发端；社会主义政治学的内容也应从这时开始。

进入社会主义社会以后，无产阶级政党和国家制定和执行路线、方针、政策，国家的政权建设，执政党的自身建设，对社会主义文明和社会主义民主建设的领导、组织、指挥、协调，在一定范围内长期存在的阶级斗争，社会主义的各种政治关系和体现这些关系的各种制度，以及思想政治工作等等，都属于社会主义政治的范围。可以说，社会主义政治比以往任何社会的政治内容丰富得多，范围广泛得多。随着社会主义向共产主义过渡的最终实现，阶级和国家消亡了，社会主义政治也就完成了自己的历史使命，渐进地转变为共产主义社会的全民政治。

（三）社会主义政治一般是指社会主义国家范围内的各种政治现象。

在当今世界上，国际联系和交往空前密切和广泛，任何国家和民族都不可能孤立于世界之林而存在和发展。社会主义国家必然要与非社会主义国家发生经济、政治、思想、文化等方面的联系和交往，包括官方的和民间的、个人