

中國統一戰线的理論與實踐

主編 徐寶庆 李石华

副主編 刘金江 刘世杰

山东大学出版社



528350



2 021 3105 9

中国统一战线的理论与实践

0620/23

02

主 编 徐宝庆 李丕华

副主编 刘金江 刘世杰



山东大学出版社

中国统一战线的理论与实践

主 编 徐宝庆 李丕华

副主编 刘金江 刘世杰

山东大学出版社出版

山东省新华书店发行

济南甸柳一中印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 10.375印张 字数270千字

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

印数：1—2400册

ISBN 7-5607-0238-4/D·34

定价：3.80元

目 录

绪 论	1
第一章 共产党的领导与统一战线	21
一、共产党领导的统一战线的历史发展	21
二、共产党必须掌握对统一战线的领导权	29
三、改善和加强党对统一战线的领导，进一步发展 爱国统一战线	32
第二章 统一战线中的工农联盟	39
一、工农联盟是我国统一战线的主体	39
二、实现工农联盟的基本政策	45
三、我国工农联盟的主要特点	50
第三章 共产党与国民党的统一战线	54
一、两次国共合作建立的历史必然性	54
二、两次国共合作的历史作用	60
三、两次国共合作的不同特点	65
四、两次国共合作的经验教训	69
五、两次国共合作的启示	74
第四章 无产阶级与资产阶级的统一战线	77
一、中国半殖民地半封建社会的资产阶级和共产党 对资产阶级的统战政策	77
二、民主革命时期无产阶级同民族资产阶级实行 统一战线的成功和失误	83
三、社会主义革命时期无产阶级同民族资产阶级的	

统一战线·····	91
第五章 共产党与各民主党派的统一战线·····	97
一、共产党与各民主党派合作的形成和民主党派的 光荣历史·····	98
二、共产党与各民主党派合作的政治基础和 党采取的方针政策·····	107
三、社会主义初级阶段理论的提出为党与各民主 党派的合作开辟了更加广阔的道路·····	119
第六章 共产党与知识分子的统一战线·····	125
一、知识分子的社会属性和历史特点·····	125
二、民主革命时期党与知识分子的统一战线·····	131
三、社会主义革命和建设时期党与知识分子的统一战线··	136
四、知识分子在社会主义现代化建设中的重要作用·····	143
第七章 民族工作中的统一战线·····	148
一、民族问题及其重要性·····	148
二、中国共产党的民族政策及其特色·····	154
三、中国共产党对少数民族上层爱国人士的统一战线·····	160
四、社会主义初级阶段民族工作的根本任务·····	163
第八章 宗教工作中的统一战线·····	167
一、马克思主义的宗教观·····	167
二、我国社会主义时期的宗教·····	169
三、党对宗教的基本政策·····	174
四、做好宗教界的统战工作，为统一祖国、振兴 中华服务·····	180
第九章 侨务工作中的统一战线·····	187
一、侨务工作是统一战线工作的重要组成部分·····	187
二、十一届三中全会开创了侨务工作的新局面·····	191
三、社会主义初级阶段的侨务工作·····	194

第十章 对外开放中的统一战线	201
一、实行对外开放是我国的一项基本国策	201
二、为对外开放服务是统一战线工作的重要特点	206
三、统一战线在对外开放中的任务和作用	211
四、认真做好“三资”企业的统战工作	219
第十一章 小城镇中的统一战线	227
一、小城镇统战工作的历史必然性	227
二、小城镇统战工作的对象	228
三、小城镇统战工作的范围和任务	232
四、小城镇统战工作的特点和途径	237
第十二章 “一国两制”与统一战线	240
一、“一国两制”科学构想的提出与在实践中 的发展	240
二、“一国两制”发展了爱国统一战线	250
三、国共两党进行第三次合作是和平统一祖国、 实现“一国两制”的关键	254
第十三章 两个文明建设与统一战线	259
一、为两个文明建设服务是统一战线的根本任务	260
二、统一战线与两个文明建设相辅相成、互相促进	265
三、发挥统一战线自身优势为两个文明建设服务	270
第十四章 人民民主专政与统一战线	277
一、中国的国情与统一战线政权	277
二、中国人民民主统一战线政权的建立与发展	278
三、具有中国特色的多党合作制度和政治协商制度	281
四、中国统一战线政权的基本特点	288
第十五章 人民政协与统一战线	294
一、人民政协的产生和发展	294
二、新时期人民政协的性质和特点	296

三、新时期人民政协的任务和作用.....	299
四、人民政协的主要职能.....	301
五、加强人民政协的自身建设.....	304
第十六章 社会主义初级阶段与统一战线.....	308
一、社会主义初级阶段爱国统一战线的性质和范围.....	308
二、社会主义初级阶段爱国统一战线的特点.....	313
三、社会主义初级阶段爱国统一战线的基本任务.....	320
后 记.....	323

绪 论

当代中国，正在发生着历史性的巨变。

本世纪40年代末，半殖民地半封建的旧中国走到了它的尽头，新中国宣告诞生。一个被外国侵略者压迫了100多年的大国，昂首挺胸屹立在世界的东方。昔日压在中国人民头上的帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，被彻底推翻了。卖国求荣的军阀、官僚，鱼肉人民的地主、恶棍，横行乡里的南霸天、北霸天，欺压人民的一切反动阶级和反动分子，统统被扫进了历史的垃圾堆，外国侵略者也夹着尾巴逃出了中国大陆。从此，结束了帝国主义统治中华民族的历史，结束了少数剥削者压迫广大人民群众的历史。人民成了新国家、新社会的主人。

中国的社会主义事业是在探索中前进的。50年代中期在基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造之后，社会主义建设经过了艰难曲折的历程。勤劳而又富有智慧的炎黄子孙，终于在新中国的而立之年，使社会主义建设走上了新的健康发展的道路。经过近40年的奋斗，我国国民生产总值在各国中已跃居第8位，其中农业生产居世界第1位，工业生产居世界第5位。国家的实力，人民的生活，都发生了显著变化。当然，按人口平均计算，中国的经济发展水平与经济发达的国家相比还是很低的。但是，如果回顾40多年前中国这块土地上哀鸿遍野、民不聊生、被

外人讥笑为“东亚病夫”而任人欺凌的悲惨情景，谁都不能不承认中国发生了天翻地覆的变化。

中共中央总书记赵紫阳在党的十三大报告中说：“在实现社会主义现代化宏伟目标的征途上，我们已经取得了第一步胜利。我们还要为夺取第二步、第三步新的更大的胜利而奋斗。”中国的社会主义现代化建设道路已经开通，中国正在发生着巨大变化，一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家的美好前景正展现在10亿中国人民的面前。

中国的巨大变化，谁都知道，是在中国共产党的领导下发生的。那么，共产党何以有如此巨大的力量呢？就共产党本身而言，建党之初，只有十几个人、几十个人，以后有了大的发展，有几百万人。现在有4700多万人。但是这个数字，在过去的5亿中国人、现在的10亿中国人当中，仍然是一个很小的数字。只靠少数共产党员，既不可能战胜敌人，更谈不上取得社会主义现代化建设的成就。中国共产党的法宝，就在于把广大人民群众团结起来，把一切可以争取的人们能争取过来，组成浩浩荡荡的大军，去夺取胜利。这就是共产党的力量所在，这就是共产党所以能够领导革命和建设取得胜利的一个根本原因。共产党的这个法宝，就叫做“统一战线”。

中国的一切成就，都离不开统一战线。新中国的诞生、新中国的成长、社会主义中国的一切成就和目前正在进行的社会主义现代化建设，离开了10亿中国人的团结奋斗，是不可想象的。新中国的旗帜告诉我们，共产党领导下的广大人民的团结，是取得胜利的根本保证。

有一些反动分子污蔑共产党的统一战线是所谓“统战阴谋”，叫嚷着要人们警惕这种“阴谋”。然而，共产党领导的统一战线，却是一天天在发展，一天天在巩固，今天达到了历史上从来没有过的空前广泛的程度。这是什么原因？就是中国人民从痛苦

的教训中懂得了，中国如果是一盘散沙，象解放前的旧中国那样，就要受人欺压，就要给人当牛马。只有团结才有力量。中国人民从长期的经验中认识到，共产党是唯一能够真正代表人民利益的政党。党的统一战线政策，就是团结人民、为人民利益、为整个中华民族的利益而奋斗的政策。因此，一切不愿做奴隶的人们，一切关心祖国命运和前途的人们，各方面的爱国志士，很自然地聚集在了中国共产党的旗帜之下。所以，共产党的统一战线政策，反映了广大人民和各阶层爱国人士的共同要求，统一战线的发展和扩大，也就成了历史的必然。今天，在党的社会主义初级阶段总路线的指引下，爱国统一战线必将有更大的发展。

二

统一战线问题，是无产阶级的自身团结统一和同盟军的问题。中国共产党人懂得统一战线问题，首先是从马克思和列宁那里学来的。

（一）马克思和恩格斯是无产阶级统一战线理论的奠基人

马克思和恩格斯创立了科学社会主义学说，统一战线理论是科学社会主义的一个组成部分。

马克思和恩格斯在《共产党宣言》等经典著作中，对于统一战线问题有许多论述，归纳起来主要包括以下几个方面：1. 无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己。这是马克思和恩格斯的科学社会主义的基本观点，也是统一战线的基本指导思想。马克思和恩格斯指出，无产阶级是人类历史上最先进、最革命的阶级，是最有远大前途的阶级，它担负着埋葬资本主义旧世界、创立共产主义新世界的伟大历史使命。这是一项长期的艰巨的任务。无产阶级必须联合一切可以联合的力量，使全人类都获得解放，才能达到自己的目的。马克思和恩格斯认为，无产阶级的利

益与广大人民的根本利益是一致的，无产阶级的革命纲领不仅代表本阶级的利益，而且反映了广大人民的要求。因此，无产阶级能够获得众多的同盟者，能够率领全体劳动人民为推翻资本主义制度、实现共产主义而奋斗。2. 无产阶级首先必须实现自身的团结和统一，这是无产阶级争取解放的必要条件。马克思和恩格斯提出了“全世界无产者，联合起来！”的伟大口号。马克思创立的第一国际，就是工人阶级内部统一战线的一次成功的实践。

3. 无产阶级只有联合一切中间势力，壮大革命力量，才能取得斗争的胜利。马克思和恩格斯认为，在无产阶级与资产阶级之间有很多的中间势力，无产阶级应当争取和联合他们。就是在资产阶级内部，在激烈的阶级斗争中也会发生分化，有一部分人也会转到无产阶级方面来，无产阶级也应当联合他们。只有这样才能避免使无产阶级处于孤立地位，才能扩大革命阵线。《共产党宣言》中说：“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动”。“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议”。这就是说，无产阶级要联合一切可以联合的同盟军。4. 在统一战线中要保持无产阶级及其政党的独立性。马克思和恩格斯指出，无产阶级政党在联合其他政党和团体反对当前主要敌人的时候，不能忘记自己的最终目的，也不能忘记对其他党派团体的不利于革命的行为进行批评。实质上就是要坚持无产阶级在统一战线中的领导权。5. 要区别不同情况去寻找各方面的同盟者。马克思和恩格斯根据欧洲当时各国的不同情况，对共产党人提出了不同的要求。在英国，共产党人应当联合宪章派，帮助他们提高觉悟，为夺取政权而斗争；在沦为殖民地的波兰，共产党人应该支持那些为了争取农民参加民族解放运动而主张消灭封建土地所有制的政党；在大资产阶级掌权的法国，共产党人要联合小资产阶级民主派去反对大资产阶级；在封建专制统治下的德国，只要资产阶级采取革命行动，共产党人就

应当同他们实行联合；在瑞士，共产党人应当联合资产阶级的激进派，反对保守派。马克思和恩格斯的这些精辟的分析，生动具体地阐明了统一战线中无产阶级的策略思想。

（二）列宁发展了马克思的统一战线理论，帮助中国建立了革命统一战线

列宁继马克思和恩格斯之后，在帝国主义和无产阶级革命的时代，对统一战线理论有了极大的丰富和发展，主要有以下几个方面：1. 列宁提出了两种同盟军问题。一种是间接同盟军，就是利用敌人内部的矛盾或“裂痕”；另一种是直接的同盟军，就是直接参加革命的力量。无产阶级应当利用一切机会，尽最大努力，利用敌人的一切矛盾，扩大革命统一战线。2. 列宁提出了在帝国主义时代，无产阶级应当同殖民地半殖民地国家的民族资产阶级建立联盟。列宁提出了“全世界无产者和被压迫民族联合起来！”的伟大口号。列宁领导下的共产国际不仅为建立工人阶级统一战线进行了大量工作，而且提出了加强西方无产阶级和东方被压迫民族的联合，建立反帝国主义的统一战线理论。3. 列宁提出了无产阶级专政是一定形式的阶级联盟。他说：“无产阶级专政是劳动者的先锋队——无产阶级同人数众多的非无产阶级的劳动阶层（小资产阶级、小业主、农民、知识分子等等）或同他们的大多数结成的特殊形式的阶级联盟”。^①4. 列宁指出，无产阶级夺取政权以后，无产阶级政党与非党的联盟仍然是“绝对必要的”。列宁和苏维埃政府起用了大批非党的科学技术专家。列宁还提出了通过国家资本主义的过渡形式达到社会主义的设想。5. 列宁指出，谁不懂得争取大量同盟者，“谁就是丝毫不懂得马克思主义，丝毫不懂得一般的现代科学社会主义”。列宁强调指出，争取大量同盟者的策略思想，“对于无产阶级夺取

^①《列宁全集》第29卷第343页—344页。

政权以前和以后的时期，都是一样适用的。”②

马克思和列宁关于统一战线的理论，武装了中国共产党人。

马克思在世时，中国无产阶级的队伍还没有形成。但是，列宁却看到了中国无产阶级的成长壮大和掀起的革命风暴。列宁和他领导下的共产国际，帮助中国无产阶级建立了自己的革命政党。中国革命统一战线也是在列宁和共产国际的直接帮助下建立起来的。1920年6月，列宁起草了《民族和殖民地问题提纲（初稿）》，明确指出在殖民地，半殖民地国家里，革命的首要任务是反帝反封建，为此，无产阶级要援助农民运动，还应当同资产阶级民主派结成联盟，但要绝对保持无产阶级的独立性。中国共产党成立后，列宁曾接见中国共产党和革命团体的代表，进一步指出中国当时的革命任务是反帝反封建。列宁关于民族殖民地革命问题的理论和对中国的指示，对中共制定自己的革命纲领和策略，产生了直接的重大影响。列宁和共产国际还直接派出代表，帮助中国共产党与孙中山建立了革命统一战线。

没有革命的理论，就不会有革命的运动。马克思和列宁的理论，对于全世界无产阶级革命运动，具有普遍的指导意义。但是，马克思和列宁都曾深刻地指出，理论必须与实际相结合，具体地分析具体事物，是革命理论的活的灵魂。这是共产党人的最基本的思想原则。中国共产党领导下的统一战线，正是在上述思想原则的指导下，建立和发展起来的。

马克思、列宁关于统一战线的理论，给了全世界共产党人最基本的理论武器。但是，世界各国的情况是千差万别的，马克思

②《列宁选集》第4卷第226页。

和列宁不可能开出一张包治百病的药方。各国共产党人如列宁所说，“应该有自己的头脑”。中国共产党人在长期的奋斗中，把马克思主义原理运用于中国，并且在实践的基础上，创造性地提出了关于中国革命和建设的一整套系统的理论和政策，从而解决了中国的一系列特殊的问题。中国统一战线理论，就是这样产生和发展起来的。

（一）中国的国情与统一战线

解放前的旧中国是一个与欧美发达的资本主义国家有很大不同的东方大国，社会主义革命胜利后又是一个与苏联有很大差别的处在社会主义初级阶段的发展中国家。

西方国家在17、18世纪先后进入资本主义社会，中国却还停滞在封建社会。以皇帝为代表的封建地主阶级统治着整个国家。19世纪中叶以后，外国资本主义势力侵入中国，中国的资本主义也逐渐有所发展，但是，中国并没有进入资本主义社会，中国民族资产阶级也基本上没有掌握政权。中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。帝国主义和中华民族的矛盾，人民大众同封建势力的矛盾，是半殖民地半封建的中国社会的主要矛盾。无产阶级领导的革命运动也就必然地分为反帝反封建的民主革命和社会主义革命两步走。中国国情的这些基本特点，决定了中国革命的对象、革命的主力军、革命的同盟军都与欧美的无产阶级革命有很大的不同。

由于旧中国资本主义没有得到充分发展，由于中国的资产阶级是处在半殖民地半封建社会的条件下，因此，与欧美资本主义国家中的资产阶级有很大不同。在民主革命中，如何处理同资产阶级的关系问题，在进行社会主义革命时，如何解决资产阶级的的问题，都不能按照书本上的一般原理，也不能搬用某些外国的经验，而必须根据中国的情况，制定出有中国特点的方针和政策。

中国在本世纪40年代末期彻底推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在大陆的统治，建立了无产阶级领导的人民民主专政的国家，在50年代中期进行了对生产资料私有制的社会主义改造，消灭了资本主义剥削制度，实现了生产资料的社会主义所有制。整个中国大陆是社会主义社会。这与欧美资本主义国家的经济制度和政治制度是有根本区别的。但是，中国的社会主义脱胎于半殖民地半封建社会，我们面对的情况，既不是马克思主义创始人设想的在资本主义高度发展的基础上建设社会主义，也不完全相同于其他社会主义国家。中国现在处在社会主义初级阶段。这是解决当代中国一切问题的根本立足点。我们必须从这个基本国情出发，在实践中开辟有中国特色的社会主义道路，建立有中国特色的统一战线。

中国是一个经济文化落后的大国。半殖民地半封建的旧中国，个体小农业和家庭手工业相结合的自给自足的自然经济占主要地位，现代工业在革命胜利前只占国民经济的10%左右。科学文化非常落后，文盲半文盲占人口的绝大多数。封建主义的意识形态长期处于统治地位。社会主义革命胜利后，经过几十年的努力，经济实力有了巨大的增长，但是中国人口多，底子薄，农村人口占大多数，自然半自然经济占相当比重，生产力落后，商品经济不发达，人均国民生产总值在世界各国中仍然排在后列。科学文化的发展水平还很低。现在中国处在社会主义初级阶段，面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，主要任务是发展社会生产力。这些基本特点又为社会主义初级阶段的统一战线提出了新的任务。

中国的国情和中国共产党人面临的任务，决定了统一战线是中国革命和建设的一个基本问题。一方面，中国必须建立一个广大的统一战线，否则工人阶级就不可能完成担负的历史使命；另一方面，必须建立适合中国国情的有中国特色的统一战线，否则

任何统一战线都不可能成功。

（二）中国共产党关于中国统一战线的理论和政策

毛泽东说过，中国革命斗争的胜利，要靠中国同志了解中国情况。认清中国的国情，这是中国共产党制定路线和政策的最基本的依据。不唯书，不唯上，一切从中国的实际出发，实事求是，这就是中国共产党人最基本的思想原则。中国共产党关于中国统一战线的理论和基本政策，就是在这个思想原则的指导下形成的。

中国共产党关于中国统一战线的理论和基本政策，可以归纳为以下十个方面：

1. 统一战线是党的总路线总政策的一个重要组成部分。中国共产党认为，不论革命还是建设，都必须把全国最大多数的人团结起来，把一切可以争取的力量都争取过来，才能获得成功。因此，组织浩浩荡荡的大军，是党的总路线的重要内容之一。党的民主革命总路线指出，反帝反封建的革命，必须是共产党领导下的“人民大众的”革命。党在社会主义初级阶段的基本路线首先就强调了“领导和团结全国各族人民”。坚持党的总路线与执行党的统一战线政策是一致的。党的总路线为统一战线工作指明了方向，统一战线工作的开展又是实现党的总路线的重要保证。有了正确的总路线，统一战线就发展扩大。总路线发生了错误，统一战线工作就要遭受挫折。

2. 统一战线是一件法宝。在夺取政权的革命年代，统一战线、武装斗争和党的建设是克敌制胜的三件法宝。共产党是领导，统一战线和武装斗争是两件主要武器。由于中国革命的特点是武装斗争为主要斗争形式，经过长期的军事斗争才能胜利，因此，统一战线与武装斗争是密切联系在一起的。武装斗争离不开统一战线，否则人民军队就不能发展壮大，人民战争就不能广泛开展，敌军的力量就不会削弱，武装斗争就不能胜利。统一战线

也离不开武装斗争。没有人民军队，就没有无产阶级的地位，就没有共产党的地位，也就没有共产党领导下的革命统一战线。因此，统一战线是实行武装斗争的统一战线。今天中国处在社会主义初级阶段，全国人民的中心任务是发展社会生产力。统一战线仍然是一个重要法宝。统一战线是实行改革、开放的统一战线，没有改革、开放，就没有爱国统一战线。没有广泛的爱国统一战线，改革、开放也不可能成功。

3. 统一战线是无产阶级领导的以工农联盟为基础的广泛的革命联盟。半殖民地半封建的旧中国，受帝国主义和封建势力的压迫，要求反帝反封建的社会力量是很广泛的，因此，人民革命统一战线是一个广泛的联盟。其中工人阶级同其他劳动人民的联盟，主要是工农联盟，是统一战线的基础和依靠力量，这是统一战线的第一个联盟。另一个联盟是工人阶级和可以合作的非劳动人民的联盟，其中包括了以民族资产阶级为代表的中间势力和其他可以合作的社会力量，在一定时期内（例如抗日战争时期），还有大地主大资产阶级的某些集团参加。这个联盟对于工农联盟来说，是一个非基本的、辅助的联盟，但在我国的具体条件下，又是一个不可缺少的重要的联盟。没有第一个联盟，就没有力量去团结一切可以团结的非劳动人民，没有第二个联盟，统一战线就不能扩大。因此，共产党的基本方针是巩固和加强第一个联盟，使之成为统一战线的坚实基础，努力扩大第二个联盟，最大限度地扩大革命阵线，孤立中国革命的主要敌人。在社会主义初级阶段，我国统一战线存在着三个层次，即工人阶级内部的统一战线、劳动人民内部的统一战线（主要是工农联盟）同非劳动人民的统一战线，而以工人阶级为领导，工农联盟为基础。工人阶级要做好对其他两个层次的统一战线工作，首先要搞好自身的团结和统一。

4. 对资产阶级实行又联合又斗争的政策。半殖民地半封建