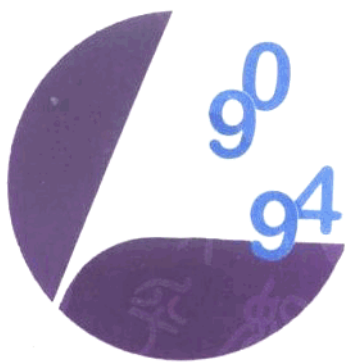


政策 研究 荟萃

一定要搞好 国有大中型企业

卫建林 主编



当代中国出版社

《政策研究荟萃》丛书

总编辑：卫建林 张德成

各分册主编依次为：

张德成 王成福

卫建林 高广温

黄展鹏

参加编辑工作的还有：

石太林 曾立

李海鸥 何艳玲

出版说明

《政策研究荟萃》是为纪念《学习·研究·参考》杂志创刊五周年而编辑出版的一套丛书。

《学习·研究·参考》杂志是中共中央政策研究室和国务院研究室联合主办的以政策研究为主的综合性刊物。它创办于1990年。

五年来，我国的国际环境和国内情况都发生了很大的变化。苏联解体，东欧剧变，世界社会主义运动进入低潮，国际形势复杂多变。1989年春夏之交在北京发生的那场政治风波和西方国家对我国的制裁，不但没有动摇我国社会主义制度，相反，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，我国社会主义现代化建设和改革开放，以更快步伐前进，政治稳定、民族团结、经济发展、社会进步，在国际舞台上日益发挥着重要的作用。我们这个刊物，就是在这种背景下度过了它的第一个五年。

在这五年中，我们始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，努力全面地贯彻党的基本路线，紧密结合社会主义现代化建设和改革开放的实际，研究和探讨建设有中国特色社会主义实践中的新情况和新问题，介绍新经验、新思路和新的对策性建议，努力增强刊物的政策性、理论性、思想性、资料性，得到广大读者的欢迎和支持。我们的体会集中到一点，就是全面地贯彻党的路线、方针、政策，力求办出自己的特色。为了纪念本刊创刊五周年，我们从已发表的文章中选出一部分来，编成五本书，奉献给读者，并借此机会向读者表明，我们将继

续坚持我们的办刊宗旨。

这五本书是：

- 一、《总揽全局强化国家宏观调控》
- 二、《治国安邦的一条基本经验》
- 三、《一定要搞好国有大中型企业》
- 四、《把党建设成为更加坚强的工人阶级先锋队》
- 五、《当好党委的助手和参谋》

五本书所收文章，来自实践，是作者认识实践和总结群众实践经验的成果。即便是论述同一问题，文章中的观点也不尽一致，都是可以继续探讨和研究的。文章是过去五年中发表的，反映作者当时的认识，情况在变化，作者今天的认识也可能会有变化。为了尊重历史，所收文章一般均保持原貌，文字太长的略有删节，但不损害原意。引文按最新版本作了校正。文末作者的工作单位和职务均采用文章发表时所加的注。

卫建林 张德成

1995年1月

前 言

搞好国有大中型企业，是摆在全党和各级政府面前的一个至关重要和紧迫的课题。

国有大中型企业集中了工人阶级的大多数，是我国国民经济的支柱和骨干，在中华人民共和国的历史上建树了不朽的功勋。在社会主义现代化建设中充分发挥其主导作用，既是整个国民经济发展中的重大经济问题，也是巩固我国社会主义制度和发挥社会主义优越性的基础和关键所在。只有真正把国有大中型企业搞好了，国有企业的实力大大增强了，我国国民经济的总体素质才能从根本上改观，整体水平才能有重大的提高。因此，随着改革的深化，加强对国有大中型企业的调查研究，探讨和总结国有大中型企业改革和发展的新情况、新问题、新经验，越来越具有重要的意义。几年来，本刊围绕搞好国有大中型企业的问题，发表了大量的论文和调查报告。我们从中挑选了一部分编成本书，按其内容分为五个部分：

第一部分，努力从总体上论述加强对国有企业改革与发展的领导，深入调查研究，正确分析和认识国有大中型企业的现状及其面临的新情况、新问题。

第二部分，探讨搞好国有大中型企业的具体路子和途径。引导企业眼睛向内，搞好内部改革，转换经营机制，强化科学管理，加快技术改造和技术进步，提高企业整体素质，增强企业的竞争力。

第三部分，探讨如何发挥党组织在国有大中型企业中的政治核心作用，参与企业重大问题的决策，围绕生产经营和企业发

极开展思想政治工作以及全心全意依靠工人阶级,维护广大职工的主人翁地位,搞好企业的民主管理,培养社会主义企业家等重要问题。

第四部分,在国有企业改革问题上,批评了一些错误的观点和做法。

第五部分,总结国有大中型企业成功经验的调查报告,从不同角度反映了搞好国有大中型企业的新鲜经验和新思路。

目 录

前言..... (1)

第一部分

切实加强领导,抓好扭亏增盈 高德占(2)
加强调查研究,搞活搞好国有大中型企业 何竹康(9)
正确分析和解决国有大中型企业面临的新问题 顾金池(16)
困扰国有大中型企业发展的一个难题
..... 李春雷 陈光明 杜晓明(23)

第二部分

深化改革,搞好国营大中型企业 吴俊洲(32)
下大力量抓好国有企业 高德占(45)
认清形势加快技术改造,振兴老工业基地 金树仁(53)
国营大中型企业技术改造现状与思考
——大连市大中型企业技术改造情况分析
..... 大连市统计局(61)
促进科技与大中企业有效结合的途径
..... 吕兆毅 赵建刚 孙志香(67)
加强企业内部建设有关问题的调查 盛华仁(73)
武钢改革人事劳动工资制度的调查 张广朝(78)
解决“企业办社会”问题的调查与对策建议
..... 中共青岛市委研究室(83)

关键是开拓市场

——从一家企业的实践看亏损企业的出路 …… 谢拴贵(89)

第三部分

在参与企业重大问题决策中充分发挥党组织的

政治核心作用 …… 中共上海大中华橡胶厂委员会(94)

企业党组织要积极主动地开展工作

…… 中共中央组织部研究室(102)

坚持党的民主集中制,认真搞好企业领导班子建设

…… 葛桂林(107)

一个充分发挥战斗堡垒作用的车间党支部 …… 杨慧洁(110)

搞活企业必须加强党风党纪建设

——对 100 家大中型企业的调查

…… 中共武汉市纪委研究室(115)

稳定企业党务干部队伍的调查

…… 蒋更俊 褚 玮 潘国建(120)

企业党组织要维护职工的主人翁地位 …… 王西冀(126)

要真正做到全心全意依靠工人阶级 …… 胡富国(129)

转换企业经营机制必须全心全意依靠工人阶级 …… 李奇生(134)

维护职工主人翁地位,加强民主管理 …… 马耀华(139)

要培养一大批社会主义现代化企业家 …… 龙志毅(144)

培养造就社会主义企业家队伍的调查与思考

…… 中共天津市委组织部(149)

关于大庆思想政治工作的调查报告 …… 孙维本 马国良(156)

学习和弘扬攀枝花精神 …… 万海峰(174)

胜利油田群众文化活动调查报告 …… 王成福 倪力亚(180)

从中国实际出发,建设社会主义企业文化 …… 陆 云(192)

第四部分

对产权改革理论和思路的不同看法

- 国家教委社会发展研究中心(200)
- 不宜实行“模糊分配” 赵力平(206)
- 为什么不能搞“党政一体化” 一 知(210)
- 正确把握企业改革方向
- 评“劳动返还论” 吴新力(213)
- 国有工业的比重应降到 25% 吗? 周光春(218)
- 现代企业制度改革中需要澄清的一个误解 李克穆(221)

第五部分

大同矿务局依靠工人阶级办好企业的调查

- 全国煤矿地质工会、大同矿务局联合调查组(224)
- 中国工人阶级能办好社会主义企业
- 考察石家庄第二印染厂的报告
- 全国总工会工运研究会调查组(238)
- 抓住机遇,赶上国际水准
- 江铃腾飞纪实 程长龙(245)
- 安玻公司怎样从困境走向成功
- 郭献文 王 耕 王润秋(252)
- 桦林集团总公司的几点启示 张来明(261)
- 国有企业的出路就在脚下 沈 正 冯纯铸(268)
- 搞好县办企业的成功探索
- 新乡县预算内工业企业连续三年无亏损的调查
- 李长泰(272)
- 德阳市属国有工业企业七年无亏损调查
- 喻克彬 屈晓华(279)

拉萨邮政通讯枢纽工程建设的成功经验

..... 罗敬贤 董秉山(284)

· 第一 部 分 ·

切实加强领导 抓好扭亏增盈

高德占

编者按：这篇讲话，引起人们思索一个极其重要的问题。一部分国有大中型企业困难很大，特别是在转换企业经营机制问题上迈不开步子，被动局面长期得不到解决，当前应该怎么办？国有大中型企业的问题能否得到正确的解决，不仅直接关系到广大工人群众的切身利益和工人阶级队伍的稳定，而且关系到我国社会主义制度优越性能否得到发挥，甚至关系到国家的前途和命运。所以，这个问题是非解决不可的。天津市的同志采取的办法最可贵之处，一是市委领导高度重视，解决问题的决心大，这是能否真正解决问题的前提和保证；二是解决问题的思路好，依靠自己的力量，抽调大批干部下到企业，扎扎实实地帮助解决实际问题，主要是企业内部问题，一户一户地限期抓出成效。这是积极的态度，而不是等待、依赖，怨天尤人，更不是迷信市场优胜劣汰竞争机制的自发作用。有了这两条，相信一定能够抓出成效来。

今天的会议非常重要，既是扭亏增盈工作的经验交流会，也是对进一步搞好这项工作的深入动员。前一段时间，从市委、市政府到各大口、各区县局、各企业，对抓扭亏增盈、提高经济效益的工作都很重视，抓得紧、抓得实，大批机关干部深入企业搞支帮促，这项工作从总体来说已初见成效，发展势头是好的。现在，扭亏增盈已

经进入攻坚阶段，我们必须不失时机地把这项工作进一步引向深入。为此，当前一是要抓深化，就是要继续深化认识，落实措施，加快进度，解决好深层次问题，把工作一步一步地推向前进；二是要求实效，就是按照既定目标，层层进行任务分解，限定完成时间，促进企业面貌有新的变化，月月都要取得实实在在的成效。

一、要充分认识抓扭亏增盈、提高经济效益，不仅关系到企业的命运，而且关系到天津经济发展的前途。我们抓扭亏增盈、提高经济效益，这是贯彻党中央、国务院关于经济工作的一系列指示精神的实际行动。我们讲抓住机遇、加快发展，要认真贯彻邓小平同志去年初视察南方重要谈话和党的十四大精神，注意把握住以下三条：一是要增加经济总量，扩大经济规模；二是要在提高质量、优化结构、增进效益的基础上加快发展，努力提高经济整体素质、经济运行质量，改革经济运行机制；三是要提高经济效益，做到速度与效益的统一，这是加快经济发展的基本要求和集中体现。实现加快发展，提高经济效益，具体到天津来说，主要应体现在三个方面：一是市、区、县财政要多收入；二是企业经营单位要多盈利（亏损企业要多减亏）；三是人民群众要多得实惠，不断提高生活水平。我们抓扭亏增盈、提高经济效益，不是权宜之计，而是根本大计；不是临时性任务，而是长期性的重点工作。扭亏增盈、提高经济效益，不仅直接关系到企业的兴衰存亡，而且关系到天津的繁荣振兴。如果大量亏损企业的问题不解决，盈利企业不能提高经济效益，我们所说的加快发展就是一句空话，天津和先进地区的差距还会进一步拉大。这是显而易见的道理。因为企业没有效益，职工收入就不能提高，社会购买力也提不高，商业零售总额就上不去。工业企业如果生产不出新产品、拳头产品，又会直接影响商业批发和商业对外的经营活动。再说我们发展房地产业、盖写字楼等，如果经济不繁荣，外地来的人少，盖了房子也卖不出去。因此，天津经济要繁荣，就得抓扭亏增盈、提高经济效益，这是一项大势所趋、人心所向的全局

性工作。就一个企业来说,如果总不能扭转亏损,在市场经济的体制下,就会逐步被淘汰。如果长此下去,天津经济的发展就会受到严重影响,我们就不能为国家做出更大的贡献。所以,全市各级领导都要从大局出发,以对天津的前途、企业的命运和广大职工切身利益极端负责的精神,下定决心,背水一战,切实抓出成效。

二、抓扭亏增盈、提高经济效益,要坚持综合治理,全面完成四项任务。市委、市政府要求这次抓扭亏增盈要做到“四个促进”:一是促进企业深化改革,转换经营机制,落实好《全民所有制工业企业转换经营机制条例》;二是促进企业提高素质,解决影响企业发展的实际问题;三是促进政府部门转变职能,改进作风;四是促进为群众办实事。这既是这次抓扭亏增盈、提高经济效益要完成的四项任务,也是我们抓好这项工作必须坚持的工作方法和工作思路,要求是很高的。在工作中,一定要四项任务一起抓。这四项任务是相辅相成的,但最重要的是抓深化改革,最终体现在提高企业经济效益上。我们天津经济包括工、农、商、贸等各行各业,要真正加快发展,增强经济实力,增加发展后劲,就必须从每个企业抓起,所有企业都按照“四个促进”的要求去做,这既是为了当前,也是为了长远。

三、抓扭亏增盈、提高经济效益,当前要十分重视加大改革的力度。企业亏损原因很多,抓扭亏增盈要从实际出发,对症下药,分类指导,综合治理。现在已有了一些经验,概括起来大致有这么几条:一是抓深化改革;二是抓产品开发;三是抓技术改造;四是抓强化管理;五是抓对外开放;六是抓横向联合;七是抓多种经营,发展第三产业;八是抓领导班子建设,等等。这里面最重要的是深化企业改革,引导企业内部抓机制,外部抓市场。当前要特别注意加大改革力度,全面深化改革。如果不能把各种激励机制、约束机制、监督机制建立起来,就不能很好地调动广大职工积极性、创造性,就不能很好地抓产品开发、技术改造、强化管理等。在深化改革中,我

们要注意处理好改革和发展的关系，只要我们按照上述讲的思路去抓，就能处理好两者的关系。总之，抓扭亏增盈、提高效益，首要的是在深化改革、扩大开放上取得突破，这是根本出路。希望各单位都要进一步研究如何通过深化改革抓好扭亏增盈各项措施的落实。

四、要立足于眼睛向内，自力更生，艰苦奋斗。扭亏增盈，提高效益，要内外一起抓，上下一起动，最近一段时间，市委、市政府在为企业创造外部条件方面做了很大努力。比如，金融部门为支持扭亏增盈有望的企业，筹集了2亿元资金，我们还准备再落实一些资金。财政部门为帮助企业转换机制，也制定了一些办法，采取了不少措施。在转变职能、简政放权方面，市政府召开了第四次放权的会议，采取了一系列措施，最近还要开第五次放权的会议。为了改进作风，提高效率，最近市委书记办公会决定，在全市党政机关全面推行限期办理制度和联合办公制度。天津加快发展确实遇到资金上的困难，但是改进作风、提高效率并不需要资金。市委认为，越是在困难的情况下，越要有一个好的精神状态和工作作风，越要提高工作效率，全市党政机关要带头改进作风，做出样子。我们还准备在整治乱摊派、乱收费，包括以权摊派、以权收费等方面，采取有力措施，坚决予以制止。

外部条件固然很重要，但是企业扭亏增盈主要还得靠自身的努力。要帮助企业眼睛向内，立足于自力更生、艰苦奋斗，千万不要有依赖思想。要加强领导班子建设，加强基层党组织建设，提高战斗力和凝聚力，带领广大职工奋力开拓。要大力弘扬创业精神，以新的精神面貌和工作作风迎接市场竞争的挑战，摆脱困境。企业早下决心早主动，千万不要等、靠、要，越晚越被动。在市场经济机制逐步形成和完善的情况下，政策性亏损的企业要想办法减亏，经营性亏损的企业更得自己下决心找出路。企业内部如果没有这么股劲，光依靠外部条件，特别是在外部条件还有很多限制的情况下，

就会一筹莫展，扭亏无望。抓住机遇、加快发展是靠干出来的。亏损企业也好，盈利企业也好，都要在市场竞争中，依靠自身的力量求生存，求发展。

五、要明确目标，层层落实责任，严格进行考核。要打好扭亏增盈、提高效益的攻坚战，就要按照市六次党代会和市十二届人大一次会议精神，根据抓住机遇、加快发展的总要求，把扭亏增盈的目标进一步明确起来。各大口、区县局、公司和企业都要制定新的扭亏指标和增盈指标，规定扭亏进度，抓住重点，抓好关键问题和薄弱环节。对于已确定的目标、任务要进行层层分解，一级抓一级，层层抓好落实。同时要建立健全严格的扭亏增盈责任制和相应的奖惩办法、激励机制。要把扭亏增盈同干部的政绩考核结合起来。今年年末，要对干部进行群众评议和全面考核，扭亏增盈提高效益抓得如何，是一个重要的考核内容，组织部门正在制定具体办法。今后我们看各口、各区县局的领导班子是不是有战斗力，一个重要的方面是看是否加快经济发展了，提高经济效益了，扭亏增盈是否取得了实实在在的成绩。

六、切实加强思想政治工作，要把职工的积极性充分调动起来。我们做任何工作，都要心里想着群众，一切依靠群众，一切为了群众。抓扭亏增盈、提高效益，必须深入细致地做好职工群众的思想政治工作，把职工群众充分发动起来，真心实意地依靠群众，这样抓扭亏增盈才有扎实的群众基础。职工群众对企业情况最熟悉，对问题看得清，群众的积极性、创造性调动起来了，我们就有了克服困难的办法。我们做任何事情，都要着眼于群众，关心群众疾苦，千方百计为群众排忧解难。要随着生产的发展，经济效益的提高，使群众不断得到实惠。特别是对亏损企业，发不出工资的企业，或者不能发全工资的企业，要多加关心，把工作做好。当企业抓扭亏有了转机时，就要相应地给职工群众解决一些困难，增加群众的收入，让职工看到希望。我们说为群众办实事，让群众得到实惠，增加

收入就是最大的实事。

七、要充分认识扭亏增盈工作的艰巨性，要下决心打好攻坚战。我们在抓扭亏增盈工作中，做了不少工作。但真正硬碰硬地干，现在只是开始，任务是很艰巨的，千万不要认为扭亏增盈、提高效率是轻而易举的。我们从一开始就要求，扭亏和增盈要一起抓，四个任务要一起抓，任务重、标准高、难度大。到年末检查的时候，要看《条例》落实得怎么样，经营机制转换得怎么样，企业的素质有了哪些提高，政府职能有了什么转变，给群众办了多少实事，不能发全工资的企业减了多少，报销不了医药费的解决了多少，这些都是实实在在的、硬碰硬的任务。还应当指出，我们是在动态中抓扭亏的，当前减收增支的因素还在不断出现，企业压力越来越大。我们既要扭亏减亏，还要防止新出现的亏损。如果这部分企业扭了亏，那部分企业又出现新亏，那扭亏增盈抓到什么时候才算到头呢？所以，减亏、扭亏和防亏也要一起抓。各级领导一定要保持清醒的头脑，充分认识这项任务的艰巨性，坚定信心和决心，拿出克服困难的勇气，迎难而上，认真分析存在的问题，及时研究制定对策，广泛发动和依靠群众，努力把扭亏增盈的各项任务完成好。

八、干部深入基层，不仅要在扭亏增盈方面抓出实效，而且要促进政府部门转变职能，改进作风。这次组织大批干部下去，帮助企业抓扭亏增盈，总的来讲，大家认识高，行动快，干劲足，纪律好，各方面反映是好的。这是件好事，一定要继续办好。这次干部下去主要是搞好支帮促，搞好指导、协调和服务。帮助企业抓扭亏增盈是关系到我市经济发展全局的大事，也是广大干部应尽的责任。我们的干部通过下基层抓扭亏增盈，既是为加快天津经济发展贡献力量，也是接受锻炼和考验的好机会。要教育下去的同志，千万不要见到一点效果就认为差不多了，也不要因为还没有见到效果而失去信心，不要产生厌战情绪，更艰巨的任务还在后头。各单位要认真研究一下初见成效的经验是什么，还不见效的原因是什么，下