

高等学校法学试用教材

政治学概论

法学教材编辑部
《政治学概论》编写组

北京大学出版社

高等学校法学试用教材

政治学概论

法学教材编辑部

《政治学概论》编写组

主 编 赵宝煦

副主编 张宏生 骆静兰

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

王向明 王勇飞 李景鹏 张云秀

张宏生 赵宝煦 骆静兰

北京 大学 出版 社

政治学概论

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

新华书店北京发行所发行

北京市新村印刷厂排版

北京印刷三厂印刷

850×1168毫米 32开本 9.75印张 245千字

1982年10月第一版 1982年10月第一次印刷

印数 1—70,000册

统一书号：3209·2 定价：1.10元

说 明

为了适应法学教育发展的需要，在司法部和教育部领导的关怀和支持下，我们根据各有关高等院校的推荐，约请了部分专家、学者和教师，编写了一套高等学校法学试用教材，供高等院校各法律专业选用或参考。

这套试用教材以马克思列宁主义毛泽东思想为指导，力求正确地阐述和介绍法学各门学科的基本原理、基础知识和基本资料，并注意内容的科学性、系统性和相对稳定性。

《政治学概论》是这套教材中的一种，各章初稿除由王向明、王勇飞、李景鹏、张云秀、张宏生、赵宝煦、骆静兰分别撰写外，个别节、目由方连庆、李石生、胡其安、梁守德撰写；王忠林、方连庆、李方、苏志中修改部分章节（名单以姓氏笔画为序）；最后由赵宝煦、张宏生、骆静兰统一定稿。

由于水平所限，时间短促，内容难免有缺点错误，体例和文风可能不完全一致。希望读者提出意见，以便再版时修订。

选派教师 and 有关人员参加法学教材编写的单位有：北京大学、中国人民大学、北京政法学院、西南政法学院、吉林大学、华东政法学院、西北政法学院、武汉大学、湖北财经学院、安徽大学、北京对外贸易学院、北京经济学院、中央政法干校、中国医科大学、郑州大学、河南省公安厅、宁夏大学、厦门大学、外交学院、商务印书馆、复旦大学及其分校、南京大学、第二外国语学院、国际关系学院、华中工学院等。

对上述单位的协助，谨表谢意。

法学教材编辑部

1982年3月

目 录

绪论	(1)
第一节 政治与政治学	(1)
一、“政治”一词的涵义	(1)
二、政治学的研究对象	(5)
第二节 政治学的发展简史	(9)
一、我国从古代到近代的政治学发展简史	(9)
二、西方从古代到近代的政治学发展简史	(12)
三、当代政治思潮和政治学研究简况	(16)
第三节 政治学在社会科学中的地位	(19)
一、政治学是一门独立的基础科学	(19)
二、政治学与其他社会科学的关系	(21)
三、政治学的分支学科	(24)
四、学习政治学的重要意义	(24)
第一章 阶级论	(27)
第一节 阶级	(27)
一、阶级的概念	(27)
二、阶级的形成	(29)
三、阶级关系在社会关系中的地位	(32)
第二节 阶级斗争	(38)
一、阶级斗争在人类社会发展中的作用	(38)
二、剥削阶级社会中的阶级斗争	(40)
三、社会主义社会的阶级斗争及其发展趋势	(43)
第三节 阶级的消亡	(46)
第二章 国家论	(49)

第一节 国家的起源和本质	(49)
一、国家的定义	(49)
二、国家的起源	(53)
三、国家的职能	(59)
第二节 剥削阶级类型的国家	(61)
一、奴隶制国家	(62)
二、封建制国家	(66)
三、资产阶级国家	(69)
第三节 社会主义国家 (上)	(76)
一、无产阶级专政的概念	(76)
二、无产阶级专政的历史任务	(80)
第四节 社会主义国家 (下)	(87)
一、民主的概念	(87)
二、民主和专政的辩证关系	(88)
三、社会主义民主和资产阶级民主的根本区别	(90)
四、社会主义民主的制度化、法律化	(94)
第五节 国家的消亡	(97)
一、国家消亡的历史必然性	(97)
二、国家消亡的条件和途径	(100)
第三章 政府论	(103)
第一节 政府的概念	(103)
第二节 政府体制	(104)
一、政府体制的涵义	(104)
二、当代的几种主要政府体制	(105)
第三节 政府机构	(111)
一、分权学说对当代政府机构的影响	(111)
二、国家元首	(114)
三、立法机关	(115)
四、行政机关	(128)
五、司法机关	(138)
第四章 政党论	(144)

第一节 政党的概念	(144)
一、什么是政党.....	(144)
二、政党的基本特征.....	(146)
三、政党与其他社团的关系和区别.....	(152)
四、政党的法律地位.....	(155)
五、政党制度的涵义和几种常见的政党制度.....	(159)
第二节 几种资产阶级的政党制度	(160)
一、两党制度或两党政治.....	(160)
二、多党制度或多党政治.....	(163)
三、一党制度或一党政治.....	(166)
第三节 资产阶级政党影响政治的途径综述	(169)
一、掌握政权或影响政府.....	(169)
二、控制议会.....	(170)
三、制定政策.....	(170)
四、操纵选举.....	(170)
五、宣传鼓动.....	(171)
六、指挥党员.....	(171)
七、指挥群众团体.....	(172)
八、通过其他手段.....	(172)
第四节 无产阶级政党	(172)
一、无产阶级政党的产生和发展.....	(172)
二、无产阶级政党的特征.....	(175)
第五节 中国共产党和各民主党派	(177)
一、中国共产党是我们国家的领导核心.....	(177)
二、中国共产党的优良传统和作风.....	(178)
三、我国各民主党派的性质、地位和作用.....	(180)
第五章 革命论	(183)
第一节 革命的概念和作用	(183)
一、革命的概念.....	(183)
二、革命的根本问题是国家政权问题.....	(185)
三、革命的作用.....	(186)

四、革命与改良	(187)
第二节 资产阶级革命	(189)
一、欧美早期资产阶级革命	(190)
二、帝国主义时代初期的俄国资产阶级民主革命	(192)
三、现代亚非拉殖民地半殖民地的民族民主革命	(194)
第三节 无产阶级的社会主义革命	(201)
一、社会主义革命的任务和特征	(201)
二、列宁关于社会主义革命可能在一国、数国首先胜利的理论	(204)
三、无产阶级夺取政权的道路问题	(207)
四、建立社会主义所有制	(211)
第六章 民族论	(218)
第一节 民族的形成	(218)
一、民族的定义	(218)
二、民族的起源	(222)
三、民族的类型	(229)
第二节 民族运动	(233)
一、民族运动的兴起	(233)
二、两种民族运动	(236)
三、民族问题上的两个历史趋向	(238)
四、民族问题与阶级问题	(241)
第三节 民族政策	(244)
一、民族自决权	(245)
二、民族区域自治	(249)
三、民族平等原则	(253)
四、反对大民族主义和地方民族主义	(259)
第七章 国际社会	(264)
第一节 二十世纪以来国际政治力量对比的变化	(265)
一、帝国主义与无产阶级革命的时代	(265)
二、第一次世界大战与十月革命	(268)
三、第二次世界大战与中国革命	(272)
四、第三世界的兴起	(275)

第二节 国际法和国际组织	(279)
一、国际社会的行为准则与强权政治	(279)
二、国际法	(281)
三、世界性国家联合组织	(284)
四、国家集团组织	(287)
第三节 反对霸权主义，保卫世界和平	(290)
一、帝国主义争霸的根源	(290)
二、霸权主义对世界和平的威胁	(293)
三、国际反霸斗争	(296)

绪 论

政治学是一门历史悠久的学科，古今中外有关政治学的著作汗牛充栋。马克思主义理论三个组成部分，实即哲学、经济学和政治学三个方面。马克思主义理论的第一本纲领性文献——《共产党宣言》，也可以说就是马克思主义政治学的第一本重要著作。只是由于历史实践的局限，使得在马克思主义经典著作中，论述夺取政权问题、总结革命经验的部分较多，论述巩固、发展政权并运用政权进行社会主义和共产主义建设的部分较少。而后正是今天我国的政治学家们所应着重研究和讨论的问题。

近三十年来，由于我国没有重视把政治学做为一门独立的学科来研究，也没有专门编写过政治学的教科书，所以本教材的写作还是一个初步尝试。下面我们将就什么是政治和政治学、政治学的研究对象、发展情况、政治学在社会科学中的地位以及学习政治学的重要意义等问题作一简要论述。

第一节 政治与政治学

一 “政治”一词的涵义

“政治”一词的涵义很广泛，很难给它下一个简明而贴切的定义。但是只要以马克思主义的科学原理为指导，以客观事实为根据，把古今不同阶级对于政治一词的理解加以分析和比较，我们就可以弄清楚它的属性和涵义。

在我国古代著作如《尚书》、《论语》、《周礼》等书中都有“政治”（也叫作政或政事）字样。在西方，它由古希腊城市国家polis-词衍生而来；古希腊思想家柏拉图(plato, 公元前427—347年)和亚里士多德(Aristotle, 公元前384—322年)便已经较广泛使用政治一词并留下了有关政治学的著作。

至于“政治”一词的涵义，中外如出一辙。我国古代思想家孔子说：“政者，正也”（《论语·颜渊》），也就是率领人民走他们所谓的正道。他又说：“不在其位，不谋其政”（《论语·泰伯》），此处的“政”即政治，意指统治者管理国家、治国平天下的大事。柏拉图、亚里士多德等也认为政治是实现正义、为民谋利，以达到最高“善业”的行为，是治国平天下的本领。他们的这种观点基本上为后人所接受。也有一些人另有看法，例如十六至十七世纪初英国专制君主詹姆士一世，认为政治是君王接受天命来统治愚民的，英国资产阶级革命时期的克伦威尔以及法国大革命后复辟帝制的拿破仑，则认为政治是历代英雄耀武扬威、远征近伐的豪举。也有人把政治看作简单的治乱循环和改朝换代。我国的韩非和意大利的马基雅弗里等曾认为政治不过是宦海中纵横捭阖所玩弄的权术。还有人如英国的葛德文，俄国的无政府主义者巴枯宁则诅咒政治是人间的罪恶、肮脏的勾当等等。我国也有人说政治学是“厚黑学”。当代国内外学者中还有许多人认为政治就是政府的治理活动，它的作用在于调和社会矛盾、维持社会治安、保障民主权利，或者认为是政党间的互相倾轧和争权夺利；操纵选举、赢得议席和夺取政权。我国伟大的民主革命家孙中山说，“政就是众人之事，治就是管理，管理众人之事就是政治。”

从以上种种说法可以看出，对于政治的解释虽然很多，但大部分或是出自个人的感情好恶而发的毁誉之词，或是只涉及政治的某些表面现象；并没有深入接触到政治的实质；问题的要害在于政治是阶级斗争的主要表现，而对于这个要害，历代

剥削阶级的代表人物，由于历史条件和阶级地位的限制，是不可能认识，也不肯承认的。

真正揭示政治的本来面目的是无产阶级的革命导师们。

列宁说：“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^①

毛泽东说：“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”^②

列宁还说：“政治是经济的集中表现，……政治同经济相比不能不占首位。”^③“政治就是参预国事，指导国家，确立国家活动的方式、任务和内容。”^④“政治应该是人民的事，应该是无产阶级的事。”^⑤“政治是一种科学，是一种艺术……”^⑥

以上仅仅是革命导师关于政治的一部分论述，但已足以表明他们在不同的场合、针对不同的问题、从不同的角度对政治所作的观察。对于这些论述的精神进行认真的分析和领会，就能够对政治的属性和涵义获得比较全面而科学的理解。

首先，同剥削阶级学者迥然不同，无产阶级的革命导师断然摒弃一切对政治任意褒贬的空话，一针见血地抓住了政治的阶级实质；指出，政治是阶级之间的关系、阶级之间的斗争。由此可见，阶级性乃是政治最基本的特性。从而，在划分为阶级的社会中，不同的阶级持有不同的政治观。

第二，政治并不是从来就有，也不是独立存在的。它是以国家的产生和存在为其产生和存在的前提和基础。换言之，国家“是关系全部政治的主要的和根本的问题”^⑦。当国家随着阶级矛盾的

①《列宁选集》第4卷第370页。

②《毛泽东选集》第3卷第868页。

③《列宁选集》第4卷第441页。

④《列宁文集》俄文版第21卷第14页。

⑤《列宁选集》第4卷第370页。

⑥同上书第234页。

⑦《列宁选集》第4卷第42页。

不可调和而出现时，政治也伴随国家而产生。将来，政治也将随着阶级的消灭、国家的消亡而消失。

第三，因为国家是阶级斗争的产物和工具，它本身就是一个政治事物或政治现象。因此，不仅关于国家的理论、国家的政治实践和组织机构都是由国家所派生的政治现象，举凡国家中的民族、政党、社会集团等现象和它们之间的关系，以及它们同国家的关系，也都是政治现象，都属政治范畴。这就使政治一词包含极其丰富的涵义。

第四，“政治是一种科学”，是指政治是一种有规律可循，可以用科学方法进行研究的社会事物。但是，它又不是刻板的例行公事，没有固定的公式可套，而是需要集中智慧和胆略去分析形势、掌握规律、采取适当的战略和策略，以实现特定阶级的最大利益，所以从这个意义上说，它又是一种艺术。

第五，列宁根据唯物史观的原理，阐明了政治与经济的辩证关系。唯物史观告诉我们：每一社会的经济制度构成该社会的经济基础；这个社会对于政治、法律、道德等的观点，以及适应于这些观点的各种制度，构成这个社会的上层建筑。经济基础与上层建筑相比，前者是第一性的、起决定作用的；后者是第二性的，被决定的。但是，上层建筑也对经济基础发生积极或消极的反作用。政治是社会的上层建筑之一，它是由经济基础所决定的。因此，有怎样的经济基础就有怎样的政治观点和政治制度。从这个角度看，政治是经济的集中表现。反过来，政治，特别是政权这种上层建筑，又拥有巨大的强制力，它是统治阶级赖以指导和组织整个社会生活和经济生产的枢纽，对经济基础起着异常强大的反作用。所以，掌握了政权的阶级，“如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治，因而也就不能解决它的生产任务。”^①这就是说，政治与经济相比，它是指导力量，它

^①《列宁选集》第4卷第442页。

的正确与否关系到国家的兴衰存亡，其重要性就不能不占首位。毛泽东一贯强调政治斗争的重要性，意义也在于此。

第六，列宁也从决策和治理的角度论述政治，把参预国事、指导国家、确立国家活动的方式、任务和内容等头等大事称为政治。他强调指出，这些应该是人民的事，应该是无产阶级的事。换言之，人民，只有人民，才是国家的主人，政治上的主权者。

以上，简单地介绍了资产阶级学者对政治的看法，也梗概阐明了马克思主义经典作家关于政治的部分论述，由此可以看出政治一词的涵义是十分宽泛的，无产阶级与资产阶级具有截然不同的政治观点。经典作家的论述从各个不同角度阐述了政治的意义和表现，指明政治的最重要的属性是阶级性，是国家生活中一切阶级之间的关系和斗争，使我们能够一入手就把握住问题的本质。

二 政治学的研究对象

政治学是研究政治的独立的科学。在弄清了政治一词的涵义之后，政治学的研究对象问题就比较容易解决了。

政治学一词的来源也与政治同样悠久。古希腊亚里士多德曾留下《政治学》的专著。但是把政治学作为一门独立的社会科学来研究，则是二十世纪初期的事。美国于1903年创立了政治科学学会，英国在1910年开始设置政治学课程。我国在三十年代才开始陆续引进欧美的政治学。

政治学从它的萌芽阶段起，就一直是以国家的起源、性质、职能、目的、组织形式以及治国的方略、也就是进行统治的方式方法等为研究对象和主要内容。因此，政治学是以国家问题为其研究核心的。

此后，随着社会生产力的发展、科学文化的进步，国家的疆域扩大了，事务增多了，斗争复杂了，政治学的内容也相应地由简入繁。政治学研究的重点也就随着各时代、各地区的经济发展和斗争需要而有所不同。比如，在欧洲，在长达千年之久的中

世纪，其政治学几乎始终集中于政权与教权关系的争论上。这是一个典型的例证，说明一定时期一定地区的政治学讨论的问题，恰恰反映当时当地阶级斗争的情况和焦点。但是从总体上说，政治学的主题仍然脱离不了国家这个中心。

目前在理论上，多数学者大致都承认政治学的研究对象是国家。但这并不意味着大家的看法已经一致。因为各家各派对于“国家”是什么，究竟应该如何去研究国家等问题的看法，差距甚大。这当然不足为怪。因为国家既以其日益强大的威力，广泛而深入地干预着社会生活，则社会上的各个阶级、阶层、乃至个人，都同国家的组织活动有着切身的利害关系，而这种切身的利害就迫使各个不同阶级的人产生相应的不同的政治观点和立场，即对国家持有不同的看法，从而也就宣扬不同的政治理论。即使属于同一个阶级的学者，由于出自不同的背景、使用不同的方法，有时更加上各自从事不同专业所产生的偏见，对国家所作的种种解释互不相同，竟也往往各执一端，纷争不已。

例如在近代和当代的资产阶级学者中，法学家喜欢把国家仅仅看作是一个法律现象，认为国家不过是制定法律和施行法律的主体，因此政治学的任务就是研究国家的权利和义务，研究它的一整套法律制度的组织与职能。研究政治制度的人则宣称国家就是政府，政治学只要专门研究政府的组织机构、治理活动以及其发展的历史就行了。就这样，一个在阶级斗争中有血有肉，有爱有恨的国家，一下子就被他们变成超阶级的枯燥而又死板的法律制度或政府机构了。伦理学者把国家看作一个道德实体，认为国家是适应人们的社会生活而产生的，其目的在于组织人群过有道德的生活，趋善而避恶。这种说法几乎是古代奴隶主阶级代表人物的老调。不少社会学家则视国家为众多社会现象中的一种，认为它的职责是调节社会矛盾、排解纠纷、解决特殊社会问题、促进人们互相服务、合作共存。所以他们强调国家乃是人们社会生活中不可缺少的公正人。多元论者则更强调国家不过是许多社会集团中的一

个，它并不占特殊地位，也并非国家主权的唯一享有者，而是同其它许多社团立于平等地位，共同分享国家的主权。如此等等，不一而足。所有这些，恰恰足以证明列宁论断的正确：资产阶级学者把国家问题弄得混乱不堪。其实，归根结蒂，其中奥秘集中到一点，就是他们在千方百计掩盖国家的阶级实质，美化它的作用，用以欺骗人民。

无产阶级的导师马克思，认真地考查了人类历史和资本主义发展的全部过程，发掘了资本家剥削剩余价值的秘密，形成了唯物史观，进而创立了辩证唯物主义和历史唯物主义的完整的世界观和方法论。运用这种世界观和方法论来观察和研究人类历史和其他各种社会现象，马克思恩格斯不仅创立了科学的社会主义，而且在社会科学界掀起了一场革命，一扫昔日的阴霾迷雾，把几千年来众说纷纭的社会各种学说提高到真正的科学水平。政治学也是随着这场革命才获得它的科学性质，成为社会科学中的基础学科之。

尽管马克思主义经典作家不曾为后人写过一本名叫《政治学》的专著，但是，他们在许多著作中对国家及其他属于政治学范围的重大问题，都作了深入的研究和精辟的分析，总结出政治学的基本原理，为政治学奠定了坚实的基础。例如马克思恩格斯合著的《共产党宣言》、马克思的《法兰西内战》、恩格斯的《家庭私有制和国家的起源》、列宁的《国家与革命》、《无产阶级革命与叛徒考茨基》、《论国家》，以及毛泽东的《中国革命与中国共产党》、《论联合政府》、《新民主主义论》、《论人民民主专政》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》……等等。这些经典著作，从国家的起源、本质、职能和方针政策到夺取政权、打碎旧的国家机器、建立无产阶级专政、改革政府体制、直至怎样使国家最后归于消亡等，都全面地作了科学论证，这些都是极为可贵的政治学经典读物。

根据以上马克思主义经典作家的教导，我们懂得：自从人类的生产力发展到足以提供剥削的可能性时，便产生了阶级；阶级

矛盾达到不可调和的地步时，国家又应运而生。可见，国家既不是神造的，也不是人为的，更不是为了解除苦难、使人类互助合作或过什么有道德的生活而设立的。它的产生是阶级矛盾和阶级斗争的结果，它的天职就是进行阶级斗争和实施阶级压迫。哪个阶级在经济上占优势，它就必然是国家的统治者，国家从来就是保护统治阶级的利益、代表统治阶级的意志的。只有到消灭了剥削、消灭了阶级的那一天，国家才会因为失去了它赖以存在的前提和基础而归于消亡，当然这是遥远的未来的事情。国家在它的存在期间，是靠政权来行动的，政权是国家的具体代表，也就是国家作为阶级压迫机器的具体行为者。所以政权问题是国家的根本问题，是历来各个阶级争夺的焦点。历史上还从来没有一个统治阶级甘心把政权和平地让渡给别的阶级，自动退出政治和历史舞台的，这就是说，夺取政权和维护政权是阶级斗争的一种最主要的手段，最激烈的形式。它最后常常要依靠武装斗争来解决问题。这就是无产阶级暴力革命的理论根据。（关于国家问题，我们还将第二章《国家论》中作进一步的讨论）。

总之，从国家学说和政府的具体机构，到实行革命与专政的理论、策略等等，都是政治学研究的对象。它的范围很广，在进行研究时，关键在于首先要抓住国家这个要害或中心。抓住了这个中心，就不致在纷繁复杂的政治现象面前感到迷惑，而可以把各种政治现象按其性质分门别类地纳入政治学的各分支学科的范围之内，加以处理。

由此可见，政治学是一门综合性的科学。它以研究国家的理论与历史，以及取得政权与维护政权的理论和规律为其主要内容。

本书定名为《政治学概论》，是供高等学校政治、法律专业学生用的政治学导论性教材。它只能对政治学的要论作原则的、概括的论述，阐明最基本的原理和最主要的问题，作为初学者的向导。

本此精神，本书除绪论外，将政治学的主要内容分作阶级