

新中國海關

中央人民政府海關總署編



新中國海關

中央人民政府海關總署編

新中國海關

編者：中央人民政府海關總署

發行者：新華書店

印刷者：海關總署上海印刷廠

（上海新開路一七〇八號）

一九五一年十一月出版

初版 一—三〇〇〇冊

帝國主義已經從中國趕走，帝國主義在中國的許多特權已經被取消，新中國的海關政策與對外貿易政策已經成爲保護新中國工業發展的重要工具。這就是說，我們已把中國大門的鑰匙放在自己的袋子裏，而不是如過去一樣放在帝國主義及其走狗的袋子裏。從今以後，中國工業就不致受到帝國主義的廉價商品的競爭，中國的原料將首先供給自己工業的需要。這就掃除了一百年來使中國工業不能發展的一個最大的障礙。

（劉少奇）

新中國海關目錄

第一輯

爲建設獨立自主的新海關而奮鬥	人民日報社論	(一)
一九五〇年海關工作總結和今後的方針任務	孔 原	(六)
一、國外貿易戰綫上的情況		(六)
二、一年來工作總結		(九)
第一、確定工作方向		(九)
第二、執行三大任務		(一一)
第三、改建組織制度		(一五)
三、今後工作方針任務		(一七)
新的展望新的努力	孔 原	(二二)
海關制度的歷史變革與中華人民共和國暫行海關法	孔 原	(二五)
爲實施中華人民共和國海關稅則而努力	丁 貴 堂	(三四)
新中國海關貨運監管工作的重要性	李 長 哲	(三七)

與帝國主義及殘餘匪幫的走私破壞活動作鬥爭	殷之鉞	(四七)
新舊海關的比較	丁貴堂	(五四)
舊海關制度批判	張勇年	(六二)

第二輯

關於關稅政策和海關工作的決定		(六九)
中華人民共和國暫行海關法		(七四)
第一篇 海關的組織、任務與職權		(七四)
第二篇 進出國境貨運的監管		(七九)
第三篇 過境和轉運貨物的監管		(九五)
第四篇 進出口貨物的報驗、徵稅、保管和放行		(九七)
第五篇 國際郵遞物品		(一〇六)
第六篇 進出國境人員及其行李物品的放行		(一〇八)
第七篇 走私和違章案件及其處理		(一一〇)
第八篇 附則		(一二一)
中華人民共和國海關進出口稅則暫行實施條例		(一二二)

關於設立海關原則和調整全國海關機構的指示……………(一二七)

第三輯

海關處理滯報滯納及過期未稅進口貨物暫行辦法……………	(一三三)
海關審理稅則分類估價申訴案件暫行辦法……………	(一三七)
旅客攜帶金銀入境向關登記辦法……………	(一三九)
歸國華僑攜帶行李物品免稅優待暫行辦法……………	(一四一)
文化教育用品報運進口免稅暫行辦法……………	(一四三)
國外捐贈慈善物品報運進口暨免稅暫行辦法……………	(一四六)
海關徵收規費暫行辦法……………	(一四九)
海關處理沒收物品暫行辦法……………	(一五四)
海關對走私案件罰金及沒收物品變價收入的處理提獎報解暫行辦法……………	(一五八)
海關對經過外國地方轉運內銷國貨監管辦法……………	(一六一)
海關監管裝載轉運貨物及駛經或來往港澳附近地區沿海運輸船舶辦法……………	(一六四)
海關監管往來香港澳門兼營沿海運輸船舶辦法……………	(一六七)

第四輯

進出口船舶、船員、旅客、行李檢查暫行通則	（一七一）
進出口飛機、機員、旅客、行李檢查暫行通則	（一七四）
進出口列車、車員、旅客、行李檢查暫行通則	（一七八）
對外貿易管理暫行條例	（一八一）
對外貿易管理暫行條例實施細則	（一八四）
易貨貿易管理暫行辦法	（一八八）
易貨貿易管理暫行辦法實施細則	（一九〇）
禁止珍貴文物圖書出口暫行辦法	（一九五）
中華人民共和國禁止國家貨幣出入國境辦法	（一九八）

附錄

建設新中國海關的準備會議	殷之鉞（一九九）
中央人民政府海關總署召開全國海關關務會議	新華社（二〇五）
新中國海關對保護經濟建設起很大作用	新華社（二〇七）
新中國海關兩年來的光輝成就	蔡渭洲（二〇九）

爲建設獨立自主的新海關而奮鬥

人民日報社論

祝中華人民共和國暫行海關法的頒佈

中華人民共和國暫行海關法已於四月十八日由中央人民政府政務院命令公布，並決定自五月一日起在全國實施。這是中國人民趕走了帝國主義後在經濟國防的建設上有歷史意義的一個重大成就。

海關是一個國家的經濟大門。對於任何獨立自主的國家來說，這個門上的鑰匙總是由各該國家自己掌握的。但在過去一百年間，中國的海關却掌握在帝國主義手中，成爲侵略中國的有力工具。由於帝國主義控制中國海關的結果，他們向中國大量輸入商品。從中國吸收廉價原料，絞殺和阻礙我國民族工業的發展，因而使中國成爲經濟上落後的殖民地的國家。

中國人民大革命的偉大勝利，結束了中國海關這種屈辱的歷史，把百年來被帝國主義所把持的海關，變爲爲中國人民服務的、完全自主的、有利於國計民生的海關。劉少奇同志曾經指出：「新中國的海關政策與對外貿易政策已經成爲保護新中國工業發展的重要工具。」這就是說，我國大門的鑰匙已在我們自己的袋子裏，而

不是如過去一樣在帝國主義的袋子裏了。從今以後，中國工業就不致受到帝國主義的廉價商品的競爭，中國的原料將首先供給自己工業的需要。這就掃除了一百年來使中國工業不能發展的一個最大的障礙。

帝國主義勢力被趕出中國，海關的管理權已被收回之後，中國海關實現獨立自主的政治障礙已經沒有了。一九五〇年出現了七十三年來第一次的對外貿易出超局面，而且基本上肅清了帝國主義、軍閥、官僚、惡霸大規模走私的局面。但是，在獨立自主的政治基礎上，建設起新海關的制度，仍是很嚴重而急迫的任務。因為舊海關是按照不平等條約和帝國主義在海關方面的代理人——外籍總稅務司的命令來辦事的，而獨立自主的中國新海關必須嚴格依照中國人民自己的國家的法律辦事，不能再繼續沿用帝國主義所制定的成規。在中央人民政府成立已一年半之後，在中國對外貿易迅速恢復和發展，海關任務日益繁重，而帝國主義又用走私來對中國海關積極進行破壞的情形下，新中國海關應當迅速地在獨立自主的軌道上進行自己的工作。它應當有效地監督中央人民政府對外貿易管制法令和決定的實施，應當負責對各種貨物及貨幣的輸入輸出執行實際的監督管制，並且應當有效地徵收關稅，與走私進行堅決的鬥爭。爲着執行上述迫切而嚴重的任務，使新海關在新的軌道上行動起來，正確地具體地體現中央人民政府對於新海關所規定的方針、政策和任務，必須有新的海關法。解放初期各地軍事管制委員會及各級人民政府所分別公布實行

的一些有關海關業務的暫行條例、辦法等，很顯然，現在都不能適應工作的需要了。中華人民共和國暫行海關法則是針對當前海關工作的迫切需要，根據新中國的經濟政策和海關政策、一年多來的海關工作經驗、和蘇聯海關先進的經驗，並批判地採取了中國舊海關一些有用的業務經驗而擬定的。海關法明確地系統地規定了新海關機構的組織、任務、職權和統一的海關工作方法，規定進行對外貿易和運輸業務的公私企業機關、社會團體和私人對於海關規章的責任和義務以及海關和他們之間的相互關係。這部獨立自主的海關法的公布，表示全國海關工作將走上一個新的更有條理的階段。

中華人民共和國獨立自主的海關的基本任務是什麼呢？暫行海關法很明確地回答了這個問題。

首先就是對外貿易的監督問題。海關法規定新海關對進出國境的貨物、貨幣應負責執行全面的（包括海、陸、空、郵的）實際的（不是祇憑單據的、形式主義的）監管，以保證對外貿易許可制度的有效實施和進出口外匯全部由國家金融管理機關所掌握。

其次，就是按照中央人民政府所公布的稅則徵收關稅。這不僅有鞏固財政收支平衡、增強國防建設和穩定金融物價力量的意義，更重要的作用是配合國家對外貿易管制，保護民族工業的恢復和發展。

第三就是和走私作鬥爭。海關法規定所有逃避貿易管制以及與政治破壞相結合的走私行為，應與一般的違章漏稅行為分別處理。對於走私案件一律沒收貨物，或並處以罰金，其重要者，並須將走私人移送司法或公安機關究辦。這個規定，對於中國海關來說，有重大的政治經濟的意義。因為，多少年來帝國主義是以掠奪性的公開貿易和海盜式的走私活動同時向中國進攻的。今天我們趕走了帝國主義，停止了它的掠奪性的公開貿易之外，對於非法的走私活動，也採取了斷然的取締政策，對於帝國主義是一個沉重的打擊。現在，美帝國主義以香港、澳門為據點所進行的走私活動，正是新中國海關在制止走私方面的主要對象。

毫無疑問，每個愛國的人民對於保護民族工業與帝國主義進行鬥爭的新海關應當採取一種愛護和幫助的態度。一切進行對外貿易和國際運輸的私營企業機關應該嚴格遵守海關法所規定的責任和義務，服從海關監督，迅速報關納稅，並協助海關檢舉違法走私漏稅的分子。如果回憶一下過去在舊海關控制下所受的種種歧視和壓迫，如中國商人必須在中國海關寫外國文、說外國話，以至於必須通過洋行才能報關納稅，忍受多層的勒索和剝削的狀況，應當自動自覺地來愛護我們自己的海關，並應把愛護新海關作為愛國公約內容之一。

同樣，一切國營進出口貿易機關及其工作人員應在愛護新海關這一問題上起模範的作用。不能從怕麻煩的觀點出發企圖避開海關的監督，以免在進出口工作中造

成混亂。

海關工作是與多方面的工作相聯的。海關應和國家管理交通運輸的行政部門在國際航行船舶的監管工作上，和邊防公安部門在沿海沿邊的查私工作上，明確職責，分工合作。既不能越權管理，亦不能推卸責任。

在新海關剛建立的時候，各地高級黨政機關應重視海關工作，監督並指導各地海關機關正確執行海關法的各項規定，使之逐步走上正軌。

全國海關工作人員在暫行海關法公布後，應該認真地學習海關法，嚴格地根據海關法進行各項工作。舊海關工作人員過去受英美帝國主義的影響較深；解放以來，經過政治學習和思想改造，一般已有顯著的進步。今後仍須繼續改造思想作風，樹立和鞏固為人民服務的思想，和廉潔的、樸素的革命工作作風。一切海關工作人員還須善於宣傳海關法，使新中國海關工作能在羣衆的協助和監督之下，向前勝利邁進。（一九五一年四月二十一日）

（完）

中央人民政府海關總署

一九五零年海關工作總結和今後的方針任務

（一九五一年三月二十三日孔原署長在政務院第七十七次政務會議上的報告，並經同次會議批准）

海關總署於一九四九年十月二十五日成立，一年多以來，全國海關在中央領導和各地地方政府指導下做了許多工作，工作的基本方向是根據共同綱領和中央人民政府總的方針政策，徹底改革帝國主義所長期統治的舊中國海關，建設獨立自主的為人民服務的新中國海關，並適應全國對外貿易發展的形勢，迅速恢復全國規模的海關業務。茲將一九五〇年我國對外貿易情況、海關工作總結和今年工作方針任務，報告如下：

一、國外貿易戰綫上的情況

新中國的海關政策與對外貿易政策密切結合，海關的基本任務是貫徹「實行對

外貿易管制」的方針，對各種貨物貨幣的輸入輸出執行實際的監管。

一九五〇年我國對外貿易情況，開始了歷史性的巨大變化，其特點表現在：

（一）對外貿易迅速恢復發展，進出口貨物總值，不僅比解放前許多年，有了很大增加，而且出現了七十三年來所未曾有過的第一次出超情況，在大量進口的條件下，全年進出口總值對比仍保有百分之九·三四的出超。（二）全年對外貿易不論進出口，是一季比一季的向上增長，尤其進口方面，在美帝發動侵朝戰爭對我封鎖的下半年幾個月，有更大的增長。海關稅收完成了全年預計數字的百分之一七一·二四，其中進口關稅佔百分之九十。（三）非國民經濟所需的外國商品，尤其是奢侈品之類，已經停止進口。按照經濟建設和人民大眾的需要，全年進口物資主要為生產原料、工業器材，共佔百分之七十八以上，這類物資比一九四九年增加了許多倍，比一九三二年也超過了很多（如工作母機超過九倍）。次要進口貨物為國內生產不足的少量生活必需品。以往糧食長期佔進口的第一位（一九四一年到達百分之二四·四三），而去年却有出口，躍居出口的第六位。（四）在促進城鄉內外交流、保護農民利益的原則下，實現了大量的出口，轉變了農業土副產品長期滯銷的局面。全年出口物資主要的為多餘農產品（黃豆、花生、茶葉等），動物產品（豬鬃、羊毛、蛋品等），植物油類（桐油、花生油等），礦產品（煤、鎢、錫等）。比一九四九年大大增加，一般都在八倍十倍，最高的到兩三百倍，如米穀一九四九年出

口二千八百廿五公担，五〇年出口八十二萬三千二百公担，增加二百九十一倍。（五）在以國營爲領導、和私營對外貿易相結合、實行公私兼顧的政策下，全年進口國營佔百分之七十，私營佔百分之三十；出口國營佔百分之五十三，私營佔百分之四十七。由於全年進出口貿易總的增長形勢，因而不論國營私營都有顯著的發展，私營進出口貿易獲得了很大的利潤，尤其出口貿易，在政府鼓勵幫助下，有更大的發展。（六）我對蘇聯和新民主主義國家的貿易關係日益開展，進出口貿易蘇聯已由一九三六年的第二十五位，一九四九年的第三位，列居首位。美英等資本主義國家由過去的首位，降到第二位第三位。通過中蘇貿易，我們換得了爲帝國主義國家所「封鎖」、「管制」、「禁止輸華」的大批工業設備、交通器材和農業機械，我以多餘的農業土副產品供給蘇聯，增進了中蘇兩國友誼和經濟上的密切聯繫，大大的有利於我國計民生，多年來資本主義國家控制我國對外貿易的情況已經開始根本轉變。

從一九五〇年海關統計，可以看出我國在國際貿易戰綫上的新情況與新趨勢。中央人民政府成立後第一年，戰爭尚未結束，帝國主義封鎖與國民黨反動統治所遺留下來的經濟危機農村破產的情況下，我國對外貿易克服一切困難，獲得了驚人迅速偉大的成就。正如陳雲主任所指出：「國營貿易在確保了國內市場的領導權的同時，在國際貿易上，在與私人對外貿易結合之下，也取得了主動權。半殖民地性的

對外貿易，已經改變爲保護貿易了。非中國國民經濟所需要的外國商品，已停止進口，而國內多餘的農產品與農副產品，在保護農民而不是剝削農民的原則下，實行了最大限度的出口。百年來入超與外匯負債的時代，也從一九五〇年起完全改變了。——在中蘇友好同盟互助條約的鞏固基礎上，我國對以蘇聯爲首和平民主陣營國家的貿易日益開展，和土地改革後無限廣大的國內市場，明顯的指出我國經濟發展的光明遠景，帝國主義的封鎖是嚇不倒我們的。「一年來的經驗，證明帝國主義的預言家是破產了；中國人民在經濟戰綫上，如同在政治軍事戰綫上一樣，是勝利了。」（周總理）。一九五〇年我在國際貿易戰綫上的勝利，又一次輝煌地證明了中央人民政府毛主席「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流」的經濟政策和人民政協共同綱領「對外貿易管制」的政策是完全正確的。

二、一年來工作總結

海關總署和全國海關一年多以來的主要工作是：確定海關工作方向，改建組織制度與恢復全國性的業務。

第一 確定工作方向

我國海關長期被帝國主義所控制，解放前後處於分散脫節狀態。海關總署成立後，針對上述情況，確定：（一）海關總署必須是統一集中獨立自主的國家機關；