

江苏社队企业经济文选

江苏省社会科学院经济研究所编



2 018 8771 6

62291/06

编 者 的 话

江苏省的社队企业发展较快，在全省国民经济中的地位和作用很显著。近些年来，国内理论界和经济界的许多同志，对怎样办好社队企业非常关心，在江苏进行调查研究，写了不少文章。我们在这里汇集了党的十一届三中全会以来，报刊上和内部刊物上发表的有关江苏省社队企业的文章，共二十四篇。目的是为了交流研究成果，借以推动这方面研究工作的进一步开展。

这些文章对社队企业各方面的问题进行了探讨，有些问题看法不一，我们本着贯彻百家争鸣方针的精神，一并收录。文章一仍原貌，未作修改。作者多数在本省工作，也包括北京和兄弟省的经济学家、记者和经济工作者。

文章按内容分为五组，每组大体上按发表时间排列先后，适当兼顾各篇之间的联系。这五组的内容为：

一、社队企业的产生、发展及其性质、地位、作用和特点；

二、农副工综合发展和农村经济结构；

三、在调整中的社队企业；

四、社队企业利润的分配和使用；

五、社队企业和小城镇建设。

在编选上如有不当之处，欢迎批评。

江苏省社会科学院经济研究所

一九八一年八月

目 录

编者的话

谈谈社队工业的特点……………包耀法 (1)

社队工业几个问题的探讨……………沈立人 (11)

社队工业向何处去? ……………

……………王耕今 朱镕基 (17)

为无锡县的社队工业申辩……………喻权域 (24)

怎样看待社队工业的自产自销……………

……………费铭铄 刘德松 王沙林 薛研 (29)

“三就地”可以突破……………缪祖辛 (37)

社队企业问题研究……………顾松年 李宗金 (42)

无锡县农副工综合发展的调查……………

……………谢舜方 钟永一 (71)

农村经济结构的重大变化

——无锡县杨市公社经济结构调查报告

……………农业部经济结构研究小组 (80)

苏州地区农副工生产结构的调查…薛金鳌 (94)

农副产品由社队企业加工的问题…沈立人 (105)

江苏省无锡、江阴、常熟三县社队机械工

业调查报告……………王 都 (115)

促进社队企业在调整中前进……………

……………中国农业银行无锡县支行 (135)

发挥信贷杠杆作用，促进社队企业整顿	
.....沙洲县农行金融研究小组	(142)
支持社队企业在竞争中发展	
.....中国农业银行无锡县支行	(146)
苏州地区社队工业在发展中推动联合	
.....农业部人民公社企业管理总局	(152)
论中国农民办工业	
——从江苏社队工业的发展谈起	
.....莫远人	(157)
实行计划指导下的市场调节	
——江苏省无锡县社队工业的调查	
.....厦门大学经济研究所调查组	(167)
社队工业的利润应该给农业以补偿	肖月 (175)
我们是怎样在社办企业中搞好计酬工作的	
.....丹阳县第二工业局	(187)
实行“五定”奖赔 促进社队企业发展	
.....盐城县龙冈公社管理委员会	(195)
小城镇的建设大有可为	吴国斌 (201)
农村集镇建设值得重视	
——江苏省农村集镇情况的调查	
.....冯 华	(207)
洛社镇成为改变农村面貌的前进基地	
.....温立东 钱能川	(211)

谈谈社队工业的特点

包耀法

社队工业是社会主义的新生事物，它是随着人民公社的产生、发展而成长起来的，现在已经成为我国国民经济中的一个重要而十分活跃的组成部分。社队工业与一般工业有共同点，但又不同于城市的工业、全民所有制工业，它具有自己的特点。

第一、社队工业是亦工亦农的社队的集体所有制

社队工厂是社队集体所有的企业，它的资金、厂房、机器、设备等，都属社队的社员集体所有。劳动力来源主要是本社队的社员，其中有些社员有专业技术，有些还是能工巧匠。他们农忙务农，农闲务工，有工做工，无工务农。这种亦工亦农的社队集体所有制，是社会主义公有制的一种形式。

社队工业的社队集体所有制，是社员共同富裕的可靠保证。无锡县发展了社队工业，改变了人民公社三级经济的比重。多数公社原是单一的农业经济，生产水平较低，公社、大队两级所有的比重很小。随着社队工业的发展，工农业都得到了高速度发展，迅速壮大了社队的集体经济。1978年全县社队两级经济在三级经济中的比重，已由1970年的24.5%上升到70.86%。这是社员生活提高的可靠保证，是共同富裕的物质基础。同时，由于物质基础的不断壮大，能够为人民公社逐步由小集体发展到大集体、再由大集体过渡到全民所有

制创造条件。

社队工业的社队集体所有制，使社队企业有相当大的自主权。社队企业自负盈亏，经营得好，国家不能平调；经营得不好，国家也不包干，相对地讲“吃大锅饭”的思想比较少。它对资金、人力、物力的管理使用，必须精打细算，注重经济效益。在生产计划上实行以销定产，满足需要；在资金使用上根据需要投放，加速周转；在劳力安排上充分发挥农村劳动力的潜力。社队企业有了较大的自主权，就可避免集中过多，统得过死，生产需要脱节等问题的发生。社队工业可根据社会需要来确定生产，不仅可以完成国家计划内的产品，也可完成计划外市场需要的产品；在产量上能多能少，产品上可大可小，品种上多种多样，时间上可急可缓，技术上可高可低，充分显示了社队工业所具有的灵活性大和适应性强的优点。

社队工业的社队集体所有制的占有程度和分配制度，能充分发挥社员劳动积极性，这是社队企业能够创造较高的产值利润率的重要原因。无锡县从1971年到1978年的八年中，县属全民所有制企业的平均产值利润率为8.9%，而社队企业则为18.5%。这主要是因为：（一）由于城乡差别和工农差别的存在，务工社员一般能吃苦耐劳，生产积极性较高。（二）管理费用少，劳动力资源丰富，采用亦工亦农制度，就不要修建非生产性设施，不要预付工资，因为务工社员一年结算分配一次。（三）务工社员把社队企业真正当成农民自己的企业。这不仅因为很多社队企业都是社员依靠双手、历尽艰辛兴办起来的，都有自己的艰苦创业史，而且是由于社队企业一般规模小，企业的发展与否，生产多少，产品质量好坏，社员看得见，摸得着，与自己的物质利益息息相关。这就促

使务工社员充分发挥主动性、创造性，千方百计完成生产任务，保证质量，努力提高技术，不断试制新产品，创造价值为社会所公认。

显然，这种集体所有制是和当前社队的生产力发展水平相适应的。社队工业的发展，增加了物质财富，满足了社会需要，是利农、利工、利国、利民的大好事。无锡县发展了社队工业，打破了单一的农业经济，在人民公社范围内把农副工有机地结合起来；使积累增加，原来单靠农业积累，现在又加上工业利润；使人民公社“引进”不少先进技术设备，武装了社队，促进了生产的发展；社队工业还以其雄厚的经济实力，支援了农副业的扩大再生产，从而在较大程度上改变了劳动对象，也改变了劳动者本身，逐步地打破了小生产者的狭隘眼界和手工生产方式。可见，社队工业正在改变着农村的面貌。

第二、社队工业能紧密地为农业服务

社队工业和农业有着不可分割的血缘关系，它是农村社队办的，从农业中产生，又紧密地为农业服务。在兴办和发展社队工业过程中，提出“围绕农业办工业，办了工业促农业”的原则，是很自然的，合乎农民的想法和利益的。

农业发展的需要，决定社队工业发展的方向和规模。无锡县由于增加复种指数，提高农业单位面积产量，这就需要加速农业机械化的进度和加快农田基本建设的步伐，迫切需要对农业的发展提供资金、物资和技术，社队工业正是适应这种需要而发展起来的。1978年全县农业机械总马力达29.7万马力，比1970年增31.8倍；农业机械作业量达到总用工量的55%，实现了排灌、耕翻、脱粒、植保、粮饲加工的机械

化，以及插秧、收割、车船运输部分机械化。各社队购买农业机械的资金95%是社队工业的积累提供的，还培养了一支有五万人的亦工亦农的农机队伍。从1971年起的八年中，全县利用社队工业提供的资金、物资材料和技术，共完成2.1亿土石方，新建电站1500多座，地下渠道2964公里，造双曲拱桥3300多座，使60万亩粮田实现了平整格方，排灌分开，56000亩零星桑田改造成了连片集中的大桑园。据典型调查表明，把一般农田建成稳产高产的粮田，基本实现农业机械化，每亩需要资金300元，但农业本身能够用于扩大再生产的投资，每年每亩仅9.8元，照此速度至少要花三十年时间。雪浪公社有了社队工业提供的资金，只用了六年时间就高速度地达到了这个水平。全县的情况大体也是这样。随着农业机械化程度的提高和生产条件的不断改善，无锡县农林牧副渔全面发展，粮食持续增产。1978年全县粮食平均亩产为1531斤，总产达到12.2亿斤。1970年的前六年与后八年相比，全县粮食总产平均递增率由1.2%提高到5.2%。1978年与1970年相比，上交粮食由2.3亿斤增加到3.3亿斤，生猪上市量由31.6万头增加到51.9万头。这都充分说明了社队工业促进了农业高速度发展。离开了社队工业的支持，这样的高速度显然是达不到的。

社队工业的利润，除上交税收外，完全归社队所有。无锡县是按50%用于发展农业生产，40%用于社队工业本身扩大再生产，10%用于集体福利事业。八年来用于发展农业的资金，社队工业就提供了一亿多元，有力地促进了农业的发展。同时，社队工业的发展，还直接提高了社员的分配收入。1970年社员平均分配收入为75.82元，到1978年达到124.37元，比1970年增长77.2%，其中社队企业的转队工资和支

付的农业奖金合计，占每人平均分配收入的52%。社队工业还以其经济实力扶助穷队发展生产，提高全体社员的收益分配。

社队工业紧密地为农业服务，是理所当然的。既然社队工业是农村经济的一个组成部分，因而它不是异己力量，而是农民以自己的力量来促进农业的发展。同时，社队工业主要是为发展农业服务，为提高农民生活服务，这也是完全适合我国国情的。社队工业为农业服务，应从本地实际出发，尽可能地多搞农副产品的加工和本地资源的利用。但也应根据各地特点，立足本地具体条件，坚持“四服务”：主要为农业服务，为人民生活服务，也要为大工业、为出口服务，决不能一刀切，把“四服务”狭隘地理解为“一服务”。实际上随着国民经济和社队工业的发展，其趋势为大工业服务的比重将会越来越大，这在靠近城市的地方尤其是这样。

社队工业的发展，为实现农业机械化、现代化，高速度发展农业走出了一条路子，适应了集中力量把农业搞上去、加强农业这个基础的要求。在我国具体条件下，发展社队工业是实现农业机械化、现代化的必由之路。

第三、社队工业是实行直接计划、间接计划和市场调节相结合以市场调节为主的体制

社队工业既然是社队的集体所有制，对它进行计划指导是完全必要的。无锡县1978年的社队工业总产值中纳入直接计划的占28.99%。纳入间接计划的占34.51%，两项合计占63.5%。但是，不可能要求它全部或绝大部分纳入国家计划。这是因为国家的计划不能包罗万象，社会的需要复杂多变，生产技术日新月异。同时，还存在着两种所有制，价值

规律对生产和流通领域起着调节的作用。正如列宁所说：

“现在对我们来说，完整的、无所不包的真正的计划 = ‘官僚主义的空想’，不要追求这种空想。”①社队工业的发展表明，几乎所有的社队企业都是从计划外起家的。一般讲来，只有当有些产品质量优良、国家需要、为大厂的整机或成套设备配套的机械设备或零部件，或是填补缺门的新产品和短线产品，才逐步从计划外的生产转化为计划内的生产，从间接计划转化为直接计划。

社队工业存在部分计划外的生产是不可避免的。只要我国存在着商品生产和商品交换，价值规律就必然起着调节作用。毛泽东同志在讲到价值规律的时候曾说过：“这个法则是一个伟大的学校，只有利用它，才有可能教会我们的几千万干部和几万万人民，才有可能建设我们的社会主义和共产主义，否则一切都不可能。”②这个伟大学校，教会社队的同志去充分利用价值规律的调节作用。社队企业的产品，经常同别的企业产品处于互相比拟的地位，市场选择需求的压力和企业劳动者个人的物质利益紧密相关，给企业以内在的直接的动力，促使企业和劳动者个人，努力将劳动消耗降低到社会必要劳动量以下，用尽量少的物化劳动和活劳动的消耗，取得最大的经济效果。社队工业产品的质量，是社队工业的生命线。保证质量，讲究价廉物美，社队工业就能生存、发展。社队企业实行产销见面，以销定产，根据需要，安排生产，经常注意保持生产和消费之间是否平衡。正由于社队企业生产的产品注意适销对路，灵活多样，能满足用户和人民需要，因而社队工业存在部分计划外的生产，是必然的。

计划外生产的这部分产品，是适应社会需要而存在的，可以补充国家计划的不足。从无锡县的社队工业情况来分

析，大体有以下四种情况：一是国家计划不必管的社队自给性或半自给性的生产，就地取材，自产自销；二是国家计划不能全面安排的，其中有小五金、小百货、社会临时性需要、非标准设备和小批量产品等；三是国家计划虽然安排了，但有的有缺口，有的因种种原因不能完成计划，而由社队工业来满足需要；四是试制新的产品，暂时尚不能纳入计划的。概括起来，计划外的产品，都是缺（缺门、缺口、短线产品）、急（时间上急需）、小（批量小）、杂（花色品种规格多、非标准件和传统工艺品）、新（新产品）的产品，这正是通过市场调节供求比例关系，弥补国家计划的不足。

社队工业计划外生产的自产自销，是属于社会主义条件下的市场调节性质，它总是一边转产、合并、更新，一边巩固、提高、发展。为了更好地适应市场需要，它一般有一、二个主产品，也要有一、二个副产品，采取“嘴里吃一个，手里拿一个，眼睛盯一个”的办法，以便随时适应需要转产。

社队企业生计划外产品，还可使社会资源得到充分的利用。原材料来源是多方面的，主要是本地资源、国家允许采购的三类物资、城市工业的边角下料、“三废”物资、城市工业的积压处理物资、协作加工等。这是社队工业“用武”的广阔天地。甘露化工厂利用大厂“三废”物资，四年来试制出蚕用氯霉素等十六种产品，最近又试制成功了国家急需、国内从未生产过的N—乙基卡唑化工原料。无锡县社队工业中有五万多名熟练工人和一定的技术设备，在确保完成国家计划的前提下，还有剩余能力为社会生产急需的各种产品，并不断试制新产品。这也说明社队工业可以根据各地特点，发挥地方优势，因地制宜，形成特色，发挥潜力和特长，对国家建设和满足社会需要，是有益的，有积极作用的。

社队工业要自觉地运用计划调节和市场调节相结合的原则，以市场调节为主，这是适应现阶段经营管理体制的，社队企业要充分发挥计划外生产的积极作用，趋利避害，填缺补短，最大限度地满足社会需要。这不仅不是冲击国家计划，而且是对国家计划的补充。当前社队工业要努力提高产品质量，千方百计增加花色品种，积极降低成本、消耗，恪守业务信誉，提高市场竞争能力，以适应当前的新形势，求得新发展。

第四、社队工业发挥了亿万农民群众办工业的积极性

毛泽东同志指出：“中国的主要人口是农民，革命靠了农民的援助才取得了胜利，国家工业化又要靠农民的援助才能成功。”③发展社队工业，就是调动八亿农民的积极性，为加快实现四化服务。由于社队工业一般规模小，投资少，设备易于解决，技术易于掌握，建设时间短，资金周转快。这样，社队企业就能因陋就简，有效地利用本地的人力、物力和资源，用较少的钱办较多的事，起到争取速度的作用。无锡县现有工厂共2022个，其中除县办厂40个外，社办厂353个，队办厂1629个，产品已达2000多种。这样大量的星罗棋布的社队工厂由农民办在农村，以小型为主，土法上马，并逐步由小到大、由土到洋，起着国家工业化的另“一条腿”的作用。同时，社队工业的产生和发展，是在不增加城镇人口、不增加商品统销粮、不增加国家工资总额的情况下，就地组织社员生产，有力地促使工业高速度发展。无锡县1978年社队工业总产值为4.3亿元，相近于镇江市1974年4.5亿元产值，而镇江市当年有工人97921人，工资总额为4948万元，固定资产为17766万元，流动资金为13491万元。

这是很能说明问题的。

社队工业的产生和发展，开始建立了新型的城乡关系，加强了城乡产品的互相交换和经济上的互相协作支援。据不完全统计，无锡县1978年社队工业承接沪、宁、苏、锡等大中城市1663个工厂的脱壳产品和扩散件，有1235个品种，年产值1.57亿元，占社队工业总产值的31.4%。这种新型的城乡关系，有利于缩小城乡之间的差别，既能有计划地改造和建设城市，避免城市的臃肿，减少城市人口膨胀带来的许多严重恶果，又能使社队工厂星罗棋布，在农村形成许多小城镇，从而使农村向城市“靠拢”，形成城镇化。如果全国有计划有步骤地逐步调整、改革，使我国工业在全国范围内合理而适当地“大分散”，而在数万个乡镇合理而适当地“小集中”，做到城乡并举、工农并举，就能兴社会主义现代化之利，避资本主义现代化之弊。从政治上看，这种新型的城乡关系，实质上是在新的基础上巩固工人和农民两大劳动阶级的联盟关系，这是极为必要的。

发展了社队工业，开始了工农并举、城乡并举的新起点，冲破了工业现代化的旧框框，改变了“城市工业”、“农村农业”的局面，使社队工业的发展与实现农业现代化、公社工业化、国家工业化休戚相关、命运与共，工农、城乡紧密联结起来了。这是在实现中国式现代化中值得探讨的一个新问题。

社队工业的特点说明：发展社队工业，适合我国人口多、底子薄、农民占80%的国情，也符合工业由小到大、由土到洋的发展过程。实现“四化”的最大实际就是我国九亿多人口中有八亿是农民，这是我们的出发点。在我国目前资金不足、科学技术落后而劳动力资源极其丰富的条件下，必须

广开门路，促进农业和工业的高速度发展。社队工业正是适应了这种情况而必然产生的。

社队工业的特点还说明：它在自己发展的进程中，始终批不倒、压不垮的原因，在于它适应了农业发展的需要，适应了国家和社会的需要，是符合客观规律的必然产物，它是有强大生命力和广阔前途的。社队工业必将有一个大发展，农副工综合发展的道路非走不可。当前，首先要贯彻执行调整国民经济的方针，根据社队工业的特点，在调整中前进，在调整中整顿，促使社队工业更加健康地发展。

尽管社队工业还有这样那样的不足和问题，必须在实践中不断加以完善和提高，但它的伟大的深远意义必将逐步被大家所认识。伟大革命导师马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中就预见到，无产阶级在夺取政权以后所要采取的革命措施之一，就是“把农业和工业结合起来，促使城乡之间的差别逐步消灭。”④毛泽东同志也曾指出：“城乡必须兼顾，必须使城市工作和乡村工作，使工人和农民，使工业和农业紧密地结合起来。”⑤社队工业的不断发展，正在把工业和农业直接结合起来。伟大革命导师马克思、恩格斯和毛泽东同志的预言，经过我们长期的艰苦努力，必将逐步成为光明灿烂的现实。

①《列宁全集》第35卷第473页。

②《红旗杂志》1978年第8期。

③《毛泽东选集》第5卷第26页。

④《马克思恩格斯选集》第1卷第259页。

⑤《毛泽东选集》第4卷第1428页。

（《群众》19 年第 期）

社队工业几个问题的探讨

沈立人

江苏省的社队企业，七十年代有了迅速的发展。全省社队工业总产值，前几年都递增三、四成。一九七八年总产值增长百分之二十一，相当于全省全部农业（粮、棉、油和其它经济作物）的总产值。比较突出的是，无锡县为四亿二千多万元，江阴、武进两县都超过三亿元，还有十几个县和市郊超过二亿元、一亿元，并有五个公社超过一、二千万元，几十个大队成了“百万富翁”。这些县的社队工业总产值，大多超过农业的总产值，超过县办工业的总产值。全省社队企业的利润在十亿元左右，转队工资约一亿元，缴税约四亿元。务工社员有二百六十万人，扣去农忙务农的劳动日数，占农村总劳动力的百分之十强。但是，地、县之间很不平衡。

随着社队企业的发展，有赞扬，有怀疑，也有责备。确实，矛盾不少，值得探讨。

不是“利润转移”，而是“还富于农”

社队企业同农业的扩大再生产和机械化、现代化的关系很大。一九五七年以来，我国农业发展缓慢，有些年份和有些地区不一定是扩大再生产。扩大再生产，源泉在积累。由于农业生产的有机构成提高，物质消耗(C)必须增加，由于

农业劳动力没有别的出路，劳动报酬（V）减不下来，剩余部分（m）却有限了。据了解，每亩每年提供积累额，有十元就不错。而实现机械化，按照吴县越溪公社一大队现有水平，一千九百多亩土地，购置农业机械等已花六十三万元（农田基本建设不在内），每亩需投资三百元以上。可见，光靠农业本身积累，不知何年何月。如靠国家支持，更是僧多粥少。出路，还是发展社队企业。

有的同志认为，社队大办工业，把国营工业的钱赚去了，这是“利润转移”。当前，把农副产品加工交给社队经营，就碰到这个阻力。

回顾历史，农副产品加工，作为农业生产的延伸，本和农业密切结合。男耕妇织，传统已久。后来，手工业和农业分离，农副产品逐步集中到城里加工。但对农业来说，经营趋于单一化，收入减少，换句话说，利润转到城里去了。“剪刀差”的表现之一，正是加工后的价格大大超过作为原料的农副产品价格。让社队办农副产品加工业，有利于缩小“剪刀差”，有利于合理布局 and 综合利用，特别是有利于调动社队开展多种经营的积极性。例如养奶牛要亏本，搞乳制品才赚钱。农村只提供原料，自己不加工，岂不成了城市的“殖民地”？

至于农副产品的精加工，议论更多。反对的理由之一是利润厚，转移了，影响财政收入，影响工业建设。不妨算笔账，这些厂都由国家包办，要投资，要招工，要供应商品粮；另一方面，社队收入少，又要给救济款、支穷款，办农田水利、农村文教卫生都要国家出钱。宁可一手收上来，一手发下去，不让社队自己“发财”，自己搞建设，这不是好办法。社队办工业，还为逐步实现农业机械化解放出来的大

量劳动力找到广阔的出路。过去，有的资本家办农副产品的精加工厂，例如缫丝厂，或在郊区，或在县里，充分利用农村丰富的劳动力，可供我们借鉴。

“利润转移”，实际上是工农业之间谁支援谁的问题。建国初期，工业本身积累不多，通过农副产品的收购、加工、销售，运用价格杠杆，农业为国家建设多提供一些资金，这有必要。现在，工业有了一定基础，农业底子十分薄弱，应当增加农业投资，首先把农业创造的财富留在农村，扩大再生产。我们对农业，不是给得多了，而是取得多了。社队办企业，搞农副产品加工，不是什么“利润转移”，只是“还富于农”而已！

不是“破烂货”，而是“一条腿”

发展社队工业对整个国家的工业现代化也有好处。有人认为，工业建设靠引进项目，靠国营大厂，社队工业是“破烂货”，不久要被淘汰的。这种看法，也表现在某些提法上。把“四服务”理解为“一服务”，认为只有为农业服务是对的，为大工业服务不该强调。“围绕农业办工业”，被理解为“非农即砍”，如搞别的，大方向就错了。实际上随着经济的发展，为大工业服务的比重会逐步增加，特别在靠近城市的地方。还有所谓“三就地”，这是一定时期对手工业的提法，沿袭不变，实际上是小生产观点的反映。“就地取材”，主要原料可以，燃料和辅助材料不是到处都有。

“就地加工”，等于不说。“就地销售”，黄砂、石子和土特产之类不可能不离乡外销。至于这个“地”，指公社、县还是地区、省，谁也说不清楚。“三就地”对发展商品生产