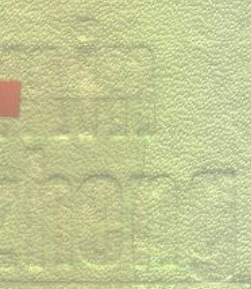


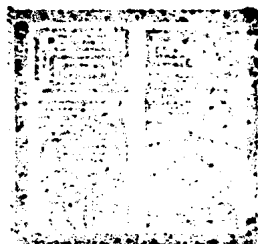
民政辞典





民 政 辞 典

孟昭华 陈光耀



群 众 出 版 社

一九八九年·北京

责任编辑：秦赛玉
封面设计：王玉琴

民 政 辞 典

孟昭华 陈光耀

群众出版社出版、发行 新华书店经销
北京彩虹印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 17.25印张 541千字
1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

ISBN7-5014-0373-2/D·229 定价：9.00元

印数：00001——8400册

前 言

民政部门是主管很多事项的常设国家行政机构。民政工作具有中国特色，它是泛指中国历代国家或政府以人民群众为对象，与人民群众切身权益密切有关的一些社会性、政治性的国内社会行政管理工作。其工作内容，无论从历史还是以当代来说，都是极为广泛的，仅只当代民政来说，它就涉及国家政权建设、社会保障、社会福利和政府行政管理等各个方面。这样具有广泛群众性的多元社会行政工作，在时间上、空间上都与广大人民群众息息相关，在我国社会生活和政治生活中十分重要，极应加以科学研究和认真总结。

中华人民共和国成立以后，中央内务部在谢觉哉部长等领导下，曾拟编写一套中国民政丛书，深入研究民政学科。由于种种原因，这一宏伟计划未能实现。党的十一届三中全会以来，在正确路线、方针、政策的指导和“双百”方针的鼓舞下，民政研究迅速起步。民政部领导非常重视并大力提倡民政理论研究，1985年、1987年相继召开了全国民政理论讨论会，各地研究人员万马齐奔，整个民政理论战线大有雨后春笋之势，不断推出新的研究成果。当前，我国正处于经济、文化飞速发展的新时期，政治经济体制的改革不断为民政发展提出很多新的课题，从而民政研究为在我国社会主义现代化建设服务的过程中获得了强大的推动力，民政战线从来没有现在这样生动活泼，勤勉振奋。这种可喜的形势，十分令人鼓舞，每一个从事民政

工作的人员无不满怀壮志，跃马扬鞭，决心为发展我国民政工作、民政学科作出自己的贡献。正是在这种心情的推动之下，编者经过几年的努力，完成了《民政辞典》这本工具书，希望能为高速飞跃的我国民政事业服务。

参加编写《民政辞典》的，除孟昭华、陈光耀外，还有索凤霜、王桂芬、陈光辉、林树生等，由孟昭华统一定稿。

历史具有继承性，民政是一项综合性的学科，它的许多内容并见于其他科学，《辞典》涉及的范围颇广。编写过程中，我们请教过不少专家、学者和民政界的老前辈，学习和参考了其他辞书，承蒙给予极大的支持、帮助，匡正了许多错误和不足。在此，敬致衷心的感谢。然而编写《民政辞典》这一工作，毕竟是初步的尝试，由于缺乏经验，又限于水平和其他主客观条件，肯定会有许多不完善之处和错误缺点，恳祈读者指正。

编者 1987年6月1日

于中华人民共和国民政部

凡 例

一、为了给民政系统广大工作人员、高等及中等民政院校师生、社会科学界、高等院校、职业高中、政法、军事武装、组织人事劳动、工妇青群、文史等部门及其他关心民政的各界人士提供一部基本工具书，从而便于全面了解民政，研究民政专业，发掘民政历史，开展民政工作，为开创民政工作的新局面服务，特编写《民政辞典》。

二、《民政辞典》选收辞目2379条，内容涉及民政的各个方面，如：与社会保障密切有关的荒政救灾、保息救济、社会福利、社会保险、财产保险、医疗保险、社会福利生产、社会福利事业、优抚安置、民政企业事业管理、收容遣送、仓储、扶贫帮残；政权建设中的国体政体、政府机构、职官、选举事务、基层政权和基层社会组织；行政管理方面的行政区划、边界争议、地名管理、社团登记、婚丧习俗改革；人口、户政、地政、役赋、禁政、屯政、侨务、封建礼法等历史民政事项；民政财务计划统计；与民政有关的职官、机构、人物、学说、政策制度、书籍刊物，以及与民政相关的其他学科等必要部分，力求反映古今民政的综合面貌，全面介绍民政工作，尽量表达民政研究的最新成就。

三、《民政辞典》按辞目第一个字的笔画编排，笔画数相同的按起笔笔形一、丨、丿、㇏、㇇为序。第一个字相同的辞目，字数少的在前，多的在后。字数相同的按第二字笔画排列。

四、一辞多义的辞目，用①、②、③分项叙述，但以与民政有关的释义为限。

五、有些辞条的释文，由于已包括在其他辞条之中，只在这一辞条中注明见某条。

六、某些辞条的释文引用了其他著述，一般均注明了出处。

目 录

一 画

一院制	1
一大二公	1
一次抚恤	1
一条鞭法	1
一般恤金	2
一等残废	2
一夫一妻制	2
一夫多妻制	3
一次抚恤金	3
一次抚恤粮	3
一妻多夫制	4
一般结婚率	4

二 画

〔一〕

二京	5
二府	5
二婚	5
二千石	5
二十二省	5
二十三路	5
二千石曹	5
二五减租	5
二等乙级残废	6

二等甲级残废	6
丁	7
丁口	7
丁女	7
丁赋	7
七出	7
七弃	8
七政	8
《七国考》	8
十二州	8
十九州	8
十八省	8
十八路	9
十九路	9
十三省	9
十三州	9
十五省	9
十五道	9
十五路	9
十家牌	10
十羊九牧	10
十一行中书省	10
十大救国纲领	10

〔1〕

卜筮	10
卜辞	10

〔1〕

儿童学	10
儿童教养院	10
儿童福利院	10
人工降水	11
人工抑雹	11
人口	11
人权	11
人伦	12
人民	12
人格	12
人道	13
人口学	13
人口老化	13
人口问题	13
人口政策	13
人口素质	14
人口统计	14
人为边界	14
人民公社	14
人民政府	15
人民战争	15
人民军队	15
人民武装	15
人民警察	15
人身依附	15
人给家足	16

人道主义	16
人口社会学	16
人口净增率	16
人民委员会	16
人口抚养系数	17
人民边防警察	17
人民武装警察	17
人民消防警察	17
人民来信来访	17
人民警察家属	18
人民调解委员会	18
人民代表大会制	18
人民英雄纪念碑	19
《人民调解委员会暂行组织通则》	19
入赘	19
入籍	19
入乡随俗	20
入国问禁	20
入境问俗	20
八政	20
八旗兵	20
八旗制度	21
八旗庄田	21
九州	22
九牧	22
九卿	22
力田	23
力役	23
力租	23

〔一〕

三公	24
三司	24
三老	24
三纲	24
三宝	24
三省	24
三辅	25
三三制	25
三不去	25
三长制	25
三司使	25
三十六郡	26
三从四德	26
三年之丧	26
三纲五常	26
《三国会要》	26
三等乙级残废	26
三等甲级残废	27
三代以内旁系血亲	27
三代以内直系血亲及旁系血亲图	27
工疗	28
工龄	28
干尸	28
干涉他人婚姻自由	28
干部包户扶贫责任制	28

三 画

〔一〕

下议院	29
士伍	29
士庶	29
士族	30
士贡	30
士葬	30
土地证	30
土地法	30
土司制度	31
土地改革	31
土地纠纷	31
土地征收	32
土地征用	32
土地革命	32
土地登记	32
土地改革运动	32
大风	33
大扎	33
大功	33
大饥	33
大雨	34
大祥	34
大荒	34
大雪	34
大酺	34
大司农	34
大司徒	34
大良造	34
大行政区	34
大操大办	35
大汉族主义	35
大民族主义	35
大行政区军政委	

员会.....35

〔1〕

口赋.....35

口籍.....36

口分田.....36

山村.....36

山洪.....36

《山东省民兵奖
励抚恤暂行办
法》.....36

上议院.....36

〔2〕

义仓.....37

义务.....37

义役.....37

义肢.....37

义学.....38

义齿.....38

义冢.....38

义眼.....38

义务兵役制.....38

义务兵家属.....38

乞人.....38

乞丐.....38

乞讨.....38

〔3〕

广惠仓.....38

广东革命政府.....38

〔4〕

乡.....38

乡书.....39

乡议.....39

乡约.....39

乡里.....39

乡官.....40

乡射.....40

乡荐.....40

乡党.....40

乡豪.....40

乡大夫.....40

乡有秩.....40

乡土地理.....40

乡人民政府.....40

乡村社会学.....41

女户.....41

女馆.....41

女谒.....41

女德.....41

女媧氏.....41

卫星城镇.....41

小功.....42

马尔萨斯人口论.....42

尸僵.....42

尸体现象.....43

尸体痉挛.....43

习俗.....43

习惯.....43

习俗婚.....43

飞地.....43

飞行学员.....43

《已婚妇女国际
公约》.....43

四 画

〔一〕

天气.....45

天灾.....45

天葬.....45

天下为公.....45

天灾人祸.....45

《天朝田亩制
度》.....45

天命主义的襁
褓论.....46

夫.....46

夫人.....46

夫权.....47

夫妻.....47

夫权主义.....47

夫妻关系.....47

夫姐妹婚.....48

夫倡妇随.....48

夫妻人身关系.....48

夫妻共同财产.....48

夫妻共同债务.....48

夫妻财产关系.....49

夫妻关系证明书.....49

井.....49

井田制.....49

《井冈山土地
法》.....50

专区.....50

专政.....50

专业承包.....50

专员公署.....50	五伦.....55	王守仁.....62
开脸.....51	五保.....55	王杖诏书令.....63
开明绅士.....51	五都.....55	比.....63
开发使用军地	五教.....56	比长.....63
两用人才.....51	五爱.....56	比例代表制.....63
元宏.....51	五常.....56	比例选举制.....64
木婚.....51	五不取.....56	区.....64
木乃伊.....51	五保户.....56	区划图.....64
屯田.....51	五方杂厝.....57	区域代表制.....64
屯田客.....52	《五四指示》.....57	区域选举制.....64
屯田都尉.....52	《五代会要》.....57	互助储金会.....64
太仆.....52	五好家庭.....57	扎工队.....65
太仓.....52	五大臣出洋.....57	(I)
太常.....52	五保户普查.....58	内子.....65
友军.....52	《五保协议书》.....58	内史.....65
历史地图.....53	“五讲四美三	内助.....66
历史地理学.....53	热爱”.....58	内乱.....66
《历代舆地图》.....53	五代以内旁系	内亲.....66
《历代名臣奏	血亲.....58	内政.....66
议》.....53	五代以内直系血亲	内阁.....66
《历代地理沿	及旁系血亲图.....59	内务府.....67
革表》.....54	支前.....60	内务部.....67
《历代地理沿	不落夫家.....60	内政部.....67
革图》.....54	不管部长.....60	内阁制.....67
《历代地理志	无为.....60	《内务部通讯》.....68
韵编今释》.....54	无息有偿.....60	内务人民委员.....68
五礼.....54	无效婚姻.....60	中农.....68
五兵.....54	无夫权婚姻.....61	中央.....68
五属.....54	无记名投票.....61	中雨.....69
五服.....54	无配偶证明.....61	中书令.....69
五京.....54	无军籍退休职工.....61	中书省.....69
五官.....55	王莽.....61	中书监.....69
五宗.....55	王安石.....62	中表婚.....69

中书侍郎.....70	学会.....75	《中华苏维埃共
中央政府.....70	中央人民政府	和国婚姻法》.....79
中央集权.....70	政务院.....75	《中国盲人聋哑
《中国民政》.....70	《中华人民共	人协会章程》.....80
《中国聋人》.....70	和国宪法》.....75	中央执行委员会
中央集权制.....70	中国盲人聋哑	第九号训令.....80
中国福利会.....70	人协会.....75	《中华人民共和国
《中华民国约	中国智残人体	土地管理法》.....80
法》.....71	育协会.....76	《中华人民共和国劳
《中华民国宪	中国解放区救	动保险条例》.....80
法》.....71	济总会.....76	《中华人民共和国
《中国民政史	《中华人民共	村民委员会组织
稿》.....71	和国兵役法》.....76	法(试行)》.....81
中国红十字会.....71	《中华人民共	《中华苏维埃共和
《中美救济协	和国婚姻法》.....76	国宪法大纲》.....82
定》.....72	中国人民政治	《中华苏维埃共和
中央革命根据地.....72	协商会议.....77	国婚姻条例》.....82
中国人民解放军.....72	《中国盲人按	《中国残疾人福利
中国人民志愿军.....73	摩学会章程》.....77	基金会章程》.....82
中国工农革命军.....73	中华人民共和	中国人民保卫儿童
《中国土地法	国国务院.....77	全国委员会.....82
大纲》.....73	中国 SOS 儿	中国社会福利有奖
《中华民国临	童村协会.....77	募捐委员会.....83
时约法》.....73	《中国工农红	中国民政福利企业
中华苏维埃共	军优待条例》.....78	管理协会.....83
和国.....74	中国残疾人福	中国社会福利企业
中国人民救济	利基金会.....79	服务公司.....83
总会.....74	中央政法干部	《中国社会福利企
中央工农民主	学校民政班.....79	业服务公司章
政府.....74	《中华苏维埃共	程》.....83
中华盲人按摩	和国土地法》.....79	中华人民共和国民
中心.....74	《中华苏维埃共	政部干部学校.....84
中国盲人按摩	和 劳动法》.....79	中华人民共和国中

目录

中央人民政府.....84	中国盲人聋哑人第 三届全国代表会 议.....87	代表大会和地 方 各级人民政 府 组织法》.....90
《中华人民共和国 户口登记条例》.....84	中国盲人聋哑人第 四届全国代表会 议.....87	《中央人民政府政 务院关于处理带 有歧视或侮辱少 数民族性质的称 谓、地名、碑碣、 匾联的指示》.....90
《中华苏维埃共 和国暂行选举 法》.....84	中华人民共和国中 央人民政府委员 会.....87	《中央人民政府政 务院关于严 禁 鸦片烟 毒 的 通 令》.....90
《中华苏维埃共和 国中央苏维埃组 织法》.....85	《中华人民共和国 民族区域自治实 施纲要》.....88	《中国人民解放军 总政治部关于对 自杀军人定性处 理问题的暂行规 定》.....91
中华苏维埃第一次 全国代表大会.....85	《中国公民同外国 人办理婚姻登记 的几项规定》.....88	中华人民共和国中 央军事委员会 《关于授予军队 离休干部中国人 民解放军功勋荣 誉章的规定.....91
中华苏维埃第二次 全国代表大会.....85	中华人民共和国全 国人民代表大会 常务委员会.....89	少数民族.....91
《中国人民解放 军军官军衔条 例》.....85	中央革命军事委员 会《关于组织抚 恤委员会的训 令》.....89	[]
《中国人民政治协 商会议共同纲 领》.....85	《中国人民解放 军志愿兵退出 现役安置暂行 办法》.....89	牛禄.....92
中国民政理论和社 会福利研究会.....86	《中华人民共和国 全国人民代表大 会和地方各级人 民代表大会选举 法》.....89	仁政.....92
《中国民政福利企 业管理协会章 程》.....86	《中华人民共和国 地方各级人民代 表大会和地方各 级人民政府组 织法》.....90	化人亭.....92
中华人民共和国全 国人民代表大 会.....86		从夫居.....92
中国盲人聋哑人第 一届全国代表会 议.....87		从妇居.....93
中国盲人聋哑人第 二届全国代表会 议.....87		从一而终.....93
		“从哪里来，回哪

里去”	93	公用事业	100	为人民服务	106
父权	94	公民投票	100	火葬	107
父权制	94	公共财产	100	火化工	107
父母子女关系	94	公共秩序	101	火化场	107
父母之命、媒妁 之言	95	公民财产保险	101	火化炉	108
氏族	95	公民基本义务	101	火化率	108
民族制度	95	公民基本权利	101	火灾保险	108
手力	95	《公平负担暂行 办法》	102	火化设备研究所	108
手语	96	《公葬及公葬墓园 暂行条例》	102	方土	108
手摇代步车	96	丰储仓	102	方士	108
长工	96	仓储说	102	方术	108
长期流浪人员	96	风灾	102	方伯	108
长期流浪乞讨 人员	96	风尚	102	方志	108
反哺	97	风俗	103	方镇	109
反馈	97	凤阁	103	方輿	109
反动团体	97	什伍	103	方便针	109
反动会道门	97	凶扎	103	《方輿胜览》	109
分封制	97	凶年	103	订婚	109
分散供养	98	夭折	103	订小亲	110
公田	98	[、]		讣告	110
公民	98	户	103	认证	110
公约	98	户口	104	认亲	110
公证	98	户长	104	计划生育	111
公房	99	户主	104	六乡	111
公害	99	户帖	104	六艺	111
公祭	99	户部	104	六礼	111
公墓	99	户调	105	六出	112
公民权	99	户婚	105	六行	112
公积金	100	户籍	105	六谷	112
公益金	100	户婚律	106	六官	112
公廨田	100	户口管理	106	六典	112
				六部	113
				六卿	113

六畜	113
六曹	113
六遂	113
六德	113
六都护府	113
六岁穰六岁旱	114
六科给事中	114
文明	114
文明村	114
文景之治	115
文艺工作团体	115

〔一〕

以工代赈	115
水灾	115
水系	116
水位	116
水部	116
水库	116
水葬	116
水利说	116
水上居民	117
水上保险	117
水土保持	117
“双扶”	117
“双福”	117
双拥运动	117
双重国籍	118
双拥代表会	118
双扶经济实体	118
双扶流动畜群	119
引诱妇女卖淫罪	119
书年	119

五 画

〔一〕

去几	121
功臣	121
龙卷风	121
节俭	121
节约说	121
节用裕民	122
节约渡荒	122
未亡人	122
未成年子女	122
左户	122
左民	122
左冯翊	122
石女	123
右户	123
右民	123
右扶风	123
布政使	123
《东汉会要》	123
东北抗日联军	123
东北抗日义勇军	123
《东北解放区优 待革命军人家 属条例》	124
《东北解放区爱国 自卫战争阵亡烈 士抚恤暂行条 例》	124
古迹	124
古兰经	124

打簧表	125
世系	125
世兵制	125
世界人权宣言	126
世界卫生组织	126
世界盲人福利会	126
世界聋人联合会	126
平余	126
平余仓	126
平余论	127
平均地权	127
平反释放无家可 归人员救济	127

〔一〕

出妻	127
出阁	128
甲	128
甲长	128
甲头	128
田律	128
田赋	128
申海文	129
申请成立登记	129
申请注销登记	129
申请筹备登记	130
电子耳蜗	130
四权	130
四至	130
四岳	130
四残人员	130
北大王院	130
归化	130
归田	130

归侨	131	生产大队	136	边垂	141
归国华侨救济	131	生产自救	136	边陲	141
占卜	131	生产救灾	136	边区政府	141
占田制	131	生态平衡	136	边界纠纷	141
另行选举	131	生命统计	137	母权制	142
〔ノ〕		生产教养院	137	母系氏族制	142
处女	131	他权人	137	皮婚	142
处男	131	鸟葬	137	奴婢	142
处理行政区域边界		〔、〕		对偶婚	142
争议的原则	131	礼部	137	司土	142
丘	132	礼教	138	司元	142
失业率	132	礼貌	138	司仪	143
失业救济	132	永业田	138	司徒	143
失踪军人	132	立嗣	138	司农寺	143
失踪军人家属	132	立嫡	138	民	143
包拯	133	立嫡违法	138	民夫	143
包干到户	133	冯太后	139	民天	143
包办婚姻	133	市	139	民屯	143
包产到户	133	市民	139	民生	143
饥饉	134	市籍	139	民壮	143
饥民图	134	市辖区	139	民时	144
冬令救济	134	《汉语手指字母		民国	144
代耕	134	方案》	139	民法	144
代役制	134	议会	139	民政	144
代位继承	134	议院	140	民变	146
外子	135	主户	140	民兵	146
外妻	135	主妇	140	民部	146
外流	135	主祭	140	民曹	147
外藩	135	主婚人	140	民族	147
外婚制	135	主佃纠纷	140	民隐	147
白灾	135	〔フ〕		民瘼	147
生聚	136	台风	141	民政厅	147
生产队	136	边区	141	民政长	147

民政处	148	民族杂居区	156	作暂行规定》...	164
民政局	148	民族聚居区	156	六 画	
民政学	148	民政工业公司	156	〔一〕	
民政科	148	民政工业企业	156	共牢	166
民政部	148	《民政信息摘报》...	156	共和制	166
民治司	149	民政事业单位	156	共妻婚	166
民族乡	149	民政事业管理	157	共产主义道德	166
民族学	149	民政统计分析	157	协议离婚	167
民不聊生	149	民政统计台帐	157	地丁	167
民生主义	149	民政统计报表	157	地方	167
民主权利	150	民族区域自治	158	地主	167
民主改革	150	民族自治地方	158	地利	167
民事责任	150	民族自治机关	158	地官	167
民事法庭	150	民族自治权利	158	地图	168
民事案件	150	《民政法令汇编》...	159	地契	168
《民政工作》	151	民政工作的特点	160	地政	168
民政工作	151	《民政工作文件		地租	168
民政对象	151	汇编》	161	地震	168
民政统计	152	民政统计报表制		地籍	169
《民政概论》	152	度	161	地方志	169
民贵君轻	152	民政管理干部学		地图集	169
民膏民脂	152	院	161	地理图	169
民族同化	152	民政工作的社会		地方分权	169
民族问题	152	效益	162	地方自治	169
民族消亡	153	民政工作的经济		地方政府	169
民族婚姻	153	效益	163	地图编制	170
民族融合	153	《民兵民工伤亡抚		地图图式	170
民伏抚卹金	154	恤暂行条例》...	163	地方民政部门	170
民政助理员	154	《民政事业费使用		老年人	170
民政委员会	154	管理办法》	163	老年节	170
民政事业费	154	民政部门救灾工作		老年学	170
民政经济学	154	的基本任务	164	“老年型人口”的	
民族自决权	155	《民政事业统计工			