

战后日本政局的变化 和目前形势的透视

庄 涛 著

战后日本政局的变化 和目前形势的透视

盧海 著

战后日本政局的变化和 目前形势的透视

庄 涛 著

世界知識出版社

1959年·北京

战后日本政局的变化和
目前形势的透视
庄涛 著

出版者 世界知识出版社
(北京干面胡同27号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第101号

印刷者 北京新华印刷厂

发行者 新华书店

定 价 每 本 二 角

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印张 2·字数 42,000

1959年6月第1版 1959年6月北京第1次印刷

统一书号 3003·463

目 录

一、战后日本政局的变化	1
(一) 从日本投降到 1948 年 10 月吉田茂第二次上台組閣	3
(二) 从吉田到鳩山	8
(三) 从鳩山到石桥	17
(四) 从石桥到岸信介	23
二、目前日本形势的透視	28
(一) 岸信介两次組織內閣	28
(二) 第二次岸信介內閣的反动政策	35
(三) 目前日本形势的特点	47

一、战后日本政局的变化

美国对日作战的主要目的，是为了从世界市場上，主要是从远东市場上，把日本作为竞争者驅逐出去。美国在对日作战期間，力图在胜利后取得对日的主宰地位。日本宣布无条件投降以后，美国統治集团无耻地窃取世界人民胜利的果实，开始了美国占領日本的历史。1952年4月美制的旧金山对日和約生效以后，美国对日本的控制采取半占領的形式。但是事情的发展往往走向它的反面，事隔十四年的今天，日本的垄断資本集团和軍国主义势力，正在美国的扶植下，日益成为美国在远东市場上的新的竞争者。

在日本投降初期，由于贏得了胜利的世界人民的压力，也由于美国統治集团本身的要求，即要控制日本必須首先征服日本的統治阶级；麦克阿瑟頒布了一系列指令。其中重要的有：逮捕战犯，释放政治犯，废止治安維持法，解散財閥，土地改革，整肃（即剥夺公权）軍国主义分子及解散右翼团体等。尽管以后如解散財閥和解散右翼团体等指令，并未真正执行，而土地改革也未彻底实行，但这些指令在当时却使日本統治阶级遭受重大打击，同时它在客观上也促进了战后日本民主运动的蓬勃发展。不过，这一情况沒有持續多久，当麦克阿瑟看到日本的封建势力和垄断資本受到削弱，并表示願意就范的时候，便开始扶植日本垄断資本，复活日本軍国主义，对日本的民主运动进行露骨的镇压。尤其是当1948年，中国人民革命的力量势如破竹，剧烈地震憾着美帝国主义在亚洲的統治

的时候，美帝国主义轉而对日本的反动势力，寄托着极大的期望，采取积极扶植的方针，企图使日本成为美国在亚洲进行侵略的帮凶和最大的作战与供应基地。

美帝国主义的这一意图，是和日本垄断資本当时的利益相吻合的。在第二次世界大战中遭到失败的日本垄断資本，迫切地期望通过美国的扶植，重新抬起头来，走第一次世界大战后德国走过的老路。这就是說，日本垄断資本妄想利用美国的扶植，再一次称霸亚洲，以便重温“大东亚共荣圈”的旧梦。

上述美帝国主义和日本垄断資本統治日本的意图，是和日本广大人民要求建立一个独立、民主、和平、中立的日本的願望，背道而馳的。这样就形成了战后日本两条道路的斗争，即日本人民爭取独立、民主、和平、中立的道路，和日本垄断資本所追求的在依附美国的情况下复活軍国主义、实行向外扩张的道路的斗争。

另一方面，随着战后日本垄断資本力量的恢复和发展，它的潜在的帝国主义的野心和复活軍国主义的欲望，越来越强烈。美日垄断資本之間的矛盾，也逐渐表面化。日本垄断資本逐渐不願忍受美帝国主义对它的过多的限制。这里产生了战后日本的两重性。这就是一方面，日本紧紧地追随美国，并有着向外扩张的潜在帝国主义的野心，因此日本基本上属于帝国主义陣营，属于西方陣营。但是另一方面，日本又有着反对美国控制的要求，和一般民族主义国家有某些共同点。

美国对日本的占領和半占領，日本两条道路的斗争，日本垄断資本的两重性，以及国际形势发展中的东风压倒西风和中国、苏联等采取支持日本人民的正义斗争、爭取日本走和平中立的道路的政策等因素，决定了战后日本的发展，循着曲折的道路。現在分四个阶段来叙述战后日本政局的变化。

(一) 从日本投降到1948年10月

吉田茂第二次上台組閣

1945年8月15日日本宣布无条件投降，同一天，以鈴木貫太郎为首相的日本战时最后一届內閣宣告垮台。17日，由皇族东久邇稔彦組閣。80日，麦克阿瑟作为同盟国占領軍的統帥进驻日本。9月2日，在美国战艦密苏里号上举行了受降的仪式，由重光葵代表日方在投降書上签字。从这时起，美国統治集团便不顧参加太平洋反法西斯战争的其他同盟国的意見，蛮横地开始了美国占領日本的历史。

如上所述，在占領初期，美国統治集团为了应付世界輿論，也为了达到要控制日本必須首先征服日本統治階級的目的，頒布了一系列指令。这些措施使日本軍国主义分子遭受重大打击，东久邇內閣不得不在1945年10月5日宣布辞职，由币原喜重郎在9日組成新的內閣。

对日本軍国主义分子的打击，同时在客觀上就給长期遭受法西斯分子摧殘的日本民主力量，提供了空前有利的条件。1945年10月，日本共产党第一次取得了合法的地位。再加上战后日本人民觉悟程度的提高和投降初期日本經濟的混乱与动荡，更促成战后日本民主运动的蓬勃发展。

自从1937年日本发动全面的侵华战争以来，日本的經濟即被全面地納入战争經濟的軌道。到日本发动太平洋侵略战争以后，日本的經濟事实上已片面地为軍事生产服务。所以投降以后，日本的經濟便因突然丧失軍需市場而呈瓦解状态。当时，日本生产資料的生产，仅及战前（1934年至1936年的平均生产水平）的18%；消費資料的生产仅及战前的28%。其中煤的产量为战前的六分之一，鋼的产量仅为战前的4.2%。

由于肥料不足和水灾等原因，粮食的产量也大大减少。1945年日本米的产量，仅及通常年产量的三分之二，是1905年以来收获最少的一年。由于煤的供应不足，日本全国的交通运输也陷入极端困难的状态。当时日本的统治集团，除对生产表示消极态度外，同时还在忙于盗窃国家的物资。日本为准备本土作战而储存的大批物资，被资本家、官僚洗劫一空。日本政府同时又借军需工厂充作赔偿为名，向资本家放出大量资金。

以上生产不足、运输困难、资本家趁火打劫等情况，使囤积居奇、黑市交易等现象迅速地滋长起来，形成了日本战后的通货膨胀。从日本投降到1946年2月的半年间，日本银行的通货发行量，由286亿日元，增至600亿日元以上。1946年1月，日本工人的实质工资，仅为1937年的四分之一到五分之一。

上述情况加速了日本民主运动的发展。1946年1月，日本参加工会的工人人数为四十九万人，到4月末便增至二百七十九万人。工人广泛地展开了反对裁员、要求提高工资的斗争。在一般城市市民中，则展开了要求粮食的斗争。在农村中，自从麦克阿瑟公布了土地改革令以后，地主夺地的现象严重增加，农民反对地主夺地的斗争也更为加剧。据日本农林省的推算，从日本投降到1946年6月，因地主夺地而酿成的土地纠纷约二十五万件。日本农民协会，也在1946年2月正式宣告成立。日本共产党的力量迅速地增长。1945年12月，日本共产党召开第四次全国代表大会时，有党员一千一百八十一人，到1946年2月，日共召开第五次全国代表大会时，党员人数已增至七千五百人。在这时期，日本资产阶级的政党，也都先后建立起来了。1945年11月，以旧政友会的鳩山派为中心，组成了自由党；以旧民政党的一部份及旧政友会的中島派为中心，

組成了进步党。两党都是日本大资产阶级和封建势力的代表。以战前日本社会大众党和无产党的干部为中心组成的社会党，也在1945年11月成立。

鉴于日本民主力量的迅速成长，麦克阿瑟竟不顾远东委员会关于应当延期选举的劝告，决定在1946年4月10日举行日本战后第一次大选。一面在大选前夕，对民主力量进行镇压，鼓励反动势力。选举的结果，自由党成为第一大党。同年5月，由吉田茂组成新的内阁。

第一次吉田内阁成立以后，就在美国的授意下，一方面，对日本民主运动进行镇压。同年6月，派遣数百名武装警察，干涉“读卖新闻社”的劳资纠纷，并逮捕数十名编辑部人员。同年7月、8月，又宣布国营铁路企业实行大规模裁员，以清洗进步分子。另一方面，由日本国库给予资本家巨大补助，逐步恢复日本的生产。吉田内阁在同年8月成立了复兴金融库，作为日本大资本家向国家取得大量放款的机关。同年10月，日本国会通过了土地改革法案，把日本每户地主的出租土地限制在一公顷以下，地租限制在占收获量的25%以下，缓和了日本农村的阶级矛盾，为在某种程度上提高日本粮食产量提供了条件。

吉田内阁向日本大资本家发放大量贷款和补助金的办法，进一步加深了日本的通货膨胀和人民生活的痛苦。人民的斗争继续高涨。1946年8月，全日本产业别工会会议（简称产别）与日本工会总同盟（简称总同盟）同时宣告成立。当时前者拥有会员一百六十三万人，后者拥有会员八十五万五千人。同年10月，在产别的领导下，包括电气、机械、煤矿等各大企业的工人，组织了反对裁员、要求提高工资的“十月攻势”。属于国营铁路、邮电、教育等部门的二百五十一万官公厅职工，接

着展开了年关斗争，于11月结成“全官公厅工会共同斗争委员会”（简称“共斗”），以产别为中心的私营企业工会也和“共斗”联合，组成“全国工会联合斗争委员会”（简称“全斗”）。到1947年1月末，“全斗”召开了“打倒吉田内阁、突破危机人民大会”，参加者三十万人。为了打倒吉田内阁和反对麦克阿瑟总部的干涉与压迫，“全斗”和“共斗”并决定2月1日在日本全国工厂发动总罢工。

麦克阿瑟为了挽救吉田内阁的危机，于1947年1月31日下令禁止总罢工。这是麦克阿瑟公开镇压日本工人运动的开始，使日本的工人运动遭受打击，“全斗”和“共斗”被迫解散。但到同年3月，由原来参加“全斗”的各工会，包括“总同盟”在内，共同组成了“全国工会联络协议会”（简称全劳联，在同年10月，拥有会员四百九十万人），又开始了日本工人运动的新的上涨。

1947年4月，日本举行了新宪法公布后的第一次大选。在日本民主运动高涨的情况下，社会党在众议院成为第一大党。6月1日，组成了以社会党的片山哲为首相的社会党、民主党（1947年3月由进步党和其他小党派合并并改组而成）和国民协同党的联合内阁。片山内阁成立以后公布了经济紧急对策。根据这一对策，确定了新的物价体系。结果工资确定为战前（1934年至1936年）的二十七倍到二十八倍，米价为战前的四十五倍，一般物价则为战前的六十五倍。为了减低资本家生产煤、铁、钢材的成本，片山内阁又决定由国家支出大量价格差额补助费，供应资本家廉价的器材和原料。同时，美国开始大量放出剩余的粮食，作为控制日本经济的资本，并于8月15日，宣布开放日本民间的对外贸易。

片山内阁的低工资、低米价、高物价以及重税的政策，引

起人民很大不滿。1947年9月，以全国官公厅工会所屬的职工为中心，展开了反对片山內閣的秋季攻势，要求确立最低工資制。12月18日，在全国工会聯絡協議会的主持下，召开了确保最低生活权的人民大会，参加者二十万人。片山內閣的政策，同时受到社会党內部广大进步分子的指责。1948年2月5日，社会党內部的左派議員，要求政府撤回1947年度的追加預算，形成了政府的危机。2月10日，片山內閣宣布辭职。3月10日，成立了以民主党的蘆田均为首相的民主党和社会党的联合內閣。

蘆田內閣以如何为美国資本投入日本扫清道路，作为自己的方針。蘆田內閣成立时，正是日本工人以官公厅职工为中心，展开“三月攻势”的时候。为了替美国資本投入日本开辟道路，蘆田內閣首先集中力量恢复日本鋼鐵和煤的生产；其次是扩大对外貿易，实行飢餓(亏本)輸出；第三为提高稅收，平衡預算。同年4月，美国私人資本开始不断投入日本。蘆田內閣还借口日本軍隊已被解散，实施新的警察制度，使日本的警察人数由战前的五万六千名增至九万三千名。蘆田內閣并加强了对日本民主运动的鎮压。7月22日，麦克阿瑟以致書蘆田的方式，剝夺了国家公務人員的罢工权和集体交涉权。这是美国对日本民主运动的进一步鎮压。接着蘆田內閣对东宝电影制片厂、日立制作所等也都进行了法西斯鎮压。这些鎮压引起人民极大的不滿。8月，蘆田內閣的貪污案件也同时被揭发。当时因“昭和电工貪污案”而被牽涉到的有首相蘆田均本人和副首相西尾末广(社会党)等人。10月7日，蘆田內閣被迫辭职。10月19日，組成了第二次吉田茂內閣。

上述从日本投降到1948年10月吉田茂第二次上台組閣的短短三年間，日本的內閣曾大易其人。这一时期由于日本民

主运动的蓬勃开展,日本的政局是极不稳定的。美帝国主义对日本的初期的政策,在1946年10月日本国会通过日本的新宪法和土地改革法时达到顶峰。1947年1月麦克阿瑟公开下令禁止日本工人发动总罢工以后,美帝国主义对日本的政策便逐步明显地转变为扶植日本垄断资本、复活日本军国主义和镇压日本的民主力量。这一政策到1948年10月第二次吉田内阁成立时,由于中国革命的胜利已成定局,便进一步变为积极地扶植日本垄断资本和复活日本军国主义,对日本民主力量则进行残酷的镇压。美帝国主义企图把日本变成美国侵略亚洲的帮凶和在亚洲的最大作战与供应基地的目的,已越来越清楚了。日本垄断资本则为了达到利用美国的扶植,复活军国主义、实行向外扩张的如意算盘,在1948年10月吉田茂第二次上台组阁到1954年12月吉田茂让位给鸠山一郎的整整六年間,采取完全屈从美国的政策。

(二) 从吉田到鳩山

第二次吉田内阁成立以后,便根据麦克阿瑟总部经济顾问道奇拟订的方针,整顿日本的經濟,以便进一步为美国資本控制日本提供保証和条件。这就是吉田内阁在1948年12月公布的“稳定經濟九原則”。其中包括:平衡財政,增加稅收,限制貸款,稳定工資,統制物价,加强对外貿易和外汇的控制与管理,促进輸出,增产原料与制品以及改善征粮等。第二次吉田内阁同时决定解散国会,在1949年1月举行日本战后第三次大选。选举的结果,民主自由党(1948年3月,自由党和民主党內一部份人相勾結,組成民主自由党)获得二百六十四席,成为第一大党,因此繼續由吉田茂組織第三次吉田内阁。在这次选举中,日本共产党取得三十五个議席,得票三百万张。

第三次吉田內閣成立以后，首先在1949年4月确定了依附于美国的单一的外汇汇率，规定三百六十日元合一美元。同年5月美国派遣索普率领的“税制代表团”赴日，其后索普发表旨在欺騙日本人民、强迫吉田內閣执行其搜括日本人民的改革税制的建議案，吉田內閣就根据这一方針着手改革税制。同月美国解除了指定作赔偿用的日本軍需工厂的禁令，恢复了日本的軍需生产。在政治方面，吉田內閣加紧对日本民主力量的压迫，特别是对站在日本人民爭取独立、和平、民主的斗争的前列的日本共产党的压迫。4月間，吉田內閣公布“团体等規正令”，由投降初期的取締軍国主义团体改为取締所謂暴力主义的团体，实际上是以鎮压日本共产党和其他进步力量为目的。同时，吉田內閣又以裁員为名，把大量爱国分子，从政府机关中清洗出去，并在7、8两月，制造了下山事件、三鷹事件和松川事件，捏造共产党的所謂恐怖行为，为打击日本共产党准备輿論。

在这一时期內，日本的工人运动由于一再遭受打击，一时曾处于守势。这一情况到1949年末1950年初的时候，开始发生变化。当时道奇方针对于日本人民生活的破坏，开始比較清楚地显露出来。

第二次吉田內閣由于执行道奇方針，促成了日本战后第一次中間性經濟危机的出現。这是建立在日本人民极度貧困的基础上的生产过剩的危机。从1949年3月到1950年3月的一年間，日本生产資料的自由市場价格下跌31.6%；消費資料的自由市場价格下跌35%。同时1950年1月至3月，与1949年同期相比，不兌現支票的金額增加了九倍。結果从1949年9月到1950年3月这一期間，日本有百分之三十到四十的公司，处于休业或停业状态。为了挽救这一危机，資本家采取进一步加

强工人劳动强度和冻结工资的措施。因此从1949年末起，日本工人要求年终津贴，要求确立新的工资制度的斗争又陆续高涨起来了。同时，由于美国重新武装日本，变日本为美国在亚洲的侵略基地的事实日益明显，日本国内要求和平、要求全面媾和的呼声也日益高涨。1950年3月以后，日本展开了响应斯德哥尔摩宣言的和平签名运动。5月30日，在东京召开了要求全面媾和的人民总奋起大会。美日反动派当然不会放松对日本人民的镇压，当时就有八名工人被捕。6月6日，麦克阿瑟竟下令整肃日本共产党的全体中央委员。在这一时期内，日本资产阶级政党内部分，又发生了新的分化。1950年3月，民主自由党吸收了民主党内的一部分议员后又改名为自由党。同年4月，民主党与国民协同党合并，建立新的国民民主党。

第三次吉田内阁成立以来所执行的各项措施，恰好替美帝国主义发动侵朝战争扫清道路。在1950年6月25日美国侵朝战争爆发后，日本就成了美军侵略朝鲜的作战基地和军需供应基地。美国重新武装日本的工作，随着积极地展开。同年7月，麦克阿瑟指令吉田内阁新建七万五千名“国家警察后备队”。同时又宣布一万余名军国主义分子解除整肃。11月，重光葵也被假释出狱。各种法西斯组织乘机兴起。另一方面，美日反动派对日本民主运动的镇压，更为剧烈。同年6月26日，日本共产党的机关报“赤旗报”被迫停刊，28日，日共全部地方党的机关报也被迫停刊。7月15日，并下令逮捕以德田球一同志为首的日共九名领袖。截至11月，各企业遭受“赤色整肃”的职工，达一万零八百余人。“赤色整肃”并扩大至进步的教授与学生。

对于美日反动派的上述一系列措施，日本人民进行了抵抗。1950年末至1951年初，日本工人进行了规模巨大的年关

斗争。1951年2月，煤矿工人举行了全国性罢工；接着便有电气产业工人、码头工人等的斗争。在这些斗争中，日本工人提出要求和平、反对重整军备的口号。同年3月，签名拥护斯德哥尔摩和平宣言的有六百四十万人。7月，日本全国要求全面媾和的签名人数，达到三百六十二万五千人。在学生内部，从1950年5月到10月，曾进行了反对麦克阿瑟总部教育顾问意尔斯，要求思想自由、反对教育的殖民地化等运动。在农民内部，也展开了反对重税、反对强制征购食粮的斗争。

这时美国在侵朝战争中遭受严重失败，从1951年7月起，不得不和中朝两国在开城举行停战谈判。在上述日本人民争取独立、和平、民主的斗争高涨和美帝国主义在侵朝战争中遭受失败的情况下，1951年9月，美国在旧金山召开了片面的对日和会，签订了美制的旧金山对日和约，宣布从1952年4月28日对日和约生效之日起，撤退美国的占领机构。与签订美制的旧金山对日和约的同时，又签订了日美“安全保障条约”，1952年2月，又根据日美“安全条约”第三条签订了“行政协定”。这些条约规定美国继续霸占日本的军事基地，美军继续驻扎日本，和美军有权镇压日本的民主运动。经过这一翻变化以后，日本取得了形式上的独立，由完全处在美国的占领之下变为处在美国的半占领状态之下。这说明日本人民的斗争，不能不促使美帝国主义作出某些让步，但是美帝国主义的让步是极有限度的，日本并没有因此取得真正的独立。

美帝国主义由于在朝鲜战争中遭受惨败，一面为了缓和日本人民的反美运动，不得不给日本以形式上的独立，一面又迫切希望日本迅速地成为美国侵略亚洲的工具，因而它对日本的统治，便开始采取间接的、隐蔽的方式，主要是通过吉田内阁来执行它的政策。

美国授意吉田內閣，在1952年內，把日本的警察后备队增加到十一万名，并在同年8月成立保安厅。10月，改警察后备队为保安队。在海軍方面，1952年4月，成立海上警备队，由美国貸予一部分艦艇。因此，1952年日本一般会計岁出預算中，用于保安队和海上警备队等的直接軍費，达一千八百二十亿日元，占岁出总额的21%。美制的旧金山对日和約簽訂以后，吉田內閣同时制訂了一連串反动法規，如“国家安全保障法”、“禁止总罢工法”、“取締集体示威法”等，以阻挡日本民主运动的开展。1952年3月，又进一步改“团体等規正令”为“破坏活动防止法案”，規定对进行所謂“暴力主义破坏活动”的团体和个人，給予刑事处分。吉田內閣同时又修改警察法、劳动法。为了在日本大事修筑軍事基地、陆海軍演习場与兵营等，美帝国主义还任意搶夺日本农民的土地，把演习場修筑到富士山一带。以上种种，引起了日本人民很大的不滿，推动了日本人民斗争的高涨。

从1952年3月起，以日本最大的工会——日本工会总評議会为核心，有四百万工人参加了反对修改劳动法、反对破坏活动防止法的斗争。前后共发动了三次罢工。其中第二次罢工，参加者一百零七万人，而以其他各种形式支援者达三百万人。反对破坏活动防止法和反对在旧金山簽訂的两个条約的斗争，在一般知識分子及学生中，也同样进行着。同年五一节，全国参加游行和集会的群众有三百万人。当时群众提出的主要口号是：反对重整軍备，要求民族独立，要求全面媾和，反对在旧金山簽訂的两个条約等。这一斗争，表明了日本人民要求独立、和平、民主的迫切願望。在日本人民斗争的高涨声中，日本社会党内部发生了分化。1951年10月，社会党内部的左、右两派，因对在旧金山簽訂的两个条約有不同的主张，即左派反