

faxuezhishi
// xueguwen



行政法

法学知识自学顾问

丛书

法律出版社

法学知识自学顾问丛书

行政法

吴杰 应松年 编著

法律出版社

法学知识自学顾问丛书

行 政 法

吴 杰 应松年 编著

法律出版社出版 新华书店发行

张家口地区印刷厂印刷

787×960毫米 32开本 5.75印张 96,000字

1986年6月第一版 1986年6月第一次印刷

印数00,001—30,350

书号6004·821 定价0.81元

出版说明

随着我国社会主义法制建设事业的蓬勃发展，广大干部、群众学法、知法、守法、执法的热情不断高涨，他们迫切需要学习和掌握各门类法学的基本知识。编辑出版《法学知识自学顾问丛书》正是为了适应广大读者的这种需要。

这一套丛书，共分十三分册，即：《法学基础理论》、《宪法》、《刑法》、《民法》、《婚姻法》、《经济法》、《行政法》、《刑事诉讼法》、《民事诉讼法》、《中国法律史》、《西方法律思想史》、《国际法》、《国际私法》。丛书的各分册均采用问答体裁，力求从实际出发，避免一般化的陈述，做到既阐明基本观点又适当扩大知识面，文字简练、内容通俗易懂。

我们约请了从事法学教学、科研工作的专家学者和学有专长的同志编写这套丛书，主要供高等学校非法律专业的学生、中等学校法律课教师、从事司法实际工作的干部和其他党政干部、企事业单位的管理干部和广大自学读者阅读。

中央广播电视大学已选用我社出版的《法学概论》和《法学基础理论》为教材，本丛书也可作为上述两书的辅助读物。

1984年3月

目 录

1. 什么是行政法？行政法主要是指哪些法？……………（1）
2. 行政法所说的行政的内容是什么？……（3）
3. 什么是行政法学？什么是行政学？行政法学与行政学是什么关系？……………（4）
4. 资产阶级三权分立中所说的行政权与我国行政机关的职权有什么区别？……………（6）
5. 社会主义行政法与资本主义行政法有什么区别？……………（7）
6. 我国行政法学的体系和结构是怎样的？……………（8）
7. 什么是行政法律关系？它包括哪些主要内容？……………（10）
8. 行政法律关系的当事人有哪几类？能发生哪几种行政法律关系？……………（10）
9. 行政法律关系有哪些特征？……………（12）
10. 行政法律关系是如何发生、变更和消灭的？……………（13）
11. 行政法的法源主要有哪几种？……………（14）
12. 行政法为什么没有统一法典？……………（18）

13. 各国行政法法典化的现状与趋向如何? (19)
14. 行政法在法律体系中的地位如何? 它与宪法、经济法、民法、刑法有什么联系和区别? (20)
15. 行政法是在历史上什么时候产生的? (22)
16. 我国古代行政法的特点是什么? (23)
17. 英美法系的行政法有什么特点? 是怎样形成的? (24)
18. 大陆法系的行政法有什么特点? 是怎样形成的? (26)
19. 我国新民主主义革命时期解放区的行政法有哪些特点? (27)
20. 中华人民共和国成立以后行政法发展概况如何? (30)
21. 什么是行政法的基本原则? 我国行政法的基本原则有哪些? (32)
22. 在行政管理工作中如何加强党的领导? (33)
23. 国家行政组织法主要包括哪些内容? 行政组织法的立法要经过哪些程序? (34)
24. 国家行政机关的性质和特点是什么? (37)
25. 国家行政机关可以分为哪几类? (38)

26. 国家行政机关之间的关系主要有哪些? (39)
27. 国家行政机关组织法一般应规定哪些基本内容? (40)
28. 我国最高国家行政机关的设置、组成、职权是怎样的? 主要由哪些行政组织法规定? (41)
29. 我国地方国家行政机关的设置、组成、职权是怎样的? 主要由哪些行政组织法规定? (42)
30. 我国民族自治地方的行政机 关 的 设置、组成、职权是怎样的? 主要由哪些行政组织法规定? (44)
31. 我国基层群众性自治组织的性质、设置、任务是怎样的? (45)
32. 什么叫编制? 编制有什么作用和意义? (46)
33. 我国编制分哪几类? 由什么机关管理? (47)
34. 当前国家机构改革的性质和意义是什么? (48)
35. 机构改革前我国国家机构中存在着哪些主要弊端和缺陷? 机构改革主要采取哪些措施? (50)
36. 行政立法在机构改革中的作用如何? (52).

37. 怎样才能使行政管理科学化? (54)
38. 各国的国家行政工作人员的名称和涵
义有什么不同? (55)
39. 我国国家行政工作人员采取什么名
称? 其涵义怎样? (57)
40. 资本主义国家政务官与事务官是怎样
划分的? 有什么意义? (59)
41. 什么叫国际文官制度? (61)
42. 我国国家行政工作人员的分类? (63)
43. 资本主义国家的文官录用制度有哪些
特点? (64)
44. 我国国家行政工作人员的录用与晋升
的条件有哪些? (66)
45. 资本主义国家文官的考核、晋升有哪
些主要制度? (68)
46. 我国国家行政工作人员的考核制度是
怎样的? (71)
47. 我国古代官吏的任用制度是怎样的?
有什么特点? (72)
48. 我国古代考核制度是怎样的? 有什么
特点? (74)
49. 我国的顾问制度是怎样的? (76)
50. 我国的离休、退休、退职制度是怎样
的? 由哪些法规规定? (77)
51. 我国国家行政工作人员的守则是什
么? (79)

52. 什么是职位、职务和职权？三者关系是什么？…………… (80)
53. 职务、责任、服务三者的关系是什么？…………… (81)
54. 我国国家行政工作人员职务关系变更的内容有哪些？由哪些法规规定？…………… (83)
55. 我国国家行政工作人员的奖励有哪几种？…………… (84)
56. 行政责任、行政过失和行政处分三者的内容是什么？关系如何？…………… (85)
57. 行政处分与行政处罚、刑罚的区别是什么？…………… (86)
58. 我国国家行政工作人员的行政处分有哪几种？…………… (87)
59. 我国人事制度法律化的情况和前景如何？…………… (89)
60. 什么叫行政行为？行政上的事实行为与行政上的法律行为有什么区别？…………… (92)
61. 形式意义的行政行为与实质意义的行政行为有什么区别？…………… (93)
62. 抽象的行政行为与具体的行政行为有什么区别？…………… (94)
63. 单方行政行为、双方行政行为、多方行政行为有什么区别？…………… (94)

64. 要式的行政行为与不要式的行政行为
有什么区别?..... (95)
65. 什么叫准行政行为?..... (96)
66. 什么叫制定和发布行政管理法规的行
为?..... (97)
67. 行政管理法规与行政法规有什么区
别?..... (98)
68. 行政管理法规有哪几类?..... (98)
69. 行政管理法规的成立需要什么条件?
..... (100)
70. 行政管理法规的效力表现在哪些方面?
..... (101)
71. 行政管理法规的废止、撤销和消灭有
什么区别?..... (102)
72. 什么叫规定和采取行政措施的行为?
..... (104)
73. 行政措施有哪几类?..... (104)
74. 羁束的行政措施与自由裁量的行政措
施有什么区别?..... (106)
75. 行政措施有哪些主要表现方式?..... (107)
76. 行政措施的生效需要哪些条件?..... (109)
77. 行政措施的效力表现在哪些方面?..... (110)
78. 行政措施的撤销、废止、变更和消灭
有什么区别?..... (111)
79. 什么叫行政法上的强制执行?..... (111)
80. 行政强制执行有哪几种?..... (113)

81. 什么叫行政处罚？实施行政处罚必须有哪些条件？……………(114)
82. 我国行政处罚有些什么特点？……………(114)
83. 我国行政处罚分为哪几类？各有哪些内容？……………(115)
84. 什么叫国家行政管理的法制监督？……………(117)
85. 对行政管理进行法制监督的内容和方式是什么？……………(118)
86. 国家权力机关对行政机关的法制监督应包括哪些内容？……………(119)
87. 国家行政机关内部的法制监督是怎样的？……………(121)
88. 什么叫审计监督？当前我国审计制度是怎样的？……………(123)
89. 人民群众对行政管理的法制监督有什么重要意义？在我国是如何实现的？……………(125)
90. 我国古代的监察制度是怎样的？有什么特点？……………(126)
91. 什么叫行政诉讼？……………(128)
92. 英美法系与大陆法系国家的行政诉讼有什么区别？……………(129)
93. 我国是如何处理行政纠纷和行政案件的？……………(131)
94. 对于建立我国行政诉讼制度的设想如何？……………(133)

95. 我国行政法的分论在行政法学体系中
占有什么地位?(135)
96. 行政法分论包括哪些内容?(136)
97. 我国军事行政管理包括什么内容? 主
要由哪些机关管理?(138)
98. 我国军事行政管理有哪些主要法规和
制度?(139)
99. 我国外事行政管理包括什么内容? 主
要由哪些机关管理? 主要任务和职权
是什么?(141)
100. 我国对外经济贸易管理有哪些主要法
规和制度?(144)
101. 我国民政行政管理包括什么内容? 主
要由哪些机关管理?(146)
102. 我国民政行政管理有哪些主要法规和
制度?(147)
103. 我国公安行政管理包括什么内容? 主
要由哪些机关管理? 主要职权是什
么?(149)
104. 《中华人民共和国治安管理处罚条
例》的主要内容是什么?(151)
105. 我国在户口、交通、消防、边防、特
种行业、危险物品等方面的管理, 有
哪些主要法规和制度?(153)
106. 我国司法行政行政管理包括什么内容? 主
要由哪些机关管理?(156)

- 107.我国在律师、公证和调解方面有哪些
主要法规和制度?(157)
- 108.我国国民经济的行政管理包括什么内
容? 主要由哪些机关管理? 主要任务
是什么?(158)
- 109.我国国民经济管理体制主要包括哪些
内容? 当前改革情况怎样?(160)
- 110.我国在经济特区管理方面有哪些主要
法规和制度?(162)
- 111.我国在海关管理方面有哪些主要法规
和制度?(163)
- 112.我国文教行政管理包括什么内容? 主
要由哪些机关管理? 基本制度是什
么?(165)

1. 什么是行政法？行政法主要是指哪些法？

国家有许多法律部门，以宪法为首组成国家完整的法律体系。行政法是其中一个独立的部门法。

行政法是规定国家行政机关的组织、职责权限、活动原则、管理制度和工作程序的，用以调整各种国家行政机关之间，以及国家行政机关同其他国家机关、企业事业单位、社会团体和公民之间行政法律关系的各种法律规范的总和。这个定义，包含以下三层意思：

第一，回答行政法的内容是什么。行政法是专门规定有关国家行政机关的组织、职责权限、活动原则、管理制度和工作程序方面的法律和法规。

第二，指出行政法所调整的对象是什么。任何一个法律部门都有自己调整的对象，行政法也不例外。行政法调整的对象是国家行政机关在行政活动过程中所发生的各种社会关系。如上述定义所说，是调整各种国家行政机关之间，以及国家行政机关同其他国家机关、企业事业单位、社会团体和公民之间的行政法律关系。

第三，说明凡规定上述内容和调整上述行政法律关系的各种法律规范，统统都是行政法。

那么具体来说，行政法主要是指哪些法呢？

我们知道，国家行政管理的范围是非常广泛的。

就拿国务院来说，按照宪法第89条规定，它要领导和管理经济工作和城乡建设，领导和管理教育、科学、文化、卫生、体育、计划生育以及民政、公安、司法行政、监察、外交、国防、民族事务和华侨事务等工作，因此国家用以调整各项行政管理工作的行政法规也很多。据不完全统计，建国以来颁布的数千件法律、法令中，具有行政法规性质的法律文件就占80%左右。从规定的主要内容来看，可分为三大类：

第一，用来调整国家行政机关及其工作人员的法，我们把它叫做行政组织法。有关国家行政机关的设置、编制、职权、工作程序和方法，以及有关国家行政工作人员的任免、考试、考核、培训、晋升、奖惩、退休等内容的法，都属于行政组织法。例如，《国务院组织法》、《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定》等。

第二，用来规范国家行政机关和行政工作人员在行政管理活动中，具有法律后果行为的法，我们把它叫做行政行为法。如各级国家行政机关在其职权范围内所制定和发布的各种行政管理法规，以及关于规定和采取各种行政措施方面的法规。

第三，对于国家行政机关和行政工作人员的行政行为，实行法制监督的法，我们把它叫做行政监督法。例如，1957年国务院发布的《关于加强处理人民来信和接待人民来访工作的指示》。但行政监督法往往分散在各种有关的法律和法规之中。如宪法第67条规定，全国人大常委会有权监督国务院的

工作，“撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令”等等，都是属于这一类的行政法规范。

由此可见，行政法是由众多的行政法规范所组成的，它的表现形式就是许多行政法规范的总和。

2. 行政法所说的行政的内容是什么？

行政法和行政有着密切联系。我们要深入理解行政法，首先要弄清什么是行政。

行政作为国家管理手段之一，是伴随着国家的产生而产生的，但对行政的本质，尤其对行政的效率和作用进行深入研究，则是从近代才开始的。

资本主义国家的行政法学者对“行政”一词的涵义，有各种各样的说法。通常都是从立法、行政、司法三权分立的理论来解释。如，美国学者古德诺说：“立法是国家意志的表现，行政为国家意志的执行。”日本学者美浓部达吉认为：“行政是除立法、司法以外的一切作用。”这些解释都没有说明“行政”二字的真正涵义。

什么是行政呢？马克思指出：“所有的国家都在行政机关无意地或有意地办事不力这一点上去寻找原因，于是它们就把行政措施看做改正国家缺点的手段。为什么呢？就因为行政是国家的组织活动。”^①可见，行政是一种国家活动，与别的国家

① 《马克思恩格斯全集》第1卷，第479页。

活动不同，行政是一种组织活动。同时，列宁曾经指出：“社会主义党在世界历史上第一次基本上完成了夺取政权和镇压剥削者的事业，紧接着就要解决管理这个任务。”他又说，“要有成效地进行管理”，“必须善于实际地进行组织工作”^①。这就告诉我们，行政不仅是国家的组织活动和组织工作，而且也是国家的管理工作。因为组织和管理是分不开的。在我国，国家行政机关为了贯彻执行党和国家的路线、方针、政策，保证宪法和法律的贯彻实施，就必须进行广泛的组织管理。比如国务院，它作为我国最高国家行政机关，宪法就赋予它行使广泛的“领导和管理”的职权。

所以，行政是国家职能分工的一种，负责行政管理活动的是国家行政机关。在我国，行政管理的中心任务，就是有效地组织和管理社会主义现代化建设事业。宪法赋予国务院的一项重要职权就是“领导和管理经济工作和城乡建设”，县级以上地方各级人民政府“管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作”。

3. 什么是行政法学？什么是行政学？行政法学与行政学是什么关系？

行政法学与行政学都是以行政作为研究对象的

^① 《列宁全集》第27卷，第221页。