

中国农村 改革纪事

中国社会科学院农村发展研究所
北京大学经济学院 编



出版说明

从1978年12月党的十一届三中全会的召开到现在,中国经济体制改革已经走过了十五年的光辉历程,取得了伟大的成就,使我国的社会经济发生了历史性的巨大变化。农村改革在我国社会经济改革过程中起了先导和重要的基础作用。通过改革,我国农村初步理顺了农民与集体、农民与国家的关系,促进了农村生产力的发展,加速了农村市场化、农村工业化、城市化的前进步伐,使农村产业结构、劳动力结构、社会结构发生了显著变化,农民生活水平得到了明显提高。

为了研究和总结农村经济改革的经验及社会关系的深刻变化,我们编辑了《中国农村改革纪事》(1978—1993)这本资料性、索引性的工具书,以帮助决策者、研究者和教学工作者了解我国农村十五年改革的具体过程和生动事例。

《纪事》所收录的资料,主要来源于《人民日报》、《农民日报》、《新华月报》和其他公开报刊。各类资料均按发表时间顺序排列,日月不明者,一律放在月末或年末。

参加本书编辑工作的人员有:丁国香、杨勋、严庆珍、解万英、郝国权、唐华、刘淑芳、陈丽、李九兰、王晓萍。全书由严庆珍、郝国权同志负责统编,由丁国香、严庆珍、杨勋定稿。

由于我们水平有限和资料收集的困难,书中难免有缺点和处埋不当之处,敬请广大读者指正。

编者

1994年8月

目 录

一、农村改革概况·····	(1)
二、土地制度和农村经营体制改革·····	(54)
三、农村产业结构调整 and 农、林、牧、副、渔全面发展·····	(93)
四、乡镇企业发展和农村劳动力转移·····	(141)
五、农产品购销与农村商品流通体制改革·····	(201)
六、农村人口和计划生育·····	(237)
七、农民生活和农村现代化·····	(256)
八、农村文化教育和精神文明建设·····	(330)
九、农村社会秩序和法制建设·····	(398)
十、农村基层组织与社会整合·····	(452)
十一、农民价值取向与中国农村发展前景·····	(470)

一 农村改革概况

1979 年

党中央确定了发展农业生产的新政策

为了尽快地把农业生产搞上去,党的十一届三中全会提出了当前发展农业生产的一系列政策措施,其中最重要的是:人民公社、生产大队、生产队的所有权和自主权必须受到国家法律的切实保护,不允许无偿调用和占有生产队的劳力、资金、产品和物资;公社各级经济组织必须认真执行按劳分配,克服平均主义;社员自留地,家庭副业和集市贸易是社会主义经济的必要补充部分,任何人不得乱加干涉;人民公社要坚决实行三级所有,队为基础的制度,稳定不变;人民公社各级组织都要坚决实行民主管理、干部选举、帐目公开。持续地、稳定地执行现阶段农村各项重要政策,对于发挥几亿农民的社会主义积极性,加快农业发展速度,必将产生巨大的作用。

《人民日报》1979 年 1 月 26 日

正确认识农业,全面发展农业

三中全会原则通过的《农村人民公社工作条例(试行草案)》中指出:“要尊重人民公社核算单位的自主权。在坚持社会主义方向、接受国家计划指导的前提下,基本核算单位有权因地制宜地种植,有权决定增产措施,有权决定经济管理方法,有权分配自己

的产品和现金，有权抵制执行任何领导机关和领导人的瞎指挥”。要认真落实促进农林牧副渔各业发展的政策规定，关心广大农民、牧民、渔民的物质利益。党中央提出，要贯彻执行“农林牧副渔并举”和“以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中”的方针。

《人民日报》1979年2月28日

农民都夸三中全会政策好

河北省蒲圻县赤壁公社社队干部总结出三中全会给农村带来十大好处。一是安定团结的形势好，农民安心生产。二是按劳分配，多劳多得政策好，不吃大锅饭了。三是提高农副产品的统购、收购价格好。四是国家粮食征购指标“一定五年”不变好，农民心里踏实了。五是尊重基本核算单位所有权和自主权，农民能够因时因地制宜种田，有权抵制平调和瞎指挥了。六是自留地、家庭副业和农村集市贸易的政策好。七是不怕农民富起来的政策好。八是国家扶持社队企业的政策好。九是国家支持农业机械化的措施好。十是“三不主义”好。基层干部中的冤案、假案、错案大都甄别平了反，人们心情舒畅，干部社员敢讲心理话了。

《人民日报》1979年6月9日

国家采取重大措施扶持农业

余秋里副总理在五届人大二次会议宣布，今年将采取重大措施扶持农业生产。一是较大幅度地提高农副产品的收购价和减免农村税收。从1979年夏粮上市起，把粮食收购价格提高20%；超购部分，在这个基础上再加价50%。十八种主要农副产品的收购价格，平均提高24.8%。二是增加农业资金，总数为174亿元。三是加强工业对农业的支援，因地制宜地稳步发展农业机械化。计划生产化肥4665万吨，生产拖拉机95000台。

《人民日报》1979年6月22日

中共十一届四中全会公报(摘录)

中国共产党第十一届四中全会于1979年9月25日在北京召开。全会正式通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，《决定》对我国农业现状的分析、对历史经验的总结和实现农业现代化的部署，是符合实际情况的，是正确的；提出的一系列方针、政策，是适合我国现阶段农业生产发展的需要的，是顺乎民心的。这个决定的公布和实行，对巩固和发展农村的大好形势，加快农业发展和实现四个现代化，将产生深远的影响和极大的推动作用。

《人民日报》1979年9月29日

昔阳县认真落实农村政策

今年八月以来，中共昔阳县委连续召开会议，对全县十多年来开展学大寨运动中极左错误，进行了回顾和检查。通过讨论，解决了以下九个问题。

1. 关于落实自留地政策。县委决定，全县的自留地全部下放，鼓励和支持社员种好自留地。

2. 关于劳动管理。大家认为比较“一心为公劳动，自报公议工分”的办法，还是“定额记分”好，还可以实行包工到作业组，联系产量计算报酬的办法。

3. 关于集市贸易。过去卡集市贸易的做法，既违背客观经济规律，也违背群众的意愿，应予以纠正。

4. 关于社队工副业的问题。县委决定，今后要大力发展社队的工副业生产。

5. 关于自留树。把社员房前屋后栽种的树，全部归社员。

6. 关于新农村建设问题。凡是被拆掉的社员住房，没作价的，要重新作价，作价不合理的要重新调整。

7. 关于分配问题。今年秋收分配时，不再搞“自报公议”了，认

真纠正平均主义倾向,坚决贯彻社会主义分配原则。各社队在分配上要从实际出发,可以超过大寨。

8. 关于兴办集体福利事业。

9. 关于干部补贴工的问题。县委决定,坚决按《十六条》办,干部实行定工劳动,定额补贴,增加奖励。

《人民日报》1979年10月3日

安徽农业丰收

1979年,安徽省农业生产获得丰收。全省粮食总产量比1978年增加24亿斤,增长8%;油料增加164万担,增长25%;生猪存栏1218万头,增长4.5%,蚕茧、大牲畜、羊、禽、蛋也都增产,全省农村出现了多年未有的兴旺景象。

去年以来,安徽省委总结了多年以来农村工作的经验教训,今年全省又突出抓了三件大事:(1)尊重和保护生产队的自主权,坚持因地制宜,按自然规律办事。(2)贯彻按劳分配原则,建立各种形式的生产责任制。(3)坚持藏粮于民,让社员家庭厚实一些。

《人民日报》1979年12月24日

1980年

“让一部分农民先富起来”

《人民日报》发表《让一部分地区的农民先富起来》的文章。指出,(1)国家对这些地区要从资金和技术上重点加以扶持。(2)要走工、农、商一体化的道路。(3)要坚决执行粮食“一定五年”的征购政策,切实改变过去那种“鞭打快牛”的现象。(4)大力发展集体经济,合理解决集体经济内部积累和消费的关系。

《人民日报》1980年1月10日

一九八零年农业应抓好的几项工作

农业部最近在北京召开全国农牧局(厅)长会议,提出1980年农业应抓好以下几项工作:一是继续贯彻中央关于发展农业的两个文件,全面贯彻农村各项政策。二是根据“农林牧副渔五业并举”和“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针,广开生产门路,挖掘生产潜力,全面发展农业生产。三是要常备不懈地抓抗灾、防灾工作。四是在抓好高产地区的同时,要突出地抓好低产地区、低产生产队的生产。五是要因地制宜地狠抓关键性的增产措施,推广新的科研成果和行之有效的科学技术。

《人民日报》1980年2月20日

富民政策使农村发生变化

在落实党的农村政策中,党中央发出让一部分地区和一部分农民先富起来的号召,三年多来,在人民公社中,穷队明显减少,富队迅速增加。在全国各地涌现出1622个每人平均分配收入超过300元的大队,占大队总数的2.3%。其中有71个大队超过500元。突出的是黑龙江省爱辉县罕达汽大队,人均分配722元,上海市崇明县的渔业公社八效大队,人均分配收入1055元,每个劳动力平均分配1301元。

这样的“冒尖”队,分布在全国26个省、市,各类不同地区都有。城市郊区占57.7%,农业区占26.1%,牧业区占8.5%,渔业区占5.8%,林区占1.9%。它们致富的共同经验是,思想比较解放,批极左流毒比较深透,政策落实比较认真,能按客观规律经营生产,管理生产。

《人民日报》1980年10月26日

1981年

三百四十三个县人均分配一百五十元以上

农业部最近对 1980 年度农村人民公社收益分配情况进行了调查,有 12 个省、市、自治区的社员集体分配每人平均达到 100 元以上。全国有 343 个县人均分配 150 元以上,比上年增加 120 个县。其中最高的是西藏自治区日土县,人均分配 488 元。全国人均分配 300 元以上的大队 5569 个,比上年增加 2.4 倍。其中每人分配水平 400 元到 1000 元的大队有 1700 多个,1000 元以上的有 27 个大队,最高达到 2074 元。一些长期穷困落后地区也有了显著变化。据 1979 年的调查,全国有 221 个每人平均分配水平连续 3 年在 50 元以下的穷县,去年这些穷县中有 72 个县,社员平均分配水平上升到 50 元以上。其中山东、河南有 6 个县分配水平都在百元以上。

《人民日报》1981 年 6 月 29 日

肯定了三十二年农业取得了显著成绩

中国共产党十一届中央委员会第六次全体会议于 6 月 27 日通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。决议肯定建国 32 年农业生产条件发生显著改变,生产水平有了很大提高。全国灌溉面积已由 1952 年的 3 亿亩扩大到 6.7 亿多亩,长江、黄河、淮河、海河、珠江、辽河、松花江等大江河的一般洪水灾害得到初步控制。解放前我国农村几乎没有农业机械、化肥和电力,现在农用拖拉机、排灌机械和化肥施用量都大大增加,用电量等于解放初期发电量的 7.5 倍。1980 年比 1952 年,全国粮食增长近一倍,棉花增长一倍多。基本上保证了 10 亿人民吃饭穿衣的需要。

《人民日报》1981 年 6 月 30 日

搞好我国的国土整治

中央书记处通知:“国家建委要同国家农委配合搞好我国的国

土整治”。通知指出：“建委的任务不能只管基建项目，而且应该管理土地利用，土地开发，综合开发，地区开发，整治环境，大河流开发。要搞立法，搞规划。”

中央书记处对环境保护工作提出重要意见：“关于国土保护问题。我们不能光是停留在城市的环境保护、三废治理这些问题上，要考虑中国近 1000 万平方公里的国土的保护问题。”还指出：对于人类生活环境的保护，只抓污水、废气处理还不够，应当有全局安排。包括森林覆盖面积，避免沙化，长江、黄河的开发与治理，等等。

《人民日报》1981 年 7 月 3 日

海南县半年工农业产值超五亿元

广东省海南县今年上半年工农业产值超过 5 亿元。城乡 80 万人，半年每人平均产值 600 元以上，比去年同期增长 25%。肃清左的影响以后，出现了两年跃进，1979、1980 两年，全县粮食增产 1.5 亿斤。去年，向国家提供商品粮 3.75 亿斤，还有大批的甘蔗、花生、塘鱼和各种农副产品、工业品。社员集体分配收入，去年达 341 元，每人还有百元以上的家庭副业收入。今年夏收预分，社员人均收入又比去年同期增加 15 元。已经出现一些收入上万元（包括家庭副业）的农户和人均分配近千元的核算单位。

《人民日报》1981 年 8 月 26 日

玛乡县人均分配收入四百七十五元

去年每人平均分配收入居全国首位的青海省果洛藏族自治州玛多县，今年战胜风雪等灾害，畜牧业又获得较好的收成。全县年终收益分配结果，牧民每人平均分配收入达到 475 元，比去年增长 12 元。目前，全县社队公共积累已达到 1000 多万元，按人平均近 2000 元，按户平均 1 万多元。近年来，每个牧民平均每年向国家提供的畜产品价值在 600 元以上。

《人民日报》1981年11月29日

1982年

计划和市场问题

1月25日陈云同志约请国家计委负责人座谈关于坚持以计划经济为主，市场调节为辅的问题。陈云说我们国家是计划经济，工业要以计划经济为主。人民生活要改善的，第一要吃饭，而且要吃饱，不能吃得太差，但也不能吃得太好。第二要建设。一个国家吃光用光，那这个国家就没有希望，只有吃饭后，国家还有余力来建设，这才有希望。

《人民日报》1982年1月26日

华西大队成为富裕的农民新村

全国农业生产先进单位——江苏江阴县华西大队，自党的三中全会以来，健全生产责任制，改善经营管理，坚持农副工综合发展，使社员健康地富裕起来。去年全大队总产值达到491万元，比上年增长20.9%，人均分配766元，比上年增加166元；每户平均分得现金2887元；其中5000元以上的有17户。

在华西大队，孩子们免费上幼儿园，中小学学费由大队支付，对年满60岁以上的社员，集体每年发给60元零用钱。社员医药费报销一半。大队有农民公园、养老院，还经常组织独生子女家长旅游。社员买电视机，大队补助200元；买电风扇，补助50元。全大队固定资产146万元，每人平均1292元，集体积累50万元，集体储备粮38万斤，各种农业机械70多台。全大队每年向国家交售粮食60多万斤，猪960多头，禽1.2万多只，蛋1.4万多斤，税金6.8万多元。

《中国农民报》1982年5月16日

北京一批大学生回乡进行“百村调查”

今年2月，原国家农委利用寒假组织了155名家在农村的大学生，对家乡实行生产责任制以来的各方面情况进行调查，这次抽样调查的点分布在27个省、市、自治区的140个县，共交调查报告157份，丰富而生动地反映了广大农村的真实情况。据材料统计，近两三年增产或显著增产的村达76%（双包到户地区85%），农民生活改善或显著改善的村达95%（双包户地区96%）。

在调查的生产队中，实行双包到户的达67%。在实行大包干到户的地方，出现了一些新形式的合作：一是联而不合，即农户保留经营的独立性，同时又在个人力不能及的项目上，进行程度不同、形式多样的联合。二是由专业户发展到专业联合，即“种田能手包大田，能工巧匠搞副业。”湖南华容县已落实了种养业专业户和重点户12000人，占总人口的10%。

存在和需要解决的问题：一是经济搞活了，农民有了自主权，但需纳入国家经济计划。二是农民手中钱多了，但需通过各种途径使农民手中积攒的资金用于提高生产力。三是生产发展了，但需更好地引导农民学习和掌握农业科学技术。

《人民日报》1982年5月22日

全国涌现五百多个商品粮高产县

据1977—1980年统计，全国每年提供商品粮总数一亿斤以上的或人均200斤以上的县有500多个，约占全国县（市区）总数四分之一，而净征购量占全国县（市区）总数四分之三以上。

以1980年为例，征购数量在一亿斤以上或人均交售200斤以上的县共553个。这些县的粮田面积占全国粮田面积34.6%，农业人口占全国31.9%，粮食总产占全国41.8%，粮食单产比全国平均单产高123斤，人均占有粮食比全国平均水平多241斤，当年

交售征购粮占全国 58.1%，其中扣除反销粮的净征购占全国的 77.3%，平均每个农业人口贡献的商品粮比全国平均水平高一倍多。

《中国农民报》1982 年 6 月 10 日

我国今年棉花总产创历史最新记录

今年我国棉花总产量在 6700 万担以上，比去年增长 700 多万担，创历史最新记录。

党的十一届三中全会以来的四年中，全国棉花增产了 2350 多万担，等于 1951 年到 1978 年 28 年的增产数量。仅山东省 1979 年以来将原来粮食产量很低的 1000 万亩农田改为种棉花，使全省的棉花产量增加了五倍多。

《人民日报》1982 年 11 月 28 日

邓小平谈一靠政策，二靠科学

最近，邓小平在同国家计委负责人谈话时说，农业要发展一靠政策，二靠科学。靠政策调动积极性很重要，但有限度，到一定时期，也就“饱和”了。但科学技术的发展和作用是无穷无尽的。一个种子，一个肥料，还有多种经营，潜力是很大的。种子搞好了，在同等条件下，有显著的增产效果。科学施肥潜力很大。淡水养鱼很有前途，至少是湖北，到处是大小湖泊，经营好淡水养鱼，农民很快富裕，也能解决城市供应问题。黑龙江计划养大批菜牛。我们也要搞饲料工业。这也是一个行业。

《人民日报》1982 年 12 月 1 日

1983 年

农村改革发生六大变化

党的十一届三中全会以来，农村发生深刻的变化，可以概括 6 个方面：

第一，真正实行了按劳分配、等价交换的原则。

第二，实行了统一经营和分散经营相结合的制度。

第三，走综合发展的道路。农村不但搞粮食，搞种植业，还要搞林业、牧业、渔业、养殖业；不但搞农业，还要搞工业和商业。

第四，农村实行了计划经济为主，市场调节为辅的方针。农民完成国家计划以后，可以自己出售自己的产品。

第五，在发展商品生产的基础上产生了专业分工和社会联合。

第六，农业随着商品经济的发展，对于技术的要求，科学的需要，人才的需要，大大增加。

上边这六个方面的变化，凑起来就是生产力的一个大解放。

《中国农民报》1983 年 2 月 3 日

中共中央发布 1983 年 1 号文件

中共中央 1983 年 1 号文件涉及当前农村经济政策的 14 个问题，主要内容是：

1. “要逐步实现农村的经济结构改革、体制改革和技术改革，走出一条具有中国特色的社会主义的农业发展道路”。

2. “我国农村只有走农林牧副渔全面发展、工农商综合经营的道路，才能使农民的剩余劳动力离土不离乡，也才能使农民生活富裕起来，逐步缩小工农差别和城乡差别”。

3. “稳定和完善农业生产责任制”。

4. “发展多种多样的合作经济”。

5. “人民公社的体制，要从两方面进行改革。这就是，实行生产责任制，特别是联产承包制；实行政社分设”。

6. “允许资金、技术、劳力一定程度的流动和多种方式的结合”。

7. “坚持计划经济为主,市场调节为辅的方针,调整购销政策,改革国营商业体制,放手发展合作商业,适当发展个体商业”。

8. “继续进行农业技术改造,抓紧改革农村教育”。

9. “加快农村建设,广辟资金来源,要逐步增加对农业的投资”。

10. “建立一批商品生产基地”。

11. “目前有些边远山区和少数民族地区,生产水平仍然很低,群众生活还有很多困难。对这些地区,在各项政策上,要比其他地区更加放宽”。

12. “森林过伐,耕地减少,人口膨胀,是中国农村的三大隐患。我们要坚决刹住乱砍、乱占的歪风,严格控制超计划生育”。

13. “加强党在农村的政治思想工作。加强农村各种文化、卫生设施的建设”。

14. “系统地培训干部,提高干部素质,改善和加强党的领导。”“加强立法工作”。

《人民日报》1983年4月10日

农副业收入差距大,撂田现象严重

湖北省沔阳县自去冬今春以来,各地相继出现一些农民撂田的情况。据不完全统计,全县有4万多亩农田无人耕种。据调查,不愿承包农田的农民有4种情况。一是工副业专业户,重点户,全县1982年新增工副业专业户18101户,新增劳力4.1万个,共退出承包田2.1万亩,占撂田面积43.3%。二是社队企业亦工亦农人员,共退出承包田13500亩,占撂田面积27.8%。三是“半边户”即干属、工属户。共退出责任田5000亩,占撂田面积10.3%。四是过去迁往湖区的农户,约撂田4000亩,占8.2%。农民撂田还有一个原因是农田承包户负担过重,各级摊派负担过重。如县、社搞水利的亦工亦农人员的报酬由群众摊,管理区编外的林业员、政法

员、广播员等的工资负担由群众摊；还有养路费、集资办学费等，都由农民负担。据统计，全县1982年提取公粮、水电费、公基金、公益金等合计3659万元，平均每户160元。非生产性开支，全县大队、生产队干部45000人，每队平均10个，一年补贴额达510万元；还有各种临时误工补贴，以及招待费等开支。大队“几员”的工资也往下摊，全县达444万元；全县非生产性开支粗略统计为1378万元，每户平均60元以上。这三项合计为5268万元，每户平均接近300元，还不包括额外的劳务负担。再加上农业、生产资料买难和农产品卖难，种田的积极性也受到挫伤。粮棉生产周期长，受大自然制约性强，不如工、副业生产保险，经营农田和工副业的纯收入也相差很大。全县从事工、副业生产的社员收入大约比搞农田生产的社员高2倍多。群众说：“种田人不如手艺人，手艺人不如做生意人”。

《人民日报》1983年7月11日

大学生再次进行百村调查

1983年中国农村发展研究中心再次组织600余名家在农村（分布于全国28个省、市、自治区的390个县）的大学生，对本村、队进行了调查。调查结果说明：当前农村形势确实大好，在发展中出现一些新情况、新问题。（1）联产承包责任制正在向林、牧、副、渔各业发展，统一经营和分散经营结合的方式已显示出巨大的经济效益。（2）农村经济正由自给半自给经济向商品经济转化，生产的兼业化、专业化和社会化有了不同程度的发展。（3）扩大承包户土地经营规模和发展多种经营，是互为因果的，是一个自然发展过程，不能勉强提高。（4）农村商品生产的迅速发展，迫切要求加快基层供销社的改革，加强市场物价管理。（5）畜牧专业户的兴起，提出了发展饲料工业的问题。（6）重视农村文化教育，提高农村人员素质，是加快实现我国农村“两个转化”的根本措施。

《人民日报》1983年8月1日

我国农、轻、重比例关系趋于协调

统计局负责人向新华社记者发表谈话说,经过 4 年的调整,现在我国农业、轻工业、重工业的比例关系趋于协调,国民经济走上了健康发展的轨道。第一,扭转了多年重工业发展过快,轻工业落后,农业停滞不前的局面,在 1966 年到 1978 年间,农轻重每年平均增长速度的比例为 1:2:3。三中全会以来的 1979 年到 1982 年,农轻重增长速度之比变成了 1:1.9:2,差距缩小了。第二,农轻重的结构比过去合理了。农业总产值比重已由 1978 年的 27.8% 上升到 1982 年的 33.6%,轻工业总产值的比重已由 31.1% 上升到 33.4%,重工业总产值的比重则由 41.1% 下降为 33%。第三,消费品生产发展和当前人民生活的需要相适应。第四,两大部类生产的发展趋于平衡。第五,工业与农业两大部门共同发展,互相促进。1982 年农村商品零售额达 1480 亿元,比 1978 年增长 82.6%,平均每年增长 16.2%,为轻、重工业品提供了日益扩大的市场。同时,轻、重工业也为农村提供越来越多的工业消费品、建筑材料和多种生产资料。

《人民日报》1983 年 9 月 30 日

山东农业发生五大变化

山东省认真贯彻今年中共中央 1 号文件精神,给农村带来了新的活力,使全省农村发生了五大变化。(1)联产承包责任制在稳定中不断完善提高。现在全省实行联产承包责任制的生产队达 99.6%,承包的项目也由种植业不断向林、牧、副、渔及农机、农田设施管理、荒山、荒水、荒地利用等各个领域发展。(2)农村各项改革迈出了新的步伐。据不完全统计,全省县、社两级已建立了农机、灌溉、良种、植保、饲料、购销等服务公司 5000 多个。全省 1900 多个基层供销社体制改革已基本结束,合作商业、个体商业迅速发展