

来自特区的报告

——学习邓小平同志关于经济特区的谈话

● 中共中央党校进修部编

● 中共中央党校出版社 ●

547

来自特区的报告

——学习邓小平同志关于
经济特区的谈话

中共中央党校进修部编

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

来自特区的报告

——学习邓小平同志关于经济特区的谈话

中共中央党校进修部编

责任编辑：吴 可

封面设计：王 岐

责任校对：李 灵

版式设计：任志珍

出版发行：中共中央党校出版社

地址：北京海淀区大有庄100号

邮编：100091

电话：258.2931 258.1868

经销：新华书店

印刷：北京市四季青印刷厂

开本：787×1092毫米 32开

版次：1992年9月第1版

字数：140千字

印次：1992年9月第1次

印张：6.5

印数：1-12000 册

书号：ISBN 7-5035-0628-8/D·326

定价：3.80 元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

前 言

1992年春天，建设有中国特色社会主义的总设计师、经济特区的倡导者——邓小平同志的南巡谈话，犹如和煦的春风，吹拂着整个神州大地；又象进军的号角，动员千千万万的建设大军向新的目标奋勇进军。

邓小平同志的南巡谈话，是在我国处于社会主义建设的关键时期，就建设有中国特色社会主义一系列关键问题，所发表的关键性谈话，是个纲领性文件，在全国以至全世界引起极大震动。从国内来说，极大地解放了人们的思想，坚定了人们对党的基本路线的认识和社会主义的信心，壮大了人们改革开放的胆子，鼓舞了人们加快发展的信心。这篇谈话，正如十多年前他所倡导的真理标准问题的讨论一样，是又一次伟大的思想解放运动。通过学习，人们从“左”的思想束缚下，从姓“资”姓“社”的抽象争论中解放出来了。被旧体制压抑多年的社会生产力正在迅速解放，人们建设社会主义的积极性、创造性和主动性释放出巨大的能量。这股巨大的力量必将促进90年代中国的全面振兴。

90年代的今天，神州大地再一次涌动改革开放的大潮。邓小平同志的南巡谈话，更加激励和振奋了特区人民坚持改革开放的决心和信心。经济特区经过十多年的建设和发展，取得了举世瞩目的宏伟业绩，为迈向21世纪奠定了坚实的基础。当前，特区和全国一样又面临着改革开放的良好机遇，

同时也提出了有力的挑战。在当今这个世界上，挑战、机遇、潜力、出路同时存在。21世纪已经向我们招手。一些发达国家已经开始倒数计时，以秒计数离2000年的时间。能否抓住这个有利时机，专心致志，发展自己，将决定我们这个国家、我们这个民族以怎样的面貌、怎样的姿态进入21世纪，并在很大程度上决定我们在21世纪的走向，以及我们在21世纪世界文明发展中的方位。时不待我，特区人民正以当好改革开放“排头兵”的责任感和紧迫感，迈开迅猛的步伐，以高昂的热情投入特区建设和改革开放的大潮中。可以预见，到21世纪之初，特区经济一定会创造出更加灿烂辉煌的伟大业绩。读者从本书所载来自特区的七篇报告中，既可以看到特区人民艰苦创业的历程，又可以看到振奋人心的光辉业绩，还可以体会到令人向往的特区璀璨的明天。

社会主义的中国兴办经济特区，这是史无前例的伟大创举，是我国改革开放的产物。兴办经济特区是邓小平同志首创，党中央和全国人大常委会决定的。1979年4月，邓小平同志对广东省委负责同志说，可以划出一块地方，叫特区，中央没有钱，要你们自己搞，杀出一条血路来。1979年7月，中央和国务院决定，在深圳、珠海、汕头、厦门四个市划出部分地区试办特区，作为吸收外资的一种特别方式，当时叫“出口特区”。1980年5月，中央和国务院正式定名为“经济特区”。在党中央和国务院直接领导和关怀下，特区建设得到了发展。1988年4月七届人大第一次会议决定设立海南省，建立海南经济特区。1990年，又作出了开发和开放上海浦东新区的决定。

1984年1月24至27日，邓小平同志对深圳、珠海、厦门三个特区实地考察时，高兴地题词：“深圳的发展和经验证

明，我们建立经济特区的政策是正确的”，“珠海经济特区好”，“把经济特区办得更快些更好些”。总之，兴办经济特区对引进外资，引进技术和科学管理，培养人才，加速我国社会主义现代化建设，都起了积极作用。邓小平同志在总结经济特区的作用时，给予很高的评价。他说：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。从特区可以引进技术，获得知识，学到管理。”又说：“特区将成为开放的基地，不仅在经济方面，培养人才方面得到好处，而且扩大了我国对外影响”，对精神文明建设也起到很好的作用。邓小平同志说：“听说深圳治安比过去好了，跑到香港去的人开始回来，原因之一是就业多、收入增加了，物质条件也好多了，说明精神文明是从物质文明来的。”实践证明，党中央、国务院关于建立经济特区的决策是完全正确的。而且经济特区的建立和发展，带动了内地的繁荣，使我国整个对外开放的工作取得了可喜的进展，取得了显著成就。

虽然经济特区在改革开放和两个文明建设中取得了巨大的成绩，但始终有些人对经济特区的建立和发展不大理解。他们担心经济特区会走上资本主义道路。针对这种疑虑，邓小平同志在南巡谈话中已作了明确的回答。他说：对办特区，从一开始就有不同意见，担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就，明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓“社”不姓“资”。从深圳的情况看，公有制是主体，外商投资只占四分之一，就是外资部分，我们还可以从税收、劳务方面得到益处嘛！多搞点“三资”企业，不要怕。只要我们头脑清醒，就不怕。我们有优势，有国营大中型企业，有乡镇企业，更重要的是政权在我们手里。有人认为，多一分外资，

就多一分资本主义，“三资”企业多了，就是资本主义的东西多了，就是发展了资本主义。这些人连基本常识都没有。我国现阶段的“三资”企业，按照现行的法规政策，外商总是要赚一些钱。但是，国家还要拿回税收，工人还要拿回工资，我们还可以学习技术和管理，还可以得到信息、打开市场。因此，“三资”企业受到我国整个政治、经济条件的制约，是社会主义经济的有益补充，归根到底是有利于社会主义的。邓小平同志以无产阶级革命家的伟大勇气，高瞻远瞩地指出：改革开放胆子要大一些，放手试验，不能像小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。改革开放迈不出步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准，应该主要是看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。

邓小平同志的重要谈话，以马克思主义的观点，解除了人们的某些疑虑和困扰，澄清了某些模糊不清的思想认识，坚定了社会主义建设和改革开放的信心，增强了敢试、敢闯的劲头。本书所载的七篇文章，以各经济特区所取得的辉煌业绩和成功的基本经验佐证了小平同志谈话的正确性；同时，各经济特区对未来的展望和构想，必将鼓舞人们自强不息地去建设有中国特色的社会主义，使中华民族跻身于世界先进民族之林，创造更加光辉灿烂的明天。

编 者

目 录

前言.....	(I)
在改革开放中崛起的深圳	
.....深圳市副市长 张鸿义 (1)	
总结过去 展望未来 进一步办好珠海	
.....经济特区.....珠海市委办公室 (25)	
汕头特区的过去与未来	
.....中共汕头市委副秘书长 杜松年 (43)	
.....市委政策研究室主任	
辉煌的成就 成功的探索	
——厦门经济特区十年回顾	
.....中共厦门市委办公厅 (81)	
海南经济特区发展的战略意义	
.....《海南日报》理论部主任 钟业昌 (107)	
探索具有海南特色的经济发展模式	
.....《海南日报》副总编 郭泽福 (126)	
伟大的跨世纪工程	
——开发开放中的浦东新区	
.....上海市副市长 倪天增 (137)	
附录一：东方风来满眼春	
——邓小平同志在深圳纪实	

.....《深圳特区报》记者 陈锡添 (167)

附录二：南海春潮

——邓小平同志在珠海纪实

.....朱 涛 (186)

后 记..... (200)

在改革开放中崛起的深圳

深圳市副市长 张鸿义

1980年8月26日，全国人大常委会正式通过了《广东省经济特区条例》，决定设置深圳、珠海、汕头、厦门经济特区。至此，在我国社会主义的历史上开始了建立经济特区的开创性事业。经过12年的开拓努力，深圳经济特区坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，坚持党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，锐意改革创新，取得了物质文明和精神文明建设的巨大成就。经济高速发展，社会安定团结，人民安居乐业。昔日的边陲小镇，已经发生了根本的变化，一座现代化的新兴城市在祖国南大门巍然屹立。

一、令人瞩目的巨变

深圳位于我国东南沿海，东临大鹏湾，西连珠江口，南邻香港，北与大陆腹地相接，地理位置优越。建立特区前的深圳经济基本上是封闭型的自然经济，人民生活水平低下，逃港事件时有发生。1979年，只有工业企业224家，职工28700多人，工业总产值6000多万元，技术水平落后，仅能生产一些小农具、日用小商品、小化肥等初级产品。创办特区后，深圳积极运用中央给予的优惠政策和灵活措施，在全国人民支持下，励精图治，创造了举世瞩目的“深圳速度”，实现了自

然经济向商品经济、传统体制向较具活力体制的转换，带来了特区历史性的变化。

变化之一：坚持以基础设施建设为先导，进行大规模城市建设，创造了一个较好的投资和生活环境。到1991年底，深圳累计基本建设投入资金297.35亿元，开发建设新城区69平方公里，新建各类房屋楼宇2700多万平方米，形成190多亿元固定资产和年产值300多亿元的工业生产能力。建成了9个工业区，50个住宅小区和一大批商贸、金融、旅游、文化教育设施，同时交通、电讯、能源、供水等市政设施也逐步配套完善，口岸通过能力不断增强。初步形成了以特区为中心，沟通海内外的陆、海、空交通网络。陆路除广深铁路外，已与省内各市县以及福建、广西、江西、香港等地开辟了直通客运班车；水上兴建了蛇口、赤湾、妈湾、盐田等5个港口，泊位达78个，年吞吐能力超过千万吨；空中有机场和一个直升飞机场，深圳机场去年通航以来，已成为全国十大航空港之一。程控电话发展到21万门，开通了与境外196个城市和国内1030个城市的直拨电话。年供电40多亿度，目前正在兴建和扩建6座小型电厂，装机容量27万千瓦，还有一座60万千瓦的发电厂正在抓紧施工。特区内已拥有日供水63.2万吨的设施，市内供水和排污工程基本配套。

变化之二：坚持以经济建设为中心的方针，采取外引、内联、自办相结合，大力发展社会生产力，经济全面发展，创造了“深圳速度”。创办特区以来，深圳积极开展外引内联，实行外引、内联、自办相结合，发展技术、知识密集型工业与发展出口产品相结合，工贸技相结合，促进了社会生产力发展。到1991年底，共兴办工商企业20703家（不含个体），其中“三资”企业4287家，协议引进外资总额73.06

亿美元，实际利用外资38.17亿美元。与办特区前1979年相比（按可比价格计算），1991年全市国内生产总值达174.46亿元，年均递增45.4%；国民收入127.57亿元，年均递增44%；工业总产值255.2亿元，年均递增65.4%；农业总产值10.07亿元，年均递增19.8%；社会商品零售总额85.17亿元，年均递增41.8%；预算国内财政收入27.3亿元，年均递增52.7%；出口贸易总额34.46亿美元，年均递增63.7%。

变化之三：围绕发展外向型经济目标，努力探索扩大出口的新路子，形成了以工业为主的外向型经济格局。从1986年开始，深圳市委、市政府提出“立足深圳，加强联合，面向海外，扩大出口”的方针，致力于外向型经济发展。并逐步实行“四个转变”：从来料加工逐步转向自行设计、自行生产为主；从转手贸易逐步转变为“外接单、内生产”和发展“两头在外”，形成“内地——深圳——外商”合作的“三点一线”、“进料——加工——增值——出口”的外向型模式；从以收购内地产品出口逐步转变为自己大办实业、实行工农技贸相结合，以自产产品出口为主；从倚重港澳贸易转变为逐步增加直接国际贸易。目前，已形成电子、机械、纺织、轻工、食品饮料等33个工业门类和3500多种产品。去年出口152.7亿元，占工业总产值60%；农业兴办起技术比较先进的蔬菜、禽畜、水产、水果和鲜花等生产基地1520个，去年出口达1.4亿美元，占农业总产值的53.9%；旅游业去年接待国际过夜游客183万人次，占游客总数29%，旅游外汇收入11.05亿元（外汇人民币）；去年全市进出口总额59.67亿美元，其中进口25.2亿美元，出口34.46亿美元，深圳成为国内一个新兴的出口创汇基地。

变化之四：大力发展教育、科学、文化事业，不断提高

科学文化水平。特区建立以来，共投资9亿多元举办教育事业，每年教育投资占市财政总支出的14%左右，高于全国水平。全市基本普及了九年义务教育，普通教育学校增长了16倍。研究制定了《深圳特区教育发展战略》，建立起较完整的教育体系。特区的科技事业发展迅速，全市拥有各类科研机构100个，开发新产品3000多项，其中达到国际同类先进水平的27项，达到国内同类先进水平的72项，填补国内空白25项，获奖的科技成果95项。此外，特区积极探索科技体制改革的路子，兴建了民间科技企业162家。特区的文化事业蓬勃发展，兴建了一批现代化的文化体育设施，举办了多项大型国际文化体育交流活动，许多国内外著名文艺、体育团体和人员前来深圳献艺表演。独具特色的“大家乐”群众自荐文化活动和广场文化吸引了众多的特区建设者。群众性的读书热方兴未艾，人均购书量连续三年居全国之首。特区还建立起了一批格调健康的歌舞厅、卡拉OK，努力满足多层次的文化需求。

变化之五：特区经济实力不断增强，开始为国家作出贡献，人民的物质文化生活水平大大提高。特区在较短的时间内实现了经济的飞跃，给国家财政作出了一定贡献。1985—1991年，市财政直接上交省和国家财政20多亿元，国家在深圳征收关税，累计107.8亿元，加上银行上交国家利润48.5亿元和内地在深企业赢利上交内地财政的20多亿元，共200亿元左右。特区的发展，带来了人民生活水平的显著提高。办特区前农村年人均收入只有129元，职工工资769元，去年，全市职工工资平均5016元，农村人均纯收入2270元。按人均国民生产总值计算，深圳已开始步入小康水平。深圳人民从特区的发展变化中深切感受到社会主义制度的优越性，人员外流

逃港已不复存在，相反，有许多过去逃港者现在要求回深圳定居。

二、成功的原因

深圳经济特区在短短的十二年的时间里，取得了如此巨大的成就，不但实现了区域性经济飞跃式的发展，而且正在逐步参与世界经济的竞争，在所有制结构、商品经济的组织形式、产品外销比例以及市场的功能和作用等方面都形成了与过去根本不同的模式，探索了建设有中国特色社会主义的新路子。深圳的成功展示了社会主义制度能够比资本主义更快地发展社会生产力、逐步增强综合国力、较快地提高人民群众生活水平的优越性。

深圳经济特区成功的主要原因是：

第一，坚持改革开放，建立起在宏观调控下，计划经济与市场调节相结合，以市场调节为主的经济体制和运行机制。改革开放既是特区建设的重要任务，也是特区经济发展的基本动力。12年来，深圳特区围绕着建立富有活力的企业制度、较完善的市场体系和有效的宏观管理体制，进行了一系列改革。

建立在国家宏观调控下，计划经济与市场调节相结合，以市场调节为主的经济模式。在计划和市场方面，大大减少指令性计划，充分发挥市场调节的作用。目前，除关系全市经济发展战略、产业结构和国计民生全局的基建投资、财政收支、信贷规模、统筹外汇和人口等仍实行指令性计划外，其余均实行指导性计划，企业根据市场供求，有充分的经营自主权；在价格方面，以市场价格为主，计划价格与指导价格同时并存。目前除少数商品和某些收费由国家定价外，

97%以上的商品价格均已放开，价格改革已经过了关；在用工和分配方面，企业有招用和辞退职工的自主权，企业与职工之间可以双向选择。允许多种分配形式并存，打破大锅饭，企业之间，个人之间，贡献不同，收入已拉开档次。

改革金融体制。打破专业银行原有的专业分工，实行业务交叉，各金融机构之间开展竞争，形成了比较活跃的金融市场。引进外资银行，目前已有外资银行分行16家，外资保险公司、合资财务公司各一家，银行代表处10家。成立了外汇调剂中心，不仅调剂外汇余缺，而且形成了外汇调剂市场价，指导企业更好地开展涉外经营。

推行企业股份制改革，建立股票、证券市场。从1986年10月开始企业股份制改革，到目前为止，全市共有股份有限公司136家，其中公众公司20家（17家已上市，3家正陆续上市），内部股份公司99家，股票发行总额（面值）24亿元。证券交易所、证券登记公司相继成立，证券经营机构已发展到16家、21个网点，最近还将新设9个网点。股份制改革和证券市场的发展不仅筹集了发展资金，开拓了吸引外资的新渠道，而且转换了企业经营机制，增强了企业自我发展和自我约束的能力，经营水平和经济效益大大提高。

实行企业产权转让。到1991年底，全市已有43家企业实行了整体产权转让，转让资产1.6亿元。这是淘汰不合格经营者，合理配置、使用生产资源的一个有效途径。

改革土地管理和住房制度。按照土地所有权和经营权分离的原则，实行土地有偿使用，形成了以有偿转让为核心的土地租赁市场。住宅实行商品化，按照福利商品房、微利商品房和市场商品房的种类进行购买。

成立投资管理公司。投资管理公司是市属国有资产的产

权代表，以国有资产所有者的身份和法人地位，对国有资产行使管理、监督和投资、服务职能，从而使产权关系更加明确，有利于实现国有资产所有权和经营权的分离，促进加强企业管理，保证国有资产的安全和增值。

兴办保税工业区和保税生产资料市场。目前已办起福田、沙头角两个保税工业区和经营8大类商品的保税生产资料市场，对于推动特区进一步开放，完善特区市场起了积极的作用。

改革社会保险制度。建立社会统筹的养老保险、住房保险和医疗保险。养老保险由用人单位和职工按工资比例各出一部分，建立社会保险金个人专户和养老保险共济基金，解决职工退休养老生活保障问题。医疗保险金由用人单位支付，社会统筹使用，做到保证医疗，克服浪费。社会保险制度改革不但可以解决职工的后顾之忧，而且从根本上减轻企业的负担，为深化用工制度改革提供有利条件。

第二，全国各地对深圳的大力支持，形成了人才、技术和资金流向特区，促进了特区技术水平的提高和规模经济的发展。深圳作为我国起步早、发展迅速的经济特区对内地人才颇具吸引力，深圳现有干部8万多人，绝大多数由内地调入，其知识结构、年龄结构和专业结构都比较合理。他们对建设有中国特色的社会主义有较深刻的认识，在实践中积累了发展商品经济的经验，对按照国际惯例运作有着较强的适应能力，既了解国内市场，又了解国际市场，为深圳经济走向国际市场发挥了积极作用。中央各部委及各省、市、自治区还在深圳开办了独营或内联企业4392家，投入资金36亿元，从内地引进了一批先进技术和大量的适用技术，内联企业工业产值达到40多亿元，增强了特区的经济实力。此外，

一些驻深企业在特区的良好环境中创造了新的管理模式、组织形式和经营机制，丰富了特区改革开放的内容，有力地支持了特区的改革开放。

第三，特区人民发扬敢闯精神，进行了开创性的探索，推进特区各项事业向前发展，担负起探索建设具有中国特色社会主义道路排头兵的光荣使命。特区建设者以高度的责任心和使命感，在改革开放的大潮中开拓进取，提出了“时间就是金钱，效率就是生命”的口号，树立起与发展商品经济相适应的时间观念、信息观念、效率观念以及竞争意识、服务意识，以敢为天下先的精神闯出了特区建设的新路子：以3天建设一层楼的高速度，创造了举世闻名的“深圳速度”；试办了中国第一家外汇调剂中心，探索了外汇和人民币资金合理转换之路；组建了我国第一家大型企业集团公司，开集团经营之先河；在国内第一次实行小汽车营运牌照拍卖，促进了商品要素的发育；率先实行土地使用权有偿转让，使土地成为最大的资产，等等……特区建设者在改革开放的实践中，敢于闯不合时宜的政策法规的“禁区”，敢于闯前人未曾涉足的“盲区”，敢于闯矛盾错综复杂的“难区”，不断探索和掌握商品经济发展的内在规律，正确运用中央给予特区的特殊政策和灵活措施，促进了特区经济的全面发展和社会进步。

第四，加强党的建设，坚持党的领导，全面贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”的基本路线。深圳认真贯彻执行党中央关于办好特区的一系列方针政策，无论在什么情况下，市委、市政府始终坚持把经济建设这个中心放在首位，“咬定青山不放松”，毫不动摇。在贯彻执行党的基本路线过程中，把全市党组织和党员的积极性都引导到如何更