

中国特色的政党制度

——学习《中共中央关于坚持和完善
中国共产党领导的多党合作和政
治协商制度的意见》问题解答

贾平安 郑 宪 主编

中国文史出版社

76009

中国特色的政党制度

——学习《中共中央关于坚持和完善
中国共产党领导的多党合作和政
治协商制度的意见》问题解答

贾平安 郑 宪 主编

中国文史出版社

责任编辑：李仁质

版式设计：肖明

封面设计：刘民渡

中国特色的政党制度

贾平安 郑宪 主编

中国文史出版社出版

（北京太平桥大街83号）

北京市房山区先锋印刷厂

开本787×1092 毫米 1/32 5.57印张 121.1千字

1990年4月第一版 1990年4月第一次印刷

统一书号 ISBN7—5034—0157—5/D·10

定价：2.00元

序

正当全国人民满怀喜悦进入九十年代之际，中共中央发布了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》（以下简称《意见》）。这是我国社会主义民主政治建设的一个纲领性文件，它标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，经过长期的革命和建设的实践，不断总结经验，逐步走向完备，已达到规范化、制度化，进入新的阶段。认真贯彻落实中共中央的《意见》，对于促进我国安定团结，促进社会主义现代化建设和祖国统一，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

中共中央的《意见》贯穿两条主线：一是加强和改善中国共产党的领导，一是发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用。这对于中共各级组织和民主党派都提出了新的更高要求。贯彻落实中共中央的《意见》，要做的事情是多方的。其中最重要的，是认真学习，深刻领会精神实质，充分认识坚持和完善这一制度的重大意义，使中共和各民主党

派、工商联、无党派人士在重大的政治原则问题上保持认识上的一致，同心同德地为完成共同的任务而团结奋斗。

为了帮助中共和各民主党派的干部，学习好中共中央的《意见》，为各地各级组织举办的学习培训班、辅导班提供教材，中央社会主义学院组织本院教师、编辑人员，并约请中央统战部、全国政协部分理论工作者和中国人民大学部分教师参加，编写了《多党合作的纲领性文件——学习〈中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见〉辅导材料》和《中国特色的政党体制——学习〈中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见〉问题解答》两本书，奉献于各界。希望能对大家有所帮助，有所启迪。让我们在中共中央《意见》的指引下，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，团结一致，群策群力，贯彻落实好中共中央的《意见》，为统一祖国、振兴中华大业竭尽绵薄。

全国政协副主席 孙晓村
中央社会主义学院院长

1990年3月

目 录

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》	(1)
---	-------

问题解答部分

1. 如何理解中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度? ... (17)
2. 为什么说我国实行的共产党领导、多党合作的政党体制是我国政治制度的特点和优点? (21)
3. 我国的社会主义政党体制与西方资本主义国家的多党制有什么区别? (25)
4. 如何理解我国的政党体制是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造, 是符合中国国情的社会主义政党制度? ... (27)
5. 如何理解坚持和完善共产党领导的多党合作制度是我国政治体制改革的一项重要内容? (32)
6. 坚持和完善共产党领导的多党合作制度有

- 何重大意义? (35)
7. 为什么说中国共产党是社会主义事业的领导核心, 是执政党? (38)
8. 为什么说我国的各民主党派是参政党? ... (41)
9. 如何理解坚持中国共产党的领导, 坚持四项基本原则是中国共产党同各民主党派合作的政治基础? (45)
10. 如何理解中国共产党对各民主党派的领导是政治领导? (48)
11. 中国共产党同各民主党派合作的基本方针是什么? 这个方针是怎样形成的? (52)
12. 如何理解民主党派和无党派人士参政议政的必要性? (56)
13. 为什么要发挥和加强民主党派参政和监督的作用? (60)
14. 民主党派参政的基本点是什么? (64)
15. 发挥民主党派监督作用的总原则是什么? (68)
16. 为什么说中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则? (71)
17. 如何理解民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律

- 地位平等? (76)
18. 中国共产党同民主党派进行政治协商主要有哪些形式? (79)
19. 怎样理解人民代表大会制度是我国的根本政治制度? (83)
20. 如何发挥民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中的作用? (88)
21. 为什么说民主党派成员和无党派人士担任国家和政府领导是实现共产党领导的多党合作的一项重要内容? (91)
22. 民主党派成员、无党派人士通过哪些形式参与各级政府及司法机关工作,从而实现其参政和监督的职能? (94)
23. 人民政协是一个什么性质的组织? (97)
24. 怎样理解人民政协既是我国爱国统一战线组织,又是共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式? (100)
25. 如何进一步发挥民主党派在人民政协中的作用? (103)
26. 政协全国委员会制定的《关于政治协商、民主监督的暂行规定》是一个什么样的文件? 有哪些基本内容? (106)
27. 如何加强民主党派的自身建设? (110)

28. 为什么要把社会主义学院作为民主党派和无党派人士的联合党校? (112)
29. 为什么应把马克思列宁主义、毛泽东思想列为社会主义学院的必修课? (116)

名词解释部分

政党	(121)
中国共产党	(121)
中国国民党革命委员会	(122)
中国民主同盟	(124)
中国民主建国会	(125)
中国民主促进会	(125)
中国农工民主党	(126)
中国致公党	(127)
九三学社	(128)
台湾民主自治同盟	(129)
全国工商业联合会	(129)
政治体制	(130)
政治体制改革	(131)
政党制度	(131)
一党制	(132)
两党制	(132)
多党制	(133)

执政党·····	(133)
参政党·····	(133)
政治组织·····	(134)
政治联盟·····	(134)
民主党派·····	(135)
无党派人士·····	(136)
人民民主专政·····	(137)
社会主义民主·····	(138)
爱国统一战线·····	(139)
人民政协·····	(140)
社会主义物质文明建设·····	(140)
社会主义精神文明建设·····	(141)
四项基本原则·····	(142)
一国两制·····	(143)
参政议政·····	(144)
政治自由·····	(144)
组织独立·····	(145)
法律地位平等·····	(146)
政治领导·····	(147)
长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共··	(147)
“团结——批评——团结”公式·····	(148)
德才兼备原则·····	(149)

干部“四化”标准.....	(150)
监察员.....	(151)
检察员.....	(151)
审计员.....	(152)
教育督导员.....	(153)
政府参事室.....	(154)
视察.....	(154)
举报.....	(155)
咨询.....	(156)
提案.....	(157)
社会主义学院.....	(157)
《全国人民代表大会组织法》.....	(159)
《全国人民代表大会会议事规则》.....	(161)
《关于政治协商、民主监督的暂行规定》.....	(162)

中共中央关于坚持和完善 中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度的意见

(一九八九年十二月三十日)

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度。中国共产党和各民主党派团结合作，互相监督，共同致力于建设有中国特色的社会主义和统一祖国、振兴中华的伟大事业。我国实行的共产党领导、多党合作的政党体制是我国政治制度的特点和优点。它根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，也有别于一些社会主义国家实行的一党制。它是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度。坚持和完善这项制度，是我国

政治体制改革的一项重要内容，对巩固扩大爱国统一战线，发扬社会主义民主，促进全国各族人民大团结，实现党和国家的总任务具有重要意义。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是在长期革命与建设中形成和发展起来的。在民主革命时期，各民主党派同中国共产党长期合作，共同奋斗，为争取新民主主义革命胜利和建立中华人民共和国作出了重要贡献。新中国成立后，各民主党派参加了人民政权和人民政协的工作，为巩固人民民主专政，顺利实现社会主义改造和促进社会主义事业的发展，推进改革开放，进行社会主义现代化建设，发挥了重要作用。实践证明，各民主党派是同中国共产党长期风雨同舟、患难与共的亲密战友，是我国爱国统一战线的一支重要力量，也是维护我国安定团结、促进社会主义现代化建设和祖国统一的一支重要力量。中国共产党和各民主党派共同任务，就是坚持社会主义初

级阶段的基本路线，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，为统一祖国、振兴中华而奋斗。

我国是人民民主专政的社会主义国家。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的，同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导，必须坚持四项基本原则，这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础。中共对各民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。中共各级党委都要加强和改善对民主党派的领导，进一步加强和发展同民主党派的合作，支持各民主党派为社会主义物质文明和精神文明建设服务，为推进“一国两制”，实现祖国统一服务。

“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱

与共”，是中国共产党同各民主党派合作的基本方针。中共处于执政党的地位，领导着拥有十一亿人口的国家政权，非常需要听到各种意见和批评，接受广大人民群众的监督。各民主党派是反映人民群众意见、发挥监督作用的一条重要渠道。充分发挥和加强民主党派参政和监督的作用，对于加强和改善共产党的领导，推进社会主义民主政治建设，保持国家长治久安，促进改革开放和现代化建设事业的发展，具有重要的意义。

民主党派参政的基本点是：参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行。

发挥民主党派监督作用的总原则是：在四项基本原则的基础上，发扬民主，广开言路，鼓励和支持民主党派与无党派人士对党和国家的方针政策、各项工作提出意见、批评、建议，做到知无不言，言无不尽，并且勇于坚持

正确的意见。

中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等。中共支持民主党派独立自主地处理自己内部事务，帮助他们改善工作条件，支持他们开展各项活动，维护本组织成员及其所联系群众的合法利益和合理要求。

中国共产党和各民主党派共同负有保卫国家安全、维护社会安定团结的责任，决不允许存在反对四项基本原则，危害国家政权的政治组织，一经发现，应依法取缔。

一、加强中国共产党和各民主党派之间的合作与协商

（1）中共同民主党派进行政治协商，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一项重要内容。总结建国以来行之有效的经验，主要采取以下几种协商形式：

中共中央主要领导人邀请各民主党派主要领导人、和无党派的代表人士举行民主协商会，就中共中央将要提出的大政方针问题进行协商。这种会议一般每年举行一次。

中共中央主要领导人根据形势需要，不定期地邀请民主党派主要领导人、和无党派的代表人士举行高层次、小范围的谈心活动，就共同关心的问题自由交谈、沟通思想、征求意见。

由中共召开民主党派、无党派人士座谈会，通报或交流重要情况，传达重要文件，听取民主党派、无党派人士提出的政策性建议或讨论某些专题。这种会议大体每两月举行一次。重大事件随时通报。有的座谈会亦可委托中共全国政协党组举行。

除会议协商以外，各民主党派和无党派人士可就国家大政方针和现代化建设中的重大问题向中共中央提出书面的政策性建议，也可约请中共中央负责人交谈。

上述各种协商形式，原则上也适用于中共