

“中西部经济发展研究”丛书

中西部工业与城市发展

魏后凯 著

经济管理出版社

责任编辑 孟昭宇
版式设计 蒋 方
责任校对 全志云

图书在版编目 (CIP) 数据

中西部工业与城市发展/魏后凯著. -北京:经济管理出版社, 2000.5
(中西部经济发展研究)

ISBN 7-80118-981-7

I. 中… II. 魏… III. ①不发达地区-工业经济研究-中国 ②不发达地区-城市经济-研究-中国 IV. F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 20761 号

中西部工业与城市发展

魏后凯 著

出版: 经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编: 100035)

发行: 经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷: 国防科工委印刷厂

850×1168 毫米 1/32 7.5 印张 178 千字

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1—7000 册

ISBN 7-80118-981-7/F·927

定价: 13.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社发行部负责调换。

通讯地址: 北京阜外月坛北小街 2 号 邮编: 100836

联系电话: (010) 68022974

目 录

第一章 发展与差距	(1)
第一节 工业发展的历程.....	(2)
第二节 不断扩大的鸿沟	(13)
第三节 差距扩大的原因	(22)
第二章 发展战略选择	(34)
第一节 战略意义与作用	(34)
第二节 发展机遇与挑战	(39)
第三节 地区比较优势	(48)
第四节 创造竞争优势	(58)
第三章 工业经济增长	(66)
第一节 工业经济增长型式	(66)
第二节 工业经济增长波动	(69)
第三节 工业增长质量评价	(77)
第四节 工业增长因素分析	(88)
第四章 工业结构调整	(98)
第一节 工业结构演变及特征	(98)
第二节 工业行业结构与专业化.....	(109)
第三节 地区主导产业的选择.....	(120)
第四节 工业结构调整的方向.....	(128)

第五章 工业组织与创新	(136)
第一节 工业组织结构.....	(136)
第二节 工业所有制结构.....	(144)
第三节 工业企业制度的创新.....	(151)
第四节 工业重复建设及其防范.....	(162)
第六章 城市化与城市发展	(168)
第一节 城市发展的历程.....	(168)
第二节 城市化道路的选择.....	(176)
第三节 城镇等级体系.....	(186)
第四节 发挥中心城市的作用.....	(193)
第七章 21 世纪展望	(198)
第一节 工业化战略的调整.....	(198)
第二节 走向可持续城市化.....	(207)
后记	(217)
参考文献	(219)

第一章 发展与差距

在“七五”计划时期，中国曾按照经济技术发展水平和地理位置的差异，将全国划分为东部、中部和西部三大经济地带。其中，东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西和海南 12 个省、自治区和直辖市，中部地区包括山西、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南 9 个省，西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 10 个省、自治区和直辖市。中部和西部地区统称为中西部地区^①。通常，人们一般也将东部地区称为沿海地区，而将中西部地区称为内陆地区，简称内地^②。

与东部地区相比，中西部地区地域辽阔，劳动力资源丰富，能源矿产富集，是中国最为重要的能源原材料工业基地。1979 年以来，随着改革开放的不断推进，中西部地区的工业获得了很大的发展。然而，在全国工业高速增长的宏观背景中，中西部与

① 这里采用的是国家计委和国家统计局的划分方法。1993 年，农业部曾按照乡镇企业发展水平的差异，将四川和陕西两省划入中部地区，而将广西、海南和内蒙古划入西部地区。国务院加快中西部地区乡镇企业发展的有关政策就采用这种划分方法。

② 需要指出的是，历史上居住在边远省区（如新疆、西藏、青海、内蒙等）的居民，习惯上称东部广大地区为“内地”；居住在港、澳、台及海外等地区的人们，习惯上把我国整个大陆部分称为内地。这一习惯叫法沿用至今。目前我国通常所使用的沿海与内地概念，溯源于“一五”计划时期。

东部地区之间的发展差距也在不断扩大。应该说，这种差距的形成是由多方面的原因引起的，既有地缘和结构性方面的原因，也有体制和政策性方面的原因。

第一节 工业发展的历程

总体上看，中西部地区的工业发展大体经历了三个阶段：在旧中国，中西部地区工业发展极为缓慢，基础十分薄弱，全国工业偏集于东部沿海少数几个城市地区。建国后前30年，随着中国工业化进程的加速，国家加快了中西部工业发展的步伐，并建成了一大批工业基地，由此奠定了中西部工业化的雏形。1979年以后，为了提高宏观经济效益，国家开始把经济建设的重点逐步转移到沿海地区，中西部工业化的进程有所放慢，其与东部地区之间的发展差距也在不断扩大，这种状况直到最近才有所改变。

一、近代工业的发展

自鸦片战争以来，随着帝国主义列强用炮舰打开了中国的大门，沿海地区率先产生了中国近代工业的萌芽。之后，经过近100年的漫长历史时期，近代工业才在中西部少数地区得到一定的发展。最早在19世纪中叶，当时的封建官僚为巩固其统治地位，曾在中西部设立了一些军事工业，如成都机械局、汉阳铁厂等。至80年代，官僚资本又扩展到有利可图的轻工业，如湖北纺纱织布官局（1893年）、甘肃织呢总局（1878年）等部门。到19世纪末，上控巴蜀、下接江湖的武汉已成为当时全国三大工业中心之一，拥有中国第一所近代钢铁工厂，同时纺织、食品等工业也得到了发展。

20世纪初叶，随着外国列强对中国的瓜分完毕，外国资本利用铁路交通条件开始大量掠夺各地矿山资源，并直接经营一些工矿企业。如英国强占了焦作煤矿，俄国在哈尔滨经营食品工

业。同时，各地方政府因财政支绌，也纷纷经营各种有利可图的工矿业，如湖南水口山铅锌矿、云南东川铜矿皆用机械或半机械化开采。在这一时期，除少数资本经营阳泉煤矿、大冶水泥等工业外，大部分民族资本投放在轻工业，特别是纺织、面粉等工业部门。例如，继武汉之后，安阳、芜湖、长沙、郑州、沙市、西安、昆明、太原等地也发展了棉纺织工业，哈尔滨以及东北东清路（满洲里到绥芬河）沿线还发展了面粉工业。

抗日战争时期，随着沿海地区相继沦陷，沿海工业和资本纷纷内迁。在这种情况下，国民党统治的西南、西北地区出现了一批近代工业，如冶炼、煤炭、石油、酒精等工业。这些工业大多与军工有关，而且绝大部分都分布在四川和重庆，仅重庆一地就集聚了西南工业的半数。抗战胜利后，国民党出川劫收，内地工业失去市场，大批企业停产、关闭。据统计，在不到一年的时间，重庆就有 95% 的工厂停产、关闭，其他地区也约有 80% 左右的工业遭到同样的命运^①。

总之，旧中国中西部地区工业发展极为缓慢，基础十分薄弱，全国工业偏集于东部沿海一隅。1949 年，全国工业总产值 77% 以上集中在占国土面积不到 12% 的东部沿海狭长地带，而占国土面积 88% 以上的广大内地，工业总产值仅占全国的 22.4%^②。尤其是广大西部地区，除少数采掘业之外，几乎没有什么近代工业，长期处于与工业相脱离的落后状态。国土面积占全国 45% 的西北和内蒙广大地区，当时工业总产值仅占全国的 3%；而国土面积占全国 23% 的西南地区，工业总产值也仅占全

① 魏心镇：《工业地理学》，北京大学出版社 1982 年版，第 133 页。

② 魏心镇：《工业地理学》，北京大学出版社 1982 年版，第 139 页。

国的6%^①。即使是当时占主导地位的棉纺织工业，其生产设备的绝大部分也集中在沿海地区（见表1-1）。其中仅上海市就占全国纱锭的47%，织机的42%。

表1-1 旧中国沿海与内地纺织设备比重

年份	全国		沿海				内地			
	纱锭 (万枚)	织机 (千台)	纱锭 (万枚)	占全国 %	织机 (千台)	占全国 %	纱锭 (万枚)	占全国 %	织机 (千台)	占全国 %
1924	356	22	311	87.0	20	91.1	46	13.0	2.0	8.9
1936	510	58	447	87.7	52	90.0	62	12.3	5.8	10.0
1947	492	66	420	85.5	61	92.1	71	14.5	5.2	8.9

资料来源：魏心镇：《工业地理学》，北京大学出版社1982年版，第139页。

这种工业分布偏集于东部沿海一隅的状况与中国人口、土地和资源的分布极不对称，造成工业生产地与消费地、原料产区之间相互严重脱节。既浪费运力，增加不必要的运输费用；也不适应新中国进行大规模经济建设的需要，不利于地区间开展专业化分工协作；而且还将严重影响广大中西部地区的经济发展和民族团结。

二、建国后前30年的发展

为改变旧中国遗留下来的工业分布偏集于东部沿海一隅的不合理状况，新中国建立后不久，国家就把在全国有计划地合理分布工业，使工业接近原料、燃料产区和产品消费地区，提高落后地区的经济水平，并有利于巩固国防，作为调整我国生产力布局的原则与方向，纳入到历次国民经济发展计划之中。

国民经济恢复时期，为迅速恢复工业生产，国家首先集中主要力量对辽宁、上海等沿海工业基地进行恢复改造，同时开始把

^① 汪海波主编：《新中国工业经济史》，经济管理出版社1986年版，第20页。

一些沿海工业企业内迁到东北北部、西北、华北和华东的某些地区，使之接近原料地与广大消费地区。同时，国家还在山西、陕西等地新建了机械制造工业和棉纺织工业，新疆的石油工业和有色金属采矿业也得到了发展。在国家政策的支持下，内地工业获得了较大的发展。按 1952 年不变价计算，在 1949~1952 年间，内地工业总产值由 40 亿元增加到 100.1 亿元，增长了 1.5 倍，略高于沿海地区（1.43 倍）。在这期间，内地工业总产值占全国的比重由 28.5% 上升到 29.2%，而同期沿海工业总产值的比重则由 71.5% 下降到 70.8%。^①

第一个五年计划时期，中国开始了以重工业为主的大规模工业建设。“发展国民经济的第一个五年计划”文件中明确指出：“在全国各地区适当地分布工业的生产力，使工业接近原料、燃料产区和消费地区，并适合于巩固国防的条件，来逐步地改变这种不合理的状态，提高落后地区的经济水平”。^② 这一时期，国家在加强以鞍钢为中心的东北工业基地建设的同时，还重点抓了以武钢为中心的华中工业基地和以包钢为中心的华北工业基地的建设，在西南、西北也开始了部分工业建设。在这 5 年内动工兴建的限额以上的 694 个工业建设项目，有 472 个分布在内地，占总额的 68%。包括工业在内的基本建设投资总额中，内地占 46.8%，而沿海地区只占 36.9%^③。在内地建设中，80% 以上的资金投放在湖北、内蒙古、甘肃、陕西、山西、河南、黑龙江、吉林和四川（含重庆）9 个省区，集中建设了武汉、包头、兰

① 汪海波主编：《新中国工业经济史》，经济管理出版社 1986 年版，第 99~100 页。

② 《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》（1953~1957），人民出版社 1955 年版。

③ 沿海加内地的数字不等于全国总计，因为全国统一购置的机车车辆、船舶、飞机等不分地区投资未划到地区内。

州、西安、太原、郑州、洛阳、哈尔滨、长春、吉林和成都等主要工业基地^①。这样，经过“一五”时期的建设，内地工业有了很大的发展。在1952~1957年间，内地工业总产值平均每年增长20.5%，比沿海地区高3.7个百分点，内地工业总产值占全国的比重由30.6%提高到34.1%。

第二个五年计划时期，国家提出必须根据资源情况和合理分布生产力的原则，在内地继续建立和积极准备建立新的工业基地，使全国各地经济逐步走向平衡发展。按照原定的部署，内地除继续进行武钢、包钢等新基地的建设外，同时积极进行西南、西北和三门峡周围地区以钢铁、有色金属和大型水电站为中心的新基地建设；继续建设新疆地区的石油、有色金属工业；加强西藏的地质工作，为发展西藏地区的工业准备条件。然而，1958年开始的“大跃进”运动打乱了这一部署。当时设想，主要依靠地方工业的发展，实现工业生产“大跃进”。1958年初，毛泽东提出五到十年内，各地方的工业产值（不包括中央直属企业的产值）都要超过当地的农业产值。不久，又提出地方（包括协作区、省）应建立独立的工业体系。为加快地方工业的发展，中央在1958年3月提出了发展中央工业和发展地方工业并举的方针，同时建立东北、华北、华东、华南、华中、西南、西北七个协作区，把一大批中央企业和许多管理权限下放给地方。根据中央的要求，各地从1958年上半年开始掀起了一个大办工业的群众运动。各地区不管有无资源条件和实际可能，都追求本地区工业自成体系，各下一盘棋，大中小项目遍地开花，星罗棋布。据有关方面估算，1958~1960年三年大冒进和工业布局上“遍

^① 陈栋生：《经济布局的理论与实践》，辽宁大学出版社1989年版，第92页。

地开花不结果”减少国民收入约 1500 亿元^①。

在 1963 至 1965 年经济调整时期，国家在充实和发展东北、华东地区重工业的同时，进一步加强了内地的工业建设。从 1964 年开始，钢铁工业的投资重点转向内地，在大力建设攀枝花钢铁公司的同时，新建和扩建了江油长城钢厂、成都无缝钢管厂、西宁钢厂、西安陕西钢厂和贵阳钢铁厂等企业。新建的煤炭工业大多设在缺煤的西北、西南和华东地区，开始改变煤炭生产集中于华北、东北的状况。机械工业在进一步发展和利用原有基地的同时，又建设了武汉、湘潭、开封、洛阳、郑州、重庆、成都、昆明、贵阳、西安、兰州等十多个新的机械工业基地。这一时期，内地基本建设投资在全国的比重提高到 58.3%，内地与沿海投资之比（以沿海地区投资为 1）由“一五”时期的 1.27 提高到 1.67（见表 1-2）。

表 1-2 各时期全民基建投资的地区分配比例

	沿海 (%)	内地 (%)	内地/沿海
“一五”时期	36.9	46.8	1.27
“二五”时期	38.4	56.0	1.46
1963~1965 年	34.9	58.3	1.67
“三五”时期	26.9	64.7	2.41
“四五”时期	35.5	54.4	1.53
“五五”时期	42.2	50.0	1.18
“六五”时期	47.7	46.5	0.97
“七五”时期	51.2	39.7	0.78

资料来源：国家统计局编：《中国固定资产投资统计资料》（1950~1985）和《中国统计年鉴》（1986~1991），中国统计出版社出版。

① 陈栋生：《经济布局的理论与实践》，辽宁大学出版社 1989 年版，第 94 页。

早在1964年，由于中央和毛泽东对当时国际形势和战争危险的估计严重，提出了关于加强“三线”战略后方建设、积极备战、准备打仗的思想。1965年4月，中央发出《关于加强备战工作的指示》，作出了火速集中力量，加快全国和各省区战略后方建设的决策。根据中央和毛泽东指示的精神，我国第三和第四两个五年计划的制定以及生产建设，都转移到了以备战为中心、以“三线”建设为重点的轨道。^①“三线”建设大体上可分为两个时期。“三五”时期，主要以西南为重点开展“三线”建设，修筑联接西南的川黔、成昆、贵昆、襄渝、湘黔等几条重要干线，建设以攀枝花、酒泉、武钢、包头、太钢等五大钢铁基地，以及为国防服务的10个迁建和续建项目；煤炭工业重点建设贵州省的六枝、水城和盘县等12个矿区；电力工业重点建设四川省的映秀湾、龚嘴、甘肃的刘家峡等水电站和四川省的夹江、湖北省的青山等火电站；石油工业重点开发四川省的天然气；机械工业重点建设四川德阳重机厂、东风电机厂、贵州轴承厂等；化学工业主要建设为国防服务的项目。这5年内，内地基本建设投资达631.21亿元，占全国基本建设投资的64.7%。其中，“三线”地区11个省、区的投资为482.43亿元，占全国基本建设投资总额的52.7%。^②

“四五”时期，“三线”建设的重点转向“三西”（豫西、鄂西、湘西）地区，同时继续进行大西南的建设。这期间，根据经

① 第三和第四个五年计划时期，根据各地区战略位置的不同，将全国划分为一、二、三线三类地区。一线地处战略前沿，三线地区为全国的战略后方。在一、二线地区内，又依本地区情况，划出若干地方作为区内的三线地区。习惯上，称前者为大三线，后者为小三线。大三线一般包括四川、贵州和云南、陕西、甘肃三省的大部分地区，以及豫西、鄂西、湘西、晋南、冀西、粤北、桂西北和青海东部地区。

② 汪海波主编：《新中国工业经济史》，经济管理出版社1986年版，第348页。

济发展状况和备战的要求，将全国划分为西南、西北、中原、华南、华东、华北、东北、山东、闽赣和新疆等 10 个经济协作区，要求在每个协作区内逐步建立不同水平、各有特点、各自为战、大力协作的工业体系，要求各省（自治区、直辖市）的成套机械设备和轻工产品尽快做到自给，建立为农业服务的包括小煤矿、小钢铁厂、小有色金属矿、小化肥厂、小机械厂在内的地方工业体系，建立各自的小“三线”。这 5 年，内地投资所占的比重稍有下降，5 年累计为 959.34 亿元，占全国基本建设投资的 54.4%。其中“三线”11 个省、区的投资额为 690.98 亿元，占全国基本建设投资总额的 41.1%^①。

在三线建设的过程中，国家有计划地把一大批沿海地区老企业逐步搬迁到三线地区。对搬迁项目，国家建委在 1965 年确定了大分散、小集中的原则，少数国防尖端项目要“分散、靠山、隐蔽”，有的还要进洞。据 1971 年统计，1964 年以来，全国内迁项目共计 380 个，包括 14.5 万名职工和 3.8 万多台设备^②。经过这十年的建设，通过新建、迁建和改扩建等方式，国家在“三线”地区相继建成了近 2000 个大中型企业和科研单位，形成了 45 个大型生产科研基地和 30 个新兴工业城市，建成了拥有全国 1/3 以上工业固定资产原值、以国防和机械工业为主体的庞大“三线”工业。但是，由于受到前述方针的影响，又正值“十年动乱”，加上后来“三线”工厂布点片面强调要“分散、靠山、隐蔽”，要进洞，人为割断了生产的有机联系，致使宏观和微观经济效益都较低下。据研究，到 1975 年，“三线”地区工业固定资产已占全国工业固定资产的 35%，而工业产值仅占全国工业

① 汪海波主编：《新中国工业经济史》，经济管理出版社 1986 年版，第 349 页。

② 汪海波主编：《新中国工业经济史》，经济管理出版社 1986 年版，第 349—350 页。

总产值的 25%，每百元固定资产提供的产值只相当于全国平均水平的 69%，每百元资金提供的利税仅相当于全国平均水平的 58%^①。

“四五”后期到“五五”初期，国家投资布局的重点开始逐步向东转移。1973 年 1 月，国务院批准国家计委提出的《关于增加设备进口，扩大经济交流的请示报告》，由此开始了建国以来的第二次大规模引进^②。1972 年我国和国外签订的 26 个成套引进项目，有 12 个摆在内地，包括元宝山电厂、武钢一米七轧机、长寿维尼纶厂以及吉林化工、大庆石化、安庆石化、宜昌和洞庭化肥等 9 套化工装置。这些项目相继在“五五”时期和“六五”初期全部建成投产。粉碎“四人帮”以后，由于对当时迅速好转的经济形势估计过高，在扩大基本建设规模的同时，又盲目引进设备。仅 1978 年就和国外签订了 22 个大型的成套引进项目，其中中部和西部地区各 6 项，包括霍林河煤矿、大庆和吉林乙烯、咸阳彩色显像管、贵溪冶炼、贵阳电解铝等。这些项目共需外汇 130 亿美元，连同国内配套工程，投资总额需 600 多亿元，实为当时国力所不及^③。在整个“五五”时期，尽管内地基本建设投资总额仍高于沿海，但沿海人均占有的全民基建投资已开始超过内地。

三、改革以来近 20 年的发展

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大战略决策。1979 年 4 月，中央工作会议提出了“调整、改革、整顿、提高”的方针。

① 陈栋生：《经济布局的理论与实践》，辽宁大学出版社 1989 年版，第 96 页。

② 第一次大规模引进是“一五”时期前苏联援建的 156 个重点项目。

③ 汪海波主编：《新中国工业经济史》，经济管理出版社 1986 年版，第 404 页。

从1979年到1980年底，结合整个国民经济调整，国家着重从现有资源配置及使用方向上对工业布局作了调整。如煤炭工业调整了勘探布局，压缩了江南地区和一些资源条件较差的省区的勘探规模，加强了山西、河南、黑龙江、安徽等重点产煤地区的勘探力量，同时改扩建了一批老矿井，重点建设了山西古交、安徽淮南等煤炭基地；钢铁工业关停并转了一些小铁厂、小高炉和一批能耗高的小铁合金厂；化学工业停缓建了一些大中型建设项目，关停并转了一批消耗高、产品质量低、销路差的小厂，对布点分散、重复生产的厂或产品，进行了适当集中和分工。但这一时期，由于轻纺工业的迅速发展，加上一些地区片面理解发挥优势的方针，各地小棉纺、小烟厂、小酒厂、小丝厂等盲目建设现象十分严重。1979~1980年，内地工业总产值年均增长7.8%，其中轻工业增长12.8%，重工业增长4.5%。

第六个五年计划时期，通过对建国30多年来历史经验教训的总结，我国工业布局开始转向以提高经济效益为中心，向优势地区倾斜。在沿海地区，重点是加强上海、北京、天津、大连等20个城市轻纺工业基地建设和大中城市现有纺织、机械、电子等工业企业的技术改造；在内地，重点则是加强能源、原材料基地（主要是以山西为中心的煤炭基地、德兴铜硫联合生产基地和金川有色金属基地）建设和“三线”地区现有机械工业的调整、改组和配套。1983年，国务院成立了“三线”建设调整规划办公室（现已撤消），以统筹安排“三线”工业建设和调整改造。这一时期，在全国基本建设投资分配中，沿海地区所占比重由“五五”时期的42.2%提高到47.7%，内地由50%下降到46.5%，其中山西、内蒙古、黑龙江、江西四省区由11.6%提高到13.9%。在全国更新改造投资中，沿海地区占51.5%，内地占45.8%。内地工业更新改造投资的70%以上集中在四川、黑龙江、河南、湖北、湖南、山西、吉林、安徽等地区。

第七个五年计划时期，中国将全国划分为东部、中部和西部三大经济地带，提出“要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备”^①。这一时期，在全国基本建设投资的地区分配中，沿海地区所占比重进一步提高到 51.2%，内地则下降到 39.7%，内地与沿海投资之比仅有 0.78，达到建国以来的最低水平。在中部地区，国家重点是加强电力、煤炭、石油、有色金属、磷矿、建筑材料等能源、原材料工业的开发建设，尤其是以山西为中心的能源重化工基地建设；在西部地区，重点是加强黄河中上游、长江上游、川滇黔交界地区、乌鲁木齐—克拉玛依地区的能源、矿产资源开发以及三线企业的调整改造。在整个“七五”期间，国家共投入 30 亿元资金，对 121 个三线项目进行了关、停、并、转、迁^②。

“八五”计划时期，为促进地区经济的合理分工和协调发展，中国曾先后开放了 13 个沿边市县、9 个长江沿岸城市以及内陆各省会（首府）城市。同时，为充分发挥其资源丰富的优势，国家进一步加强了内地能源和原材料工业建设的步伐。如煤炭工业围绕以山西为中心的煤炭基地建设，续建、新建和扩建了一大批大型矿区，包括内蒙古霍林河、伊敏、元宝山、准格尔等大型露天矿和神府东胜矿区，山西大同矿区、平朔安家岭露天矿，陕西黄陵矿区以及宁夏灵武矿区等；电力工业实行因地制宜、水火并举，重点建设了四川二滩、云南漫湾、湖北隔河岩、湖南五强溪、西藏羊卓雍湖、青海李家峡等水电站，并在煤炭基地附近建

① 《我国国民经济和社会发展第七个五年计划》，载《中国经济年鉴》（1986），经济管理出版社。

② 参见《我国三线建设调整改造取得重大进展》，载《人民日报》1991 年 12 月 4 日。

设了一批大型矿区电厂；石油工业贯彻稳定东部、发展西部的方针，重点加强了以塔里木为重点的西部油气资源勘探和开发；有色金属工业重点建设了山西铝厂、中州铝厂、白银铝厂二期、德兴铜矿、金川镍矿等项目。这些政策措施有力地促进了中西部地区工业的发展。

进入“九五”时期，中央对 80 年代实行的东倾政策进行了重大调整，把加快中西部地区经济发展，逐步缩小地区差距提上了重要日程。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，把“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”作为今后 15 年我国国民经济和社会发展必须贯彻的一条重要方针。第八届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，又进一步提出了支持中西部地区经济发展的 6 条具体政策措施。1996 年 8 月，国务院又决定将内地省、自治区和计划单列市吸收外商直接投资项目的审批权限由现行项目总投资额 1000 万美元以下提高到 3000 万美元以下。各有关部门也制定了相应的政策措施。在中央政策的有力推动下，目前中西部一些省区尤其是长江沿岸地区开始逐步走上高速增长的快车道。1997 年，安徽省工业总产值比上年增长 18%，湖北增长 16.3%，四川增长 16.1%，分别居全国第一、第三、第四位，江西、贵州等地工业增长速度也高于全国平均水平。

第二节 不断扩大的鸿沟

改革开放以来，经过近 20 年的发展，中西部地区工业获得了巨大的增长，工业经济实力大大增强，工业部门结构日趋多元化。目前，中西部地区已初步建立起以煤炭、电力、冶金、机械电子、化工、轻纺等为主体且门类齐全的工业体系，相继建成了