

怎样搞好农业技术责任制

四川人民出版社



怎样搞好农业技术责任制

——四川省试行农业技术责任制经验选编

四川省人民政府农业办公室 编

四川人民出版社

一九八二年·成都

责任编辑：刘建文

封面设计：邹小工

怎样搞好农业技术责任制

四川省人民政府农业办公室 编

四川人民出版社出版

(成都盐道街三号)

四川省新华书店发行

国营战旗印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 3.25 字数 60 千

1982 年 6 月第一版

1982 年 6 月第一次印刷

印数：1—11,550册

书号：3118·213

定价：0.26 元

目 录

前 言.....	(1)
积极推行农业技术责任制	
.....四川省人民政府农业办公室	(4)
一条加快发展农业的好路子	
——双流县试行农业技术责任制的调查	
.....	鎌 木 (22)
推广农业技术责任制，加速农业发展	
——仁寿县试行农业技术责任制的调查	
.....罗 民族 陈林森	(41)
把农业科学技术送到千家万户	
——奉节县农业局与万户社员签订农业技术	
联产合同的调查	
.....	沈 献 (53)
技术承包路子好，普及科学增产多	
——彭县清江公社实行水稻技术联产责任制的调查	
.....中共彭县县委办公室调查组	(60)

充分发挥农民技术员的作用，扩大农业技术责
任制的推广面

——介绍开江县黄泥公社农技站

……四川省人民政府农业办公室科教处（68）

组织农业服务队，推广水稻技术联产责任制

……内江地区科学技术委员会（76）

以科学态度，当好农技推广的“示范户”

……何贻超（83）

技术联产作用大，广柑增产四倍多

……南充行署农业办公室 农业局调查组（88）

技术联产好，茶叶产量高

……巴县农业局经济作物站（92）

前 言

我省实行的农业技术责任制，在各级党和政府的重视、支持和广大农业科学技术干部与农民技术员的积极努力下，正在由点到面地迅速展开。这一具有重大改革意义的新事物，在它的发展过程中，各地都积累了一些初步的、不够完善的，但也是十分宝贵的经验。为了使这些经验得到推广，在促进农业持续增产和实现农业现代化方面作出应有的贡献，我们特从各地送来的试行农业技术责任制的经验总结材料中，挑选了一些比较好的典型经验，汇编成这本书，供从事农村工作的同志参考。

党中央早就明确指出，发展农业主要靠政策、靠科学。靠科学，就是要在充分发扬我国传统农业技术优点的同时，广泛借助现代科学技术的成果，走投资省、耗能低、效益高和有利保护生态环境的道路。农业科学技术推广工作，是整个农技工作的一个重要组成部分，是把农业科研成果和农业先进技术应用於农业生产的纽带和桥梁，是把科学技术变为生产力的关键环节，是农业科研工作的延伸和发展，是加速农业现代化的一项重要措施。解放三十多年来，我省的农技

推广工作，在农技推广部门和广大的农技人员，基层干部的积极努力下，是做了大量工作的，对于我省农业的发展起了重大的作用。但是，由于左的影响，在农技推广工作中，也还存在一些单纯依靠行政命令的方式和方法，以致影响了一些农业科研成果在生产上的推广和应用。究竟怎样才能把农技推广工作搞好，使农业科技成果尽快地应用于生产？目前，各地试行的农业技术责任制，就是一种好形式。它改变了过去单纯用行政手段推广技术的作法，而采用经济的手段、合同的形式、科学的办法来推广农技，从而加强了农技人员、农村基层干部和社员群众的责任心，调动了各方面的积极性，使农技的推广能够落到实处。它适应了各种形式的农业生产责任制建立以后出现的学科学、用科学的新情况，能够提高群众的科学种田的水平，培养出一支农民技术员队伍，有利于干部改进工作作风，加强领导，保证增产增收。同时，也为农技单位的体制改革，逐步地走向专业化、社会化、企业化，闯出一条新的路子。由此可见，农业技术责任制，是农技推广工作上的一个重大的改革。我们一定要充分认识它的重要性，切实地抓好这一工作。

当然，任何一种新事物不可能一开始就尽善尽美，推行农业技术责任制也不例外。它试行的时间较短，各地已有的经验也不够成熟，而且在进一步发展中还会遇到新情况和新问题。因此，需要不断的总结经验，才能够使农业技术责任制这一新事物趋于完善和巩固。我们希望各有关部门，切实加强领导，要象抓农业生产责任制和行政干部岗位责任

制那样，抓好建立农业技术责任制的工作。并且，把这三种责任制紧密地结合起来，通过内在的经济联系把干部的组织才能、农技人员的技术专长和群众的智慧密切地结合起来，使政策和技术在促进农业增产中发挥重大的作用。同时，对农业技术责任制的推广和发展，要采取积极的慎重的态度，搞好一批，发展一批，量力而行，讲究实效，切不可一轰而起，或搞“一刀切”。要注意认真研究推广农业技术责任制中有关的具体经济政策问题，解决好农业技术责任制与农业生产责任制相适应的问题，解决好农技力量不足，加强对农技人员的配备、培训和提高，以及农技部门如何更好地为生产单位、社员群众服务，如何维护合同的严肃性等问题。我们相信，只要认真作好这些工作，农业技术责任制一定能够不断的得到完善和提高，在发展农业生产中发挥重大的作用。

编 者

一九八二年三月

积极推行农业技术责任制

四川省人民政府农业办公室

党的三中全会以后，四川省农村的广大干部和群众，解放思想，冲破左倾束缚，各种形式的责任制象山花烂漫，争妍竞艳，相继出现了“分组作业，联产计酬”、“四专一包”等农业生产责任制和行政干部岗位责任制，不仅提高了干部和群众的生产积极性，也激发了他们学科学、用科学的积极性。为了适应干部、群众要搞科学种田，而不再搞“瞎指挥”、“一刀切”的要求，各种形式的农业技术责任制也就应运而生。

在中共四川省委的高度重视和大力支持下，一九八〇年春季，开始在少数的地、市进行了农业技术责任制的试点。一九八一年春季，进入多点试验阶段，全省有一百六十个县，近三万个生产队搞了试点，承包面积约三百万亩，并与农业生产责任制、行政干部岗位责任制结合起来，有力地促进了农业生产。中央领导同志对这种责任制作了高度评价，认为它“使农业的路子走活了一步”。两年的实践也证明，它的方向是正确的，路子是对头的，效果是显著的，应该积极地推行。

形式多样，效果显著

农业技术责任制，是农业技术推广者（以下简称乙方）与农业生产者（以下简称甲方），为了增产增收的目的，本着自愿、互利的原则，就一定的农业技术推广问题，分别确定双方的责任、权力、利益的制度。它与单纯地用行政的方式推广技术的主要区别，就是乙方要为技术推广的经济效果承担经济责任。群众称这种制度是“科学的方法，合同的形式。经济是手段，服务是基础，增产是目的”。

农业技术责任制的形式，从承担经济责任的方式、内容来区分，大体有以下几种：

一、农业技术联产责任制。是乙方和甲方，就一定的农作物或多种经营项目订立合同，乙方负责提出技术措施，进行技术培训和技术指导，保证达到一定的产量、产值和成本的指标（有的还负责提供一定的良种和化肥、农药的指标），甲方保证按照季节提供劳力、畜力和物资，严格执行技术规程，完成生产任务，并报实产量、产值。到了生产周期结束，如果，超过合同规定的产量、产值的指标，甲方要按合同规定的超产提成数量奖给乙方一定的现金；如果，达不到规定的产量、产值的指标，是因甲方不执行技术规程或遇到不可抗拒的自然灾害，乙方不赔偿损失；是因乙方提供技术不当，则要赔偿部分或者全部的损失。

二、农业技术专项承包责任制。是对有些专业性强、技术要求高，或者设备费用大、少数农户甚至生产队都不能或者不便完成的农活，如杂交水稻的制种，水稻的温室育秧，植物病虫害的防治，家禽家畜的配种、防疫、治病，蜜蜂的早春快速繁殖，养蚕的小蚕共育，以及粮食的烘干等，由乙方出人员、出技术、出物资、出设备，负责包干完成一定的农活；或者只出人员、出技术，负责包干完成一定的农活，而物资、设备由甲方负责或双方分担。如果，按照合同规定的数量、质量和时间完成任务，由甲方付给乙方一定的服务费和奖金（收取服务费的多少，看农活的技术难易，以及乙方负责物资、设备的多少等具体情况而定）。如果，不能按合同规定的数量、质量和时间完成任务，乙方要负责赔偿甲方部分的或者全部的损失。

三、农业技术服务责任制。是由乙方提出农作物或多种经营的技术措施、服务内容和可能达到的产量、产值的指标，甲方如果真正自愿，就签订合同。乙方负责按季节进行培训、示范、指导；甲方负责落实技术措施。合同期满，只要乙方完成任务，甲方就按预订标准交纳服务费（有些地方，乙方还就自己掌握的有代表性的队、户，组织群众进行测产、评议，证明技术措施正确、服务有效，才照合同收取服务费）；如因技术措施错误，则酌情赔偿损失。

两年来，这几种形式的农业技术责任制，都在促进农业增产增收中，发挥了巨大作用，明显的表现出如下的优越性：

一、能够把现有的科技成果迅速地转变为现实的生产力。一方面，乙方承担了推广农技的经济责任，甲方觉得“保了险”、“吃了定心汤元”，打消了接受农技的顾虑，就能够较好地落实各项农技措施，大大地提高农活的质量。另一方面，可以改变农技干部那种“走走看看，提点意见，增产减产与我无关”的态度，使他们积极地钻研农技，千方百计地做好农技推广的工作。例如，一九八〇年内江地区农业局最先在四个公社试点，承包了水稻、玉米、红苕三项作物。他们认真地推广农业技术，使良种面积比上年扩大一点二五倍，杂交水稻占水稻总面积的百分之九十二点五，多蘖壮秧占水稻面积的百分之九十三点五，每亩基本苗比上年增加三至四万株，玉米、红苕的密度比上年增加五百至七百株，水稻坐蔸的受害面积由上年的百分之二十一降到百分之五，水稻白穗率降到百分之一以下，并控制了其他病虫害的蔓延，水稻的秧田抽行留苗，达到秧田面积的百分之四十一·六，解决了历年老秧迟栽低产等问题。牛桥公社的群众反映：“这些技术，过去长期推不开，实行了农业技术联产责任制，一年就全部推开了”。

二、增产增收效果显著。科技成果一经推广，便能够大幅度地增加农业产量。从内江地区农业局承包的四个公社来看，合同规定，每社大春增产粮食一百万斤，水稻、玉米、红苕三项作物每亩各增一百斤。后来，由于推广了一整套良种良法，使水稻每亩净增了一百三十二斤，玉米每亩净增了二百八十二斤，红苕每亩净增了四十五斤，四个公社总计增

产粮食四百七十一万斤，比邻近公社的增产幅度高百分之四到八。而且，生产成本都有所下降。凡是实行农业技术责任制的地方，特别是过去基础较差的地方，第一年、第二年都保持着这样的增产势头。

三、能够调动社员和基层干部学科学、用科学的积极性，普及农业科学知识，加快农民技术队伍的成长。由于实行农业技术责任制，能够增产增收，使农民尝到科学种田的甜头，因而他们都很自觉地积极地要求学习农业科学技术。如在开始推广杂交水稻时，因为在温室无土两段育秧、适时晒田、合理施肥等几个环节上都与传统的水稻栽培技术大不相同，许多有经验的老农都很担心秧苗不够、发蔸不足、肥料不饱，要减产。但是，采用这些新技术，都增了产。在活生生的事实面前，他们都心悦诚服地说：“光靠老经验确实是不行了，还是要懂得科学才好”。现在，农技干部一下乡，农民就拉着去看庄稼、教技术。有个科技干部作了一个统计，他过去蹲点六年，只有十二个农民主动来找他谈过技术问题，一九八一年下乡才一百来天，就有二百二十多人登门求教。因此，凡是实行了农业技术责任制的地方，农民技术员都知道“要在秤杆上过得硬”，必须要有真正的本领，他们都积极地学习农业技术，进步也很快。一九八〇年，仁寿县实行农业技术联产责任制的新富公社，自己选拔了五名农业技术员，并接受其他公社选送的十七名农民技术员参加实习，经过一个大春季节的实践，至一九八一年新富公社自己的五名技术员都已能单独承包一个大队，十七名公社干部已有七人能够讲技

术课、指导技术，其他公社选送的十七名技术员，回到本公社，也都担任了技术骨干。

四、推动农业科技向深度广度发展。农业技术责任制的推行，使农业科技成果推广速度大大加快，迫切要求补充新的成果。农民对农技干部说：“你们有新节目（指新成果），我们就买票（指订合同），不能象演样板戏一样，不看也要出钱。”农技干部也感到知识的不足。他们说：“再过两三年，我们这些推广干部就要变成推光干部了”。这样，就必然会使参加技术承包的农业科研单位，把科研与生产相结合，使科研成果得到群众实践的验证或补充，并从生产实践中提出新的研究课题，用新的科研成果促进农业的发展。例如，获得重大科技成果奖的四川省农业科学院提出的“杂交中稻高产栽培技术”，一九八〇年在广汉县八个队的七百亩稻田里进行示范试验，不但带动全县七万亩水稻亩产达到九百八十斤，比常规中稻增产百分之二十七点四，并对解决低温、烂秧、早发等问题取得了许多重要数据，丰富了杂交水稻的栽培技术措施。一九八一年由四川省人民政府农业办公室、四川省科学技术委员会牵头组织有关单位，又把这项技术推广到温江地区和成都市的八个县，在一百一十八万多亩杂交水稻中，亩产达到九百零八斤，比上年总产增加八千二百四十八万斤。经过再一次总结，就为川西北种植杂交水稻提出了一套比较完整的技术规范，在更大范围内推动水稻生产。

五、促进了领导干部改变工作作风。实行农业技术责任制以后，领导干部肩上有了经济责任，决定问题就比较慎重，

有事也就能倾听群众和农技干部的意见，开始认识到不学科学技术就无法作好领导工作。因而，比较重视自身和干部对农业科学技术的学习了。例如，开江县委的领导干部，在实行农业技术责任制以后，深感自己的农技知识不足，不仅自己带头学，还对全县部、委、局级的干部进行了一次农业基础知识的轮训。这对改变干部的工作作风，使他们由外行变为内行，更好地加强对农业的领导，大有帮助。

以上这些优点，各地体会很深，有的归纳为“一包换三心”，即承包技术换来群众能放心、领导干部有信心、农技干部增强责任心。有的还加上“一包带三出”，即出高产、出成果、出人才。这种“一包”能够“换三心”、“带三出”的效果，就是群众对建立农业技术责任制的衷心赞扬。

适应形势，灵活多样

一九八一年以来，全省的农业生产责任制的形式，从小段包工、联产到组为主，发展为以联产到劳、包产到户、包干到户为主，农业技术责任制如何适应这种农业生产责任制形势的发展，特别是在包产到户、包干到户多的地方，如何实行农业技术责任制；对原已试行农业技术责任制的地方，随着农业生产责任制由小段包工、联产到组变为包产到户、包干到户的，又应该怎么办，就成了大家十分关心的问题。

根据各地的调查，实行包产到户、包干到户一类生产责

任制的地方，在农技推广方面出现的新情况、新问题，主要是：一方面，由于农业生产责任制的落实，群众希望多增产，迫切要求学科学、用科学。他们说：“过去是干部学技术，社员做活路；现在是家家有了责任田，户户需要技术员”。另一方面，真正懂庄稼的社员户较少，半懂不懂的多。各地都反映，社员中熟悉全部主要农活的只占百分之二十到三十，只熟悉部分农活的占百分之四十到五十，基本不懂的还有百分之三十到四十。因此，相当多的社员户希望得到具体的农业技术指导，而懂得传统的农业技术知识和新的农业技术知识的人，在群众中的威信很高，影响也较大。同时，有一些技术性很强的关键性农活，如杂交制种、水稻选育秧、防治作物病虫害等一类农活，一家一户更无力承担，需要由集体的或专门的技术力量去进行。所有这些使农业技术推广工作面临着新的任务和新的课题。而原来以生产队为单位实行农业技术联产责任制的，现在实行了包产到户或包干到户，也感到“指标不好订，指挥难统一，产量不好评，奖赔不好兑现”，难以继续执行下去。

究竟如何使农业技术责任制适应这种农业生产责任制的发展和变化，各地在实践中，也分别不同情况，摸索到一些适应的办法。

一、在实行包产到户、包干到户一类农业生产责任制形式的地方，如何实行农业技术责任制？根据各地的实践经验，目前有三个办法：

1. 在懂庄稼的人中，选择学科学和用科学积极、在群

众中有威信，并热心为群众服务的作为“示范户”（有的地方叫农科户），和他们订立合同，实行农业技术联产责任制。在合同中，除规定技术措施、产量指标等外，还特别给“示范户”规定一条任务：必须带动并帮助周围的社员搞好科学种田。这个办法，群众普遍地反映较好。奉节县农业局抓住当地山区增产的关键，在该县兴隆区，由生产队出面与一万一千二百二十户社员订立合同，推广以良种“薄膜覆盖，肥球育苗移栽”为主的一套玉米栽培技术，共计七千八百亩，亩产达到六百零二点六斤，超过全区亩产的一点四倍，并带动全区一万四千五百八十一户社员，采用这一套栽培技术，使九万亩玉米亩产达到二百五十斤，比上年增产百分之五十三。

2. 凡是关系生产重大，群众迫切要求，而单家独户又无力承担的农活，如水稻杂交制种、温室育秧、防治作物病虫害和某些多种经营项目，就由公社、大队、生产队集体承担，实行农业技术专项承包责任制，走专业化、社会化、企业化的道路。这样，一是可以满足群众为增产增收对技术的要求。二是便于使承包单位（农技站、植保站、畜牧兽医站等）逐步地实行专业化、社会化、企业化。三是便于正确处理实行农业生产责任制中的统与包的关系，体现集体经营的优越性，正如新都石板滩公社的群众所说：“我们虽然包了责任田，搞好生产仍然要靠集体组织”。

3. 对广大的群众普遍要求进行技术指导的，开展多种形式的技术服务工作。比如，举办技术讲座，印发技术资料，