

FALÜGUWENYUZIXUN
SHIYONGDAQUAN

法律顾问与咨询
实用大全

民族出版社

法律顾问与咨询实用大全

主 编 郭 翔 王友才
副主编 李学斌 张松涛

民 族 出 版 社

责任编辑：静 君

欣 敦

封面设计：刘家峰

法律顾问与咨询实用大全

主 编：郭 翔 王友才

副主编：李学斌 王松涛

民族出版社出版 民族书店发行

民族印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：23 5/8 字数：575千

1988年10月第1版

1988年10月北京第1次印刷

印数：0001—26,000册

统一书号：6049·13 定价：5.80元

ISBN 7—105—00415—0/D·122

要在全体人民中堅持不懈地普及法律常識,增強社會主義的公民意識,使人們懂得公民的基本權利和義務,懂得與自己工作和生活直接有關的法律和紀律,養成守法遵紀的良好習慣。

—— 錄自《中共中央關於社會主義精神
文明建設指導方針的決議》

祝《法律顧問與諮詢實用大全》

出版

張友漁

1987年5月

前 言

把我国建设成为高度民主、高度文明的社会主义强国，是全国各族人民的共同意愿，也是时代赋予我们的光荣使命。为保证社会主义现代化事业的顺利进行，促进改革、开放、搞活的深入发展，维护国家的长治久安，就必须不断加强社会主义法制。社会主义法制体现人民的意志，保障人民的合法权利和利益，调节人们之间的关系，规范和约束人们的行动，制裁和打击各种危害社会的不法行为。它与人们的日常生活关系极为密切。广大人民群众学法、知法、守法，维护法律的尊严，是健全社会主义法制的必然要求。中共中央在《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》中指出：“加强社会主义民主和法制的建设，根本的问题是教育人。”“要在全体人民中坚持不懈地普及法律常识，增强社会主义公民意识，使人们懂得公民的基本权利和义务，懂得与自己工作和生活直接有关的法律和纪律，养成守法遵纪的好习惯。”为了适应这种客观需要，我们编写了这部《法律顾问与咨询实用大全》，供各族干部和群众学习运用法律时参考。

本书考虑到少数民族地区的情况，从实际需要出发，共分十二大部分，即宪法、选举法与组织法、民族区域自治法、刑法、民法、婚姻法、继承法、经济法、行政法、刑事诉讼法、民事诉讼法、国际法与国际私法。本书采用问答形式，解答问题力求准确、实用，体现法律与生活紧密相联的原则及咨询特点，以成为大家在工作、学习和生活中的法律指南。

本书在编写过程中，得到了我国法学界领导同志和知名专家

的关心与支持。著名法学家、全国人民代表大会法律委员会副主任张友渔同志为本书题写了书名，并题了词；朱奇武教授等担任了本书特约审稿人。在此，谨表示衷心的感谢！

由于本书涉及的内容极为广泛，加之编者的水平和条件有限，书中缺点错误在所难免，祈望读者批评指正。有关法律条款的效力问题，应以国家的法律、法规的最新规定为准。

编 者

一九八七年六月十五日

目 录

宪法部分

1. 什么是宪法? 3
2. 宪法一般都规定些什么内容? 3
3. 为什么说宪法是国家的根本大法? 4
4. 宪法的作用是什么? 4
5. 宪法有哪几种分类方法, 其中哪一种最科学? 5
6. 为什么说宪法具有最高的法律效力? 6
7. 什么是人民代表大会制? 6
8. 1982年《宪法》为加强和完善社会主义法制作了哪些规定? 7
9. 为什么把建设社会主义精神文明写进《宪法》? 在这方面作了哪些重要规定? 9
10. 如何理解1982年《宪法》具体条文中没有关于党的领导的规定? 11
11. 在我国经济制度方面, 1982年《宪法》同前三部宪法比较有哪些新规定? 12
12. 《宪法》为什么要规定“社会主义的公共财产神圣不可侵犯”? 对此都作了哪些规定? 13
13. 什么是公民? 14
14. 公民的权利和自由是怎样写进宪法的? 15
15. 我国公民有哪些基本权利? 16
16. 我国公民有哪些基本义务? 16

17. 《宪法》关于公民的基本权利和义务的规定有哪些特点?	17
18. 公民的自由和权利是否不受任何限制?	18
19. 什么是公民的人身自由? 为保证公民的人身自由, 我国法律都有些什么规定?	19
20. 什么是公民的社会经济权利?	19
21. 什么是公民的政治权利?	20
22. 什么是公民的文化教育权利?	21
23. 1982年《宪法》为什么没有规定罢工自由?	21
24. 1982年《宪法》为什么要恢复依法纳税义务的规定?	22
25. 怎样理解“公民在法律面前一律平等”?	23
26. 什么是国家结构? 国家结构有几种?	24
27. 我国的行政区域是怎样划分的? 哪些单位是一级政权组织?	24
28. 什么是国家机构? 我国的国家机构是怎样组成的?	25
29. 我国的国家机构有哪些活动原则?	26
30. 什么是立法权、行政权、司法权?	27
31. 什么是国家立法机关?	27
32. 全国人民代表大会为什么要设立专门委员会? 这些专门委员会的任务是什么?	28
33. 为什么只有全国人民代表大会常务委员会才能解释宪法?	29
34. 什么是质询性议案?	29
35. 什么是立法性议案?	30
36. 为什么要规定修改宪法的程序?	30
37. 为什么要维护宪法的尊严?	30
38. 为什么说加强日常的立法工作是宪法实施的保	

证?	31
39. 对违反宪法的行为采取什么形式制裁?	32
40. 怎样监督宪法的实施?	33
41. 1982年《宪法》为什么要恢复设立国家主席? 其职权与1954年《宪法》的规定有什么不同?	34
42. 什么是戒严?	35
43. 什么叫大赦和特赦? 我国是怎样实行的?	35
44. 什么是国家元首?	36
45. 什么是政府首脑?	37
46. 《宪法》为什么规定国家最高领导人的任职期限? ...	37
47. 什么是司法行政机关?	38
48. 《宪法》为什么规定建立审计机关和审计制度? ...	39
49. 《宪法》为什么要规定民族区域自治?	39
50. 《宪法》关于中央和地方国家机构职权划分的原则是什么?	40
51. 我国国徽的含义是什么? 对悬挂国徽都有什么规定?	41
52. 我国国旗的含义是什么? 对悬挂国旗都有什么规定?	42

选举法、组织法部分

1. 什么是选举制度?	45
2. 什么是选举权和被选举权?	45
3. 正在服刑的罪犯和被羁押、拘留、劳教的人有无选举权?	46
4. 旅居海外的中华人民共和国公民如何参加国内的选举?	46
5. 人和户口不在同一地的选民,应在哪里参加选举? ...	46

6. 什么是选举委员会?在哪一级设立?其主要任务是什么? 47
7. 省、自治区、直辖市负责县、乡两级直接选举工作的机构设在哪里? 47
8. 全国人民代表大会代表的名额如何分配? 48
9. 地方各级人民代表大会代表的名额如何确定? 48
10. 我国《选举法》对少数民族代表的名额是怎样规定的? 49
11. 在多民族杂居的地区,如何保证法定的少数民族代表当选? 50
12. 人民解放军是否参加乡、镇人民代表大会代表的选举? 50
13. 人民武装警察部队如何参加县级选举? 51
14. 已退休、离休的职工可否当选为人民代表大会代表? 51
15. 人大代表在任期内调离本行政区域,调回后出缺名额尚未补选,可否恢复其代表资格? 51
16. 民族自治地方能否通过制定单行条例改变选举法关于少数民族在人民代表大会中代表比例的规定? ... 51
17. 什么是选民,公民都是选民吗? 52
18. 六届人大常委会第十八次会议修改的选举法对选民登记做了哪些新规定? 52
19. 什么是选区?如何划分选区? 52
20. 对公布的选民名单有不同意见怎么办? 53
21. 选民如何行使自己一票的权利? 53
22. 我国的选举制度体现哪些社会主义原则? 54
23. 我国选举权的普遍性和平等性表现在哪些方面? ... 54
24. 什么是直接选举和间接选举?两者有何区别?为什

么要把直接选举的范围扩大到县一级？	55
25. 什么是等额选举和差额选举？哪种选举方式优点更多一些？	56
26. 什么是无记名投票？	56
27. 县、乡两级人民代表大会代表的候选人是怎样产生的？	57
28. 酝酿协商代表候选人的时间和选举的日期可否延长或变更？	57
29. 获得多少选票才能当选为人民代表？	57
30. 地方各级人大常委会组成人员和地方各级人民政府的领导人员的候选人是采取差额选举，还是等额选举？	58
31. 怎样补选出缺的人民代表？	58
32. 全国人大代表的选举经过预选后，可否不实行差额选举？若实行，如何保证法定名额和华侨、党外人士等各方面的名额？	59
33. 情况特殊的自治州、自治县选举本级人大代表时是否可以不搞差额选举？	59
34. 增选不足的代表名额时，获得多少票才能当选？	59
35. 正副乡长、正副镇长是否必须从乡、镇人民代表大会代表中选出？	60
36. 地市合并，原城区如何产生代表？	60
37. 地方各级人民代表大会选举上一级人大代表时，提出了较多的候选人，该怎么办？	60
38. 第一次投票时若非候选人的选民比候选人得票多，第二次投票时可否列入候选人名单？顺序如何排列？	60
39. 选民行使选举权和被选举权有哪些法律保障？	61

40. 人民代表有哪些权利?	61
41. 人民代表的义务是什么?	61
42. 对人民代表有哪些特殊法律保护?	62
43. 《选举法》对监督和罢免代表有什么规定?	62
44. 什么是选举诉讼? 我国《选举法》对选举诉讼都有 哪些规定?	63
45. 全国第六届人大常委会第十八次会议对《选举法》 做了多少项补充和修改? 1987年的县、乡换届选举 有什么重大改革?	64
46. 解放军中的哪些人参加军队选举? 哪些人参加地方 选举?	64
47. 解放军中的选举委员会如何组成, 设在哪一级? 其 任务是什么?	65
48. 各级军人代表及出席地方各级人民代表大会的军人 代表怎样产生?	65
49. 怎样提出军人代表候选人?	66
50. 全国人民代表大会的性质和职权是什么?	66
51. 全国人民代表大会采用什么方式和程序工作?	67
52. 全国人大常委会的性质和职权是什么?	67
53. 对罢免全国人民代表大会代表法律有何规定?	68
54. 地方各级人民代表大会是什么性质的机关? 它的职 权是什么?	69
55. 地方各级人大常委会是什么性质的机关, 设在哪一 级? 其职权是什么?	70
56. 乡、民族乡、镇的人民代表大会可行使哪些职权? ...	71
57. 我国地方《组织法》关于提出议案、罢免案、质询案、 建议、批评、意见和询问有何规定?	72
58. 地方各级人民代表大会一年只能召开一次会议	

吗?	73
59. 逮捕县级以上人大代表, 人大常委会如何审批? ...	73
60. 县级以上各级人大代表被处以行政拘留, 需经什么 机关同意?	73
61. 逮捕乡、民族乡、镇的人大代表, 需经本级人民代 表大会同意吗?	74
62. 地方《组织法》第三十条中的“拘留”和“审判”, 是 什么性质的?	74
63. 对违法犯罪的人大代表取保候审、监视居住, 要向 同级人大常委会报告吗?	74
64. 要审判未经逮捕的人大代表, 该怎么办?	74
65. 下级检察机关批准逮捕上级人大代表时, 应由哪一 级检察机关报经该级人大常委会同意?	74
66. 对犯罪的人大代表免于起诉的决定, 是否应报告该 级人大常委会?	75
67. 经同意人大代表被捕或受审判后, 其代表资格如何 处理?	75
68. 乡长、镇长因故出缺时怎么办?	75
69. 地方各级人民政府的组成人员是否参加本级人民代 表大会主席团?	75
70. 地方《组织法》第十六条所规定的人民代表大会会 议的列席人员指何人?	76
71. 被选为县人民代表的国家工作人员, 在退職或退休 后, 还可继续作代表吗?	76
72. 我国地方《组织法》规定, 县级以上地方各级人大 常委会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机 关和检察机关的职务, 其具体涵义是什么?	76
73. 在机构改革、领导班子调整过程中, 国家机构的组	

成人员变动较大，应如何办理法律手续？	76
74. 县级以上地方各级人大常委会主任、副主任和委员，必须是本级人民代表大会代表吗？	77
75. 县级以上地方各级人民代表大会闭会期间，本级人大常委会主任、副主任、委员因故出缺，可否随时补选？	77
76. 县级以上地方各级人大常委会是否都要设立专门委员会？政府组成人员能否参加专门委员会？	78
77. 地方各级人大常委会的专门委员会与同级人民政府的委、办、厅、局有什么不同？	78
78. 县级以上地方各级人大常委会应当建立哪些工作制度？	78
79. 上下级人大常委会之间是什么关系？	78
80. 人大常委会对来信来访如何处理？	79
81. 地方人大常委会副主任因故出缺，有无其他办法增补？	79
82. 人大常委会秘书长是人大常委会的组成人员吗？ ...	79
83. 省、自治区、直辖市人民政府顾问和地区行政公署专员是否由本级人大常委会任命？	79
84. 地方各级人大常委会是否设立代表资格审查委员会？它如何组成？怎样审查代表？	80
85. 国务院和地方各级人民政府是什么性质的机关？它们之间是什么关系？	80
86. 国务院怎样组成，如何进行工作？	80
87. 国务院行使哪些职权？	81
88. 地方各级人民政府由哪些人组成？怎样进行工作？ ...	82
89. 县级以上地方人民政府行使哪些职权？	83
90. 乡、民族乡、镇的人民政府行使哪些职权？	84

91. 政府及其各工作部门, 向本级人大常委会报告工作的书面材料如何报送?	84
92. 县级以上地方各级人民政府的正职因故出缺时, 可否由非副职人员代理正职?	84
93. 在乡、民族乡、镇的人民代表大会闭会期间, 乡长、镇长因故出缺应怎么办?	85
94. 乡、镇政权由哪些部门组成, 其职能如何?	85
95. 乡、镇都应制定哪些管理制度?	86
96. 民族乡的管理内容同非民族乡有什么不同?	86
97. 民族乡与非民族乡在管理形式上有何不同?	87
98. 村民委员会、居民委员会的任务是什么?	87
99. 乡、镇司法助理员的职责是什么?	88
100. 司法助理员的工作原则是什么?	88
101. 司法助理员应当建立哪些工作制度?	88
102. 人民调解委员会的任务是什么?	89
103. 人民调解委员会在工作中应遵守哪些原则?	89
104. 法律服务所应当开展哪些业务?	89
105. 乡、镇公安派出所的任务是什么?	90
106. 农村治保会的任务是什么?	90
107. 治保会的工作纪律是什么?	91
108. 城市街道办事处是不是一级政权? 它是怎样设立的?	91
109. 街道办事处的任务是什么?	91
110. 街道办事处由哪些人员组成?	92
111. 人民法院是什么性质的机关?	92
112. 我国的人民法院是怎样设置的? 它们之间是什么关系?	92
113. 我国的人民法院都由哪些人员组成? 这些人员是怎	

样产生的?	93
114.什么是审判委员会? 其任务是什么?	93
115.各级人民法院设立哪些具体的办案机构?	94
116.什么是人民陪审员? 有何职权?	94
117.当事人是少数民族时, 人民法院在办案时应注意哪 些问题?	94
118.各级人民法院都审理哪些案件?	94
119.人民检察院是什么性质的机关? 它的任务是什么? ...	95
120.人民检察院都有哪些职权?	96
121.我国的人民检察院是怎样设置的? 各级检察院内部 都有什么业务机构?	96
122.各级人民检察院都由哪些人员组成? 这些人员是怎 样产生的?	97
123.什么是检察委员会? 其任务是什么?	97
124.人民检察院实施法律监督的对象、范围和内容是什 么?	97
125.上级检察院对下级检察院主要从哪些方面实行领 导?	98

民族区域自治法部分

1. 什么是民族区域自治? 我国为什么必须实行这种政 治形式?	101
2. 什么是民族区域自治法?	102
3. 我国民族区域自治法是何时颁布的? 它的主要内容 是什么?	103
4. 制定民族区域自治法的指导思想是什么?	103
5. 民族区域自治法有哪些基本原则?	104
6. 如何理解维护祖国统一和实行民族区域自治的原	

则?	105
7. 如何理解各民族的根本利益和民族自治地方的特殊利益的关系?	105
8. 民族区域自治法从哪些方面体现了民族平等的原则?	106
9. 民族区域自治法从哪些方面体现了民族团结的原则?	106
10. 建立民族自治地方应当遵循哪些原则?	107
11. 为什么我国建立民族自治地方要以少数民族聚居区为基础?	108
12. 如何理解和贯彻充分协商、依法办事的原则?	109
13. 区域界线相对稳定应如何理解?	109
14. 民族自治地方名称按一定顺序组成是怎么回事? ...	110
15. 为什么在同一个民族自治地方内还允许建立其他少数民族的自治地方或民族乡?	110
16. 如何理解我国民族自治地方的行政地位?	111
17. 对自治地方的人民代表大会的代表法律上有什么特殊规定?	111
18. 法律对自治地方自治机关的领导人的组成有什么特殊规定?	112
19. 法律对自治地方人民政府及其所属部门工作人员的组成有何特殊规定?	113
20. 如何理解自治权这一概念?	114
21. 如何理解自治权的性质?	114
22. 制定自治条例和单行条例应注意哪些问题?	115
23. 自治条例与单行条例是否相同?	115
24. 单行条例和地方性法规有何异同?	116
25. 关于使用和发展本民族语言文字的自治权是怎样规	