

(1996)

经贸工作研究论文集

顾问：王忠禹 徐鹏航 主编：陈清泰

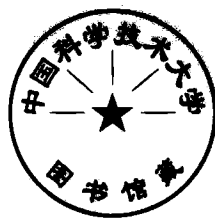
ECONOMIC & TRADE
RESEARCH PAPERS
COLLECTION

● 中国经济出版社

198820

经贸工作研究论文集 (1996)

顾问:王忠禹 徐鹏航
陈清泰 主编



中国经济出版社

责任编辑:苏耀彬

电话(FAX):68353705

封面设计:白长江

经贸工作研究论文集

(1996)

顾问:王忠禹 徐鹏航

陈清泰 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

北京警官大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 14.9375 印张 380 千字

1996 年 10 月第 1 版 1996 年 10 月第 1 次印刷

印数:0001—5000(册)

ISBN 7-5017-3783-5/F·2691

定价:25 元(精装)

20 元(平装)

编 委 会

顾 问：	王忠禹	徐鹏航	
主 编：	陈清泰		
副主编：	张志刚	蒋黔贵	左太行
编 委：	陈清泰	张志刚	蒋黔贵
	徐敬业	欧阳庆林	刘 力
	王远枝	欧新黔	宋毓钟
	蒋孝培	李春华	许华忠
	弋 辉	黄淑和	王建曾
	张瑞珉	吴用可	陈光复
	宋丕生	左太行	韩天雨
	张用刚	陈华山	

审稿人名单

(按姓氏笔划为序)

丁德立	马国安	马锦柱	王梓木
王忠明	王 东	王杰义	王春林
王选庆	王乐梅	左太行	田义杰
刘春生	刘 力	孙曾祥	孙克强
张用刚	张志刚	陈华山	汪 浩
陈全生	狄 娜	李均升	宋丕生
连维增	张春霖	李明星	宋 毅
张德霖	张 楠	邹舜耕	连一民
唐海滨	唐 元	贾小梁	徐敬业
彭景芳	欧阳庆林		

编书办公室人员名单

组长:王春林

成员:程 雁 卢永真 孔 炎 周 钊

提倡学习,加强研究, 努力提高经贸委工作水平

(代序)

王忠禹

《经贸工作研究论文集(1996)》正式出版了。这是一件值得庆贺的好事情。

把经贸委各级干部在实际工作中所撰写的优秀研究论文、调查报告、理论文章收集起来,整理出版,供大家参考和借鉴,这是一件有益的工作。这对于在经贸委系统广大干部职工中提倡学习,解放思想,开动脑筋,钻研新问题,活跃研究气氛,会起到积极的推动作用。

当前我国正处在由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的十分重要的时期。党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的宏伟目标;十四届三中全会提出了国有企业改革的方向是建立现代企业制度;十四届五中全会提出了要实现两个带有全局意义的根本转变。要完成这些历史性伟大任务,摆在我们经贸委系统广大干部面前的首要课题就是加强学习。

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,是马克思主义基本原理同当代中国具体实践的结合,是马克思列宁主义、毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是我国进行经济体制改革和社会主义现代化建设的根本指针。我们要深入持久地开展建设有中国特色社会主义理论的学习,并以这一理论为指导,解放思想,实事求是,以改革的精神和气魄在建立社会主义市场经济体制的实践中不断进行探索,认真总结经验,提高我们的理论素养和工作

水平。

从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,要求政府机构必须加快改革、转变职能。国家经贸委党组十分重视加强学习,切实转变观念,提倡调查研究,不断发现、总结企业和各地好的经验,加深对于社会主义市场经济规律的认识。这是政府部门转变职能的基础。我们经贸委系统各级干部为企业改革和经济发展做了大量工作,付出了辛勤的努力,但不应当满足于日常忙碌的工作。要做好经济综合部门的工作,搞好宏观调控,促进产业和企业结构的调整,加快国有企业改革,加大企业技术改造的力度,建立企业技术进步机制,进一步促进生产流通的结合,有效地利用外资,更好地运用关税政策和经济法律法规等等,都有不少是新出现的深层次问题。因此,我们必须大力提倡勤于学习,而且还要善于思考,积极探索,总结经验。这样积以时日,必有大成。我希望经贸委系统的各级领导干部在加强学习,开展研究方面起带头作用。作为一个领导干部,每年都要在繁忙的工作中读一两本经济理论方面的书籍,亲自动手写一两篇高质量的调查报告或研究论文。这样做,对于掌握社会主义市场经济的规律,提高工作水平,一定会大有好处。

这本论文集的出版仅仅是一个尝试。从内容上看,一些文章的理论水平、研究深度都还有待于进一步地提高。但有一点,那就是每一篇文章都紧密结合了经贸工作的实际和作者的本职工作,这一点很重要。联系实际,言之有物,不尚空谈,这是好的学风。希望今后再编辑这类论文集的时候,要进一步拓宽思路,能够广泛吸收各地经贸委的同志乃至企业经营者、经济研究人员的论文和调研报告,集思广益,加以精选,编得更好,获益更大。

1996年6月5日

目 录

1. 实行两个根本性转变,建立起三个机制
..... 王忠禹(1)
2. 贯彻落实《建议》精神 加快企业技术进步步伐
..... 徐鹏航(10)
3. 改革要触及深层次问题
..... 陈清泰(23)
4. 转变经济增长方式 提高经济整体素质和效益
..... 石万鹏 张志刚等(40)
5. 适应两个转变,做好市场流通工作
..... 俞晓松(50)
6. 政企分开 加快技术改造管理体制改革的
..... 李荣融(56)
7. 关于国有大中型企业反腐倡廉工作的若干思考
..... 韩家增(63)
8. 努力加强司局领导班子的建设
..... 杨昌基(71)
9. 围绕中心 加强领导 进一步做好经贸委系统的
 调查研究工作 王一平(79)
10. 关于国有工业发展战略问题
..... 吕 东(87)
11. 论企业家的修养
..... 袁宝华(91)
12. 对政企分开若干问题的思考
..... 朱 焘(101)

13. 问题·对策·建议
..... 蒋金楚 王远枝等(110)
14. 构造权责分明的国有资产管理、监督和运营体系
..... 蒋黔贵(123)
15. 做好人事工作必须讲政治
..... 陈光复(133)
16. 关于中国区域经济发展的思考
..... 欧阳庆林 唐 元(141)
17. 对抓好一千家国有大企业的学术及思考
..... 李从国(150)
18. 正确处理改革同改组、改造和加强企业管理的
辩证关系 张成寅 李克明(150)
19. 中国企业债务重组与境外直接投资基金
..... 王梓木(162)
20. 关于国家与国有企业分配关系问题的分析
..... 刘 力(166)
21. 国有企业改革中的国有资产经营管理问题
..... 朱明春(177)
22. 促进中小企业健康发展的若干思考
..... 张军立(186)
23. 1995 年我国通货膨胀走势判断及对策意见
..... 谢 莉(192)
24. 境外直接投资基金与优化企业资本结构和债务重组
..... 章 星(201)
25. 建立优胜劣汰机制 完善企业破产制度
..... 狄 娜(208)
26. “出资者所有权”、“企业法人财产权”及二者
的“分离” 张春霖(218)
27. 论政府对国有企业的管理

- 李 智(224)
28. 坚持“三改一加强”方针 积极推进国有企业
改革与发展 王沪生(235)
29. 加速企业技术进步是实现经济增长方式转变的
重要途径 王 东(243)
30. 争创名牌产品
..... 许华忠 王德生(252)
31. 中国连锁业现状及政策展望
..... 向 欣(257)
32. 日韩两国综合商社见闻和思考
..... 周小红(264)
33. 加大技术改造直接投融资力度的若干思考
..... 徐 鸣(274)
34. 日本新综合经济对策及其对我国的影响
..... 王 沛(282)
35. 进一步加强同发展中国家的经贸合作与技术交流
..... 外经贸司合作处(288)
36. 对“九五”资源节约综合利用工作的思考
..... 梁喜文 吕文斌(295)
37. 试论我国设备维修市场管理
..... 谢 极(304)
38. 对制定《国有资产法》的几点看法
..... 张 楠(310)
39. 垄断与反垄断立法刍议
..... 张德霖(315)
40. 关于我国破产理论与实践的几个问题
..... 唐海滨(326)
41. 知人善任,才能人尽其才,才尽其用
..... 何建平(336)

42. 加强市场宏观调控 确保“菜篮子”价格持久平衡
..... 姚成海(346)
43. 正视困难,加大国有企业改革的力度
..... 左太行(356)
44. 关于转变经济增长方式的几点思考
..... 张用刚(363)
45. 日本通货膨胀率具体测算方法及其与我国的比较
..... 陈华山 宋毅 李明星等(369)
46. 辽宁省多种经济的发展与国有企业的发展
..... 王杰义(378)
47. 对 1994 通货膨胀和物价上涨成因的分析
..... 来光贤(387)
48. 居民收入差距与消费取向多元化
..... 信息中心(392)
49. 企业领导干部培训设想
..... 张鸿翔(399)
50. 试论控股公司
..... 沈鸿生(404)
51. 建立行业管理新体制代替部门管理体制
..... 陈 卫(410)
52. 树立正确的破产观,搞好国有企业破产试点
..... 李力强(416)
53. 我国工业技术进步发展战略研究
..... 工经协会(421)
54. 在市场竞争中树立牢固的名牌意识
..... 荣剑英(428)
55. 中国城乡工业协调发展问题研究
..... 梁 韬(435)
56. 中国企业家的造就与发展

.....	于 武(443)
57. 现代企业制度下的管理科学问题研究	
.....	中国企协(453)

1. 实行两个根本性转变,建立起三个机制

王忠禹

一、实行两个根本性转变是我国社会经济发展的必然趋势,也是未来 15 年改革与发展的重大战略举措

《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》指出:“实现‘九五’和 2010 年奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。”第一个根本性转变是指生产关系的改革,是改革战略,可以叫作“体制转轨”;第二个根本性转变是指生产力发展途径、方式的重大调整,是发展战略,也可以叫作“增长转型”。“体制转轨”与“增长转型”同步推进,改革与发展相辅相成,是实现新时期伟大战略目标的关键所在。

首先,实行两个根本性转变是由中国基本国情和社会经济发展阶段性变化所决定的。建国后相当长一个时期,我国实行的是单一的计划经济体制,它对恢复国民经济与建立一个独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系曾发挥了重要作用。但是,随着社会经济不断发展,它逐步暴露出其低效率的弊端,越来越不适应生产力发展的要求。以党的十一届三中全会提出实施改革开放战略为起点,经过十几年的不懈努力,我国经济体制改革已经取得突破

性进展,并最终确立了建立社会主义市场经济体制的目标模式。但是,由于双重体制长期并存、摩擦,体制转轨迄今尚未完全到位,造成政企不分、投资软约束、宏观调控薄弱、通货膨胀和财政困难等诸多深层次矛盾和问题,既影响改革本身的顺利进行,又制约着经济增长方式的转变。因此,必须进一步加快推进“体制转轨”。

从生产力发展方面看,实现“增长转型”,即从粗放型向集约型转变是一个历史过程。粗放型与集约型这两种经济增长方式的本质差别在于,前者主要是依靠生产要素的数量扩张来实现经济的增长,后者主要是依靠提高生产要素的使用效率和合理构成来实现经济增长。建国以来,我国主要采取数量增长和规模扩张的粗放型经济增长方式,在过去“一穷二白”的基础上奠定了国家的工业化基础,基本解决了人民的温饱问题。近几年来,我国开始进入新的工业化阶段,它要求在保持一定数量资本投入的情况下,资源能够充分利用和有效配置,在物质技术基础有较大改进的同时,实现规模经济,提高经济增长的技术含量,采取低消耗、高产出、高质量、高效益的集约型经济增长方式。改革开放 17 年来,我国国民经济实现了年均 9.8% 的高速增长,经济增长方式本身开始具有一些新的特征,但从总体来看,这种高速增长,仍未摆脱传统的粗放型经济增长方式,未能克服高投入、高消耗、低产出、低质量、低效益的痼疾。这是目前我国经济生产中资金周转缓慢、资源浪费严重、国有企业生产经营困难、经济增长质量和效益低下等突出矛盾和问题的根本症结所在。随着我国人口的增多,经济规模的扩大,市场和资源约束日益加剧,传统的粗放型经济增长方式已经难以为继,向集约型经济增长方式转变势在必行。

其次,深化经济体制改革必将促进经济增长方式的转变。转变经济增长方式是经济体制改革不断深化的客观要求和必然结果。计划经济体制助长了传统的粗放型经济增长方式。在市场经济体制下,优胜劣汰的风险促使企业以追求经济效益为中心,以少量的资源投入换取较高的经济效益,是市场配置资源的基本法则。近几

年来,随着我国市场体系的逐步建立和市场机制的逐步形成,经济增长方式的转型不仅必要,而且也有了可能。

第三,实现两个根本性转变是扩大对外开放的大势所趋。“增长转型”是参与国际竞争的需要。随着我国对外开放的不断扩大,中国市场正在成为世界市场的一部分,特别是以“复关”、加入世界贸易组织为契机,我国经济运行将日益进入国际经济大循环格局。当今世界,科技发展日新月异,经济竞争空前激烈,企业乃至国家间的经济竞争已经不仅是商品数量和价格的竞争,更体现在商品技术含量、品种、质量和资产的较量。我国要在这种激烈的竞争中站稳脚跟,就必须通过转变经济增长方式,把过去单纯依靠数量扩张和低价销售占领国际市场的做法,逐步转向数量扩张与提高质量效益并重,特别是以质量效益取胜,开发新产品,占领市场。“体制转轨”是实现我国经济与国际经济有效衔接,进一步扩大对外开放的需要。

第四,实行两个根本性转变是搞好国有经济,巩固公有制,全面提高人民生活质量的必由之路。改革开放以来,非国有经济发展很快,但国有经济仍是我国国民经济的支柱,财政收入的主要来源,人民生活必需品的主要提供者。近几年来,国有经济的组成单位——国有企业的改革取得了一定成效,但其经营机制尚未发生根本性变化。机制落后,经营粗放,不仅影响其自身活力,而且制约着整个国民经济增长质量和效益的提高,是现行经济增长方式中保留传统体制色彩最浓厚的部分。目前,国有企业改革开始触及到一些深层次矛盾和问题,比如国有资产管理体制问题,政府机构改革问题,以及企业资产负债率过高,生产技术设备陈旧老化,企业富余人员多和办社会负担过重,国有经济结构不合理等,这些问题的解决,都与实现两个根本性转变密切相关。只有搞好国有企业,壮大国有经济,才能巩固社会主义公有制,并由此扩大税基,增加国民收入,满足全体人民日益增长的物质文化生活需要。

在未来15年里,“体制转轨”和“增长转型”双重转变并进,两

个转变互相联系,互相促进,是生产关系和生产力之间不断调整和适应的过程。“体制转轨”是“增长转型”的动力和保障,“增长转型”将巩固“体制转轨”的成果,并且是检验其成效的重要标准。实行两个转变的共同目的都是为了促进国民经济持续、快速、健康发展,具有深远的历史意义和重大的现实意义。未来 15 年来特别是“九五”时期,一切经济工作都要围绕这两个根本性转变进行,都要有利于实现这两个根本性转变。

二、建立起社会主义市场经济条件下新的企业经营机制、技术进步机制和经济运行机制

《建议》在第二条指导方针中明确指出:“实现经济增长方式从粗放型向集约型转变,要靠经济体制改革,形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。”转变经济增长方式有多方面条件、手段和途径,最根本的依靠进一步深化经济体制改革,实现“体制转轨”,建立起社会主义市场经济条件下新的企业经营机制、技术进步机制和经济运行机制。

(一)深化国有企业改革,建立现代企业制度,形成有利于“增长转型”的新的企业经营机制。

企业是实现两个转变的主体。只有企业转变了经济增长方式,才会提高整个国民经济增长的质量和效益。而企业只有超越传统的计划经济体制,才能实现经济增长方式的转变。因此,搞好企业改革既是经济体制改革的重要内容,也是实现经济增长方式转变的基础。企业改革的方向是建立现代企业制度,主要是建立起法人财产制度、有限责任制度和规范的法人治理结构,重新构造企业与政府、与银行、与职工的关系,使企业真正成为独立法人实体和市场竞争主体。企业在市场竞争中以追求经济效益为目标,必然会努力转换经营机制,自觉实现由粗放式生产经营向集约化生产经营

的转变,选择最有利于自身发展的经济增长方式,否则就会被激烈的市场竞争所淘汰。《建议》指出,“九五”期间,国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。应围绕建立新的企业经营机制,进一步深化国有企业改革。

首先,在推动企业“转机建制”过程中,必须全面理解和贯彻现代企业制度“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”四方面有机统一的科学内涵,在坚持公有制为主体、多种经济成分共同发展的基础上,使我国在本世纪末基本建立起现代企业制度,实现公有制与市场经济的有机结合,使国有企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体,发挥国有经济的主导作用。

其次,按照“搞好大的,放活小的”原则,加速国有经济的战略性结构调整,优化国有经济结构和产业结构。要集中力量抓好一批国有大型企业和企业集团,特别是 1000 户优势企业和企业集团。抓住这个“关键的少数”,就抓住了国有经济和国民经济的大头。正如江泽民同志指出的,“一个国家的经济发展,工业化的实现,经济整体素质的提高,主要依靠大型企业和企业集团。有了一批大型企业和企业集团,就能有效地带动一大批中小型企业健康发展,对困难企业的调整余地就大了”。同时,要加快国有中小企业的改革,对国有小企业,要进一步放开,放活,有的可由集体和个人承包或租赁经营,有的可竞价拍卖给集体或个人,有的可改组为股份合作制企业,其中一部分可以形成为大企业配套服务的企业群体。让那些长期扭亏无望的企业走兼并破产的路子。

第三,继续坚持“三改一加强”即改革、改组、改造和加强企业内部管理相结合的方针,把企业的改革和发展紧密结合起来,促进企业转换经营机制,转换生产增长方式,提高企业的经济效益。

第四,进一步深入试点,突破重点、难点问题。近期实践证明,凡是现代企业制度试点搞得好的企业,经营机制都有了不同程序的转换,经济效益有所提高。因此,要积极推进试点,在试点取得成