

美國中央政權機關是 壟斷資本專政的工具

米 申 著



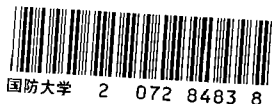
法 律 出 版 社

美國中央情報局是
國際資本專政的工具

——



國際資本專政



国防大学 2 072 8483 8

美國中央政权机关是 壟断資本專政的工具

A · A · 米 申著
潘 同 龍 譯
王 庶

法 律 出 版 社
1956年·北京

А · А · МИШИН
ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ
США—ОРУДИЕ ДИКТАТУРЫ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОГО
КАПИТАЛА

Государственное Издательство
Юридической Литературы
Москва—1954

本書根据苏联國家法律書籍出版局1954年版譯出

美國中央政權機關是
壟斷資本專政的工具

〔苏〕А·А·米 申著

潘同龍、王 庶譯

★

法律出版社出版（北京东四牌樓十二條老君堂9号）

北京市書刊出版業營業許可証出字第066号

冶金工業出版社印刷厂印刷 新华書店發行

787×1092 1/32 · 7 $\frac{11}{16}$ 印張 · 142,000字

1956年12月第一版

1956年12月北京第一次印刷

印数：1—5,000 定價（7）0.70元

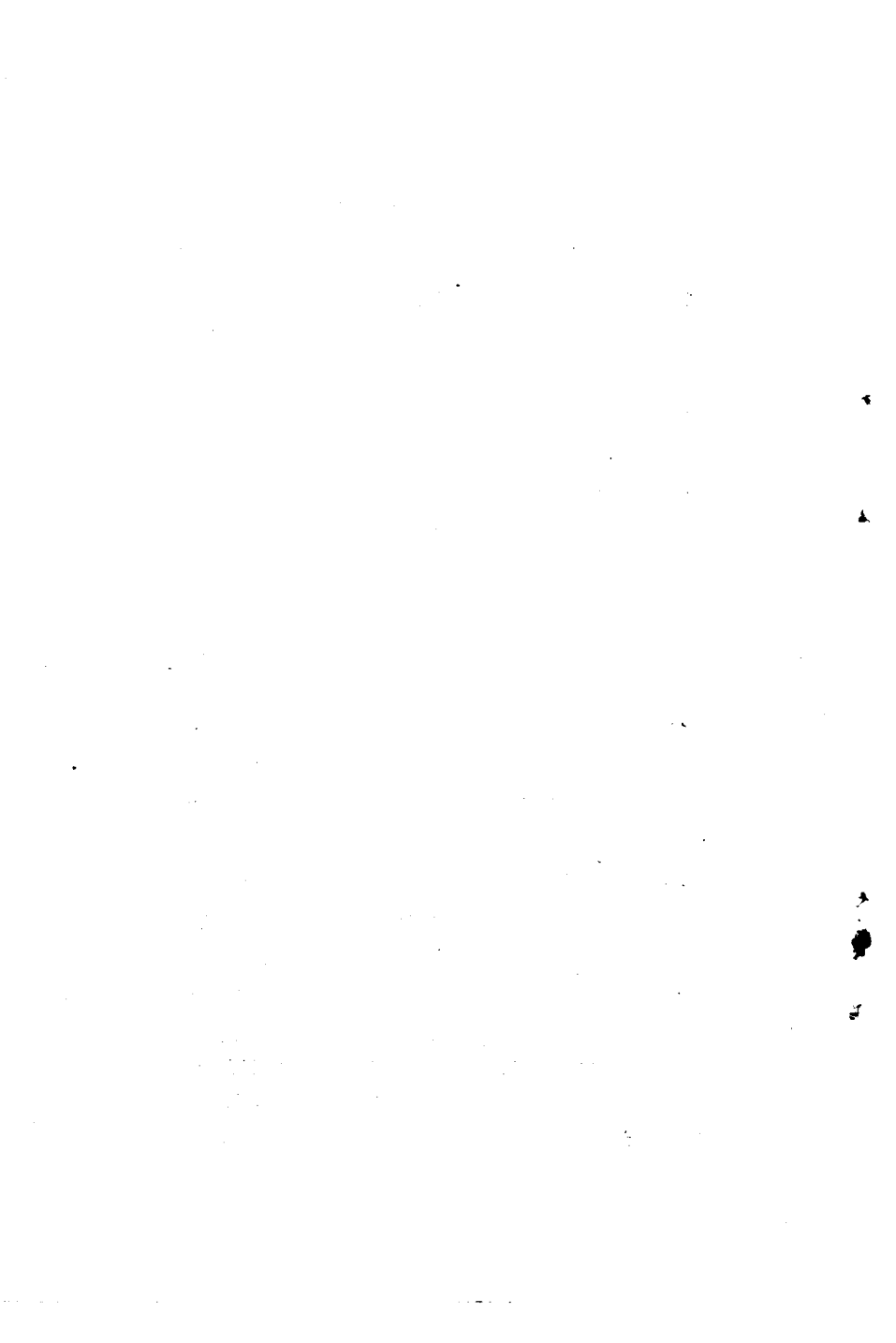
統一書号：6004.81

目 錄

第一章	美國是主要的資本主義國家	5
第一節	美國革命及其後果 內戰前美國資本主義的 發展 這一期間美國社會階級結構的特點 一七八七年的憲法	5
第二節	內戰 內戰的先決條件與後果 巨大的經濟 轉變的開始 經濟集中和政治集權過程的發展	16
第三節	壟斷組織的增加 美國成為帝國主義國家 資產階級民主制的衰敗 帝國主義時期的資 產階級國家——美國	20
第四節	第一次世界大戰 美國成為資本主義的主要 國家和資本主義的堡壘 偉大十月社會主義 革命及其對美國革命鬥爭高漲的影響 美國 對蘇維埃俄國的武裝干涉	25
第五節	第二次世界大戰 國際舞台上主要政治力量 的重新配置 兩大陣營的形成 美國變成帝 國主義的主要力量和新的反動中心 美國對 外擴張的外交方針 資產階級民主制的破產 美國反動性的進一步加強和國家的軍國主義 化	31
第六節	美國人民的進步力量 美國共產黨 美國國 內爭取和平的鬥爭	45
第二章	美國資產階級政黨及團體	62

第一節	美國資產階級兩黨制度的產生 美國主要的 資產階級政黨的機構 美國其他的資產階級 政黨·····	64
第二節	壟斷資本家的直接組織 法西斯組織 反動 的工會 出版界 教堂 ·····	75
第三章	美國總統權是壟斷資本專政的工具 ·····	89
第一節	總統權是現代資產階級國家最重要的政治制 度 美國總統權的發展 資產階級「科學」 企圖為總統擁有憲法以外的權力辯護·····	89
第二節	憲法關於總統選舉的規定 誰可以担任總 統 競選運動 初級選民會議 政黨全國代 表大會 總統選舉人會議 總統的選舉 遞 補總統的程序 第二十二條修正案 美國選 舉制度的反動性·····	101
第三節	總統——國家元首和政府首腦 總統與內 閣 總統對聯邦官員的任命 總統的外交 權 總統担任武裝部隊總司令的權限·····	116
第四節	總統直屬委員會和成立這些委員會的根據 總統直屬委員會的種類 第二次世界大戰期 間憲法未加規定的執行機關 戰後時期美國 的軍事機器·····	129
第五節	憲法關於總統參加立法活動的規定 否決權 及其意義 私人會議 「創制法案」 咨 文 命令權 總統的直接立法活動 總統對 法律的解釋·····	141
第六節	美國總統的特權 所謂「非常狀態」的概	

	念 特权的运用.....	151
第四章	美國的國會及其在實現壟斷資本家專政中的作用	156
第一節	众議院的特征 众議院的选举程序 选举資格 人員組成 众議院的組織：众議院的機構和公職人員.....	158
第二節	參議院的特征 选举程序 組成人員 機構和公職人員.....	172
第三節	國會在對內政策方面的权限 國會在對外关系方面的权限 众議院特有的权限 參議院特有的权限 國會所起的反动作用.....	178
第四節	委员会制度的實質 众議院的委员会和它的种类 委员会的人員配备 非正式的委员会 參議院的委员会組織.....	191
第五節	國會的會議 法案的草拟和向國會提出法案 委员会对法案的審查 兩院的立法程序 院外活动.....	205
第五章	美國的最高法院是壟斷組織的工具	221
第一節	美國憲法关于最高法院和联邦審判制度的規定 約翰·馬歇爾与最高法院轉变为憲法監督机关 最高法院的發展及其反动作用.....	221
第二節	最高法院在美國中央政权机关体系中的地位 最高法院的組織及其組成人員 最高法院的工作程序 最高法院在憲法監督方面的权限 扼殺民主和進步力量的最高法院.....	227
結 論		241



第一章 美國是主要的資本主義國家

第一節 美國革命及其後果 內戰前美國資本主義的發展 這一期間美國社會階級結構的特點 一七八七年的憲法

美洲移民反對英國壓迫的解放戰爭，粉碎了束縛美洲資本主義發展的枷鎖。這是美國人民起而反對殖民者和國內剝削者搖搖欲墜的統治的正義解放戰爭。弗·伊·列寧寫道：「現代的文明的美國的歷史，是由一次偉大的、真正解放的、真正革命的戰爭開端的；這種戰爭在……大批掠奪戰爭中間是很稀少的。這就是美國人民為反對當時壓迫美國、使美國處於殖民地奴隸地位的英國強盜們而進行的戰爭……」^①。

美洲（北美）的殖民化為資本主義奠定了在比歐洲更加優越的條件下向前發展的基礎，因為在美洲大陸上封建主義還沒有發展成為一種社會經濟結構。恩格斯在給俄國經濟學家尼·弗·丹尼爾斯昂的信中寫道：「……美國的起源就是現代性的、資產階級性的；它是由力求建立純資產階級社會而從歐洲封建制度下逃脫出去的那些小資產者

① 引自列寧：「給美國工人的信」，見蘇聯外國文書出版社1953年中文版，第3—4頁。

和农民創立起來的。①英國的資產階級害怕美國變成它在世界市場上的敵手，所以千方百計地阻撓美國工業和商業的發展。新大陸的經濟受到英國政府非常嚴厲的限制。為了這個目的，英國政府在美國人為地培植和發展封建主義的因素。英國的政策一方面激怒了被海外競爭敵手置於不可容忍的條件下的年輕的美國資產階級，因為這種條件阻礙了美國資產階級的經濟發展，另一方面，這種政策也是為了對付備受皇家政府和英國大地主壓迫的美國勞動人民，英國的大地主們蓄意阻止美國勞動人民得到空閒土地，以致他們忍飢受餓，貧困不堪。

資產階級企圖用革命的方式掃除英國殖民統治在美國資本主義發展道路上造成的障礙，為美國的資本主義開辟世界市場。勞動人民則執戈而起，指望革命的勝利能為他們帶來政治上的解放和改善他們的生活條件。

由此可見，雖然資產階級和勞動人民反對的是一個敵人，但是他們在革命中追求的目的並不相同。幾年來的流血鬥爭勝利了，可是革命的果實全部為資產階級攔為己有，勞動人民得到的只是無比的失望。英國殖民統治的沉重枷鎖剛被打碎，更加巧妙和牢固的資產階級壓迫的枷鎖又落到勞動人民的肩頭。

已經成為「自由公民」的舊時移民舉行了多次武裝起

① 引自恩格斯：「1893年10月17日致尼·弗·丹尼爾斯昂的信」，見「馬克思恩格斯文選」兩卷集，第2卷，莫斯科外國文書籍出版局1955年中文版，第500頁。

义^①，这使美國的資產階級深为不安，因此，美國的資產階級竭力想建立一个有力的政权。革命时期为了联合各独立州的軍事力量而成立的代表會議，已經不能符合統治階級的要求了，因为这种會議對於保証資產階級所需要的「秩序与安寧」來說是太軟弱無力了。

年輕的美國資產階級在劳动人民的帮助下，取得了战胜國外敌人——大不列顛的胜利，但是接着就提出了镇压國內敌人的任务，所謂國內敌人就是資產階級旧日在解放战争中的同盟者——人民。

美國的資本主义就是这样發展起來的。

1776年，革命浪潮日益高漲，在費城召开的大陸會議通过了独立宣言。这一文件不僅宣佈过去的美洲殖民地与大英帝國的分离以及美利坚合众國的独立，而且是資產階級公开表示自己的政治观点的第一个文件。独立宣言宣佈了基本的資產階級民主的权利和自由，其中包括人民具有用革命方式改变管理形式的权利。宣言中的許多原則，都是美國資產階級反对英國殖民压迫的革命口号。但是資產階級在取得勝利以后，就立刻拋棄宣言中載明的民主主义，公开走上反动的道路。

由奴隸主、企業主、土地投机家和他們的囁嚅組成

① 1786年至1787年，某些州中爆發了多次小佃農和工人的武裝起義。达尼埃·薛司在馬薩諸塞州領導的起義是其中最大的一次。這些起義說明小佃農和工人企圖深入地進行人民革命，實現英國北美殖民地在獨立戰爭中提出的、但為資產階級在奪得政權后拒絕接受的政治口號。

的、并無代表性的秘密制憲會議^①，在1787年制定了美國憲法，這部憲法是資產階級在政治上徹底出賣美國人民的文件。參加費城制憲會議的紳士們，企圖用憲法緊緊地束縛住美國人民，永遠排斥勞動人民參加國家管理工作。秘密集會的紳士們毫不隱諱地暴露出對人民的真實感情和對勞動羣眾的仇恨與鄙視。他們的全部爭論都是圍繞着一個目的——怎樣才能更好和更可靠地使勞動人民忍受剝削，防止他們積極進行政治活動。制憲會議堅決拒絕作任何種類的民主讓步。

各州憲法和1776年的獨立宣言規定的一些民主原則，使代表們感到本能的恐懼。制憲會議的代表們企圖把這些原則說成是產生一切不幸的根源。

弗吉尼亞州代表團團長、弗吉尼亞州州長埃姆德·蘭德里夫在制憲會議開會的第一天就公然無恥地宣布：「主要危險的根源就是各州現行憲法中的民主條文。美國的新憲法中，應當建立防止民主的堅強屏障。」^②

不准人民參加國家管理工作，使人民處於完全無權的地位——這就是不顧人民意志來制定新憲法的代表們所力圖達到的目的。康涅狄格州的代表羅杰爾·雪爾曼說過：「必須尽可能地使人民少來過問管理工作。必須使人民永

① 有產階級選出的制憲會議55個代表中，有14個大地主，24個高利貸者，11個擁有輪船和造船廠的資本家，15個奴隸主。制憲會議中沒有一個工人，也沒有一個勞動農民。（此數字原著有誤——譯者）

② L1787年聯邦制憲會議檔案材料7 1937年英文版，第1卷，第26—27頁。

远处于愚昧状态。〕^①

如果把費城制憲會議通過的美國憲法來與1776年的獨立宣言和各州憲法比較一下，那就可以看出前者是一個反動的文件。它引起了人民普遍的憤怒。在憲法序言中明白指出，這一文件的目的是在於「組成更完美的聯盟，樹立正義，保證國內的安寧。」^②

國內的安寧！這就是資產階級的目的，也就是說，要擊潰人民的發動，壓制一切革命的積極性，鎮壓和奴役人民。資產階級在革命的戰火中剛剛奪得政權，立刻在革命勝利的第二天就公然成為革命、民主和自由的死敵。

作為立法文獻的1787年的憲法，並沒有任何意義。它不過是按照孟德斯鳩的說法奴顏婢膝地模倣了英國的國家制度。大家都知道，孟德斯鳩曾經認為英國具備本來並不具備的某些特點。

美國中央政權機關的組織和相互作用的基礎，是「憲法制定者」提出的「分權」原則，卡爾·馬克思說，這個原則是「與圓形同方形面積相等的說法同樣荒謬可笑」^③。這種法律上荒誕的謬論，不過是為了建立一套複雜的政治機構，以便這些機構的反動性可以彼此得到補充。公然反動的上議院（即參議院），能夠牽制眾議院可能發生的民主傾向。國會兩院萬一打算採取某些不利於統治階級的措

① 「1787年聯邦制憲會議檔案材料」1937年英文版，第1卷，第48頁。

② 美國憲法序言，見「資產階級國家的憲法」，俄文版，第1卷，第19頁。

③ 見「馬克思恩格斯全集」，俄文版，第7卷，第258頁。

施，總統的否決權可以牽制國會兩院。只有在三分之二的兩院議員出席下，並且以限定多数的票數重新通過法案時，總統的否決才不生效力。

美國憲法並沒有建立一個負責的政府。行政元首（總統）由人民以間接選舉的方式選出，並且不受代議機關（國會）的限制。總統可以自行組織內閣，內閣只對總統負責^①。憲法規定的總統權力雖然很大，可是這只不過是總統後來不顧憲法規定所取得的權力的一小部分。

美國根本法賦予總統的大權，使總統在必要時隨時可以限制國會的活動。

例如，「制衡」制度（checks and balances）在憲法上建立了抵制民主的堅固屏障，這種屏障直到現在仍然在為美國的資產階級服務。憲法完全排斥人民參加中央政權機關的建立。憲法「制定者」不敢規定統一的選舉制度和選舉法，因而授權各州的立法會議自行決定參加建立政權機關的人選和辦法。這顯然是對於農場主和奴隸主分立傾向的一種讓步。只有有產階級才能够享有選舉權。

雖然憲法宣佈聯邦是美國國家制度的形式，但是憲法僅用宣佈的方式並不能鞏固各州間微弱的聯盟關係，原因是當時取得比較牢固的政治統一的經濟前提尚未具備。因此，19世紀60年代以前，美國事實上只是邦聯。1861年至

① 憲法規定內閣閣員的名單必須經過參議院正式批准，實際上這一規定從來沒有人遵守過。

1865年的內战以后，美國各州才組成了联邦。

費城制憲會議制定的憲法，以后分別經各州特別召集的議會通过，这些議會中，同样沒有劳动人民的代表。这部强使美國人民接受的憲法，只有經過特別复雜的程序才能修改和补充，因为資產階級关心的只是如何保护对他們有利的根本法，以免發生任何意外。

憲法的修正案或补充案必須經過兩院三分之二的議員一致通过，或是經過根据三分之二的州議会的提請而召集的特別議會通过。在这兩種情况下，如果被通过的修正案或补充案被四分之三的州議會或四分之三特別召集的州制憲會議批准，則該修正案或补充案即具有法律的效力而成为憲法的一部分。这一程序替美國資產階級保證了美國根本法不受侵犯，从而使根本法实际上成为不可改变的法律。

美國的資產階級非常需要憲法具有这种剛性和不可改变性，因为这可以为資產階級政权的「一成不变」披上一層外衣，可以使美國人民相信美國的現行制度能够「永垂不朽」。美國的資產階級正在不顧大多数人民的利益竭盡全力地維護着这种制度。

最初提交各州制憲會議的憲法原文中，並沒有關於公民权利与自由的任何規定。費城制憲會議故意用不置可否的态度企圖对公民权利与自由的問題避而不談，以便它所代表的階級能够实行完全專权的政治制度。但是这个陰謀失敗了。人民中爆發的憤怒，迫使資產階級不得不通过复

雜的程序來採納某些對憲法的補充案。1791年中，共通過了10次憲法修正案，其中規定了某些資產階級民主權利與自由的原則，此外還有一些以權利法案為代表的著名修正案。

1787年的美國憲法與1776年的獨立宣言相較，確是后退了一步。這部憲法保證了資產階級的統治，排斥了人民參加國家的管理工作，建立了反動的國家機器，最後，使奴隸制度具有了法律的根據。這部憲法是北部資本家和南部奴隸主在政治上進行妥協和共同出賣人民的結果。憲法並沒有替美國的資本主義徹底掃清前進的道路。由於憲法保存了奴隸制度，結果在60多年中使美國的資本主義不能以在美國的條件下本來就能有的速度向前發展。美國的資產階級還無力贏得最後的勝利。它與奴隸主勾結起來共同反對美國人民，當時它沒有想到幾十年後還要依靠人民的幫助用武裝力量打敗在費城與自己共同策劃陰謀的同盟者。

美國憲法表現了憲法通過前階級力量的對比關係。在此以後，憲法的修改非常緩慢：從1787年到目前為止，一共通過了22個憲法修正案，其中有10個是1791年通過的。美國社會和經濟發生的巨大變化，實際上在憲法中並沒有得到任何反映。憲法的意義愈來愈小。美國已經從一個弱小的半殖民國家變成了控制很多國家和民族的帝國主義強國，憲法條文和實際情況間的距離隨着美國的發展也日益增加。除了在費城制定的舊憲法外，現在又產生了一部

由最高法院的判決、慣例和國會法案構成的新憲法。這部憲法才是現行有效和經常修改的憲法。它比18世紀末叶制定的憲法更加反動。但是，它和舊憲法一樣，都不過是形式上被人尊重的象征，並不為統治階級所遵守。

年輕的美利堅共和國成立后最初几年的形勢是：勞動人民多次發動革命，國內矛盾日益尖銳，國際關係繼續緊張。法國革命的炮聲傳到新大陸后，在人民羣眾中引起了新的革命高漲。

在這種條件下，美國的資產階級走上了實行恐怖和施用暴力的道路。它深切感到必須要有一個強大有力和效率很高的政權，才能最迅速和最有力地應付任何國內和國際的緊張局勢。最初的幾位總統，就是這種政權的執掌者。

資產階級對社會實行國家領導的方法，或者是公開的強制、恐怖和暴力，或者是民主的讓步、煽惑和改良。這些方法有時是單獨採用，有時是同時採用。美國成立的最初幾年中，美國資產階級由於在政治上和經濟上還很脆弱，所以選擇了第一條道路，也就是實行公開的鎮壓、恐怖和暴力的道路。可是，隨著美國的國內情勢和國際地位日趨穩固，隨著國家轉入了平時軌道，美國的資產階級變得強大有力了，它開始有可能利用資產階級民主的方法管理國家。這個時期一直持續到帝國主義時代，它的特点是：資產階級議會制度風行一時，立法權超過行政權。這個時期是資產階級民主和資產階級自由興旺昌盛的時期。

正是由於資本主義制度不可避免的矛盾還沒有表現得