

保卫人员手册

保卫工作简明实用常识 **400** 问

林继成 主编 · 四川大学出版社





005101/1

保卫人员手册

——保卫工作简明实用常识400问

林继成 主编



四川大学出版社

封面题字：缪世淮

责任编辑：陶法义

封面设计：李 玫

BAOWEI YENYUAN SHOUCE

保 卫 人 员 手 册

——保卫工作简明实用常识400问

林继成 韦先洪 编

李德全 陈乔夫

※ ※ ※

四川大学出版社出版发行

(成都市九眼桥四川大学内)

四川省郫县犀浦印刷厂印刷

※ ※ ※

开本：787×1092毫米1/32 印张12.625 字数：240千

1989年3月第1版

1989年3月第1次印刷

印数：1——7,000册

ISBN 7-5614--0205-8/D·17 定价：3.75元

(内部发行)

序

经济文化保卫工作，历来是我国公安工作的重要组成部分，三十多年来，在保卫社会主义革命和社会主义建设、巩固人民民主专政方面作出了巨大的贡献，其地位和作用是不容忽视的。在改革、开放的新形势下，经济文化保卫工作正面临许多新情况和新问题，其任务更加艰巨和繁重。因此，这项工作只能加强，不能削弱。

近几年来，不少战斗在保卫工作战线和从事保卫教学的同志，从改革的实际出发，在实践和理论上，积极探索保卫工作的新路子，不断总结经验，推动了经济文化保卫工作的改革和发展，从而也不断充实和完善着经济文化保卫工作方面的理论和内容，这是值得欢迎和予以鼓励的。四川省人民警察学校和四川省公安厅的部分同志，从实际出发，结合三十多年来保卫工作的成功经验，积极探索，编写了这本《保卫人员手册》。本书融理论性、知识性和实用性为一体，既为公安保卫战线增添了一本业务书籍，也为公安警察院校提供了一本专业教学参考书，值此出版之际，表示祝贺。

实践无止境，认识无绝期，随着形势的发展，本书也需不断充实、完善。我们希望广大从事保卫教学工作的同志和从事实际工作的同志，积极探索，勇于开拓，总结经验，提高认识，为《保卫人员手册》渐臻完美，提出宝贵的意见和建议。

牛 平

1988年11月25日

说 明

为了适应新形势下搞好保卫工作和配合当前公安、保卫干部岗位培训、自学考试以及公安警察院校在校学生学习保卫业务常识的需要，我们编写了这本《保卫人员手册》。

我们以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导，以国家现行法规和公安部有关保卫工作的最新规定为依据，并结合新形势下保卫工作改革的成功经验，采取一问一答的形式，对公安保卫干警、基层保卫干部在工作中经常遇到的 400 个问题，作了比较系统的简明回答。为便于使用中查阅，对其内容大致分为十三类。我们希望，本书能对公安保卫的实际工作、保卫教学以及理论研究有所补益。

本书的编写得到了四川省公安厅二处和四川省人民警察学校的大力支持。牛平副厅长亲自为本书作序，并对初稿提出了宝贵的意见。四川省公安管理干部学院缪世淮院长为本书题了字。金方茂、王方煦、李奇明、黎安心、袁泽钊、康简、刘大祥、张北海、刘见刚、但辅林、汤留生等领导同志给予了具体支持和帮助，在此，我们表示衷心的感谢。此外，还得到了夏木俊、邓仕芳、陈真、谭小华、蔡志明、程志华等同志的帮助，也一并表示感谢。

在编写过程中，参考了有关公安保卫方面的专业书籍和法规文件以及大量的论文资料，有的作了重点摘用，恕不一一列举，谨向原作者致歉并表示谢意。

全书由林继成同志撰写初稿，经编写组集体讨论后，由韦先洪、李德全、陈乔夫同志修改、补充。四川省公安厅二处材料科为我们提供了大量的资料并协助修改，最后由四川省公安管理干部学院刘大祥副教授修改审定。

由于我们的政治、业务水平有限，再加上编写时间仓促，本书内容难免有疏漏和不妥之处，敬请读者指正。使用中如发现与新的法规、政策不相符的，应以新的规定为准。

编 者

1988年12月·成都

目 录

序

说 明

一 保卫工作概要

- 1 什么是保卫工作? (1)
- 2 我国的保卫工作是怎样发展起来的? (1)
- 3 保卫工作的主要特点是什么? (3)
- 4 保卫工作的作用是什么? (4)
- 5 怎样理解保卫工作的性质? (7)
- 6 保卫工作方针的基本含义是什么? (9)
- 7 怎样理解“预防为主, 确保重点, 打击敌人, 保障安全”的辩证关系? (10)
- 8 保卫工作的基本原则是什么? (13)
- 9 保卫工作的任务是什么? (15)
- 10 当前内部保卫工作的重点是什么? 怎样做好这一工作? (16)
- 11 在当前改革中, 保卫工作出现了哪些新情况和新问题? (17)
- 12 当前在改革和加强内部保卫工作中, 出现了哪些新形式? (20)
- 13 在新形势下, 如何改革和加强企事业保卫工作? (21)
- 14 当前保卫工作改革的基本途径是什么? (23)

- 15 当前保卫工作理论研究的情况怎样? (26)

二 保卫工作的对象

- 16 什么是保卫工作对象? (28)
- 17 何谓保卫对象中的机关、团体、企业、事业? ... (28)
- 18 保卫对象有哪些具体类型? (29)
- 19 保卫对象主要有哪些特点? (30)
- 20 何谓保卫对象的安全需要? (32)
- 21 什么是影响保卫对象安全的侵害因素? (32)
- 22 存在于内部单位的侵害因素主要有哪些? ... (33)
- 23 侵害因素主要有哪些特点? (33)
- 24 侵害因素对保卫对象实施侵害的方式有
些? (35)
- 25 保卫战线上有哪些基本斗争形式? (35)

三 保卫工作的组织和力量

- 26 保卫工作的专门组织机构有哪些? (38)
- 27 保卫机构设置的原则是什么? (38)
- 28 保卫机构中的成员应怎样选配? (39)
- 29 企事业单位保卫机构装备器材和经费开支有
何规定? (40)
- 30 保卫干部的枪支配备和管理有何规定? (41)
- 31 保卫工作的管理体制是什么? (42)
- 32 对分布在地、市、县的中央、省(自治区、
直辖市)属企事业单位保卫工作的领导关系
应该怎样规定? (43)

- 33 什么是保卫力量? (44)
- 34 怎样选配和组织保卫力量? (45)
- 35 保卫力量同侵害因素作斗争的方式有哪些? (45)
- 36 保卫工作的公开力量有哪些? (46)
- 37 为什么说公安保卫机构不能取消? (46)
- 38 公安保卫部门的性能和职责是什么? (49)
- 39 新形势下公安保卫机构的管理职能是什么? (50)
- 40 基层保卫组织的性质是什么? (50)
- 41 保卫组织的任务是什么? 其具体任务有哪些? (51)
- 42 保卫组织可行使哪些职权? (51)
- 43 基层保卫组织能否在查破案件过程中到本单位以外执行传唤、搜查、监视、拘留等任务? ... (52)
- 44 保卫组织在执行任务中必须遵循哪些原则? (53)
- 45 对保卫干部的素质有什么要求? (53)
- 46 对保卫干部的特殊要求有哪些? (54)
- 47 当前保卫干部的观念应从哪些方面更新? ... (55)
- 48 怎样加强基层保卫组织的建设? (56)
- 49 在什么情况下, 内部单位可设公安机构? ... (57)
- 50 企事业公安机构的性质是什么? (58)
- 51 企事业公安机构有哪些职权? (58)
- 52 企事业公安机构建立的条件和原则是什么? (58)
- 53 民航公安保卫工作的任务是什么? (59)
- 54 内河航运公安保卫工作的任务是什么? (60)

55	内河航运公安保卫部门管辖的范围是哪些？	(60)
56	林业公安保卫工作的任务是什么？	(60)
57	怎样同盗伐、破坏森林资源的行为作斗争？	(61)
58	经济民警的性质和任务是什么？	(61)
59	经济民警的条件是什么？	(62)
60	对经济民警有哪些要求？	(62)
61	治安保卫委员会的性质是什么？	(62)
62	内部单位的治保会应怎样设置？	(63)
63	内部单位治保会的工作任务是什么？	(63)
64	治保会的基本工作方法有哪些？	(64)
65	怎样加强对治保会的领导？	(64)
66	哪些部门可设立护厂(矿、校)队？其任务是什么？	(64)
67	护厂(矿、校)队的性质和人员要求是什么？	(65)
68	保安服务公司的性质是什么？	(65)
69	保安服务公司同公安保卫部门的关系怎样？	(66)
70	怎样开展保安业务活动？	(67)
71	什么是治安联防？怎样组织治安联防？	(67)
72	为什么说内部单位分担治安联防费用不是摊派？	(68)
73	何谓“内保工作站”？	(70)
74	保卫工作的秘密力量有哪些？	(71)
75	秘密保卫员的性质和任务是什么？	(72)
76	怎样建立秘密保卫员？	(72)
77	治安耳目的性质和任务是什么？	(74)

- 78 怎样选建治安耳目? (74)
- 79 怎样使用、管理秘密保卫员和治安耳目? ... (75)

四 保卫工作的方法、手段

- 80 公安保卫工作的基本方法是什么? (76)
- 81 选择和运用保卫工作的方法、手段的原则是什么? (76)
- 82 为什么要依靠群众? (77)
- 83 保卫工作依靠群众有哪些有利条件? (77)
- 84 怎样依靠群众做好保卫工作? (78)
- 85 什么是调查研究? (78)
- 86 保卫部门为什么要开展调查研究? (79)
- 87 调查研究过程的一般步骤是什么? (80)
- 88 保卫工作调查研究的基本步骤是什么? (80)
- 89 基层保卫组织需要经常调查研究的主要内容有哪些? (81)
- 90 开展敌情普遍调查的重点单位是哪些? 调查中要着重于发现哪几种人? (82)
- 91 内部单位刑事犯罪活动情况调查的重点是什么? (83)
- 92 怎样对内部敌情开展调查研究? (83)
- 93 专题调查应抓好哪几个环节? (84)
- 94 对调查材料进行系统研究, 应从哪些方面着眼? (84)
- 95 保卫部门对调查所得的材料应怎样处理? ... (85)
- 96 调查的基本方法有哪些? (87)

97	研究的基本方法有哪些？	(88)
98	调查研究应遵循的原则是什么？	(90)
99	调查研究要注意区别哪些界限？	(91)
100	何谓思想教育手段？其内容有哪些？	(92)
101	何谓法律手段？其内容有哪些？	(93)
102	目前由地方制定颁布的保卫工作行政法规有 哪些特点？	(93)
103	何谓行政手段？其内容有哪些？	(94)
104	何谓经济手段？其内容有哪些？	(95)
105	何谓技术防范手段？	(95)
106	何谓公开管理手段？	(96)

五 要害保卫

107	什么是要害？其特点是什么？	(97)
108	要害保卫的意义是什么？	(97)
109	要害保卫的要求是什么？	(99)
110	要害保卫的基本原则是什么？	(99)
111	保障内部安全，为什么必须首先保卫好要 害？	(100)
112	要害的一般分类是怎样划分的？	(101)
113	划定要害的要求是什么？	(101)
114	怎样确定要害？	(102)
115	确保要害安全的基本措施有哪些？	(104)
116	什么是要害安全保卫责任制？	(107)
117	什么是要害保卫承包责任制？	(107)
118	怎样开展要害部位的安全检查？	(108)

- 119 怎样建立要害部位的警卫、守护力量? … (108)
- 120 怎样设置要害部位的技术预防设施? …… (109)
- 121 怎样开展创“六好”要害部位达标活动? (109)
- 122 为什么要对要害单位立档管理? …… (110)
- 123 要害保卫档案的主要内容是什么? …… (110)
- 124 怎样实行要害保卫的分级管理? …… (111)

六 专项保卫工作

- 125 什么是国家秘密? …… (112)
- 126 什么是保密工作? …… (112)
- 127 什么是绝密、机密、秘密? …… (112)
- 128 新时期保密工作的指导思想是什么? …… (112)
- 129 保守国家秘密工作的方针是什么? …… (113)
- 130 保守国家秘密工作的原则和对外开放中的
保密政策是什么? …… (113)
- 131 国家秘密保卫的任务是什么? …… (114)
- 132 国家工作人员保密守则有哪几条? …… (115)
- 133 文书工作中的保密应注意哪些问题? …… (116)
- 134 会议中的保密应注意哪些问题? …… (118)
- 135 电子计算机信息的保密应注意哪些问题? (119)
- 136 通信中的保密应注意哪些问题? …… (120)
- 137 计算机安全问题有哪些? …… (121)
- 138 宣传报道和出版工作中的保密应注意哪些
问题? …… (122)
- 139 经济工作中的保密应注意哪些问题? …… (123)
- 140 科学技术工作中的保密应注意哪些问题? (125)

141	怎样做好涉外活动中的保密?	(126)
142	保卫国家秘密的主要措施有哪些?	(128)
143	追查、处理窃密和重大失泄密事件的基本 方法有哪些?	(130)
144	文物的概念和范围是什么?	(130)
145	列为要害进行保卫的文物范围有哪些? ...	(131)
146	文物的特征和文物保卫的意义是什么? ...	(131)
147	文物保卫有哪些政策和法律依据?	(132)
148	文物保卫的任务是什么?	(133)
149	文物保卫的主要措施有哪些?	(134)
150	何谓涉外活动保卫?	(135)
151	涉外活动保卫有哪些法律依据?	(135)
152	涉外活动保卫的基本原则是什么?	(136)
153	涉外活动保卫的任务是什么?	(136)
154	对外宾参观访问进行安全保卫的主要措施 有哪些?	(137)
155	对居留在我内部单位的外国人如何进行安 全保卫?	(138)
156	对外国人参加的科技、文化交流、友谊比 赛等活动如何进行安全保卫?	(139)
157	重点建设工程的主要特点有哪些?	(140)
158	怎样组织实施重点建设工程的安全保卫工 作?	(140)
159	国家重点建设项目施工现场安全保卫工作 的基本要求是什么?	(141)
160	怎样做好重点建设工程各个环节的安全保	

卫工作?	(141)
161 基建施工现场的保卫工作应着重抓好哪几个环节?	(143)
162 基建企业生产保卫的特点是什么?	(144)
163 怎样做好外国专家和工程技术人员的安全保卫工作?	(145)
164 为什么要加强对尖端科学技术和国防工业的安全保卫?	(146)
165 尖端科学技术和国防工业保卫的任务是什么?	(147)
166 国防工业保卫工作的指导思想是什么?	(147)
167 怎样加强国防工业核心秘密的保卫工作?	(148)
168 怎样做好大型国防试验任务的安全保卫工作?	(149)
169 如何做好军品、民品结合生产的安全保卫工作?	(151)
170 怎样做好电力保卫工作?	(152)
171 怎样加强高校保卫工作?	(153)
172 铁路公安保卫工作如何适应铁路大包干的新形势?	(154)
173 怎样管理合资企业的保卫工作?	(155)
174 企业租赁、承包后, 保卫工作应如何开展?	(155)

七 保卫工作中的预防

175 为什么说预防是保卫工作的核心?	(157)
---------------------------	---------

176	什么是保卫系统的预防对策？	(159)
177	为什么说“预防为主”是保卫系统的基本 对策？	(160)
178	保卫系统预防的具体对策有哪些？	(161)
179	保卫系统预防领域何在？	(162)
180	保卫系统的预防措施有哪些？	(163)
181	为什么要开展法制宣传教育活动？	(165)
182	法制宣传有哪些内容和形式？	(166)
183	怎样开展“四防”工作的宣传教育？	(167)
184	什么是预防犯罪？	(167)
185	预防犯罪有哪些具体内容？	(169)
186	当前青少年犯罪的基本情况怎样？	(171)
187	怎样抓好对轻微违法青少年的帮教工作？	(171)
188	怎样对有轻微违法犯罪行为的职工进行帮 教？	(172)
189	怎样确定帮教对象？	(173)
190	帮教违法青少年的组织形式主要有哪些？	(174)
191	什么叫安全保卫责任制？	(175)
192	加强内部安全保卫工作，为什么要强调抓 好安全保卫责任制？	(175)
193	安全保卫责任制的基本特征有哪些？	(177)
194	安全保卫责任制的形式和作法主要有哪些？	(178)
195	如何因厂制宜，落实保卫工作承包责任制？	(179)
196	安全保卫责任制中的奖金如何解决？	(180)

197	实行安全保卫承包责任制应注意哪些问题？	(181)
198	建立和执行安全保卫制度应注意一 些什么问题？	(182)
199	什么是“治安保卫责任人”制度？	(183)
200	怎样开展“创安全单位”活动？	(184)
201	怎样组织群众性的守护力量？	(185)
202	内部单位守护、巡查的主要目标有哪些？	(186)
203	如何做好哨位执勤工作？	(186)
204	何谓巡查路线？	(187)
205	何谓守护巡查中的应急方案？	(187)
206	守护巡查的勤务制度有哪些？	(187)
207	什么是技术防范？	(187)
208	技术防范的具体原理是什么？	(188)
209	当前技术防范推广的措施有哪些？	(189)
210	防范技术装置使用的范围是什么？	(189)
211	怎样设置必要的技术预防设施？	(190)

八、内部治安管理

212	什么是内部治安管理？	(191)
213	怎样正确认识当前的社会治安形势？	(191)
214	随着经济体制改革的进行，当前内部治安 管理工作的新课题是什么？	(193)
215	商业、服务业改革后，安全保卫工作中出 现了哪些新情况和新问题？	(194)
216	在当前经济体制改革中，治安管理工作	