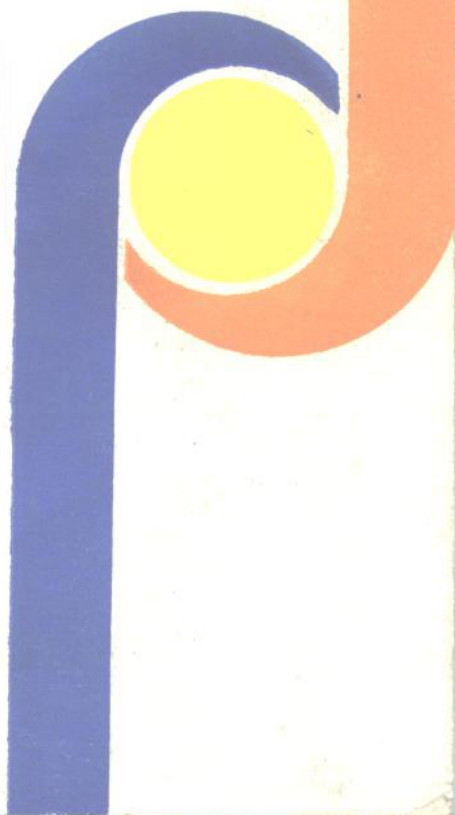


范守信著

中华人民共和国 国民经济恢复史 1949—1952



求实出版社

中华人民共和国国民经济恢复史

(1949—1952)

范 守 信

求 实 出 版 社

内 容 简 介

本书按照时间顺序，比较全面地介绍了建国初期，中国人民在中国共产党的领导下，为恢复国民经济而斗争的情况。书中运用大量材料，对党在恢复时期的各项政策和成功的经验给予系统说明。本书在历史叙述和理论分析两方面均有自己的特色。书后附有1949—1952年国民经济的一些统计资料和国民经济恢复时期大事简记，便于读者参考。

中华人民共和国国民经济恢复史

(1949—1952)

范 守 信

*

求实出版社出版发行

新华书店经销

张家口地区印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 5.75印张 124千字

1988年3月第1版 1988年3月第1次印刷

印数 5,530册

ISBN7-80033-029-X/F·6

定价：1.00元

前 言

1949年新中国的诞生，标志着中国民主革命取得了基本胜利；同时，又开始了一场新的斗争——中国人民在中国共产党的领导下，为恢复国民经济，争取国家财政经济状况根本好转的斗争。

建国之初，大难甫平，民生憔悴，中国共产党和中国人民所面临的经济形势是十分严峻和困难的。经过帝国主义、国民党反动派的野蛮掠夺和长期战争的破坏，整个国家已是千疮百孔，满目疮痍。工业凋敝、农业萎缩、交通瘫痪、贸易阻塞、市场混乱、物价飞涨，国民经济濒临崩溃，人民生活痛苦不堪。医治战争创伤，恢复国民经济，成为建国初期摆在中国共产党和中国人民面前最重要和最迫切的任务。完不成这个任务，将会如中共中央七届二中全会所指出的那样，“我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会失败。”巩固人民民主专政，向社会主义过渡将会成为一句空话。

中共中央审时度势，当机立断，决定拿出三年时间集中力量恢复和发展国民经济，争取国家财政经济状况的根本好转，巩固已取得的胜利，并为有计划的经济建设和全面开始向社会主义过渡准备条件。这就形成了历史上著名的3年国民经济恢复时期。

从1949年到1952年的3年，是中国共产党领导全国人民

在极其困难的条件下艰苦创业，开拓前进的3年，是为在我国进行有计划的经济建设和大规模的社会主义改造清理地基和准备条件的3年。它是我国由新民主主义向社会主义过渡的历史时期中，一个具有十分重要作用的历史阶段。

在这3年中，中国共产党坚持了实事求是、一切从实际出发的原则，把马克思列宁主义的基本原理和中国的具体实践相结合，制定了一系列符合我国实际情况的方针和政策，团结和指导中国人民在恢复国民经济，争取国家财政经济状况的根本好转中取得了辉煌的胜利。中国人民完全依靠自己的努力，在短短的3年中就把一个破烂不堪，濒临崩溃的旧中国变成了一个百业兴旺，蒸蒸日上的新中国，使全国天下大定。

国民经济恢复工作的全面完成，是中国共产党在建国后所取得的一个决定性胜利，它把我国由新民主主义向社会主义的过渡推向了新阶段。从1953年开始，我国在胜利完成国民经济恢复任务的基础上进入了有计划的经济建设和大规模的社会主义改造的新时期。

国民经济恢复工作的全面胜利，在国际上也产生了深远的影响。它宣布了帝国主义散布的“中国共产党解决不了中国人民的吃饭问题”，“中国将永远天下大乱”的预言及其妄图使新中国失败的种种阴谋的彻底破产。中国人民的胜利，给了世界被压迫人民和被压迫民族以极大的支持和鼓舞，加强了世界爱好和平人民维护世界和平，反对帝国主义战争的力量。

回顾3年国民经济恢复时期的历史，可以从一个重要方面帮助我们了解中国共产党在建国初期领导全国人民艰苦奋

斗的光辉业绩，了解中国共产党的思想路线，政治路线和振兴经济的方针政策，了解3年国民经济恢复时期在社会主义革命和社会主义建设历史中的地位和作用，并从中吸取有益的经验。

本书试图按照历史顺序，以党的方针政策为重点，比较全面地回顾这一段历史。由于本人才疏学浅，水平有限，很难圆满实现这个愿望。对书中尚存的缺点和错误，诚恳希望专家和读者予以指正。

在本书写作过程中，参考了杨坚白同志编写的《中华人民共和国恢复和发展国民经济的成就》、郭楚瑞同志编写的《恢复时期的中国经济》、柳随年同志主编的《中国社会主义经济简史》（1949—1983）等著作、文章，受益非浅，在此一并致以谢意。

范守信

1987年2月于北京

目 录

前 言	(1)
一、建国初期的经济形势	(1)
(一) 落后的经济	(1)
(二) 长期战争对经济的破坏	(4)
(三) 建国初困难的经济局面	(6)
二、为建立和发展社会主义国营经济，统一 财经、稳定物价的斗争	(10)
(一) 没收和改造官僚资本，社会主义国 营经济的建立和发展	(10)
(二) 收回海关，统制外贸，肃清帝国主 义在华经济侵略势力	(18)
(三) 打击投机资本，平稳物价和控制市 场	(25)
(四) 统一财政经济和国家经济状况的初 步好转	(32)
三、中共中央七届三中全会，中国共产党和 人民政府为争取国家财政经济状况根本 好转的斗争	(42)
(一) 中共中央七届三中全会，全面恢复 国民经济纲领的制定	(42)
(二) 新解放区土地改革的顺利进行，农	

业生产的逐步恢复·····	(47)
(三) 合理调整工商业和私营工商业的发展·····	(57)
(四) 国家机关的精简和人民解放军的整编，国家行政军事费用的大量节减·····	(71)
(五) 国营企业的改革和建设，社会主义工业的发展·····	(76)
(六) 交通运输事业的恢复和发展·····	(86)
(七) 国营商业、合作社商业的建立，国内外贸易事业的恢复和发展·····	(92)
四、国民经济恢复工作的胜利完成及其历史	
意义·····	(101)
(一) 国民经济的全面恢复和发展·····	(101)
(二) 初步社会主义改造的成就·····	(108)
(三) 国民经济结构的重大变化·····	(114)
(四) 恢复国民经济工作胜利完成的历史意义和经验·····	(117)
附 表 ·····	(126)
国民经济恢复时期经济工作大事简记 ·····	(151)

一、建国初期的经济形势

（一）落后的经济

旧中国是一个经济十分落后的农业国家。虽然它有着悠久的历史和文化，但在近代落伍了。从1840年英帝国主义对中国发动鸦片战争开始，帝国主义列强多次发动侵略战争，强迫中国政府接受了一系列不平等条约。凭借这些条约，他们不仅割占了中国的领土，勒索了巨额赔款还取得了在中国驻扎军队、划设租界、建立工厂银行、筑路开矿、内河航行，以及领事裁判等等特权，控制了中国的海关、财政、税收、金融、对外贸易和政治、军事、外交大权，把一个独立的中国变成它们的殖民地和半殖民地。为了永远控制中国，帝国主义列强勾结和扶持中国的封建地主阶级，保留了封建土地制度对广大农民的残酷压榨和剥削。帝国主义在侵略中国的过程中，还培植和豢养了一个买办阶级，并使它和封建势力、国家政权结合在一起，成为一个封建的、买办的官僚资产阶级。帝国主义、封建主义、官僚资本主义勾结在一起，成为近百年来压在中国人民身上的三座大山，是中国经济不能发展，经济不能进步的症结所在。

在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治和残酷掠夺下，中国社会长期处于落后和贫困的境地，国民经济发展十分缓慢，社会生产水平惊人的低下。抗日战争前，现代工业产值只占工农业总产值的10%左右，广大的农村，特

别是辽阔的内地和边缘地区的农村，还沉睡在封建的自给自足的经济状态之中。到全国解放时的1949年，现代工业的产值在工农业总产值中的比重也只达到17%，而且旧中国仅有的一点现代工业，大多数是生产消费品的轻工业，重工业十分薄弱。据1936年统计，重工业生产的产值在全部工业总产值中只占28.8%。解放前我国生铁最高年产量只有180万吨，钢的最高年产量只有92.3万吨，发电量最高年产量只有60亿度，石油最高年产量只有32万吨，煤的最高年产量只有6188万吨。这不仅低于发达的英、美等主要资本主义国家，比它们落后100到150年；而且也落后于比利时、卢森堡、奥地利、荷兰、瑞典等比较小的资本主义国家，甚至落后于当时的殖民地印度和南非联邦。令人痛心的是，就是这么少得可怜的一点生铁、钢、煤、电的产量的大部分还是由日本占领下的东北所生产，或者为其它帝国主义国家所控制。

旧中国现代工业的落后，不仅表现在数量少、重工业水平低，而且表现在工业内部设备极为简陋和陈旧，生产技术十分落后，在许多现代企业中仍然有不少部门采用手工方法生产。如旧中国的主要矿井，除提升、排水及部分巷道运输利用机械外，其它生产过程几乎全靠人力进行，大量的使用手镐刨煤、人力拉筐等落后的生产方法。土法小矿的生产则全部依靠人力。在轻工业中，手工作坊更为普遍。如在造纸工业中，手工业造纸产量一直超过机器造纸工业的产量，食糖基本上是由手工业生产的。旧中国的机器工业产值在工业总产值中只占1.4%。而这些所谓的机器工业，绝大部分是一些制造配件，修理和装配行业。据解放初期统计，全国机械、电工、交通制造业共有工厂2000多个，但其中只有极

少数几个厂能生产10马力以下的电动机和小型水泵、小型鼓风机等简单的机械。国家所需要的钢铁、机械、石油、车辆、船舶和某些工业原料，如纸浆、酸类、碱类、碳黑、磷等等，甚至连生活中许多日用品诸如纸张、铁钉、肥皂、袜子、罐头等在旧中国都需要依赖从国外进口。

号称“以农立国”的旧中国，农业也同样落后。农业生产能力极其低下，完全依靠手工操作，没有机器、电力、化肥，人拉木犁的现象在旧中国的农村也极为普遍。加上水旱灾害十分频繁，战乱兵祸连年不断，广大农民终年辛劳，仍食不果腹，衣不遮体，挣扎于水深火热啼饥号寒之中。他们不仅无力进行扩大再生产，常常连简单的再生产也无法继续。在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的盘剥和压榨下，旧中国的农业生产日趋衰败，濒临破产。抗日战争前粮食最高年产量只有1.5亿吨，棉花产量只有84.9万吨，连几亿中国人民的最低生活水准也无法维持，每年需要从国外进口大批小麦、大米和棉花。1946年到1949年，全国纱厂用棉有半数以上依靠进口，上海面粉厂加工的小麦也主要是依靠进口洋麦。

旧中国的交通运输事业也是十分落后的。铁路不仅数量少，质量低，而且布局很不合理，主要分布在沿海地区，辽阔的西南、西北几乎没有铁路。公路通车的里程只有8万公里，航运业也不发达。广大地区，特别是在内地和边远省分几千年来都是靠肩挑背负及畜力运输。

旧中国的商品经济和贸易事业同样不发达。广大农村，特别是那些交通不便的边远地区和少数民族地区几乎处于与世隔绝的封闭状态中，基本上过着自给自足或半自给自足的

生活，甚至还有不知商品、贸易为何物的地区。仅有的一点外贸事业，也为帝国主义所控制，成为掠夺中国人民的工具。

（二）长期战争对经济的破坏

处于半殖民地半封建社会的中国，本来就非常落后的经济，在近几十年，特别是抗日战争以来又遭到多次战乱的破坏，到解放前夕，旧中国的经济已濒临全面崩溃的边缘。

旧中国由于帝国主义的分裂政策和封建势力的割据，连年内战不断，从北洋军阀当权以来的几十年间军阀之间的混战几乎从未停息过。蒋介石背叛革命，建立了法西斯专制统治之后，更把新军阀之间的混战推到了无以复加的程度，并向中国人民发动了长达十年之久的血腥内战。1937年7月，日本帝国主义向中国发动了全面的侵略战争，很快占领了大半个中国。在其侵略铁蹄所到之处，实行了惨无人道的杀光、抢光和烧光的“三光”政策。日本帝国主义的野蛮侵略，给中国社会经济带来一场空前的浩劫，使旧中国在沿海仅有的一点现代工业损失殆尽。抗日战争胜利以后，蒋介石反动派又不顾全国人民强烈要求和平的愿望，悍然发动了全面内战，再次给中国人民和中国社会经济带来了灾难。在其被人民击败逃离大陆以前，又下令对重要经济设施，如发电厂、钢铁厂、铁路、码头、船只、桥梁进行彻底破坏。国民党反动派从重庆逃跑时，组织爆破队破坏了各兵工厂的重要设备，并纵火焚烧朝天门码头的大批仓库和附近33条街巷，使重庆陷于一片火海之中。在长达几十年的战争和国民党的破坏下，本来就很落后的中国经济又受到空前严重的破

坏。

在工业生产方面，1949年的生铁产量下降到25万吨，只有历史上最高年产量的23.9%。钢产量下降到15.8万吨，只有历史上最高年产量的17%。全国最大的钢铁基地——鞍山，已是一片荒败。厂房里长满了野草，高炉顶上搭上了鸟巢，没有一个完整的厂房，没有一部可以开动的机器，原有10万多工人只剩下几千人。一个留用的日本技术人员哀叹说：鞍钢今后只能种高粱了。全国煤矿大多数也停了产，设备受到严重破坏，矿坑灌满了水。1949年的煤炭产量仅有3200万吨，比历史上最高年产量下降了42.4%。这一年发电量只有43亿度，比历史上最高年产量下降了28.3%。其它工业产品的情况是：水泥的产量比历史上最高年产量下降了71.2%，硫酸的产量比历史上最高年产量下降了77.4%，棉纱的产量比历史上最高年产量下降了24.5%，棉布的产量比历史上最高年产量下降了32.3%，卷烟的产量比历史上最高年产量下降了32.3%，糖的产量比历史上最高年产量下降了51.9%。

农业生产同样遭到严重破坏。1949年农村耕畜比战前减少17%，主要农具减少30%，耕地面积由15亿亩减少为14.376亿亩，减少4%左右。由于江河堤岸及其它水利设施年久失修和遭到战争的破坏，1949年灾情十分严重，农田受灾面积达1.2亿亩，粮食产量只有11318万吨，比历史上最高年产量减少了25%，棉花产量为44.4万吨，比历史上最高年产量下降了47.6%。油料产量为256.4万吨，比历史上最高年产量下降了57.8%。烤烟、茶叶的产量分别比历史上最高年产量下降了76%和81.8%。这一年生猪的头数也比历史

上最高数字下降了26.5%。全国人民面临着饥饿的威胁。工业原料奇缺，许多工厂无法开工。

交通事业也受到了严重破坏。全国铁路有两万公里（为铁路总长度的80%）和3200多座桥梁（总长155公里）、200多座隧道（总长40多公里），因受到严重的破坏而无法使用。关内的津浦、京汉、粤汉、陇海、浙赣等主要干线，已十多年不能全线通车。全路的机车有1/3受到破坏而无法行驶。全国公路也因战争破坏陷于瘫痪。海运、空运的船只、飞机大部被国民党反动派劫走，无法劫走的也被炸沉、炸毁，码头、机场也受到严重的破坏。上海所留下的可以使用的船舶只有14.5万吨，为原有吨位的12.7%。

由于工农业生产的破坏和交通瘫痪，以及帝国主义的封锁禁运，城乡交流和对外贸易基本上处于停顿状态。市场萧条，物资奇缺，人民生活十分困难。1949年5月上海解放时，人民政府接管的大米仅够全市人民吃半个月，棉花只能维持纱厂开工1个月，燃煤最多只够烧7天。

（三）建国初困难的经济局面

新中国成立时所面临的经济形势是十分困难的。中国人民从国民党反动派手中接过来的是一个千疮百孔，危机重重的破烂摊子。这时，不仅工农业生产、交通贸易受到严重破坏，市场萧条，民生匮乏，而且国家在财政方面也遇到了严重的困难。

由于解放战争还在大陆上进行，军费开支浩大，1949年军费开支高达财政收入的一半。随着全国的解放和对文化教育等事业的接管，以及对国民党遗留和起义人员实行“包下

来²⁹的政策，国家负担的公教人员急剧增加，1949年为700万，1950年增加到900万。加之救济灾民和失业工人，恢复交通事业等方面的需要，国家的财政开支增长很快。然而，当时国家的财政收入却很少。在广大的新解放区，正常的税收工作还来不及建立和开展。国营企业受到严重破坏，正在恢复，上交的税利很少。老区农民，在八年抗战和三年解放战争中出粮、出钱、出人，承受了巨大的负担和做出了很大的牺牲，解放后他们还担负着沉重的公粮（占其总收入的21%），国家再也不能增加他们的负担。加之历史上形成的各解放区财政经济工作分散经营，各管收支的状况还没有改变，国家的大部分收入还掌握在地方手中。以上种种原因，造成了国家财政收支脱节，开支大大超过收入，出现了巨额赤字。1949年财政赤字达到全部支出的2/3。1950年，虽然经过精打细算，开源节流，但财政赤字仍占预算支出的18.7%，折合小米70亿斤。

为了弥补财政赤字，满足军事行政费用以及其它各项事业的开支，国家不得不增发货币。人民币的发行额如果以1948年底为基数，到1949年11月就猛增了11倍，到1950年2月再增加至270倍。增发货币虽然弥补了财政赤字，维持了各项开支，但不可避免地带来通货膨胀，货币贬值，物价上涨。加上不法商人的兴风做浪，使市场更加动荡不定，物价急剧上涨。上海、北京、天津、广州、武汉、重庆、西安等十三个大城市的物价批发指数如果以1948年12月为100，则1949年1月为153，4月为287，7月为1059，11月为5376，不到一年上涨了50多倍。物价的上涨，破坏了正常的商品流通和工农业生产的秩序，进而加重了国家财政经济

的困难。

在中国人民面临严重经济困难的情况下，帝国主义幸灾乐祸，预言新中国无法解决自己的困难，中国人民不向他们乞讨将无法生活下去，并乘机对我国实行封锁禁运，颠覆破坏，妄图把新中国扼杀在摇篮中。国内资产阶级也不相信共产党能搞好经济，管好国家。他们说：“共产党军事一百分，政治八十分，财经打零分”，对共产党和人民政府采取了若即若离的态度。在旧社会形成并得到畸形发展的投机资本还企图与共产党和人民政府较量一番，继续由他们操纵和把持市场。工人、学生、民主人士对我们能否搞好经济也表示担心。

能否迅速平抑物价，稳住市场，进而恢复被战争破坏的国民经济，在建国初期不仅是一个经济问题，而且是一个政治问题，直接关系到全国的大局能否稳定，新生的人民政权能否巩固。迅速解决这一问题，是建国初期中国共产党和中国人民所面临的最紧迫和最重要的任务。毛泽东早在建国前夕召开的中共中央七届二中全会上就指出：“从我们接管城市的第一天起，我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展。务须避免盲目地乱抓乱碰，把中心任务忘记了”。他告诫全党，“如果我们在生产工作上无知，不能很快地学会生产工作，不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展，获得确实的成绩，首先使工人生活有所改善，并使一般人民的生活有所改善，那我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会失败。”^① 1950年6月召开的中共中央七

^① 《毛泽东选集》合订本第1318—1319页。

届三中全会，明确提出，建国后头3年全党全国人民的中心任务就是争取国家财政经济状况的根本好转。

中国共产党和人民政府为恢复国民经济的斗争，大体经历了两个阶段：第一个阶段，从1949年10月中华人民共和国成立到1950年6月。在这个阶段，中国共产党和人民政府的主要工作是彻底没收官僚资本和肃清帝国主义在华经济侵略势力，建立和发展社会主义国营经济，打击投机资本，统一财经，平抑物价和控制市场，为恢复和发展国民经济创造最基本的条件。从1950年6月中共中央七届三中全会到1952年底为第二阶段。中国共产党和人民政府在这个阶段的主要工作是完成土地改革，调整工商业，精简整编军队和国家机关，恢复工农业生产和交通运输事业，发展商业和对外贸易，为争取国家财政经济状况的根本好转而奋斗。

经济工作和政治工作是密不可分的。为了恢复国民经济，争取国家财政经济状况的根本好转，在这3年中，中国共产党和人民政府在政治方面采取了一系列措施，做了大量工作。如召开各级人民代表会议，建立健全各级政权组织；清剿土匪和镇压反革命；改革旧的文化教育事业；开展“三反”、“五反”、抗美援朝等运动；在党和干部队伍中开展整风、整党等。没有这些工作的紧密配合，恢复国民经济的任务也是不可能完成的。