

美国外交政策史

1775—1989

主 编 杨生茂

副主编 王 玮 张宏毅

人 民 出 版 社

D.876
3.89

美国外交政策史

1775—1989

主 编 杨生茂
副主编 王 玮 张宏毅
任东来 张红路 徐国琦

人 民 出 版 社

责任编辑：邓蜀生

封面设计：倪天煦

美国外交政策史

1775—1989

MEIGUO WAIJIAO ZHENGCE SHI

著者/杨生茂（主 编）

王 玮（副主编）

张宏毅（副主编）

以下按姓名笔划为序

任东来 张红路 徐国琦

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京新华印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 21.875 印张 519,000 字

1991 年 11 月第 1 版 1991 年 12 月北京第 1 次印刷

印数 0,001—3,000

ISBN 7-01-000900-7/K·99 定价 8.95 元

前 言

本书是为大学本科生和研究生撰写的一本参考书，也是为对美国外交政策发生兴趣的广大读者提供的一种读物。

参加编写工作的有：杨生茂（绪论）、王玮（1—3章）、徐国琦（4—7章）、任东来（8—10章）、张宏毅（11、14—15章）和张红路（12—13章）诸同志。杨生茂同志通读全稿，对“二战”前章节进行了修改，对“二战”后章节提出修订意见。王玮同志对“二战”前部分作过部分修订，张宏毅同志对“二战”后部分作过修订。王玮和张宏毅同志还整理并统编了全书的大事记、索引、书目举要和附录。最后由杨生茂、王玮和张宏毅同志通读定稿。

除负责编写的同志外，1985年6月参加本书写作提纲讨论会的，还有黄安年、冯承柏、何志功、孔庆山等同志。在写作过程中，齐世荣同志对“二战”后个别章节提过宝贵意见，尹忠良同志协助编制了部分索引和大事记。杜耀光、林静芬、徐国琦等同志协助编制了部分附录。杜耀光同志还协助校阅了部分打印稿。为了便利写作工作的开展，芮信和孙平等同志编辑了《美国外交史中文书籍、论文和资料索引》（1987年打印），杨生茂、王玮和张宏毅同志还撰写了《关于撰写美国外交史的几个问题》一文（发表于《南开学报》1988年第2—3期）。在这里我们对所有襄助完成此书的同志致以衷心的感谢。

本书的出版得到由美国福特基金会赞助的中华美国学会美国学著作出版补贴基金的部分资助，特此志谢。

由于编者水平所限，恐多失误，尚希读者不吝赐教。

1989年春

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
第一章 美国建国初期的外交：孤立与扩张	
(1775—1815)	(23)
第一节 美国外交政策的渊源	(23)
殖民地的商业资本和商业精神(23)	殖民地的扩
张意识(27)	孤立思想的形成(30)
第二节 独立战争时期的美国外交	(31)
美国外交活动的开始(31)	1776 年条约计划
(32)	美法同盟的缔结(34)
西、荷参战和	
“武装中立”(35)	谈判桌上的斗争(37)
第三节 联邦党时代：孤立主义外交原则的确立	(40)
邦联时期的外交(40)	联邦宪法与外交(44)
中立主义政策(45)	早期外交中的党争(47)
维护中立权的斗争(50)	《告别词》：孤立主义准
则的确立(54)	美法准战争(56)
第四节 杰斐逊执政期的外交(1801—1809)	(58)
杰斐逊的外交纲领(58)	路易斯安那的“购买”
(59)	对北非的战争(62)
中立贸易的发展	
和“禁运”(63)	
第五节 第二次对英战争时期的外交	(65)

中立权斗争的继续(65) 边疆问题:加拿大和佛罗里达(66) “战鹰”的战争叫嚣和联邦党的衰落(68) 根特和约(69) 1812 年对英战争的影响(71)

第二章 1812—1814 年战争后外交政策的调整:对美

洲外交政策原则的初步制定(1815—1844) …… (73)

第一节 美国外交政策调整的背景 …… (73)

“和谐时期”(73) 两个世界的对峙(76) 美国外交总方针的改变(77)

第二节 美国对拉美革命的态度 …… (78)

从关注到“中立”(78) 从窥伺到“承认”(80)

第三节 佛罗里达、俄勒冈和《横贯大陆条约》 …… (81)

对佛罗里达的最后兼并(81) 美加边界和俄勒冈问题(82) 横贯大陆条约(83)

第四节 门罗咨文的发表 …… (85)

欧美紧张局势的加剧(85) 古巴问题和“熟果政策”(88) 英国的外交攻势和美国的反应(90) 俄国的挑战(94) 门罗咨文等文件阐述的原则及实质(95)

第五节 门罗咨文发表后的美国外交 …… (99)

20年代的低调外交(99) 新的党派政治和美国外交(103) “得克萨斯计谋”(105) 对英外交:加拿大、俄勒冈和中美洲(107) 向太平洋迈进(110) 望厦条约(111)

第三章 1845—1865 年的美国外交:大陆扩张的狂澜 …… (117)

第一节 大陆扩张狂澜的来临 …… (118)

大陆扩张的国内背景(118) 有利于美国大陆扩张的国际气候(121)

第二节 从门罗咨文到门罗主义 …… (123)

1844 年大选(123)	“天定命运”口号的提出(124)	
波尔克对门罗原则的引伸(126)		
第三节 大陆扩张的完成		(128)
俄勒冈的瓜分(128)	美墨战争(130)	19 世纪
中叶大陆扩张的影响(132)		
第四节 未成熟的果子和难逾越的防线		(134)
对古巴的“非法入侵”和埃弗里特照会(134)	“青	
年美国”和奥斯坦德宣言(136)	中美地峡的争夺	
和妥协(139)		
第五节 建立太平洋帝国的梦想		(143)
“海洋边疆”拓荒者(143)	太平洋帝国的设计	
师——西沃德(146)	打开日本门户(149)	夏
威夷问题的政策分歧(151)	围绕修约活动展开的	
对华外交(153)		
第六节 内战外交		(158)
分裂的国家和分裂的外交(158)	反对外来干涉的	
斗争(160)	“特伦特号事件”和造舰危机(163)	
门罗主义面临的挑战(165)		
第四章 “镀金时代”的外交：从大陆扩张走向海外		
扩张(1866—1897)		(167)
第一节 政治、经济和思想背景		(167)
“镀金时代”(167)	海外扩张思潮的泛滥(169)	
第二节 内战结束后美国对英国、法国、西班牙的外交		
攻势		(172)
亚拉巴马赔偿要求(172)	维护门罗主义：美国对	
法国、西班牙外交(174)		
第三节 阿拉斯加购买和美国的太平洋扩张政策		(176)
西沃德和阿拉斯加购买(176)	摘取夏威夷之梨	
(178)	逐鹿萨摩亚(181)	

第四节	美国和拉丁美洲	(184)
兼并多米尼加的图谋	(184)	运河问题 (185)
泛美会议	(186)	
第五节	《蒲安臣条约》和排华浪潮	(189)
第六节	美国和委内瑞拉危机	(194)
危机的由来	(194)	美国的卷入 (195)
“20英寸口径大炮”照会	(196)	
第五章	美国参加帝国主义角逐：美西战争和门户开放	
开放	(1898—1900)	(200)
第一节	美国同西班牙的战争危机	(200)
古巴起义和美国的卷入	(200)	美西战争的国际背景 (202)
迪皮伊·德洛姆信件和“缅因号”爆炸事件	(203)	
第二节	“小而辉煌”的美西战争	(205)
美国宣战	(205)	美国占领马尼拉 (206)
《巴黎和约》的签订	(207)	关于美国海外扩张的大辩论 (211)
美菲战争	(212)	普拉特修正案 (214)
第三节	美国门户开放政策的提出	(215)
美西战争后美国对华政策的改变	(215)	英国向美国建议门户开放政策 (219)
美国第一次“门户开放照会”的发表和列强的反应	(221)	中国义和团运动和美国第二次“门户开放照会”的发表 (225)
门户开放政策的评价	(226)	
第六章	1900—1913年期间的美国外交：大棒和金元	(229)
第一节	美英关系的调整	(230)
美英关系调整的背景	(230)	英国承认门罗主义和《海—庞塞福特条约》的签订 (231)
阿拉斯加和加拿大边界问题	(233)	海獭问题和北大西洋捕鱼问

题(235)	
第二节 西奥多·罗斯福和大棒政策	(236)
西奥多·罗斯福其人(236) “我拿过来运河区”	
(237) 罗斯福推论和洛奇推论(240) 美国和	
阿尔赫西拉斯会议(242)	
第三节 西奥多·罗斯福的远东政策	(246)
美俄在远东矛盾的加剧(246) 日俄战争期间的美国	
均势外交(248) 罗斯福远东外交政策的失败和	
《鲁特—高平协定》(250) 美国退还庚子赔款(252)	
第四节 威廉·塔夫脱和美洲金元外交	(256)
金元外交的提出(256) 金元外交在加勒比海地区	
(257) 金元外交在加拿大(259) 塔夫脱和墨	
西哥(260) 美洲金元外交的经济效果(261)	
第五节 金元外交在中国	(262)
背景(262) 湖广铁路借款合同(263) 诺克斯	
“满洲铁路中立化”计划(265)	
第七章 第一次世界大战和美国：争夺世界领导权的	
尝试(1914—1920)	(270)
第一节 威尔逊的拉丁美洲政策	(271)
干涉墨西哥(271) 对加勒比海地区的干涉(273)	
第二节 美国参加第一次世界大战	(275)
中立外交(275) 投入武力竞技场(278) “十四	
点”：争夺霸权的宣言(281)	
第三节 巴黎和会上的角逐	(284)
威尔逊在巴黎和会上的目标(284) 威尔逊的妥协	
退让(286) 巴黎和会的后果(289)	
第四节 威尔逊与中国	(290)
威尔逊和国际银行团(290) 美国对日本“二十一	
条”的反应(292) 兰辛—石井协定(293) 巴黎	

和会上中国利益被出卖(295)	
第五节 关于“国联”的大辩论	(301)
《凡尔赛和约》的否决(301) 威尔逊失败的原因	
(305)	
第八章 “一战”后共和党政府的外交政策：华盛顿体	
制的确立和瓦解(1921—1932)	(308)
第一节 美国与华盛顿会议	(309)
海军竞赛与裁军要求(309) 《五强海军条约》和	
《四强协定》(311) 中国问题和《九国公约》(312)	
第二节 门户开放、经济扩张和战债	(314)
大力推行“门户开放政策”(314) 贷款、战债与赔	
款问题(317) 共和党政府时期的美苏关系(321)	
第三节 维持现状和裁军	(323)
美国的和平主义运动(323) 美国对国联和国际法	
庭的态度(324) 非战公约(325) 日内瓦和伦	
敦海军会议(326)	
第四节 二十年代的美国对华政策	(327)
美、中、日经济关系(327) 美国的单干政策(330)	
美国调处中东路事件(334)	
第五节 调整中的拉美政策	(335)
美国武装干涉政策面临的挑战(335) 逐步从加勒	
比海和中美洲撤军(336) 墨西哥与美国政策调整	
(338)	
第六节 大危机与美国外交	(340)
世界经济危机与胡佛的缓债备忘录(340) 日本侵	
华引起的国际危机(341)	
第九章 “新政”时期的外交：由中立、绥靖走向战争	
(1933—1941)	(348)
第一节 为摆脱经济危机而努力	(348)

罗斯福上台与伦敦世界经济会议 (348) 《互惠贸易协定法》与进出口银行(351) 白银政策与“门户开放”(353)

第二节 美苏建交 裁军会议 睦邻政策 (357)

美苏建交与美苏关系的波动(357) 从日内瓦到伦敦裁军会议(359) 睦邻政策(362)

第三节 孤立主义 中立法与法西斯侵略扩张 (366)

孤立主义思潮 (366) 1935年中立法 (367) 西班牙内战与美国(369) 捷克危机中的美国(371)

第四节 罗斯福的东亚政策 (372)

避免卷入中日冲突(372) 防疫演说与布鲁塞尔会议 (374) “帕奈号”事件与对日经济绥靖 (376) 从道义禁运到桐油贷款 (377) 废止《美日商约》(378)

第五节 从“现款自运”到不宣而战 (379)

现款自运(379) 援助英国(381) 租借法(383) 援助苏联(384) 不宣而战(385)

第六节 通往珍珠港之路 (387)

有限禁运(387) 美日逐步摊牌(390)

第十章 第二次世界大战中的美国：争取反法西斯战争的

胜利及对战后世界秩序的筹划(1941—1945) (396)

第一节 大战略：美国与英国、苏联的合作与分歧 (396)

欧洲第二战场与东欧边界(396) 北非战役与无条件投降原则(399) 莫斯科外长会议和德黑兰会议(402) 第二战场的开辟(403)

第二节 战时美中关系 (404)

维持中国战场 (404) 开罗会议与《开罗宣言》(406) 缅北战役和史迪威事件 (407) 赫尔利对蒋介石政府的支持(410)

第三节	战时对拉丁美洲和中东的政策	(411)
	巩固在拉美的地位(411) 插足中东(413)	
第四节	筹划战后世界秩序	(418)
	“自由贸易”和反旧殖民主义(418) 筹建“联合国组织”(421)	
	处置德国(424) 雅尔塔会议(425)	
第五节	波茨坦会议与美苏交恶	(429)
	美苏磨擦增加(429) 波茨坦会议(431) 战争的结束和美国实力的增强(433)	
第十一章	杜鲁门政府的外交政策：美国称霸全球	
	战略计划的提出(1945—1953)	(435)
第一节	二战后的国际形势与美国对外政策大调整的酝酿	(435)
	国际关系的巨大变化及其对美国对外政策的影响(435)	
	对外政策大调整的酝酿与“遏制”政策的逐步形成(440)	
第二节	称霸全球的杜鲁门主义的提出和“冷战”的开始	(445)
	杜鲁门主义产生的过程(445) 杜鲁门主义和美国对苏“冷战”的全面展开(448)	
	马歇尔计划的推行(451) 建立北大西洋公约组织和加紧扶植西德(455)	
	独占日本和《日美安全条约》的签订(460)	
	向亚非拉不发达国家渗透扩张的“第四点计划”(465)	
第三节	全球战略实施中的两大败绩：扶蒋反共侵华政策的破产和侵朝战争的失败	(468)
	美国对华侵略政策的破产(468) 侵朝战争的失败(474)	
第十二章	艾森豪威尔政府的外交政策：全球扩张	
	战略的继续(1953—1961)	(478)
第一节	艾森豪威尔外交政策的主旨	(478)
	艾森豪威尔政府外交政策的特点(478) 艾森豪威	

尔政府外交政策的形成背景(481)	
第二节 与苏联的对抗和对话	(482)
日内瓦首脑会议(482) “导弹差距”(486) 第	
二次柏林危机(487) 赫鲁晓夫访问美国(488)	
U-2飞机事件(489)	
第三节 “遏制”中国,阻挠中国解放台湾	(490)
“遏制”中国的政策(490) 第一次台湾海峡危机	
(491) 第二次台湾海峡危机(493)	
第四节 美国在第三世界的扩张	(495)
更多地注视第三世界(495) 结束朝鲜战争(496)	
干涉印度支那(497) 颠覆伊朗摩萨台政府(500)	
苏伊士运河危机(501) 艾森豪威尔主义(504)	
颠覆危地马拉阿本斯政府(506)	
试图调整拉丁美洲政策(508) 反对古巴革命	
(508)	

第十三章 肯尼迪和约翰逊政府的外交:全球扩张

严重受挫(1961—1969)	(512)
第一节 肯尼迪的外交政策思想和外事班子	(512)
肯尼迪和他的外交政策思想(512) 肯尼迪的外事	
班子(515)	
第二节 加紧在第三世界进行扩张	(516)
扩大经济援助(516) 对古巴的入侵和对刚果的干	
涉(518) 扩大对印度支那的干涉(520)	
第三节 同苏联的对抗与缓和	(523)
全面扩充军备(523) 维也纳会谈和第三次柏林危	
机(524) 古巴导弹危机(526) 部分禁止核试	
验条约(529)	
第四节 对西欧的“宏伟计划”	(530)
“宏伟计划”的提出(530) 英国加入共同市场受挫	

与“肯尼迪回合”(532)	多边核力量计划落空(533)
第五节 约翰逊继续推行肯尼迪的外交政策	(535)
约翰逊继任总统(535)	对拉丁美洲的称霸政策(536)
继续卷入非洲和中东(538)	防止核扩散条约的签订(539)
美、法矛盾的进一步发展(541)	
第六节 扩大侵越战争受挫	(542)
东京湾决议(542)	侵越战争全面扩大化(544)
反战运动和关于侵越政策的辩论(546)	
第十四章 尼克松、福特和卡特政府的外交政策：	
尼克松主义与美国全球战略的重大调整(1969—1981)	(549)
第一节 美国霸权地位的急剧衰落和全球战略的大调整	(550)
尼克松在美国处于内外交困中上台执政(550)	组成以基辛格为主要助手的外事班子(554)
尼克松主义的形成(555)	
第二节 从越南战争的无底洞脱身	(557)
寻求“体面”结束越战的方案与“越南化”计划(557)	
“为撤出越南而战”(559)	巴黎停战协定和美国在亚洲的撤退(560)
第三节 对外政策领域的重大突破——打开中美关系僵局	(561)
尼克松在对华政策上的重大转折(561)	中美关系解冻(564)
尼克松访华与中美“联合公报”的发表(566)	
第四节 对苏推行“缓和”外交	(567)
美对苏缓和外交的基本构想(567)	美苏首脑会谈(569)
西柏林协定的签订(571)	

第五节 美国重新调整与西欧、日本的关系	(572)
调整与西欧、日本关系的原因(572) 同西欧建立	
新的“伙伴关系”:《大西洋关系宣言》(574) 加强	
美日同盟,利用日本牵制苏联(575)	
第六节 调整与第三世界的关系	(577)
改善与阿拉伯国家关系,排斥苏联在中东的势力	
(577) 宣布与拉美国家建立“平等伙伴关系”的	
“新政策”与策划智利政变(578)	
第七节 继续推行尼克松路线的福特外交	(580)
福特继续推行尼克松外交政策(580) 对印度支那	
的侵略宣告结束 西奈协定的签订(581) 继续对	
苏缓和外交 中美关系的微小进展(582) 对尼克	
松—基辛格—福特外交的评价(584)	
第八节 具有过渡特点的卡特外交	(586)
卡特的外事班子和外交政策的基本特征(586) 从	
人权外交到卡特主义(587) 促成埃以和约及美巴	
条约的签订(590) 进一步改善与西欧关系 中美	
建交(591)	

第十五章 里根、布什政府的对外政策:“重振国威”

的全球战略(1981—1989初)	(594)
第一节 里根政府对外政策的调整及其基本的战略构想	(595)
里根及里根政府的外事班子(595) 里根政府对外	
交政策的调整 (597) 里根政府的军事战略:“新	
灵活反应战略”(599)	
第二节 里根政府对外政策的实施	(601)
对苏联外交政策的两个阶段(601) 对西欧、日本	
的关系(607) 与第三世界的关系(612) 对中	
国的关系(615)	
第三节 里根政府的外交遗产与布什政府的外交战略趋向	(617)

里根政府外交政策的得与失(617)	布什政府的外
事班子和外交战略趋向(619)	
大事年表	(622)
参考书目举要	(632)
附录 (一) 美国领土扩张简表	(637)
(二) 美国外交主要决策人物表	(638)
(三) 美国驻中国专使、公使及大使	(651)
(四) 中国驻美国公使、大使	(653)
索引	(65E)

绪 论

(一)

如今国内尚无一本较系统、较完整的有关美国外交政策史的专著。虽然中美关系方面的论著较多,且不乏精深的力作;在美国通史和国际关系史著作中,也有有关美国外交史的内容,但都只能涉及一个或几个侧面,尚不足窥美国外交政策史的全貌。写作这本书的目的在于填补这个空白,期能产生一些抛砖引玉的效果。

其实撰写本书的目的,不仅在于填充空白,更重要的还在于应答时势的需要,为有志于研究美国外交政策的读者服务。当今我国实行开放政策。这是大事和大势。有开放,就增加国际交往。在国际交往中,美国是一个很重要的对象。对于美国外交政策的演变历史自然不能不予以特别注意。历史具有连续性。今天是昨天的明天,同时也是明天的昨天。学习历史的目的在于知往晓今,并尽可能明智地预测未来。这就是“温故而知新”的意思。尤其对于从事国际交往具体工作的活动家,更有“温故”和“知彼”的必要。

撰写和学习美国外交政策史,还有一个更深层次的意义,即了解美国在对外政策中是如何实现其国家利益的。外交是内政的延续。美国的外交政策总是反映其决策人所持的国家利益观。利己是资产阶级世界观的基本核心。在外交活动中,资本主义美国的对外政策完全以本国国家利益为至上唯一的圭臬,从没有真正的利他主义,当然更不可能有真正的国际主义。假如在某时某事中有“利他”因素,那么这种“利他”首先是为了利己。