

北约新战略

编著者

王 昉 韦取名 王自然 卢小泉
丛胜利 杨 军 张 帆 吴 阳

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北约新战略/王昉等编著. —北京: 当代世界出版社, 1999. 7

ISBN 7-80115-219-0

I. 北… I. 王… III. ①北大西洋公约组织—发展战略 ②科索沃—国际争端 IV. E163

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999)

当代世界出版社出版发行

(北京复兴路 4 号 邮编: 100860)

三河实验小学印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 850×1168 1/32 印张: 11.25 字数: 270 千字

1999 年 7 月第 1 版 1999 年 7 月第 1 次印刷

印数: 8000 册 定价: 20.00 元

ISBN 7-80115-219-0/E·3

前 言

北约，全称北大西洋公约组织，是以美国为首的西方国家当年为与苏联进行冷战而成立的军事联盟。1949年4月4日，为了对付前苏联在军事和意识形态上的“扩张”，美国、加拿大、比利时、法国、卢森堡、荷兰、英国、丹麦、挪威、冰岛、葡萄牙、意大利等12国在华盛顿签订了《北大西洋公约》，宣布成立北大西洋公约组织，总部设在法国巴黎的郊区。条约规定，缔约国实行“集体防御”，任何缔约国同他国发生战争时，成员国必须给予援助，包括使用武力。1952年2月18日，希腊和亚洲的土耳其加入。1955年5月5日，联邦德国加入。同年5月14日，为了与北约抗衡，苏联和东欧七国，包括波兰、捷克、民主德国、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚、阿尔巴尼亚在波兰首都华沙缔结《友好合作互助条约》，即华沙条约，成立苏联领导的军事联盟，总部设在莫斯科。从此，两大军事集团的对峙成为冷战的最醒目的标识。

冷战时期，北约一直以与华约抗衡为己任，时刻准备着与华约血战欧洲，甚至不惜打核战争。欧洲，乃至全球都被笼罩在核大战的恐怖阴影中。这期间，1982年5月30日，西班牙参加进来，北约扩大到16国。

进入 90 年代，世界形势开始发生重大变化，东西方力量对比急剧失衡，西方明显占据了主导地位。1991 年 4 月，华沙条约组织解散，两大军事集团对峙的局面宣告结束。北约“战胜”了对手，同时也失去了对手。失去了存在根据的北约本来应该寿终就寝，可是早在华约呈现颓势、濒临瓦解之时，1990 年 7 月，北约在伦敦召开首脑会议，就通过了《伦敦宣言》，明确宣布“北约不解散”，使其从军事政治组织转变为政治军事组织。从此，北约开始酝酿“变性”，进行重大改组，寻求“新生”。其变革思路有二，一是更新职能，寻找新的“营生”。二是扩大队伍，将前华约国家“收编”进来。1991 年 11 月，北约罗马首脑会议通过了《北约战略新概念》，明确北约今后的主要任务是“预防冲突和处理危机”。12 月 20 日，北约和原华约国家共同成立了北大西洋合作特别委员会，以加强北约同原华约国家在安全领域的合作。第二天，苏联解体，分化为独联体 11 国。1992 年 4 月 1 日，北约同东欧 5 国及独联体 11 国国防部长举行联席会议，决定按西方治军模式，通过各种途径帮助这些“新伙伴”对军队进行改造。1992 年 6 月，北约外长理事会决定成立一支快速反应部队，专门承担西欧以外欧安会范围内的维和使命。12 月，北约决定以军事力量介入前南斯拉夫地区危机。

1992 年 12 月 17 日，北约决定，今后将根据联合国安理会的授权，在其防区以外采取相应的维和行动。1993 年 9 月，北约正式讨论向中东欧扩大的计划。1994 年 1 月 10 日至 11 日，布鲁塞尔北约首脑会议通过美国提出的关于同原华约成员国和其他欧洲国家建立《和平伙伴关系计划》，以加强同前华约和其他欧洲国家的政治和军事合作关系。这是北约东扩的一个重要战略步骤，旨在把原华约集团的中东欧国家纳入北约军事集团。

1994 年 4 月 12 日，北约出动数十架战斗机开始在波黑领空

实施联合国的禁飞计划。这是北约自1949年成立以来首次采取的军事行动，也是北约首次为实施联合国决议而在北约防区以外采取的军事行动。

1995年8月30日到9月14日，北约对波黑塞族实施代号为“精选力量”的空袭，展开了联合国“维和”史上规模最大的军事打击行动。

1995年9月28日，北约正式公布了《东扩可行性研究报告》，明确提出了加入北约的条件和步骤。在美国操纵下的北约东扩进程进入了实质性阶段。

1995年12月，北约向波黑派出由六万人组成的多国部队，监督波黑和平协议的执行。包括俄罗斯在内的14个非北约成员国也参加了多国部队。

1997年7月8日，马德里北约首脑会议正式决定，首批接纳波兰、匈牙利和捷克三国加入北约。这标志着酝酿了三年多的北约东扩计划正式启动。

1999年3月12日，波兰、匈牙利和捷克加入北约。至此，北约成员国从成立之初的12个增加到了19个。

从1998年开始，北约积极插手南斯拉夫联盟科索沃问题，一再绕开联合国自作主张。1999年3月23日，北约秘书长索拉纳发布对南联盟进行大规模空中打击的命令。24日，科索沃和谈破裂。以美国为首的北约对南联盟的空袭开始，代号为“联盟力量”行动。这是北约自成立以来，首次未经联合国安理会授权而对一个主权国家进行武力干涉。

1999年4月23日上午，北约首脑会议在华盛顿的里根国际贸易中心开幕。会议主要议题是纪念北约成立50周年、科索沃危机以及迎接21世纪的安全挑战等。来自北约19个成员国以及23个和平伙伴关系国的国家元首和政府首脑出席了会议。俄罗斯和白

俄罗斯因抗议北约对南斯拉夫空袭而拒绝与会。下午，北约成立50周年纪念仪式在淅淅沥沥的小雨中在梅伦大礼堂举行，19个成员国的领导人和北约秘书长索拉纳出席并讲话。他们签署并发表了包括九点内容的《华盛顿宣言》。宣言说，尽管过去50年中世界发生了巨大变化，但北约的“共同价值和利益仍然保持不变”；“集体防御仍然是北约的核心目标”。

25日，会议通过《联盟的战略概念》抛出了酝酿已久并正在南联盟“试验”的所谓面向21世纪的新战略概念，其核心是北约今后无需经过联合国安理会授权，即可在北约以外地区使用武力。

《联盟的战略概念》分为五个部分：北约的长期目的、性质及其基本军事任务；对北约所处的新的安全环境的中心特征作出界定；对维护21世纪安全的各种途径中的各种因素进行分析；对北约军事力量进行进一步调整的方针；结论。

新“战略概念”最引人注目的“新颖之处”有两个：一是“政治化”倾向。强调美欧在价值观——民主、人权和法制上的共同性，这显示出北约今后将进一步推行西方价值观的意向。二是“全球化”倾向。重申了北约东扩的决心及其“门户开放”的政策，一方面声称北约“不认为自己是任何国家的手”，另一方面又表示北约应“在全球安全的范围内考虑跨大西洋地区的安全问题”，并将其作用范围明确地扩展至“成员国的周边地区”。不过，关于联合国的权力和地位，新“战略概念”承认联合国在解决国际安全问题上的“主导作用”，这是北约迫于国际社会的压力做出的一种姿态，其中较多地反映了西欧国家的意愿。

就在这次会议结束后10天，1999年5月8日，新北约用五枚导弹从不同方向袭击中国驻南联盟大使馆。或许，这就是新北约为“全球化”作出的一个高可信度的“注解”？

1999年6月10日，科索沃战争的硝烟开始消散。在南斯拉夫

人民的尸骨之中，北约完成了它的“蜕变”。

北约是一个国家联盟，而且是世界强国的联盟，这一属性在冷战前后都是一样的。但是，在冷战时期，它只是部分强国的联合。在它之外，还有另一部分军事上的强国并不在它的范围内，而且，这一部分强国还是它的死对头。但是，冷战后，北约成了惟一的强国联盟，世界上其他的强国已不再是它的对头。冷战时期，它是“强—强”对抗的工具，冷战后，它却成了“强—强”联手工具。新北约与旧北约最大的差异就在于此，而新北约最大的危险性也就在于此！

作为一种强势国家的安全联合体，新北约的实质是，通过联盟，协调彼此之间的安全关系，形成共同利益，以此为基础，联手处置与非联盟国家——主要是弱势国家之间的矛盾和纠纷。这种联合体，与经济领域的托拉斯极为相似，都是一种“强—强”联合，都是对某个领域的事务绝对主宰，都是对某种利益进行主宰性分配的机构。所不同的是，托拉斯垄断的是经济财富，它要获取的是超额垄断利润，北约垄断的是世界安全资源，它要获取的是垄断性的超额安全效益，即，自己安全，而别人不安全。所以，完全可以说，新北约是一种彻头彻尾的“安全托拉斯”。

这种“安全托拉斯”来经营世界的安全，其结果只能是使世界更不安全。这一点，科索沃战争已经告诉了我们。

1999年4月24日，就在北约“50年庆典”举行之时，一万多名美国民众在华盛顿集会，抗议北约对南联盟的暴行。示威者举着各种反战标语和南联盟国旗，高喊反战口号，高唱反战歌曲。人群中，六位年轻人抬着一口黑色的棺材，后面跟着几位示威者装扮的牧师。棺材上写着：“北约·吸血鬼，1949年生，1999年死”。一位老者举的标语牌上面则写着“北大西洋公约组织=北大西洋恐怖组织”。

世界不欢迎新北约。

我们不能不正视新北约。

为了让广大中国公众了解北约，我们编撰了这部小册子。本书介绍了北约的产生和发展历史，重点介绍了北约东扩“变性”的进程及这次科索沃战争。书中简略分析了美国和其他主要成员国利用北约所要达到的目的及各自在北约中的地位，以及新北约对世界安全的影响，特别是对中国安全可能造成的影响也进行了分析。

我们的分析肯定很不成熟，只期望引起关心国家命运、民族前途的所有中华同胞深思。

本书借鉴引用了国内各界专家学者的部分研究成果，在此谨表示敬意和谢意。

编 者

1999年6月10日

目 录

第一章 裂变中的聚合 /1

风云突变 /2

北约前奏曲 /7

背离联合国宪章的公约 /10

北约成员的扩大与演变 /16

第二章 冷战帮会 /32

北约真面目 /32

飘移的“金字塔” /39

北约军事战略 /44

武装到牙齿 /55

对抗中的缓和 /70

第三章 “变性手术”：北约东扩 /76

“变性”序曲：东扩构想出笼 /76

东扩的实施 /84

俄美国绕东扩的明争暗斗 /87

那方也不是铁板一块/90

第四章 首次击征/95

波黑硝烟/95

国际干预/100

美国出手/112

北约军队首次在防区外出征/118

主导全欧洲安全的首次试验/129

赖在巴尔干不走/132

北约东扩进程与欧洲安全战略/136

第五章 向世界和平宣战/141

北约新战略的酝酿/141

新战略试验：“联盟力量”行动/150

新战略出台/160

第六章 安全托拉斯之一：董事长/172

世界超强/172

主导世界安全/176

结构缺陷：目标与能力/184

美国统治下的“集体安全”/188

新北约：美国安全利益之源/190

第七章 安全托拉斯之二：众董事/194

董事长的心腹——英国/194

不甘无为的董事——法国/198

后起董事——德国/204

且看新董事/206

董事长与董事间的争吵/210

第八章 安全托拉斯之三：权力结构与未来/213

新北约的组织机构/213

新北约的决策程序和指挥关系/216

新北约往哪里去？/220

第九章 安全托拉斯之四：垄断安全/227

今天是科索沃 明天是全世界/228

新北约对世界经济安全的影响/230

多极化趋势受到干扰/234

冷战思维阴魂不散/238

可以到来的新一轮军备竞赛/238

联合国权威受损/239

第十章 扩散的阴影/241

第82空降师在哈萨克斯坦空降,北约直逼中国西部/241

安内攘外 全力出击/246

另立国际权力中心/249

发射“人道主义导弹”/258

第十一章 “新八国联军”?! /267

遏制中国/267

东方“人道主义战争”！/278

英法德意是否会与美国联手制华？/287

亚洲版“北约”？/294

“新联军”的重要成员：日本/298

第十二章 黑色猜想：美军西太平洋作战/304

以优势海空军力量实施空中战争/304

实施兵力投送 遂行远征作战/310

依托亚太基地网/311

大量使用巡航导弹/316

密集使用高精度多功能高效攻击弹药/318

重点突出要害目标/321

以猛烈的信息攻击摧毁敌神经系统/323

代结语：“用我们的血肉筑起新的长城”/325

附录一：北约五十年大事记/330

附录二：北约十九国军力概况/338

第一章

裂变中的聚合

第二次世界大战的结果使国际政治格局发生了重大的变化。由于德国、意大利、日本战败，英国、法国在战争中遭受严重创伤，战前以欧洲列强为中心的多国争雄的国际政治格局不复存在，出现了美国和苏联两大强国并立于世界的新格局，美苏矛盾上升为世界政治的主要矛盾。美国利用它在战争中大大膨胀的经济和军事实力，奉行争夺世界霸权的政策，视苏联为主要对手，主动对苏联发动冷战。战后初期的西欧诸国，军事上极度虚弱，经济上十分困难，政治上面临国内革命的形势，它们对苏联的强大军事力量加政治影响感到恐惧，于是不得不全面依赖美国。美国则乘机建立北约，把西欧和北美纳入美国设计的战略轨道，企图达到一石二鸟的目的，既控制西欧，又遏制苏联。然而，从美国得到“好处”的西欧各国对美国并不是百依百顺，它们不时以各种形式发泄出内心的愤恨，在现代国际关系史上，上演了一出出活报剧。

风云突变

二战期间，德、意法西斯数百万装备精良的机械化部队在成千上万架飞机的掩护下，横扫欧洲，把死亡和痛苦强加在这片古老的土地上。波兰、捷克斯洛伐克、法国、阿尔巴尼亚、南斯拉夫等数十个国家和地区相继沦入侵略者的铁蹄之下。几个月之后，战火又蔓延到苏联和英国本土。在这场血腥的战争中，千百万爱好和平的人民生灵涂炭，无数座繁华的城市被夷为平地。

面对凶残的敌人，苏联、英国、美国军队和敌占区的人民结成正义的同盟，在大西洋、地中海，在波德平原、阿尔卑斯山麓，在第聂伯丘陵，在多瑙河畔，与法西斯强盗展开了殊死的斗争。经过六年多血与火的较量，在付出了一千多万人生命的代价之后，正义终于战胜了邪恶，德意法西斯侵略者被彻底打垮。1945年4月25日，美英盟军与苏联红军在德国易北河畔胜利会师。欧洲战场的枪声终于停息了，和平的阳光重又普照在富饶辽阔的欧洲大地上。

但是，看来似乎是晴空万里的天空，却隐约传来了沉闷的雷声。巨大而浓密的乌云急剧地聚集起来，和平被蒙上了一层阴影。

在这场战争中，英国和法国这两个老牌的欧洲强国受到了严重的削弱，军力衰退，工业一蹶不振；苏联的经济也遭到了极大的破坏。而远在北美洲的美国本土却未受到损害，以军火工业为核心的美国经济更得到了空前的发展。战争结束时，美国的国民收入已达2170亿美元，工农业总产值占资本主义世界的62%，出口贸易约占世界出口总额的50%，黄金储备占资本主义世界的70%。1947年6月，英国外交大臣贝文感慨地说，美国“今天正处于拿破仑战争结束时英国的地位，在拿破仑战争结束后，英国

掌握了全世界财富的 30% 左右。而今天，美国则掌握了大约 50%。”

在聚敛财富的同时，美国的军事实力也在二战期间得到了空前的壮大。美军的总人数，从 1939 年的 33.5 万人增加到 1945 年 1200 多万人。陆军从战前占资本主义世界的第 17 位，跃居第一位。垄断着原子弹的美国空军拥有当时世界上最庞大和最有威力的空中打击力量。美国海军拥有包括巨型航空母舰在内的作战舰艇 1200 艘，供应和登陆船只 5 万艘，以及 4 万多架飞机和近 50 万海军陆战队员。战后，美军虽然裁减了 800 多万军队，但它的海空实力仍居世界首位。

凭借强大的经济、军事实力，美国在二战以后将本国的势力范围扩展到全世界。除了拉丁美洲早已是美国的后院外，美国还控制了欧洲大陆的中心，占领德国、柏林和奥地利的一部分；在亚洲单独占领日本、韩国和南太平洋上的一系列岛屿。1946 年美军仍然驻扎在 56 个国家，到 1947 年美国在海外先后建立了 484 个军事基地。

雄心勃勃的美国，积极谋求世界霸权。继罗斯福之后就任美国总统的杜鲁门迫不及待地宣称：美国既然拥有世界上最强大的力量，“就得挑起领导的担子并承担责任”，而“要领导世界，首先就要确保对欧洲的领导”。在这种思想指导下，从 1946 年春天开始，美国便派出大批人马前往欧洲频繁活动。

1947 年杜鲁门主义出笼，它标志着美国以对苏冷战代替了与苏合作，标志美国从建立联合国、以“四警察”维持战后国际秩序的政策转而奉行联合西欧共同遏制苏联的政策，东西方关系进入冷战时期。

所谓杜鲁门主义，就是杜鲁门在 1947 年 3 月 12 日国会两院联席会议上宣读的咨文。咨文宣称希腊受到共产党人的恐怖主义

活动的威胁，而希腊的“陷落”将直接影响土耳其，混乱很可能扩及整个中东。这对欧洲乃至对世界都是“灾难性”的。因此，杜鲁门要求美国“立即采取果断行动”，要求国会授权在1948年6月30日前向希、土两国提供4亿美元的“援助”，并派美军前往两国执行任务。当然，杜鲁门主义的意义不仅是把希腊、土耳其纳入美国的势力范围，而且是确定了美国“以欧洲为重点对苏联进行遏制”的战略。

当年7月，美国国务院政策设计室主任乔治·凯南在他的一篇文章中，系统地阐述了美国遏制苏联的政策。凯南认为，苏联的对外政策“总是居心不良”，因此美国不可能指望同苏联保持“亲善关系”，美国必须把苏联“看作是对手，而不是伙伴”，采取“一种长期的、既有耐心而又坚定的，并且时刻保持警惕的对俄国扩张倾向加以遏制的政策”。凯南宣扬的所谓苏联的“扩张倾向”，实际上是指苏联的革命影响、社会主义在东欧一系列国家的胜利以及西欧许多国家内部共产党力量的发展和出现的革命形势。

1948年8月，美国人提出了《美国对苏联的政策目标》。文件中说，为了实现遏制目标，美国要“运用一切可以运用的手段”来“排除苏联的领导地位”，使东欧国家“重新获得独立行动的权利”。美国要鼓励苏联建立联邦制，“使波罗的海沿岸民族恢复其国家生活”，进而导致苏联的真正削弱或瓦解。

美国对苏遏制政策的推行，使战后国际政治格局发生了重大的变化，美国与苏联这两个二战中的盟友成了长期对抗的宿敌，出现了以美苏对抗为中心的两大阵营对峙的局面。这种两极格局的形成是战后国际关系中的重大事件，它不仅是北约成立的直接动因，而且对以后的国际关系也产生了深刻的影响。曾经有不少西方学者坚持：战后美苏的对立是由于苏联奉行“侵略和扩张”政策，但上述历史事实表明：战后初期美国战略上是处于主动和进

攻的地位。

在美国人看来，要遏制苏联，第一步是要控制西欧。而此时的英法也备感苏军的“威胁”，法国总统戴高乐和英国首相邱吉尔早想改变这种局势，使苏军撤回本国，可又力不从心。他们经过反复磋商，终于取得了一致的看法，请求美国援助。为了求得美国的援助，1946年3月5日，邱吉尔专程赴美国富尔敦发表“反共”演说。他声称：“从波罗的海的斯德丁（即什切青）到亚德里亚海边的里雅斯特，一幅横贯欧洲大陆的铁幕已经降落下来了”。“美国此刻正高居于世界权力的顶峰。……如果拒绝、忽视或糟蹋这个机会，我们将受到后世长期的责备。”

英法的请求正中美国人下怀，他们早想把西欧国家纳入它的全球战略体系，以实现“对世界的领导”。从1946年底开始，英、法、美等国的代表，便开始在巴黎、伦敦、华盛顿举行一轮又一轮的谈判。不久，美国政府就确定了一项总称“大西洋联盟”的政策。而大西洋联盟政策的推行则是通过马歇尔计划的实施和北大西洋公约的缔结来体现的。

1947年6月5日，美国国务卿马歇尔在哈佛大学毕业典礼上发表了关于“援助欧洲经济复兴”的演说。他建议美国向欧洲国家提供大量“援助”，以恢复资本主义经济、政治制度。最初，苏联也参加了关于响应马歇尔计划的英、法、苏三国外长巴黎会议。与会的苏联代表认为，英法主张的制订欧洲统一经济计划的建议会造成“某些国家干涉另一些国家的内部事务”，宣布退出会议。而苏联的退出正是美国人所盼望的，在没有苏联参加的情况下，他们很快就与西欧国家达成了共识。1947年底，美国国会批准了在1952年以前向欧洲提供170亿美元的“美国支持欧洲复兴计划”。这项于1948年4月3日正式施行的计划，就是人们熟知的“马歇尔计划”。尽管马歇尔计划于1951年提前结束了，但它在欧洲经