

宏观经济重大问题研究丛书

我国工业化中期 农村经济问题研究

聂振邦 王 建 吴阿南 主编



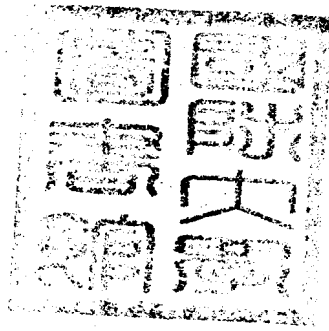
中国计划出版社



国防大学 2 065 0286 3

我国工业化中期农村 经济问题研究

主编 聂振邦 王 建 吴阿南



中国计划出版社

1996 北 京

图书在版编目(CIP)数据

我国工业化中期农村经济问题研究/聂振邦,王建,吴阿南主编. —北京:中国计划出版社,1996

ISBN 7-80058-504-2

I. 我… I. ①聂… ②王… ③吴… II. 农村经济-问题-研究-中国 N. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 18397 号

60098/08

**我国工业化中期农村
经济问题研究**

聂振邦 王建 吴阿南 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街2号3号楼)

(邮政编码:100837 电话:68580048)

新华书店北京发行所发行

河北固安印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 5.75 印张 128 千字

1996 年 12 月第一版 1996 年 12 月第一次印刷

印数 1—2 000 册

☆

ISBN 7-80058-504-2/F·313

定 价:9.00 元

前 言

《我国工业化中期农村经济问题研究》是中国宏观经济学会 1995 年重点研究课题。课题组顾问为本学会房维中会长、王春正、王积业副会长、国家计委陈耀邦副主任、农村经济司朱杰司长及刘尧传原司长。课题组长及本书主编是中国宏观经济学会常务理事聂振邦、王建、吴阿南。

在整个 80 年代,中国经济增长的总体特征,是以消费需求主导的消费类产业为主体阶段。进入 90 年代,增长特征开始发生根本性变化,出现了以储蓄和投资带动的重工业增长特征。工业先行国家的经验证明,一国的工业化过程一旦进入到这一阶段,就是进入到了工业化中期,在经过 20 年左右的时间,一国的工业化任务就有可能基本完成。

工业化中期阶段的基本特征,是社会财富以前所未有的速度累积并向工业及其他非农产业涌流,由此引起经济增长速度进一步加快,同时,土地与劳动力等生产要素也出现了从农业向农业以外急剧转移、城市化比率迅速提高的情况。另一方面,随着经济增长、居民消费水平上升和城市人口增加,对农产品的需求则出现了更快增长的趋势。所以进入到工业化中期阶段后,出现了农产品需求增加而农业供给不足的矛盾,这是各国工业化过程中的普遍现象,并由此而产生出其他许多方面的矛盾。

由于改革前我国所走过的极为特殊的工业化道路,使我国工农产业间的“二元结构”现象比任何发展中国家都更加突

出。在现阶段，则集中的表现为当我国已进入到工业化中期阶段的时候，农村人口比重仍高达 2/3 以上，而处在同等发展阶段的其他国家，农村人口比重一般都低于 40%，这是我国的特殊国情之一；我国的另一特殊国情是，我国是有 12 亿人口的大国，在未来 15 年内，人口还将增加到 14 亿。由于人口规模巨大和人均资源不足，日本和“亚洲四小”等与我国人均资源条件相近的国家和地区，可以通过国际交换的道路来解决农、矿等资源产品不足的问题，我国却不可能，由此大大缩小了我国在工业化中期阶段调整工农关系的回旋余地。

因为我国的特殊国情，使我国在进入到工业化中期阶段后，必须面对许多与常规工业化道路不同的特殊难题。比如，我国的平原面积只占国土面积的 12%，而占国土面积 10% 的耕地又主要集中在平原地带，由于工厂和城市不可能建在山上而只能建在平原，工业化、城市化就与农业生产产生了极其尖锐的争地矛盾。在有限耕地面积上，如何既保障工业化和城市化的顺利推进，又保障农产品供应可以基本上立足于国内，就需要从未来时期我国农产品的总需求水平和总供给能力两方面来研究。

由于在工业化中期阶段土地要素加快向非农产业转移，农产品短缺的矛盾更加突出，使我国农产品的价格上涨水平出现长期快于国际市场农产品价格上涨率的趋势，因此使我国进入到对农产品实施保护的阶段。在发达国家，一般是进入到工业化后期才开始对农业部门进行保护，因此是由庞大的非农产业部门对只占 10% 左右的农业部门进行保护。由于在那时非农业人口已占多数，也可以说是由多数的非农产业人口对少数农业人口提供保护。而我国的国情是在刚刚进入到工业化中期，农业产值比重仍较高，农村人口仍占大多数的时

候,就已经面临着必须对农业实施保护的问题。由于在国际上没有先例,就需要对我国特殊的农业保护政策加以研究。

工业化和城市化带动农村人口向非农领域转移,和各种由工业部门提供的农业投入物大量在农业生产中使用,促使农业部门逐步走向现代化,是各国工业化过程中的普遍规律。我国由于改革前特殊的工业化道路,使得直到目前农村人口比重仍然很高,因此虽然在今后长期内可以期望出现比较高的经济增长速度,大量滞留在农业内部的剩余劳动力仍然不可能为非农产业全部吸收,这就使我国的农村劳动力转移过程及农业生产中的土地规模经营问题,带有极其特殊的性质。主要表现在,在大量工业投入物进入到农业部门后,只能促进农业的土地产出率显著提高,而很难促使农业的劳动生产率提高。而农业劳动生产率难以提高,不仅对土地规模经营的发展产生巨大阻碍,也是阻碍农业投入增长和农民收入水平提高的主要原因。所以,研究我国农村劳动力转移问题,农村土地规模经营问题,以及与农民收入水平相关的各种问题,就是在工业化中期阶段制定工农关系政策所必须涉及的重大问题。

以上从我国国情出发所提出的各种工业化中期阶段工农关系问题,构成了本课题研究的基本内容,也是本书各章节间的逻辑线索。当然,涉及工业化中期阶段工农关系的问题还有很多,这里只是择其要而论之。

本项研究得到了国家计委农经司、经济研究所、国土研究所及福建、湖北、湖南、江苏、山东、陕西和四川等省计委的支持和帮助,在此表示感谢。

王 建

1996年6月

目 录

前 言

第一章 工业化中期阶段的工农关系研究…………… 王 建(1)

第二章 本世纪末我国主要农产品总量供需
平衡研究 …………… 乐大成 李希荣 方 言(20)

第三章 我国农业发展与保护政策的选择 …… 马晓河(55)

第四章 工业化中期阶段的农村土地规模经营
问题 …………… 吴阿南 沙吉才(75)

第五章 我国农村剩余劳动力转移问题研究
…………… 聂振邦 鲍有悌(95)

第六章 关于实现农村小康生活标准问题的
探讨…………… 范建平(116)

第七章 贫困地区贫困人口的脱贫途径和扶持
政策…………… 朱凤岐(152)

参考文献…………… (172)

第一章 工业化中期阶段的工农关系研究

王 建

90年代以来,我国经济增长中出现了一系列新的结构性变化,这些变化说明,我国工业化过程已经进入到中期阶段。国际经验证明,在工业化中期阶段,工农关系将出现许多不同于以往的转折性变化,认识这些变化,是我国在未来15年内正确处理工农关系、保证我国工业化过程顺利推进的基础。本报告试图探索在我国特殊国情条件下,工业化中期阶段工农关系的变化规律与趋势,以及适用的战略与政策问题。

第一节 90年代初期我国已进入到工业化中期阶段

我国改革前30年在特殊的历史条件下,走了一条由投资需求带动的“重型”增长道路。在改革开放的80年代,经济增长转向由消费需求带动的“轻型”增长道路,是对前30年“重工业过重”结构的校正,到1990年,工业内部结构基本上是轻重工业各占一半。

1991年6月以后,我国经济逐渐走出1989年以来的紧缩低谷,但走出低谷的中国经济,其增长方式却发生了重大变化,出现了由投资需求带动的重工业主导方式。“重型”增长方式的再现,并不是改革前30年传统增长模式的重复,而是在以市场为取向的改革逐步深入、需求取代供给成为经济增长主导方面的基础上,由居民消费需求结构升级带来的。

我国不同时期农、轻、重产值的边际比重

表 1-1

(工农业总产值=100)

年 份	1952—1978	1979—1984	1985—1988	1989—1993
农 业	18.4	35.0	20.0	13.0
轻工业	33.2	34.4	40.5	35.9
重工业	47.7	30.7	39.5	51.2

资料来源:《中国统计年鉴》

1993年6月以后,由于经济“过热”与要素市场秩序混乱,国家开始实施加强宏观调控措施,随着对货币和投资的紧缩,经济增长速度逐步下降,重工业的增长也受到抑制。因为在1994年中提高了农产品价格使农民增收,农村市场相对活跃,带动了轻工业的增长。同期内出口大幅度增加,出口需求占社会总需求的比重上升了6个多百分点,而我国出口产品中又是以轻纺产品为主,这种结构性变化也相应刺激了轻工业的增长,因此近两年轻工业的增长速度再次超过重工业。然而消费和出口所增加的需求仍然小于同期增加的供给,由此导致储蓄大于投资的局面不断发展,这明显表现在近两年外汇储备的增加和银行“存差”的不断扩大上面。到1996年4月,国家外汇储备突破800亿美元;1994年城乡居民新增储蓄存款超过6000亿元,1995年超过8000亿元,1996年1—4月超过4000亿元,全年将超过1万亿元。所以,近两年轻工业的超前增长,只是国家宏观调控的短期效应,并不反映经济发展长期的内在趋势,当经济环境得以改善,投资随之放松,就会再现重化工业主导势头。

日本和“亚洲四小”的工业化经验证明,经济增长一旦进入到由投资需求带动的“重型”增长方式阶段,就是进入到工

业化的中期阶段。在这一阶段,由于国民经济的储蓄率上升,投资增长速度加快,经济增长可以在较长时间内保持在高水平。日本和“亚洲四小”最长在20年时间里,最短在17年时间里,GNP年均增长率维持在9%—10%左右。由于投资需求高涨而消费需求低平,也引起工业内部结构改变。日本从50年代中期到70年代中期,重工业比重大约从45%上升到75%,台湾和韩国从60年代中期到80年代中期,重工业比重大约从25%上升到65%。从一些国家和地区的工业化经验看,一般重工业比重在工业产值中超过2/3,工业部门的扩张速度就开始减慢,服务产业就逐步取代工业部门成为经济增长的主导,一国的经济发展由此而进入“后工业化社会”,工业化任务就算是大体完成了。所以从国际经验看,我国90年代初期出现的“重型增长方式”,是我国进入工业化中期阶段的标志,预示着我国经济在未来15—20年内将进入高速增长期,到2010年前后将达到基本上实现工业化的目标。

第二节 我国工业化中期阶段工农关系中的主要问题及特殊性

90年代初期,中国经济正在经历增长方式由轻工业为主导,转向重工业为主导的重大转变,这个转变将使中国经济在下个世纪初期,逐步进入工业发达国家行列。但是在这个转变开始的时候,仍存在许多严重的困难与障碍,其中来自于农村经济中的矛盾如果处理得不好,甚至可能使这种刚刚出现的高速增长势头夭折。这些矛盾和问题主要有以下几个方面:

(一) 城乡收入水平和差距问题

我国目前由投资带动重工业增长的变化,主要是由城镇

居民消费结构变化所引发的,就广大农村居民来说,其消费水平还远远未达到城市居民目前的程度,这种情形不论从居民收入水平,还是耐用物品的普及率都能明显表现出来。如果按不变价格计算,1995 年我国农村居民的人均纯收入刚刚超过 1500 元,大约只相当于城市居民 1984 年的水平,如果考虑到农村居民人均所负担的各种税收、提留和生产性投入约占到农村人均纯收入的 $\frac{1}{3}$,可用于消费的部分更是极为有限,按不变价格计算,约只为城镇居民 1978 年水平。

1995 年城乡居民每百户主要家用电器拥有率比较

表 1-2 单位: (%)

项目	彩色电视机	电冰箱	洗衣机
城 市	89.79	69.09	88.97
农 村	16.92	5.15	16.81

资料来源:《中国统计年鉴》

综观日本和“亚洲四小”的经济起飞过程,在发动高速增长初期,城乡消费水平差别都在 40% 左右,差距最大的韩国也不过 60%,而我国城乡居民间消费水平的差距,改革之初的 1979 年已为 2.73 倍,1990 年略微扩大到 2.95 倍,到 1995 年则急剧扩大到 3.43 倍。

进入 90 年代城乡收入水平差距之所以会急剧扩大,主要是由于进入到由储蓄及投资带动的重化工业阶段后,消费者支出中分配给食品的比例迅速减少,而经济增长速度进一步加快,由此造成农业在国民经济中的相对份额急剧下降,使农村居民收入在全社会收入中所占份额相应减少。1990—1995 年,农村居民消费支出的恩格尔系数基本未变,而城镇居民的恩格尔系数则从 54.2% 降到 50% 以下;1978—1990 年,农业

在国内生产总值中所占比重从 28.1% 降到 27.1%，12 年时间只下降了 1 个百分点，而 1991—1995 年这 5 年中则下降到 19.6%，5 年间下降了 7.5 个百分点。同期比较，1979—1990 年，国内生产总值的年均增长速度为 9.1%，而 1991—1995 年则达到 11.8%。

我国 80 年代能够取得 GNP 年均增长率 9% 的好成绩，一个重要的原因是消费需求始终处在不断扩张状态，由此拉动了消费类产业长期的高增长。1979—1989 年，由于出现了农业的“超常规”增长，农民收入增长很快，农村市场曾一度成为主导消费市场扩张的主体，城乡居民的消费水平差距，也曾一度缩小到 1984 年的 2.4 倍。1984 年以后，农村居民的收入增长速度显著下落，农村市场扩张速度相应受到抑制，但是由于城市改革出现高潮，城市居民收入增长加快和出现了对家用电器的爆发性需求，城市市场又接替农村市场成为消费需求扩张的主体，并继续拉动了轻工产业的发展。然而 1988 年以后，由于城市居民消费再次出现升级变化，城市消费市场显著回落，农村市场需求不足的矛盾就充分暴露了出来，这就是在 3 年治理整顿时期出现的“市场疲软”。大量消费品尤其是耐用消费积压在仓库，原因是城市人不买和农村人因没有钱而买不起。

凡是出现生产相对过剩的经济，必然存在收入分配差距过大问题。中国是社会主义国家，工人和农民阶级内部收入分配都很平均，中国的收入分配不平均，主要是在工、农两大社会集团之间。形成这种特殊收入分配结构的原因，可追溯到改革前 30 年我国所采取的城市分割的特殊工业化道路，而这种收入分配不平衡的矛盾的影响，必然涉及到许多重大的经济和社会问题。不仅是因为生产能力的高速增长最终是要为本

国居民的消费服务,而中国最大的潜在消费市场是在农村,农村市场打不开,庞大的生产能力就会由于需求不足而无法充分发挥,经济的长期高速增长势头就有可能被打断,还必须考虑社会的承受能力问题,在一个国家内,如果城乡贫富差别过大并存在继续拉大趋势,将很难使农村居民对现有的社会制度满意,这种不满情绪的发展,一方面可能导致农村居民过度流向城市,甚至使城市经济难以承载,另一方面则可能酿成社会动乱。

(二) 农业剩余劳动力问题

国际经验证明,处在重化工业前期国家和地区的产业结构,其农业劳动力在全部劳动力中所占比重,一般都在 40% 左右,日本、韩国和台湾都是如此,而我国直到 1995 年底,农业劳动力在全部劳动力中所占比重,仍高达 52.2%。

在改革之初的 1978 年,农业劳动力比重曾高达 70.5%,随着农业“超常规”增长时期结束,1984 年出现了中国农村工业化的高潮。1984—1987 年,乡镇企业职工总人数达到 8800 万人,比 1983 年增加了 5600 万人,农业劳动力比重下降到 59.9%,9 年间下降了 10.6 个百分点,年均下降 1.18 个百分点。但是在 1987 年以后,农村劳动力转移却出现了相对停滞状态,直到 1995 年,农业劳动力比重只比 1987 年下降了 7.7 个百分点,年均下降还不到 1 个百分点。从乡镇企业职工人数看,1984—1987 年年平均增加 1400 万人,1988—1995 年年平均增加只有 474 万人,只是 1984—1987 年间的 1/3。

农村剩余劳动力转移过程相对停滞,原因并不是农村非农产业增长速度下降,而是出现了以资本替代劳动的强劲势头,我们把这种现象叫做农村经济中的“资金增密”现象。1984—1987 年,乡镇企业人均固定资产原值年均增长率为

4.8%，而 1988—1995 年则猛升到 29.2%，其中 1993—1995 年更高达 44.6%。从单位新增产值所可以吸纳的新就业乡镇企业职工看，1984—1987 年，乡镇企业每增加 6700 元值就可吸收一人就业，1988—1994 年则上升到每增加 14.6 万元才能吸收一人就业，就是说乡镇企业吸收就业的能力，下降到只是 1984—1987 年平均水平的 4.6%。

我国是有 9 亿农村人口的大国，据专家估计，在目前的 3.6 亿农业劳动力中，至少有一半以上是剩余的。但是在仍有近 2 亿农业剩余劳动力的时候，我国乡镇企业发展却走了以资金替代劳动的“资金增密”道路，这种反常情况不能不令人吃惊！

出现这种反常情况的根本原因，在于我国乡镇企业发展的特殊环境。我国在改革前 30 年，采用城乡隔绝的方式培育起了一个庞大的城市工业，当农村工业化高潮出现的时候，农村经济外部并不是一片工业空白，而是存在一个庞大而雄厚的城市大工业，所以从农村非农产业发展的初期开始，就面临着城市经济的强大竞争压力，随着 1984 年以后城市改革深入发展，市场机制发挥出越来越广泛而深入的作用，城市经济对农村非农产业所施加的竞争压力愈加强烈。市场是天生的平等派，并不承认城乡经济之间由前 30 年发展所造成的差别，这样就迫使农村经济为了求得生存和发展空间，必须走上“资金增密”道路，以排斥农业剩余劳动力进入乡镇企业和不断增加资金投入的方式，求得在同一技术装备水平上与城市大工业抗衡。

由农村非农产业“资金增密”而产生的农村剩余劳动力转移过程停滞，对经济增长产生的不利影响是深刻而全面的。工业化国家的历史经验证明，当工业化过程进入到重化工业阶

段后,农业劳动力比重都会出现大幅度下降的情况,这种趋势延缓到工业化后期,农业劳动力比重就会从重化工业化开始时期的 40%降至 15%以下,由此完成从农业国转变成工业国的过程。而我国在出现重化工业增长势头后,农村剩余劳动力转移过程却趋于停滞,如果“11 亿人口,9 亿农民”的景象不能从根本上改变,重化工业的发展速度再快,在 GNP 中所占的比例再高,中国也难迈入工业化国家的行列。

(三) 农产品需求增长量大与农业生产增长潜力脆弱问题

工业先行国家的经验证明,在工业化中期阶段,虽然农业在国民总产出中所占比重迅速下降,但是随着人均收入水平提高,人均所消费的农产品的绝对数量还是增加的。以粮食为例,目前我国的人均占有量不到 400 公斤,而与我国膳食结构相接近的日本,到工业化后期人均占有量为 550 公斤。如果我国到 2010 年基本上达到完成工业化的水平,届时按 14 亿人口计算,粮食的总需求量就需要达到 7 亿吨以上。

我国是耕地资源稀缺国家,水资源条件也不容乐观。为了在有限的农业资源基础上,满足庞大人口不断增加的农产品需求,我国农业很早就走上了强制使用农业资源,依靠提高单产保持农业产出增长的道路。农业经济学认为,在现代农业技术条件下,每亩农田粮食产量的最大产出边界是 300 公斤,因此当接近和越过这个产出边界的时候,农业生产中的“边际报酬递减”现象就会变得强烈起来。我国改革开放之初,每亩粮食单产在 200 公斤以下,1984 年超过 250 公斤,1994 年又超过 300 公斤,所以自 80 年代中期以来,农业生产中的边际报酬递减现象越来越明显,最集中的表现就是农业物耗水平自 80 年代中期以来的急剧上升,到 1995 年,农业物耗水平已上

升到 44%，如果考虑到 90 年代以来农产品收购价格的年均上升速度比农业生产资料的上升速度高出 2 个百分点左右，则 1995 年的实际物耗水平已经达到 46%。

表 1-3 改革以来我国农业物耗率的变化 单位：(%)

年份	1978	1984	1990	1995
农业物耗	27.1	28.5	34.5	44.1

资料来源：《中国统计年鉴》

农业物耗水平急剧上升，对进入到工业化中期阶段的我国，其不利影响是深刻而全面的。发达国家农业部门的物耗率水平虽然也很高，但一般是到工业化后期才达到 50%左右的水平，而且是在农业物耗率提高的同时，伴随着农业劳动生产率的大幅度上升。这是因为，农业物耗率的提高，反映的是在农业生产中逐步用资本替代劳动的过程。在工业化先行国家，一般经验是随着工业化过程的推进，工业部门逐渐形成了向农业部门大举提供农用物资和技术装备的能力，并促使农业劳动生产率不断提高，由此所替代出的农业部门劳动力剩余又为工业部门所吸收，成为工业增长的人力资源。而随着我国农业劳动生产率的提高，农业部门的人均收入水平增加，也为转向高投入农业增长方式提供了条件。我国则不同，我国目前才刚刚进入工业化中期阶段，农业目前的物耗率，就接近发达国家工业化后期阶段的水平，而农业劳动生产率却是主要工业化国家的几十分之一。

农业劳动生产率等于人均耕地面积与单位土地产出率的乘积。与欧美国家相比，我国的土地产出率水平并不低，因此农业劳动生产率低下的原因，主要是农业人口人均所占有的资源条件不同。以美国为例，美国家庭农场所拥有的耕地，平

均规模在 400 英亩以上,约合 2400 市亩,如果农业物耗率为 50%,则有 1200 亩耕地的产出即可承担,还有 1200 亩的产出可为家庭农场的纯收入。我国目前平均每个农户经营的耕地面积只有 10 亩左右,只是美国农户的二百四十分之一,如果物耗率也达到 50%,余下 5 亩耕地的产出,按目前水平只能获得大约 2000 元纯收入,如此,一个仅靠农业为生的农户,每年的人均收入只有不足 450 元,还处在我国农村的贫困线以下,以这样的条件,怎能承受如此之高又不断上升的农业物耗压力呢?如果说在低劳动生产率的基础上,没有建立高投入农业的基础,中国农业今后就难以在依靠增加投入,提高单产的道路上继续走下去,一旦农业增长后继乏力,中国经济的高速增长势头就必然要受到强烈遏制。

(四) 工业与农业争夺土地的问题

工业化过程就是人力、资本和土地不断向工业等非农产业部门转移的过程。进入到工业化中期阶段后,随着经济增长速度的提高,以及相对与轻工业占用土地更多的重工业的快速扩张,对土地的要求更加强烈。工业化的另一个侧面是城市化,工业化的发展必然带来城市化率的提高,而城市化的发展也需要占用大量土地,特别是平原上的土地。

根据有关统计,在我国 960 万平方公里国土面积中,山地、高原、盆地和丘陵占近 90%,平原面积只占不到 12%。根据卫星图像资料,我国目前共有耕地面积 19.88 亿亩,约占国土面积的 13.8%,在耕地总面积中坡度小于 8 度的平耕地面积有 12.9 亿亩,约等于国土面积的 9%,这样算下来,只有占国土面积 3% 的平原可以用作其他方面的发展。

1995 年,我国人口总数为 121121 万人,根据全国第四次人口普查资料,我国有 73% 的人口是生活在距离海岸线 500