

常延廷 编著

党风党纪与廉政建设讲座

群众出版社

黨風黨紀與廉政建設 講座

常延廷 編著 ● 群眾出版社 ● 一九九二年·北京

(京)新登字093号

党风党纪与廉政建设讲座

常延廷 编著

群众出版社出版、发行 新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.875印张 164千字

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

ISBN 7-5014-0771-1/D·444 定价: 4.20元

印数: 00001—7000册

前 言

党风党纪和廉政建设是当前党内外群众议论的一个热点，也是我们党迫切需要解决的一个重点。以江泽民同志为核心的党中央高度重视党风党纪和廉政建设，采取了一系列强有力措施，取得了明显成效，初步形成了全党抓党风抓廉政建设的大气候，形势越来越好。为更好配合当前所开展的惩治腐败和反对“和平演变”的斗争，特撰写《党风党纪和廉政建设讲座》。全书共十二讲，给读者提供一个比较系统的阅读材料和研究资料。

《讲座》是以党的十一届三中全会以来，中央有关会议精神和中央领导同志有关重要讲话为指导，全面体现党在社会主义初级阶段“一个中心，两个基本点”的基本路线，运用马克思列宁主义、毛泽东思想基本观点，从理论和实际的结合上阐明了党风党纪和廉政建设的重要性、必要性、紧迫性和指导思想、原则、方针、政策；分析了在改革开放和发展商品经济条件下，产生不正之风和腐败现象的原因；总结了各地在抓党风党纪和廉政建设中的基本经验、措施和办法；提出了加强党风党纪和廉政建设应当记取的教训；以及回答了党风党纪和廉政建设中提出的一些问题。因此，本书具有一定的理论性、政策水平和较强的实用价值，也可以说集政治思想性和实用性为一体。

《讲座》是我近年来在一些单位讲课的基础上形成的主要成果的体现。每讲一课后，一些同志当面或来信迫切希望能编写成小册子，做为进行党风党纪和廉政教育的教材。我

利用业余时间，对初稿进行了加工、修改和补充，形成了这本书，以期达到对党风党纪和廉政建设有所推动，并对进一步搞好这方面的研究起到抛砖引玉的作用。

目前，我国正处在一个新的历史时期，有许多新情况，新问题、新矛盾不断出现，需要我们去了解、去研究，认真加以解决。这是时代赋予我们的任务，我将一如既往与做纪检和党务工作的同志一道深入调查研究，总结一些规律性的东西，不断充实和丰富《讲座》，为党风党纪和廉政建设做出贡献。

《讲座》由于编写时间仓促，加之水平所限，观点提炼的不一定科学、准确，材料选取和运用上不一定贴切、完整，文字表述上不一定精炼，缺点乃至错误在所难免，诚恳地欢迎读者批评指正。

《讲座》吸收了我与中央纪委研究室的同志一起调查研究的成果，参阅了部分同志的文章，摘引了有关报刊的资料，在此谨向它们的作者致以衷心的感谢。

中共中央纪律检查委员会原常务书记韩光同志为本书题字，在此深表谢意。

作 者

1991年9月

目 录

前 言.....	(1)
第一讲 党风关系到党的生死存亡.....	(1)
一、无产阶级革命家对党风问题的精辟论断和高度重视.....	(1)
二、党风不仅关系到党自身的存亡,而且关系到国家的兴衰.....	(5)
三、党风决定着人心的向背,人心的向背关系到党的工人阶级先锋队的性质.....	(10)
第二讲 正确认识党风和廉政的现状.....	(14)
一、党风与廉政的概念及其关系.....	(14)
二、要纠正在认识上的“泛化”与“淡化”的倾向.....	(18)
三、对党风要区分主流与支流、成绩与问题.....	(19)
第三讲 不正之风和腐败现象产生的主要原因.....	(34)
(一)	
一、商品经济发展过程中出现的负效应.....	(35)
二、新旧体制交替中管理上出现的空隙.....	(39)
三、多种经济形式并存在利益关系上引起的矛盾.....	(41)
四、供应短缺造成的物资垄断.....	(43)
(二)	
一、吸收新党员把关不严.....	(45)

二、教育和管理不严.....	(47)
三、治党、执纪不严.....	(50)
四、党内监督不利、不严.....	(53)
第四讲 党内违纪案件的特点及规律.....	(57)
一、从违纪性质上看：经济案件、道德败 坏、以权谋私比较严重.....	(58)
二、从违纪对象上看：领导干部的比例在 增大；集体作案在上升；行业部门的 工作人员不廉洁行为相当严重；“桂 冠”下的违法违纪案件值得警惕.....	(68)
三、从违纪作案手段上看：具有很大的欺 骗性和隐蔽性，既有明目张胆的一面， 也有狡猾诡秘的一面.....	(75)
四、违纪案件给我们的启示.....	(76)
第五讲 严格遵守和执行党的纪律.....	(80)
一、党的纪律的含义及内容.....	(80)
二、党的纪律具有的功能和作用.....	(81)
三、党的纪律是铁的纪律.....	(89)
四、必须贯彻执行党的民主集中制.....	(93)
五、加强党的纪律应处理好几个认识问题.....	(95)
第六讲 密切联系群众是党风建设的核心.....	(103)
一、人民群众是我们党的力量源泉和胜利 之本.....	(103)
二、密切联系群众是党风建设面临的一个 重要课题.....	(109)
三、切实改进作风，密切联系群众.....	(113)

第七讲	官僚主义是使党脱离群众的脓疮	(121)
一、	官僚主义的表现及危害.....	(121)
二、	官僚主义产生的根源.....	(125)
三、	克服官僚主义的有效途径.....	(129)
第八讲	切实加强对党员领导干部的监督	(135)
一、	监督的重要性和必要性.....	(135)
二、	监督的主要任务及内容.....	(138)
三、	监督的主要形式和措施.....	(140)
四、	监督应注意的问题.....	(148)
第九讲	坚持从严治党的方针	(153)
一、	从严治党，严明党的纪律是由无产阶 级先锋队的性质所决定的.....	(153)
二、	从严治党，必须严肃执纪.....	(157)
三、	从严治党，必须对广大党员加强党性、 党风、党纪教育，提高党员素质.....	(160)
四、	从严治党，必须加强制度建设.....	(164)
五、	从严治党，必须从领导干部严起.....	(166)
第十讲	遏制不正之风和腐败现象的对策	(168)
一、	制约才能遏制权力的滥用.....	(168)
二、	肃贪才能保廉.....	(172)
三、	专项清理才能抑制大面积的不良风气.....	(176)
四、	依靠群众才能搞好反腐败斗争.....	(179)
五、	思想教育与制度建设并重才能收到最 佳效能.....	(181)
六、	防范才能把问题解决在成风之前、泛 滥之初.....	(185)

七、综合治理才能取得良好效果…………… (188)

八、真抓才有实效…………… (189)

第十一讲 搞好党风廉政建设领导机关和领导

干部是关键…………… (195)

一、要正确运用手中的权力…………… (199)

二、要经得起金钱和物质的考验…………… (202)

三、要树立正确的荣辱观…………… (205)

四、要保持高尚的共产主义道德情操…………… (206)

第十二讲 认真总结新时期党风和廉政建设的

经验教训…………… (211)

一、要从指导思想上解决好软与硬的问题，

坚持社会主义物质文明建设和社会主

义精神文明建设两手抓…………… (211)

二、搞好党风建设，既要有紧迫感，又要

树立长期作战思想…………… (215)

三、惩治腐败不搞政治运动，但必须相信

和依靠群众，这是我们搞好党风和廉

政建设的力量所在…………… (218)

四、正确认识和处理经济建设与党风建设

的关系…………… (221)

五、正确认识大气候与小气候的关系，从

自己做起，不攀不比…………… (230)

六、搞好党风和廉政建设，党政机关和企

事业要一起抓，“双管”齐下，打总

体战…………… (232)

七、制定政策要力求配套完善，并同步

实施.....	(234)
八、要尽力改变理论研究滞后的状况，注 意从理论上说明党风与廉政建设的一 些重大问题.....	(236)
结束语.....	(242)

第一讲 党风关系到党的 生死存亡

江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话，进一步强调加强党的建设，切实搞好党的作风建设。他指出：“我们不能因为今天党内发生的某些消极腐败现象而看不到党的主流是好的，更不能因为党的主流是好的而对存在的问题视而不见，掉以轻心。”“党风是关系到党的生死存亡的问题，如果听任腐败现象发展下去，党就会走向自我毁灭。我们党不是生活在真空中。这些消极腐败现象是资产阶级和其他剥削阶级思想作风在党内的反映。党只有坚决消除消极腐败现象，才能在新的历史条件下，进一步密切同人民群众的联系。”学习江泽民同志的讲话，使我们深刻地认识到，党风同党的命运密切相关，它不仅关系到党自身的命运，而且关系到国家的前途和社会主义事业的成败。只有搞好党风建设，才能使我们党继续经受住执政的考验、改革开放和发展商品经济的考验、反对和平演变的考验，成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的领导核心。

一、无产阶级革命家对党风问题的 精辟论断和高度重视

早在建国前夕，毛泽东同志就科学地预见了党在执政的条件下可能发生的危险，他在1949年春召开的党的七届二中

全会上就告诫我们要防止糖衣炮弹的袭击，提出“两个务必”的谆谆教导，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。同时提出吸取李自成失败的教训，要求各级领导干部读一读郭沫若同志写的《甲申三百年祭》。改革开放初期，陈云同志在1980年又尖锐地指出，“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”，向全党敲了警钟。从此把党风和中国共产党的命运紧紧联系在一起了，从这个意义上讲，党风是党的生命线。十三大重申从严治党的方针，提出每个共产党员必须经得起两种考验，即执政和改革开放的考验。尔后又明确提出要做到两个坚定不移：“改革开放，繁荣经济，要坚定不移；保持廉洁，防止腐败，也要坚定不移。”1989年春夏之交发生的动乱暴乱之后，小平同志又严肃地指出：“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的，确实有失败的危险。”前不久，江泽民总书记在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中指出：“党风是关系到党的生死存亡的问题，如果听任腐败现象发展下去，党就会走向自我毁灭。”无产阶级革命家这些论断是根据马克思列宁主义、毛泽东思想建党学说，回顾和总结了我们党和国际共产主义运动正反两个方面的经验教训得出的科学结论和精辟概括，把党风问题提到了党的生命的高度来认识，揭示了执政党建设的一条根本规律，是执政、改革开放和反对和平演变条件下党的建设的一个基本的指导思想。

我们党无论是建国前，还是建国后都高度重视党的作风建设。1926年中共中央发出了《关于坚决清理贪污腐化分子的通告》。《通告》明确指出：“在这个革命潮流仍然高涨

的时候，许多投机腐败的坏分子，均会跑到革命队伍中来。一个革命的党若是容留这些分子在内，必定会使他们的党腐化，……所以，应该很坚决地清洗这些不良分子，和这些不良倾向奋斗”。抗日战争时期，随着根据地的不断扩大，党员队伍的增加，党中央决定在全党范围内进行了整顿党的作风运动，即延安整风运动，其主要内容是：反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风。中心是反对主观主义（包括教条主义和经验主义），树立一切从实际出发、调查研究、理论与实际相结合的实事求是的马克思主义的作风。通过延安整风运动，使全党在马克思列宁主义、毛泽东思想的基础上达到空前的团结与统一，为迅速夺取抗日战争的胜利、为后来解放战争的顺利进行和夺取人民革命在全国的胜利，奠定了思想基础。解放战争时期，中国共产党于1947年冬至1948年在各解放区结合土地改革而进行了整党运动。随着党由农村逐渐转入城市，在即将取得全国胜利的前夕，党中央和毛泽东同志及时提醒全党：进城后要警惕资产阶级糖衣炮弹的袭击。毛泽东同志说：“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会出来捧场。敌人的武力是不可能征服我们的，这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前而打败仗。我们必须预防这种情绪。”新中国成立后，作为执政的中国共产党，一如

既往，仍然对党内不正之风和腐败现象保持了高度的警惕，并坚持不懈地进行斗争。1950年5月1日，中共中央发出《关于全党全军进行大规模整风运动的指示》。这次整风的主要任务是提高干部和一般党员的政治水平，克服骄傲自满情绪和官僚主义、命令主义作风，以及少数人贪污腐化、违法乱纪等问题。在整风运动的基础上，1951年2月中共中央政治局扩大会议决定，用3年时间进行整党，主要任务是对全党进行一次党员标准的教育，对党的基层组织普遍进行一次整顿。当时任中央纪委书记的朱德同志指出：“我党自进入城市以来，确有相当大的一部分党员干部是发展了享乐思想的，因此贪污腐化的行为就增多起来。这就不能不引起我们严重的警惕！为了更有效地制止贪污腐化的行为，我们将请政府制定并颁布一个《惩治贪污条例》，使任何一个贪污国家财产的人，都逃不脱应有的惩处。”在此期间，即1952年，我们党又发动并领导轰轰烈烈的“三反”、“五反”运动。到1953年6月，共计有23.8万多人被清出党，9万多人被劝退党。经过建国初期的整风整党和社会主义教育运动，提高了党员的政治素质，纯洁了党的队伍，增强了反腐败的能力，密切了党和人民群众的血肉联系，增强了党的凝聚力和战斗力。党的十一届三中全会以来，党对改革开放新形势下，可能出现的不正之风和腐败问题，有科学地预见并保持着十分清醒的头脑。1983年党的十二届二中全会决定，用3年时间对党的作风和组织进行一次全面整顿，解决党内存在的思想不纯、组织不纯和作风不纯的问题，以进一步搞好党的建设。党的十三届四中全会把“坚决惩治腐败”作为当前特别注意抓好的四件大事中的重要内容提到全党的面

前。中央针对1989年春夏之交发生的动乱和在北京发生的暴乱中暴露出来的党组织和党员队伍中的问题，在一部分地方和单位进行了清查和清理工作，纯洁了党的组织。为了加强党对反腐败斗争的领导和惩腐倡廉工作的需要，近年来，党中央，全国人大常委会和国务院先后恢复，建立和健全了纪检、监察、检察、审计、司法等机构，颁布了一系列倡廉肃贪、惩治腐败的法律和法规，加强了党纪、法纪和政纪的建设。就法制建设来说，从1979年到现在，除现行宪法外，全国人大常委会制定的法律共94件，修改、补充法律的规定和有关法律问题的决定73件。同一时期，国务院制定了500多件行政法规；地方人大常委会制定了约2000件地方性法规。我们党内也制定和颁发了一批法规，进一步促进了党风党纪建设制度化 and 规范化。

二、党风不仅关系到党自身的存亡， 而且关系到国家的兴衰

古今中外正反两个方面的经验教训告诉我们，任何统治阶级夺取政权之后，都面临着防治腐败，巩固政权的问题。古人曰：“天下兴亡多少事，自身腐败遭厄运”；晚唐诗人李商隐在《咏史》篇中说：“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”；老一辈无产阶级革命家陈毅也曾写道：“历览前朝兴衰事，成由勤俭败由奢”。历史和现实都说明，任何一个政权巩固与否，都与当政官员的奢俭风气有关。纵观中外历史，统治阶级集团内部若有较好的“风气”或政治开明，就会缓和阶级矛盾，社会相对稳定，经济发展，“国泰民康”。

统治集团内部若政治腐败，民不聊生，则必然激化阶级矛盾，人民要反抗、要起义，社会将动荡不安，甚至四分五裂。所以，官廉则政举，官贪则政危。官吏贪暴，为政腐败，往往是政权瓦解垮台的直接原因。中国历代封建王朝明君贤相为了维护其统治，也不得不讲整饬吏治，扬廉惩恶，但由于他们的阶级局限性，始终没有摆脱当政——兴盛——衰败——灭亡的规律。有人把这一规律比作历史上的“怪圈”或周期率。1945年，毛泽东同志在同民主人士黄炎培会谈中，明确指出：中国共产党能够跳出这周期率的支配。黄炎培讲：“我生60多年，耳闻的不说；所亲眼看到的，真所谓‘其兴也悖焉’，‘其亡也忽焉’，一人、一家、一团体、一地方、乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。……中共诸君从过去到现在，我略略了解了，就是希望找出一条新路，跳出这周期率的支配。”毛泽东同志回答说：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主，让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人民起来负责，才不会人亡政息”。1949年，我们党在夺取全国政权之后，杜勒斯曾预言，要把希望寄托在共产党人的第三、第四代身上，希望我们那时垮台。对于他们的图谋，毛泽东同志早就揭露和批判过，不过那时我们体会不深刻。现在有了东欧演变的实事，认识就深刻得多了。当然，敌人的预言与和平演变的阴谋从根本上讲是会落空的，因为他改变不了历史发展的客观规律。我们共产党人是人类历史上最先进阶级的政治代表，除了谋求最广大劳动人民的利益之外，本身没有任何其他特殊的利益要求，同封建统治者有着本质的区别。这是无产阶级政党区别于其他任何政党的一个最显著的

标志，也是无产阶级政党之所以能够获得广大人民群众信赖和拥护的根本所在。我们是代表人民利益的，代表未来的。总的说，我们是能够保持无产阶级本色的，能够依靠自身的力量，依靠广大群众的监督，不断克服腐败现象，一般的讲不会发生质变。但如果我们不从国内外惊心动魄的严酷斗争中记取教训，不谨慎，不警惕，不能保持廉洁，也有可能重蹈历史的覆辙，自我毁灭自身。这绝不是杞人忧天，也不是危言耸听，更不是凭空立论。140年来国际共产主义运动的历史，70年来我们党风风雨雨的历史，都证明了这一点。一些社会主义国家发生的突变，用血的事实给我们上了最实际、最深刻的一课。二年来的事实完全说明，这场剧变既不是社会主义自身的改革和进步，也不是一种什么新的社会主义模式的尝试，而是从社会主义向资本主义的演变，是西方国家长期推行和平演变战略在这个地区得手的结果，是国际共运和社会主义事业遭到的一次严重的局部挫折。有的共产党改变名称，改变了性质；有的共产党内执政党变成参政党、在野党，有的共产党被推翻，变成非法的党，共产党人被监视、被逮捕、甚至被杀害。总之，在这些国家是政权易手，国家易帜，江山易色。当前，尽管社会主义阵营、国际共产主义运动处于低潮，但我们对社会主义、共产主义应当充满信心，这是社会发展规律所决定的，社会主义代替资本主义是不以人们的意志为转移的。明朝末年有一位年轻的爱国志士，叫夏完淳，他写了这么两句诗：“万里飞腾仍有路，莫愁四海正风尘”。社会主义道路是曲折的，前程是光明的，共产主义必胜。国际敌对势力在一些社会主义国家实现和平演变后，定会把斗争的主要矛头指向中国，对此，每一个共