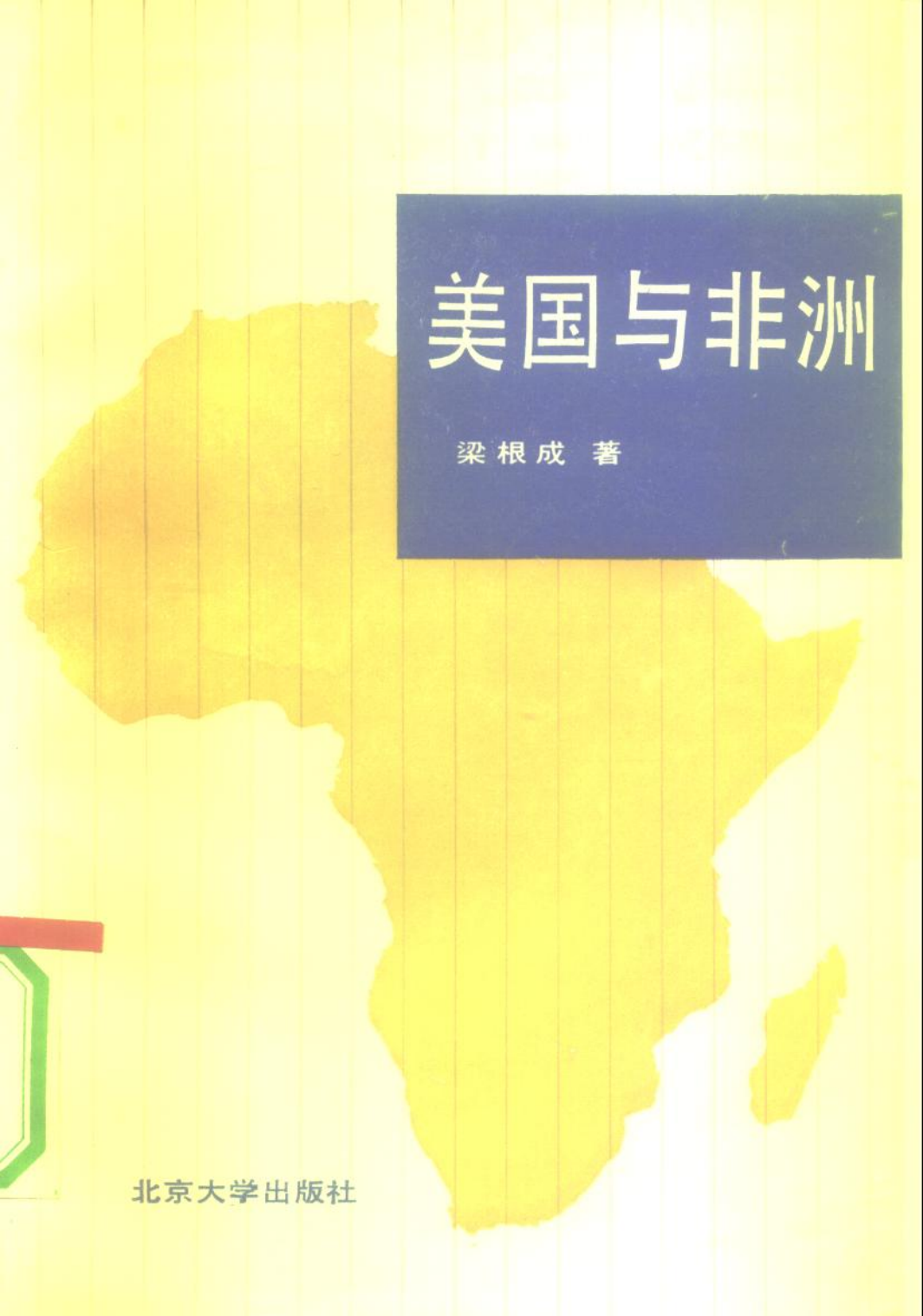




美国与非洲

梁根成 著

北京大学出版社

558633 — 636

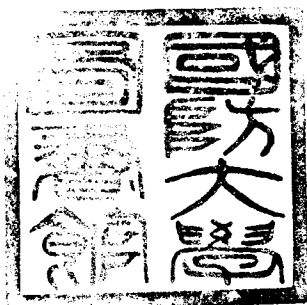


2 017 7594 4

美国与非洲

——第二次世界大战结束至 80 年代后期
美国对非洲的政策

梁根成 著



北京大学出版社



2 017 7594 4

新登字(京)159 号

美国与非洲

梁根成 著

责任编辑:王禹功

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

北京大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168 毫米 32 开本 10.5 印张 270 千字

1991 年 12 月第一版 1991 年 12 月第一次印刷

印数:0001—1800 册

ISBN 7-301-01476-7/D · 148

定价:5.85 元

内 容 简 介

本书主要论述第二次世界大战结束至 80 年代后期美国对非洲的政策,对战前的美非关系也作了简要回顾。全书共 8 章,主要论述了美国对非洲的觊觎,在非洲同苏联的角逐,同西欧国家的矛盾和合作,以及对殖民主义和种族主义统治的庇护。本书为一部比较系统研究美国对非政策的专著,书中引用了大量第一手资料,学术性与可读性兼备。

前 言

本书主要论述第二次世界大战结束至 80 年代后期美国对非洲的政策。

非洲战略地位重要,资源丰富,美国早在二次大战前就已渗入非洲,插手非洲事务。从战争结束特别是 50 年代后期以后,美国更利用非洲国家纷纷走上独立道路的机会,加紧向非洲扩张。这就使它既同从 50 年代中期就逐步进入非洲的苏联,又同力图继续赖在非洲的西欧殖民国家发生冲突和摩擦。由于美国在非洲扩张的同时,力图维护那里的殖民主义和种族主义统治,从而又不可避免地遭到广大非洲国家和人民的反对。进入 60 年代中期,美国由于内外交困不得不逐步从非洲收缩,但 70 年代中期以后,它再次大力插足非洲,同苏联争夺,并力图和平解决南部非洲问题,堵塞苏联通往南部非洲的道路。到 80 年代中后期,里根和布什政府在加紧运用军事一手与苏联争夺的同时,又进一步利用外交手段,通过同苏联合作和平解决争端的形式,迫使苏联从非洲收缩,扩大美国的势力和影响。

显然,弄清第二次世界大战结束后的 40 多年间美国对非洲的政策十分必要,其意义至少有以下几点:首先,有助于我们了解这段时期美国对非洲政策的历史演变,以及与此相连的美非关系的发展,美国在非洲同苏联、西欧国家以及其他国家相互关系的演变。其次,有助于我们认清美国的全球战略和美国整个的对外关系,因为美国的对非政策是美国全球战略的组成部分。第三,有助于我们领会和贯彻我国的对非政策,更好地支持非洲人民的斗争。

据笔者所知,目前国内外对这段历史时期的美国对非政策的

研究仍很薄弱。现在呈献给读者的这本书就是本人研究的一点心得体会。为写好这本书,本人曾努力收集尽可能多的资料,并曾将初步的研究成果多次向北京大学国际政治系学生系统讲授过;在美国西北大学非洲问题研究中心(非洲研究计划处)和 1983 年 4 月在密执安州立大学召开的关于东北非政治经济问题学术会议上,也曾作过同本书部分内容有关的专题报告,广泛听取各方面的意见。在此基础上,又利用 1982 年 9 月至 1984 年初作为访问学者到美国研究美国对外政策的机会,在非洲问题藏书最丰富的西北大学图书馆、霍普金斯大学高级国际问题研究院图书馆、美国国会图书馆和华盛顿黑人大学——霍华德大学图书馆收集有关资料,进行修改。本书的体系、结构、观点和内容是在对大量资料进行分析研究的基础上建立和组织起来的,力求准确地反映和剖析美国的对非政策。

非洲问题专家、北京大学亚非研究所副所长陆庭恩教授曾仔细审阅全书,并提出不少宝贵意见,在此谨致以衷心感谢!

著 者

1989 年 12 月于北京大学

目 录

前 言	(1)
第一章 导论	(1)
第一节 美国对非政策的简要回顾	(1)
第二节 第二次世界大战后非洲对美国的战略意义	(7)
第二章 第二次世界大战结束至 50 年代后期	
美国的对非政策	(13)
第一节 对非洲的扩张	(14)
一、军事和政治扩张	(14)
二、经济渗透	(22)
三、同老牌殖民国家的矛盾	(28)
第二节 对非洲殖民主义和种族主义统治的维护	(41)
一、对殖民主义统治的支持	(41)
二、对种族主义统治的袒护	(48)
第三章 50 年代后期至 60 年代中期美国对非	
政策的新发展	(54)
第一节 加紧向非洲扩张的特点	(55)
一、政治、思想、文化和军事方面的表现	(55)
二、经济方面的表现	(69)
第二节 在刚果(金)遏制苏联和扩张势力的三个阶段	(73)
一、第一阶段的特点	(74)
二、第二阶段的策略	(81)

三、第三阶段的做法	(85)
第三节 同西欧国家矛盾的激化	(87)
一、在刚果(金)的冲突	(88)
二、在非洲其它地区的摩擦	(100)
第四节 对南部非洲两面政策的加紧推行	(107)
一、“民族自决”和“反对种族主义”旗号的进一步利用	(107)
二、对殖民主义和种族主义统治的继续纵容和庇护	(111)
三、采取两面政策的原因	(118)

第四章 60年代中期至70年代中期美国对非

政策的调整	(122)
第一节 政治、军事和经济方面的变化	(124)
一、政治上和军事上减少对非洲事务的介入	(124)
二、减少官方发展援助,增加其它贷款	(127)
三、增加私人直接投资和贸易额	(129)
第二节 在埃及同苏联的角逐	(134)
一、十月战争前的策略	(134)
二、十月战争期间的伎俩	(137)
三、十月战争后的手法及其结果	(141)
第三节 同西欧经济竞争的加剧	(145)
一、对石油的追逐	(145)
二、对商品市场和投资场所的争夺	(153)
第四节 对南部非洲政策的调整	(159)
一、《国家安全研究第39号备忘录》	(159)
二、对殖民主义和种族主义统治的进一步支持	(161)

第五章 70年代中期至80年代初期美国对非

政策的演变	(169)
-------------	-------

第一节 福特政府对非政策的调整·····	(172)
第二节 卡特政府对非政策的变化·····	(180)
一、执政前期的政策·····	(180)
二、执政后期的政策·····	(194)
 第六章 葡属非洲殖民统治崩溃后美国插手	
非洲同苏联争夺的政策·····	(204)
第一节 对安哥拉内战的干涉·····	(204)
一、干涉安哥拉内战的背景·····	(204)
二、干涉安哥拉内战的做法·····	(206)
三、干涉安哥拉内战失败的原因·····	(216)
第二节 确保扎伊尔的斗争·····	(219)
一、对第一次沙巴事件的态度和对策·····	(219)
二、对第二次沙巴事件的反应·····	(224)
三、沙巴事件后确保扎伊尔的措施·····	(226)
第三节 在非洲之角的争斗·····	(229)
一、争斗的四个阶段·····	(230)
二、苏联入侵阿富汗以后的新部署·····	(237)
第四节 同埃及和利比亚关系向不同方向的发展·····	(239)
一、对埃及的进一步争取·····	(239)
二、对利比亚的敌视和遏制·····	(247)
第五节 同尼日利亚关系的改善·····	(253)
第六节 同西欧国家合作的加强·····	(260)
 第七章 美国和平解决南部非洲问题的新政策·····	(269)
第一节 津巴布韦问题的和平解决·····	(269)
一、福特政府的外交活动·····	(269)
二、卡特政府同英国的配合·····	(275)

第二节 和平解决纳米比亚问题的企图·····	(284)
一、福特政府的态度 ·····	(284)
二、卡特政府的努力 ·····	(286)
第三节 对南非问题的策略·····	(295)
一、福特政府对白人政权的袒护 ·····	(295)
二、卡特政府的两手政策 ·····	(299)
 第八章 80年代美国的对非政策 ·····	(309)
第一节 对非政策的特点·····	(309)
第二节 插足非洲之角和东北非抗衡苏联的政策·····	(313)
一、对埃塞俄比亚拉压兼施 ·····	(313)
二、孤立和打击利比亚 ·····	(315)
三、同埃及友好关系的继续发展 ·····	(316)
四、同索马里的继续合作 ·····	(317)
第三节 对南部非洲的“建设性参与”政策·····	(318)
一、对南非的“建设性参与” ·····	(318)
二、对纳米比亚的联系方案 ·····	(321)
三、对安哥拉的双轨政策 ·····	(323)
四、对莫桑比克的争取 ·····	(326)

第一章 导 论

第一节 美国对非政策的简要回顾

19 世纪末,当美国积极转向海外扩张的时候,亚非拉广大地区基本上已被帝国主义列强瓜分完毕。为重新分割世界,美国把争夺世界领土的斗争主要指向有着广大商品市场和丰富资源的拉丁美洲和远东地区。当然,美国也没有忽略向非洲的渗透、扩张,谋取种种利益。事实上,早在美利坚合众国建立前,在英国统治下的北美十三个殖民地的商人就积极地投入了罪恶的黑奴贸易。今日美国许多家垄断资产阶级的发家史是同当时的黑奴贩卖和黑人奴隶制分不开的。

北美殖民地的商人到达非洲,在那里获得大批黑人运到美洲,在市场上出售。北美殖民地第一艘运输奴隶的船只 1636 年建造的“希望”号。经过半个多世纪的奴隶贸易,到 18 世纪初,北美殖民地已成为美洲运入奴隶的主要地区之一,贩卖奴隶的活动越来越猖獗。1770 年时,仅罗德岛一地从事奴隶买卖的船只就有 150 艘之多!奴隶买卖是灭绝人性的强盗勾当,奴隶贩子把劫掠来的奴隶捆绑起来,在向美洲的运输过程中,把他们像沙丁鱼一样塞在船舱里,在横渡大西洋途中,奴隶们忍饥挨饿,常常惨遭毒打,一旦有病就被扔进大海。大批奴隶就此死在海上。据《美国奴隶》一书记载,从非洲运到西印度群岛的奴隶,其死亡率约为 17.5%。运往北美殖民地的奴隶死亡率与此相差无几。运抵美洲的奴隶售出后,被迫

从事繁重的劳动，过着牛马不如的生活，很多黑奴因此过早死去。一贯标榜自己颂扬“民主”、“自由”的美国，自独立后没有中断过这种血腥贸易。虽然美国国会于1807年3月通过的禁止买卖非洲奴隶的法律从1808年1月1日起开始生效，但美国人参与的奴隶买卖仍在进行着，直至19世纪60年代才逐渐停止。据估计，从非洲先后运到美国的奴隶约42.7万人。奴隶贸易首先给美国奴隶贩子带来了惊人的利润，也为美国资本主义发展积累了大量资本。有人对古巴的一宗奴隶买卖研究后估计，奴隶贩子所得利润竟为所耗费用的2.6倍。美国离古巴很近，这种估计对美国也大体适用。其次，奴隶们的劳动为美国的奴隶主，种植园主和工厂主创造了巨额利润。大约从17世纪初期起，来到北美大陆的英国殖民者，很大程度上是靠黑奴劳动发家的。

随着奴隶陆续获得解放，美国将来自非洲的奴隶用“遣返”非洲的方法，乘机在非洲建立殖民据点和势力范围。为此，美国国会于1819年授权总统在非洲海岸建立一个政治实体。1821年美国政府派军舰到达西非梅苏腊多角地区。美国海军上尉罗伯特·菲尔德·斯托克顿用手枪迫使当地酋长彼得答应把这个地区卖给于1816年成立的美国殖民协会，代价仅为不足300美元的物资。^①美国在非洲的殖民据点就此建立起来，并陆续移入了在美国等地获得自由的黑人。梅苏腊多角便成了现代利比里亚的中心。随后，殖民者为巩固其统治，在美国海军支持下镇压土人反抗，于1847年7月26日宣布利比里亚独立。其宪法是由从未到过利比里亚的美国白人詹姆斯·格林利夫起草的。根据这部宪法，利比里亚政府的组织形式几乎同美国政府一模一样。殖民协会管辖下的利比里亚总督约瑟夫·詹金斯·罗伯茨成了利比里亚的第一任总统。至此，

^① 埃德沃德·W. 切斯特：《巨人的冲突，非洲和美国的外交政策》，纽约，1974年版，第33—34页。

美国殖民者终于建立起一个由殖民者统治土著居民的政治实体。由于联邦政府中奴隶主势力阻挠等原因,美国直至 1862 年 6 月才正式承认利比里亚。但是,即使在两国没有正式外交关系期间,美国政府仍继续给予利比里亚殖民者以所谓道义的和具体的援助,协助其巩固对土著的统治。19 世纪末,美国进入帝国主义阶段,加强了对利比里亚的渗透和控制。美国派人协助利比里亚边防军,提供武器、弹药,甚至派出军舰以炮火支援镇压土著起义者。还向利比里亚提供贷款,派出顾问控制其海关,签订“友好”、商业和航行条约以及其他条约。1942 年又签订了防务条约,在那里建筑军事基地。并以美元取代英镑作为利比里亚的流通货币。

美国除了在利比里亚建立殖民据点和势力范围外,还通过军事的与外交的手段,在非洲广大地区谋取种种特权。早在 19 世纪初,美国就在北非进行武力扩张。18 世纪末,地中海贸易特别是同东方的贸易被北非一些国家的统治者控制。当时海军力量不强的美国只好同摩洛哥、阿尔及利亚、的黎波里(利比亚)及突尼斯签订条约,向它们交纳一定税款,以便使美商在地中海沿岸进行掠夺性贸易。此后,美国为排除障碍使自己在地中海和同东方国家自由贸易,谋取暴利,便以条约遭到破坏,美国商船受到拦截,美方人员被俘为借口,大规模建造舰船,于 1801 年向的黎波里开战,直到 1805 年。此间,美国封锁了它的海岸,强行进入的黎波里港,攻占城市,策动政变,迫使的黎波里统治者签订不平等条约,给美国享受“最惠国待遇”。1815 年美国又向阿尔及利亚宣战,6 月俘获阿尔及利亚战舰,侵入阿尔及尔港,迫使阿尔及利亚投降,签订不平等条约,美国由此攫取了“最惠国待遇”的特权。1815 年 7 月 26 日,又对突尼斯采取同样行动并获得成功。同年 8 月 6 日再次迫使的黎波里向美国作出更大让步。1836 年,美国还胁迫摩洛哥同其签订“和平友好条约”,获取了治外法权。对于这个条约,有的资产阶级学者认为,它是此后美摩关系中所体现的那种保护制度的基础。

除摩洛哥外,美国还曾在突尼斯、的黎波里、桑给巴尔(今坦桑尼亚一部分)和埃塞俄比亚取得过治外法权。

美国在撒哈拉以南非洲的活动也往往是同这些地区开展贸易进行经济渗透相联系的。美国同非洲的直接贸易最早是从非洲西海岸开始的。19世纪中期,美国在那里部署了海军,以“保护”和促进它对西非的贸易。美国同南非(阿扎尼亚)发展贸易较早,1784年有一艘美国船只停靠在开普敦。1795至1800年间,有124艘悬挂美国旗帜的船只向开普敦交纳过港口费。随着这些船只停泊和经过这里转航,在开普敦周围的贸易也随之发展起来。19世纪美国同东非的贸易主要集中在桑给巴尔。1903年和1914年美国同东北非的埃塞俄比亚签订过两个商务条约,取得了“最惠国待遇”和其他特权,两国贸易得到了一定的发展。

到第二次世界大战结束前,美国对非洲的贸易额在其对外贸易总额中所占的比重虽然不大,但持续增长,1865年为500万美元,1913年增至5500万美元,增加10倍,1939年又增加到1.92亿美元,比1913年增加近2.5倍。1865年、1913年和1939年美国对非贸易额在其对外贸易总额中所占的比重分别为1%,1.3%和3.5%。^①美国1936—1940年同非洲各个地区的年平均进出口额:南部非洲2700万美元和8190万美元,其中南非占非洲首位,为2247万美元和8039万美元;西部非洲3306万美元和1667万美元;北部非洲为1317万美元和2084万美元;东部非洲为799万美元和1267万美元。^②由于受第二次世界大战的影响,战时美国除继续从非洲进口棕榈油、剑麻、可可粉、丁香等物资外,还增加了对锡、锰和铜的需求。从1941年开始美国同非洲的贸易发展加快,

① 美国商业部统计局:《殖民地时期至1970年美国历史统计》,美国政府出版局1975年版,第903至907页。

② 美国商业部:《美国统计文摘》,1948年。

1943 年达到高峰,从非洲的进口额达 2.03 亿美元,出口额高达 15.07 亿美元,比 1936—1940 年年平均进出口额分别多 1.5 倍和 10.4 倍。^①

美国对非洲的经济渗透还通过资本输出进行。战前,美国对非洲的私人直接投资主要集中在为数不多的几个国家,重点在南部非洲特别是南非。在南非的美资主要投放在矿业、冶炼、石油业和制造业上。从 1917 年以来,美国资本的流入对促进南非的工业和北罗得西亚(今赞比亚)铜矿的发展起了重大作用。

在利比里亚,自 1926 年费尔斯通公司以每年每亩几分钱的低廉租金从利比里亚政府那里取得大量土地种植橡胶后,美资在利比里亚的经济中便起着越来越大的作用。费尔斯通公司除经营橡胶外,还经营锯木厂、砖瓦厂、家禽饲养场、棕榈油种植园、商业、银行和广播电台等。此外,美资也在比属刚果的开赛地区投放采掘钻石。在矿产十分丰富的加丹加(即今沙巴省)从事经营活动。到 1936 年,美国对非洲的私人直接投资累计已达 9300 万美元,1943 年又增至 1.29 亿美元,其分布地区如下:中南非 7200 万美元,其中南非就占了 5000 万美元,居全非第一;北非 2700 万美元;西非 2600 万美元;东非 500 万美元。^②

二次大战结束前,美国对非洲也积极进行文化渗透。美国传教士大约在 19 世纪初就来到这里,到 19 世纪末便大量涌入。几乎所有的传教士都通过创办学校为“传道”开辟道路。随着传教士来到非洲,美国教会和宗教团体建造和支持的各类学校越来越多。这在利比里亚、喀麦隆、刚果、安哥拉和南非等国,都可以看到。可以说,在非洲最初和最主要的传播美国文化的机构是美国教会。20 世纪 20 年代,也有一些美国慈善机构资助非洲的教育事业。通过这些

① 美国商业部:《美国统计文摘》,1948 年。

② 美国商业部:《国际收支统计增刊》,1963 年。

活动,美国扩大了它在非洲的文化和思想影响。

在美国向非洲渗透、扩张过程中,为了对付非洲人民,美国有时同西欧列强相互配合,共同行动。例如,美国参加了 1884 年至 1885 年英、法、比、德、俄等十五个国家在柏林召开的瓜分非洲的国际会议。美国代表还支持比利时殖民主义者鲸吞刚果。

美国同西欧列强在合作的同时,为了各自的利益也经常在欧洲发生这样那样的矛盾和冲突。在利比里亚,由于英、法觊觎它的领土,美国同它们不时发生摩擦。例如,1882 年英国出动军舰到蒙罗维亚向利比里亚提出领土要求和代替一些英国商人索取所谓经济赔偿,美国即出面同英国商谈,但英国不予理采,继续以武力胁迫利比里亚就范。接着法国于 1885 年也向利比里亚提出领土要求。美国国务卿彼得·弗里林海森就此同法国交涉,扬言美利关系十分亲密,当利比里亚与外国发生争议时,美国有权进行斡旋。可是法国也置之不理,还迫使利比里亚于 1892 年签订条约,答应法国的领土要求。对此,美国只好表示惊讶和遗憾。^①

美国之所以目睹英法强行蚕食它在利比里亚的势力范围而不能采取有效对付措施,其原因很简单,当时美国在军事上还只是个二流国家,无力同世界一流强国的英法相匹敌,英法也因此才敢于在非洲挖美国的墙脚。可是随着美国实力的增长,它在非洲便积极发动攻势,打入英法等西欧殖民国家的地盘。1943 年罗斯福参加卡萨布兰卡会议期间,曾设法渗入法国的保护国摩洛哥。他一方面千方百计地攻击英法;另一方面拉拢摩洛哥素丹。罗斯福的儿子伊利奥·罗斯福后来回忆说,1943 年 1 月 22 日晚,罗斯福曾同摩洛哥素丹进晚餐,丘吉尔也在座,席间他竟当着丘吉尔的面攻击英

① 埃德沃德·W. 切斯特:《巨人的冲突,非洲和美国的外交政策》,第 169—170 页。彼得·杜格南,L. H. 甘纳:《美国与非洲》,剑桥大学出版社 1984 年版,第 121—124 页。

法,说它们联合起来组成财团,只顾自己的利益实现榨取殖民地财富的目的。他还谈到摩洛哥可能蕴藏大量石油,并提议苏丹同几家美国大公司签订合同,委托他们实行开发计划;并派人到美国大学进修。这些话引起了丘吉尔的不快。^①当时,罗斯福为进一步拉拢苏丹还邀请他战后访美。美国对英国在非洲的势力范围也竭力渗透。例如,1941年埃塞俄比亚从意大利法西斯占领下获得解放后,仍处于英国的实际控制之下。美国力图取英国而代之。1945年罗斯福从雅尔塔回国途中,为拉拢海尔·塞拉西皇帝,决定在埃及同他会面。英国一官员发觉此事后立即飞往开罗并上报丘吉尔首相。英国坚持要塞拉西皇帝在与罗斯福会见后也同丘吉尔会晤。2月13日,罗斯福在美国战舰“昆恩西号”上同塞拉西会谈,还以一些吉普车和指挥车相赠。丘吉尔得知后,便提高赌注,给塞拉西送了更贵重的礼物。^②由此可见,早在第二次世界大战期间,美国就曾设法在非洲报复英法,挖它们的墙脚,并引起摩擦,只是由于当时正共同对法西斯作战,才未使矛盾进一步尖锐化。但也足以说明,帝国主义列强为各自的殖民利益,相互间总是明争暗斗,互不相让的。

第二节 第二次世界大战后非洲 对美国的战略意义

第二次世界大战结束至80年代后期,美国尽管在各个不同的历史阶段对非洲的认识和重视程度不同,但是,都一直注意遏制苏

① 伊利奥·罗斯福:《罗斯福见闻秘录》,中译本1947年版,第101—104页。

② 前埃塞俄比亚外交部首席顾问约翰·哈撒韦·斯潘塞证词,1976年8月4—6日美国参议院外交委员会非洲小组委员会听证会,美国政府出版局1976年版,第21页。