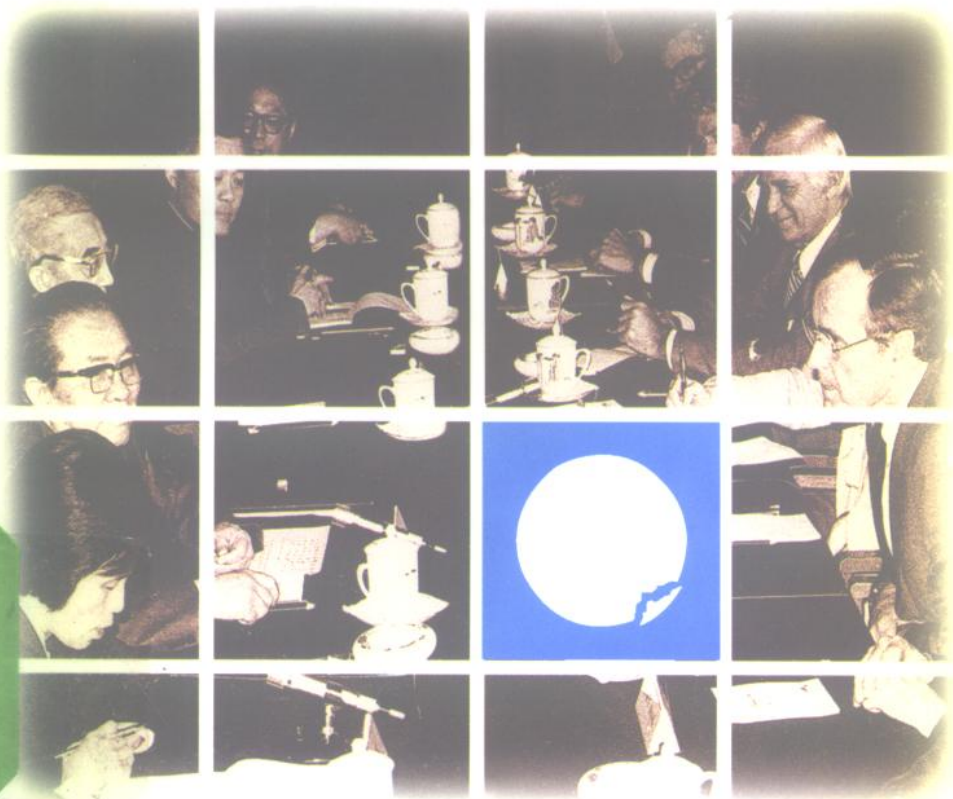


台湾问题中美关系的焦点

张景旭 编著



福建人民出版社

0104616

D821.712

34

看台湾

台湾问题：中美关系的焦点

张景旭 编著

福建人民出版社

看台湾丛书

台湾问题:中美关系的焦点

TAIWAN WENTI,ZHONGMEI GUANXI DE JIAODIAN

张景旭 编著

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编 350001)

福州方盛印务有限公司激光照排

闽侯青圃印刷厂印刷

(闽侯青圃新桥外 54 号 邮编 350119)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 8.75 印张 4 插页 196 千字

1999 年 9 月第 1 版

1999 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-211-03417-3

K·240 定价:14.80 元

如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换。

看台湾丛书

编辑委员会

(以姓氏笔画为序)

邓孔昭	石培华	田 珏	茅家琦
张景旭	俞金树	徐 勇	曹治洲

前 言

近半个世纪以来，美国十届政府的对台政策经历了U字形的演变过程。

美国对台政策是40年代后期美国错误的对华政策的继续与衍生的产物。美国对台政策是服从于美国国家利益，并根据其国力盛衰，全球战略需要，国际力量对比，和中国国力的变化及台海两岸关系的发展而不断调整的。但长期以来，美国对台政策的基本目标，即控制台湾，使之成为美国在西太平洋“一艘永不沉没的航空母舰”始终未变。从40年代末期以来，近50年里，台湾当局之所以能偏安一隅，维持在台湾的长期统治并与祖国大陆隔海对峙，主要是因为有美国的撑腰。先则仰仗着美台“共同防御条约”，后则依赖美国的国内法——《与台湾关系法》，在“夹缝中求生存”，与祖国大陆维持“和而不谈，分而不统，统而不一，独而不立，对等并存”的拖局。

时至今日，台海两岸仍未实现统一，主要是美国政府支持台湾当局、干涉中国内政的结果。50年代，美国有人对蒋介石施加压力，要他放弃金门、马祖，划峡而治；60年代，美国又有人不止一次地提出“两个中国”的主张；70年代，也有人曾提出“一个中国双重代表权”，并强调国民党统治的台湾地区是“事实政

府”。1979 年美台“断交”后，美国历届政府一直在“一个中国，但非现在”及“和平”解决台湾问题的幌子下，坚持在台海两岸关系中公开推行“并行不悖”的“双轨政策”，其实质是“脚踏两只船”的两面性政策，搞事实上的“两个中国”及“一中一台”。如今，美国政界仍有某些人，认为美国在台湾有“重大的军事和经贸利益”，台湾是东亚经济发展和“政治民主的楷模”，甚至把它作为演变中国的“民主基地”。他们不愿看到中国的统一和强大，制造种种借口，施加政治影响，玩弄两面手法，阻挠台湾问题的解决，旨在将台湾问题当做牵制中国的一张“王牌”，支持台湾当局的“反共拒统”政策和岛内的分离势力，为中国的和平统一制造障碍。这严重地伤害了中国人民的民族感情。

一百多年来，中国人民饱经外国侵略势力的压迫和奴役之苦，目前台湾海峡两岸的分离状态，是中华民族的不幸。这种状态一天不结束，中华民族所蒙受的创伤就一天不能愈合，中国人民为维护国家统一和领土完整的斗争也一天不会结束。结束台海两岸的分离局面，是包括台湾同胞在内的全体中国人民的强烈愿望和不可动摇的民族意志。

值得关注的是，目前台湾当局中的某些人还在使用各种手段，包括使用金钱收买手段在内，大力推行他们分裂祖国、谋求独立的活动。要防止其图谋得逞，避免使台湾问题再度干扰中美关系的改善和发展。

众所周知，台湾问题是中美关系中最重要、最敏感的问题，也是影响中美关系健康稳定发展的最大障碍。中美两国关系的正常发展，是符合中美两国人民长远利益和共同愿望的，亦有利于亚太地区乃至全世界的和平与发展。只要美国政府真正恪守中美三个联合公报的原则，以大局为重，切实本着“增加了解，扩大共

识，发展合作，共创未来”的精神，“求同存异，共同努力”，就能把一个长期稳定、健康合作的中美友好关系带入 21 世纪。

目 录

前言	1
一 台湾是中国不可分割的一部分	1
历史回顾	1
国际公认	2
台湾问题的由来	4
美国的责任	5
二 杜鲁门政府定“冷战”为国策	8
战后美国首任总统杜鲁门	8
扶蒋反共打内战	10
美国首次对华政策大辩论	11
美国拒绝承认新中国	13
美国的“脱身”决策	15
蒋介石拖住美国不放	20
三 蒋介石的“救命仙丹”	24
第七舰队入侵台湾海峡	24
蒋介石的人寿保险单	27
台湾变成美国的保护地	28
美国炮制“台湾问题”	31
美国操纵旧金山“对日和会”	34

美国迫使日本与台湾签订“和平条约”	36
-------------------------	----

四 “依美求存”——美蒋关系“蜜月期”

“放蒋出笼”	38
宋美龄赴美摸底	41
“共同防御条约”	42
“协防台湾”	47

五 炮击金门

“我们一定要解放台湾”	49
“和平统一台湾”	53
蒋介石死守金马	56
“八二三”炮战	57
反攻的跳板	61
“单日打，双日停”	62
拖住金马粉碎美国分裂图谋	65

六 “依美防美”——美蒋矛盾尖锐化

美蒋的矛盾	69
“两个中国”	72
吴国桢事件	73
孙立人事件	77
刘自然事件	80

七 美蒋关系由热变冷

肯尼迪的竞选主张	89
蒋介石的顾虑	90
“拉陈抑蒋”阴谋破产	92
“反攻大陆”	96
蒋经国两次访美内幕	100
约翰逊三拒蒋介石“建议”	104

蒋介石曾想打“苏联牌”	106
约翰逊给蒋介石送钟	107
八 美蒋关系紧张时期	110
尼克松的三点考虑	110
世纪之憾	113
美国改变“扶蒋反共”策略	114
沈剑虹登门求见基辛格	115
蒋介石的惊恐	117
“改变世界的一周”	120
台湾的幻想与焦虑	124
九 联大“2758号驱蒋案”	127
二十二年的斗争	127
乔治·布什的悲哀	130
国民党的“断交部”	135
“汉贼不两立”	137
“金元外交”	139
十 “依美求存”梦难圆	141
中美建交	141
蒋经国惊梦	146
沈剑虹挥泪告别华盛顿	151
“打脱牙齿和血吞”	154
卡特签发备忘录	157
十一 “实质关系”的实质	159
《与台湾关系法》出笼	159
《与台湾关系法》内容实质	162
《八一七公报》	165
美国总统的六项“私人保证”	168

里根的“三斧头”	170
十二 台湾权力结构的转换	173
蒋经国的传子部署	173
李登辉出场	175
“总统”选举	177
十三 台美贸易摩擦	179
“三〇一条款”与台美贸易谈判	179
台美贸易顺差的秘密	185
台湾农民奋起反抗美国	185
台湾当局出卖主权	186
十四 台湾问题——中美关系的焦点	189
布什调整对台政策	189
克林顿与台湾	192
美国为李登辉谱写“外交狂想曲”	196
美国为李登辉胜选“护航”	202
美国的“政治资产”	206
突破《八一七公报》的限制	208
台湾“国防精实案”与美国对台军售	210
台美大力发展经贸关系	216
“务实外交”与“国际生存空间”	218
克林顿公开重申“三不支持”政策	223
参考书目	227
附件一 中美两国有关公报、声明	229
附件二 美台之间的条约、声明、公报	241
附件三 美国政府的《与台湾关系法》	255
后记	265



台湾是中国不可分割的一部分

台湾宝岛是中国第一大岛，地处中国大陆的东南缘，同大陆是不可分割的整体。它处于我国东南海上交通和西太平洋南北航线的要冲，是我国东南大陆的海上屏障和通往太平洋的重要门户，更是太平洋通往印度洋之咽喉要地。台湾自古以来就是中华民族在东南海域繁衍生息与发展的一个地方，其整个开拓和发展史始终凝聚着包括当地少数民族在内的中国人民的血汗和智慧。

历史回顾

台湾同祖国大陆本是一体，早就是中国领土不可分割的一部分。不论从历史的观点或是法理史料的角度看，这早已是国际社会所公认的事实。对此，我们无须征诸历史，单是16世纪中叶至今先后三百多年来（其间除外国殖民者占据的几十年外），中国政府在台湾直接行使主权这一点，就足以说明台湾是中国领土不可分割的一部分。

综观台湾历史，由于她美丽富饶和地处要冲，从来就为国际列强所觊觎，企图据为己有。在漫长的中华民族苦难史中，台湾与祖国大陆始终是命运相连，休戚相关的。众所周知，三百多年来，台湾曾两次不幸沦为外国的殖民地。第一次是1624年沦为荷兰的殖民地。1661年4月，民族英雄郑成功在各族人民的支持下，

率领 2.5 万名将士，分乘数百艘战船，由金门进军台湾，收复中华失土，受到台湾汉族和高山族人民的热烈欢迎。郑成功对荷兰殖民者发出招降书，义正辞严地宣告：“台湾省，中国之土地也，久为贵国所据，今余既来索，则地当归我。”要求荷兰人退出台湾。荷兰殖民者起初想负隅顽抗，经过激烈战斗，1662 年 2 月，荷兰总督揆一终于在投降书上签字，结束了荷兰在台湾的 38 年殖民统治，台湾回到祖国怀抱。台湾在郑氏时代即已建立郡县，行使有效的管理。清初为福建之一府，清末建省。第二次是 1895 年沦为日本的殖民地。鸦片战争以后，国际列强垂涎台湾，英、法、美、日为此互相争夺。1894 年，日本向中国发动侵略，腐败无能的清政府于 1895 年 4 月与日本签订丧权辱国的《马关条约》，把台湾和澎湖列岛割让给日本，致使台湾人民被日本殖民者蹂躏长达半个世纪。中国人民经过八年英勇抗战，终于打败日本侵略者。1945 年 9 月 2 日，日本签署投降书，接受 1943 年 11 月 26 日的《开罗宣言》规定和 1945 年 7 月 26 日的《波茨坦公告》条款，于同年 10 月 25 日正式把“永久割让”的台湾交还中国。台湾同胞梦寐以求的重归祖国的愿望实现了。当天，全岛人民欣喜若狂，家家张灯结彩，欢饮通宵。至此，台湾再次回归中国版图。

国际公认

台湾属于中国的领土，乃为国际法所确认。1943 年 11 月，中、美、英三国共同签署的《开罗宣言》，是对战后远东问题所作的决议，宣言中明白宣示：“三国之宗旨在剥夺日本自一九一四年第一次世界大战开始以后在太平洋所夺得或占领之一切岛屿，在使日本所窃取于中国之领土，例如满洲、台湾、澎湖列岛等，归还中

国。”两年后的1945年波茨坦会议，中、美、英（后来苏联亦签字）三国首脑于开会期间的7月26日，向全世界发表了一份促令日本投降的文告，国际上称此文告为《波茨坦公告》，其中第八条明确重申：“《开罗宣言》之条件必将实施，而日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定之其他小岛上。”很显然，这是一个重申确认《开罗宣言》效力，并对日本投降后的主权问题作出处理的宣言。是年8月15日，日本接受《波茨坦公告》，宣布无条件投降。这是一个世所公认，具有国际法绝对效力的事实，同时它也说明，国际社会肯定了台湾是中国领土的一部分。1945年10月25日，中国政府在台北举行了盟国中国战区台湾省受降仪式。日本总督呈递降书，中国接受降书的代表在各同盟国皆有代表出席的典礼上，向世界宣告：“自即日起，台湾及澎湖列岛，已正式重入中国版图，所有一切土地、人民、政事皆已置于中国主权之下。”这又是一个从事实上履行国际法的历史根据。10月26日，台湾行政长官公署宣布台湾为中国的一个省。1946年1月13日，中国政府正式通告，自1945年10月25日起，台湾同胞恢复中国的国籍，隶属于中国主权与法律行使的范围。

对战后台湾回归中国，当时美、英等国都是承认的。1949年8月美国国务院公布的《中美关系》白皮书承认：“在日本占领期间，台湾人民之最大希望为重归祖国。”1950年1月5日，美国总统杜鲁门在关于台湾问题的声明中表示：“日本投降时已接受开罗宣言的规定，台湾已交给蒋介石。过去四年来，美国及其盟国亦承认中国对该岛行使主权。”同日，美国国务卿艾奇逊指出：“中国管理福摩萨（指台湾。——引者注）已有四年之久，而美国和其他盟国从未对于中国行使主权提出过疑问”，在划入中国的一省时，“亦无人对此有过任何法律上的怀疑，而被认为符合所承担的

义务”。1950年12月14日，英国外相表示：“没有任何根据背弃诺言去否定开罗宣言的条款。”1951年4月11日，英国外交部在声明中指出：“历届英国政府对福摩萨的前途所持的态度是根据开罗宣言和波茨坦公告中台湾应归还中国的规定。”直到1954年8月25日，英国外交部发言人仍说：“开罗宣言规定应将福摩萨交还中国政府。”

以上历史事实充分说明，台湾是中国的固有领土，已为全世界所公认。但历史也说明，台湾和祖国大陆的两次隔离完全是国际列强侵略中国的结果。在整个台湾历史上，外国势力的插手始终是损害台湾、剥夺台湾人民的基本权利的最重要外部因素。

中华人民共和国成立以来，160多个国家先后同中国建立了外交关系，它们都承认只有一个中国，中华人民共和国政府是中国的惟一合法政府，台湾是中国的一部分。

台湾问题的由来

追根溯源，1949年后台湾与祖国大陆再次分离这一不幸局面的出现，既有深刻的国内因素，也有复杂的国际背景，是两者互相结合的结果。

战后不久，当时的国民党政府为了独占抗战的胜利果实，在美国出钱出枪出人的支持下，于1946年7月发动了全面内战。战争的结果，国民党政权遭到彻底失败，中国共产党领导的人民革命战争取得胜利，1949年10月1日，代表中国人民利益的新政权——中华人民共和国正式宣告成立。新中国的成立，使美国总统罗斯福让国民党政府所代表的中国“成为强大的国家”的努力，以失败告终。新中国的成立，宣告国民党22年的统治覆灭，标志着

中国人民革命的伟大胜利和美国侵华政策的彻底失败。国民党溃退到台湾后，在美国的武力庇护下，继续维持着一个所谓“代表全中国”的反共政权架构。自此台湾再次陷入与祖国分离的状态之中。

美国的责任

第二次世界大战后，美国虽然承认台湾为中国领土，应归还中国，但美国一些势力阴谋分裂中国、染指和控制台湾的活动却一天也没有停止过。他们或者想利用联合国托管，把台湾从中国分裂出去，或者想利用台湾本地人，煽动他们起来搞“自决”或“独立”。1946年春，美国驻台副领事曾在台湾某地作所谓“民意测验”，歪曲当地人民对国民党的不满情绪，作出了“台湾人民不愿意受中国管，希望美国来管”的荒谬结论。1947年“二·二八”事件时，美国驻台官员曾表示：“台湾如愿脱离中国的统治，美国可以帮忙。”同年7月9日，杜鲁门鉴于国民党政府陷于深刻危机之际，指令前驻华美军司令魏德迈为特使率领调查团“即赴中国，就中国目前及未来的政治、经济、心理和军事情况作出估计”，以便为美国政府继续援助国民党政府提供根据。魏德迈根据杜鲁门指令率一批美国人来华调查，也到了台湾。9月19日，魏德迈回到华盛顿后，向杜鲁门提出一个长达10余万言的报告。其中说：“有各种迹象表明，台湾人会接受美国保护和联合国托管。”这时，身为“台湾共和国临时政府”和“台湾民主独立党”头目的廖文毅在上海与魏德迈见面，并将一份《处理台湾问题意见书》交给魏氏，要求联合国来“托管台湾”，“使台湾成为永久中立国”。配合这一活动，美国一些新闻机构也不断鼓吹“台湾分离

活动”，扬言“对日和约未订前，台湾归属尚未正式确定”。1949年1月10日淮海战役刚刚结束，毛泽东主席发表《关于时局的说明》，提出国共和谈八条件。此后，美国决策机构就策划如何将台湾与中国大陆“隔离开来”，防止中国人民解放军解放台湾。美国国家安全委员会于1949年1月19日提出的《美国对福摩萨（台湾）的立场报告》称：“美国基本目标是不让福摩萨和佩斯卡多尔群岛（台湾与澎湖列岛）落入共产党手中。为此目标，目前最实际可行的办法是把这些岛屿与中国大陆隔离开来。”至于如何控制台湾的问题，美国国家安全委员会策划了4种方案：（1）与国民党谈判，由美军直接占领台湾；（2）与国民党签订协定，让美国在台湾拥有“租界和基地”；（3）“支持在福摩萨的国民党政府及其残余，承认他们是中国政府”；（4）“支持当地的非共产党人继续控制福摩萨”，“不使福摩萨成为国民党政府残余分子的避难地”。此外，该报告还提出，为分离台湾，美国应采取支持“台湾自治”的政策。报告称：“我们要尽可能施加影响，不使中国大陆人再大批流入，为使今后能利用福摩萨自治运动，……美国还应周到地考虑与福摩萨当地未来领导人保持接触。”

但是中国人民革命的胜利，新中国的诞生，使华盛顿陷于一片慌乱。美国决策机构策划的一些政策和方案都不中用了。美国踢开国民党、直接占领台湾的计划被搁置。美国之所以不得不如此，据1949年12月23日美国国家安全委员会第48/1号文件分析，这是因为：“若由美国占领福摩萨，不可避免地使美国被指控为‘帝国主义’，而在世界舆论的被告席上严重影响美国的道义地位。”1950年1月5日，美国总统杜鲁门发表关于台湾问题的声明称：“过去四年来，美国及其他盟国亦承认中国对该岛行使主权。”与此同时，美国停止了对国民党的军事援助。但这并不表明美国