

1998

中国 国情报告

REPORT OF NATIONAL CONDITION
OF CHINA

中国国情研究会

Association of National Condition Research of China

中国统计出版社

China Statistical Publishing House

99254

DHSS/32 13
中国

1998

国情报告

**REPORT OF NATIONAL CONDITION
OF CHINA**

中国国情研究会

Association of National Condition Research of China

中国统计出版社

China Statistical Publishing House

(京)新登字 041 号

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。

图书在版编目(CIP)数据

中国国情报告:1998/中国国情研究会编.

—北京:中国统计出版社,1998.5

ISBN 7-5037-2703-9

I. 中…

II. 中…

III. ①经济发展—概况—中国—1997 ②社会发展—概况—中国—1997

IV. D647

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 10070 号

中国统计出版社出版

(中国·北京复外三里河月坛南街 75 号 100826)

新华书店经销

中国科学院印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 26.5 印张 72 万字

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月北京第 1 次印刷

印数:1—6000 册

*

定价:65 元

《中国国情报告》编辑委员会

顾问:

程思远 全国人大常委会副委员长
赵南起 全国政协副主席
王丙乾 中国国情研究会名誉会长
马 洪 国务院发展研究中心名誉主任

主任委员:

桂世镛 国务院研究室主任

副主任委员:

张维庆 国家计划生育委员会主任
解振华 国家环境保护总局局长
刘 洪 国家统计局局长
张 塞 中国国情研究会会长
薛 军 山西省副省长

委员:(以姓氏笔划为序)

刘国光 中国社会科学院顾问 原副院长
厉以宁 全国人大常委会委员 北京大学光华管理学院院长
吴树青 全国人大常委会委员 北京大学原校长
吴敬琏 全国政协常委 国务院发展研究中心研究员
张泽厚 中国国情研究会秘书长
张卓元 中国社会科学院经济研究所所长
张根虎 中国国情研究会常务理事
陈炎兵 中国政策科学研究会秘书长
罗开富 经济日报社副总编辑
郑家亨 中国国情研究会常务副会长
赵宗鼐 中共中央组织部原常务副部长
袁 木 国务院研究室原主任
徐学江 新华社副总编辑
徐冠华 国家科学技术部副部长
瞿立功 国家统计局副局长

主 编:张 塞

副 主 编:吴敬琏 张卓元

《中国国情报告》编辑部

总编辑:

张泽厚

副总编辑:

上官炜星 夏桂祥 纪宏 李洪彦 王永杰 李冬民

编辑部主任:

纪宏(兼)

编辑部副主任:

刘扬 姜万军 刘伟

特邀专家:

陈秀山 《中国人民大学学报》副总编 教授
黄泰岩 中国人民大学经济学院副院长 教授
顾六宝 河北大学经济学院院长 教授
俞亚丽 中国社会科学院《经济研究》编辑部 副编审
刘京 《中国人民大学学报》编辑

编辑:

马立平 王会强 韩洪文 萧春来 赵丽平 杨际贤 韩卫刚
赵建林 魏然 侯华赞 张妍 杨丽萍 赵文英

绪 言

费 孝 通

国情，是一个国家的整体及各个方面的客观情况。

世界上任何一个国家要生存和发展，都不可能脱离和超越自己国家的国情。我们进行改革开放和社会主义现代化建设必须了解和认识中国国情，人们从事政治、社会、经济等各方面的活动也必须研究和把握国情。脱离国情，就会导致从本本出发，走到唯心主义的道路上去，不论是革命，还是建设，都不可能取得成功。

小平同志讲过：“过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”邓小平同志创建的中国特色社会主义理论就是马克思主义的基本原理与中国的具体国情、时代特征相结合的产物。有中国特色社会主义理论就是指建设社会主义的理论要符合中国国情。

我国经济建设的经验和教训充分证明，对国情是否有全面的了解和正确的认识，直接决定着社会、经济发展战略和各项方针政策正确与否，影响着整个社会主义现代化建设的成败。

随着我国政治体制改革的深入和机构改革的推进，政企关系将发生根本的转变，政府不再直接干预企业，政府机构也将从过多的社会责任和事物矛盾中解脱出来。定期发布信息进行政策引导将是有关部门的一项重要任务，也是提高为人民服务水平的体现。企业的经营决策也将建立在掌握各种信息、情况和政策的基础上，不再直接受政府控制。因而，定期编辑、出版《中国国情报告》，向企业及社会各界提供全方位的国情信息、国情咨询是符合机构改革和转变政府职能的要求，符合社会主义经济体制要求的一件大好事。

国情研究是一项综合性的科学研究工作。国情研究水平的高低，与一个国家社会经济发展状况和科学研究状况有着直接的联系，在一定程度上反映了社会经济发展水平和科学研究水平。中国国情研究会作为研究中国国情的综合部门，它所推出的《中国国情报告》具有这样几个特点：

第一，客观性。一个国家的国情，是社会变化发展的必然性的表现，是不以人的意志而转变的客观存在。国情报告应是对国情事实的客观描述，真实、准确评价国情对社会经济发展的作用。

第二，系统性。国情是一个庞大的系统，包括政治、经济、科技、教育、文化、民族、军事、外交、人口、资源、环境等各个方面及相互之间的内在联系和相互之间的影响、制约。国情报告作为一种综合性报告，要体现出全面、系统的特点。

第三，动态性。一个国家的国情是在不断变化的。国情报告应追踪国情的变化，及时反映出变化的原因。因而，国情报告的编辑、出版要有连续性，至少每年应根据国情变动的状况及时发布最新国情信息。

从上述特点出发，客观系统地描述中国国情总体状况，及时介绍重大国情变动，对重要国情事实进行权威评述，就能正确揭示国情及其变动的规律性，为改革开放服务，为社会主义现代化建设服务。

1998年5月20日

前 言

1997年是中国改革开放和社会经济发展进程中关键的一年。这一年里,中国共产党召开了本世纪内最后一次全国代表大会,十五大在许多重要的理论领域有所突破,为中国跨世纪的改革开放和经济发展指出了方向。1997年我国恢复对香港行使主权,极大地振奋了民族精神。

1997年中国国民经济保持了高增长、低通胀的良好发展格局,“两个根本转变”取得积极进展,结构与效益有所改善和提高,对外开放继续扩大,国际收支状况良好,财政金融形势平稳,宏观经济环境趋向宽松,人民生活水平继续提高,实现了年初中央确定的“稳中求进”的目标。

1997年在诸多社会经济领域中的矛盾和问题仍较突出,经济结构不合理问题依然存在,部分企业生产经营困难,失业、下岗问题比较严重,潜在的金融风险不容忽视。

在改革开放进程中的关键时期,中国国情研究会决定从今年开始定期发布《中国国情报告》,其中综合报告每年一册,专题报告根据形势和需要不定期发表。《中国国情报告》将系统描述中国国情的总体状况,及时介绍重大国情变动,追踪改革开放热点、难点问题,对重要国情事实进行权威评述。

江泽民同志在十五大报告中指出:“面对改革攻坚和开创新局面的任务,我们解决种种矛盾、澄清种种疑惑,关键还在于对所处社会主义初级阶段的基本国情要有统一认识和准确把握。”《中国国情报告》本着为领导决策服务,为社会公众服务的宗旨,准确、系统、连续地提供国情信息和国情咨询,为改革开放和现代化建设服务。

《中国国情报告》的内容包括政治、经济、人口、资源、环境、科技、教育、社会发展、军事、外交、国际比较、重大国情事件几部分,全方位地描述了中国国情的状况和发展。《中国国情报告》的编辑和出版得到了各级领导和各界朋友的关心和支持,中央和国务院的有关部、委、局,一些省、市、自治区的专家和领导参加了撰写工作或提供了稿件。感谢之余,我们希望今后继续得到各级领导和社会各界的关心和支持。

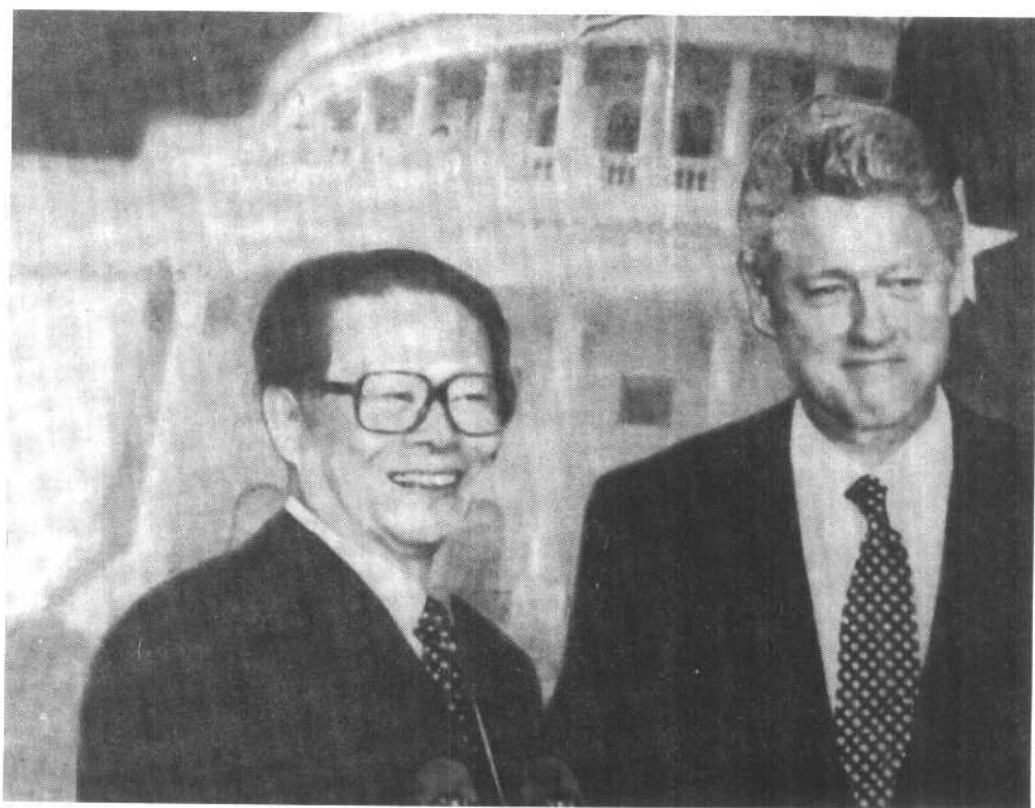
1998年及以后的几年内,我国的改革开放事业将进入攻坚阶段。中国国情研究会有责任,也有义务向决策层和社会各界报告国情的状况及重要变动。1998年,中国国情研究会除发布综合报告以外,还将跟踪政府机构改革,金融体制改革,粮食流通体制改革,国有企业改革的状况,发布专题报告,及时反映三年改革第一年的成效和基本状况。为改革开放提供最新的大容量的信息。

编 者

1998年5月20日



1997年9月12日，中国共产党第十五次全国代表大会开幕。江泽民同志代表第十四届中央委员会向大会作题为《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》的报告。



跨世纪的握手——江泽民主席访美



江泽民主席与朱镕基总理在九届人大一次会议主席台上交谈



朱镕基——跨世纪的中国新总理



1998年3月
中国人民政治协商会议第九届全国委员会第一次会议在北京人民大会堂隆重开幕!

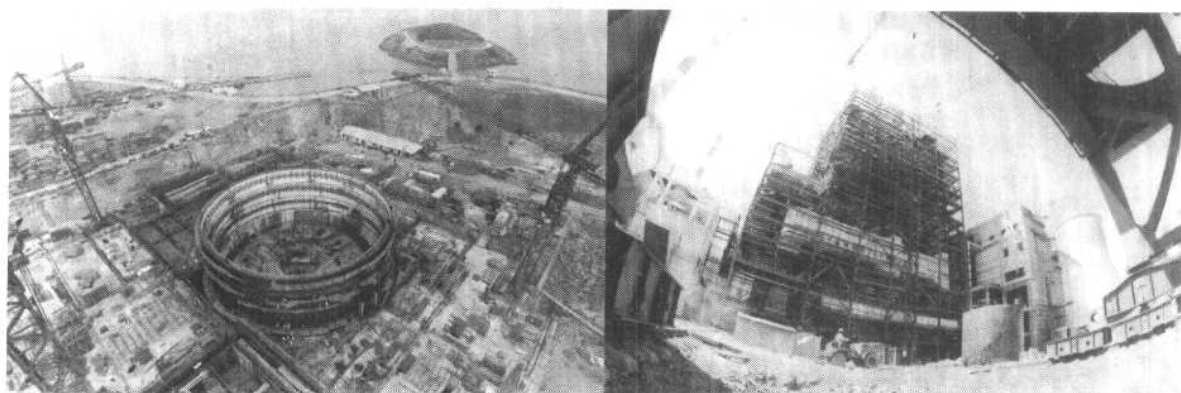


1997年7月1日零时，举世瞩目的中英两国政府香港政权交接仪式在香港隆重举行。英国的米字旗从旗杆悄然滑落，中国的五星红旗冉冉升起，同时升起的是五星花蕊紫荆花图案的香港特别行政区区旗。江泽民主席站在飘扬的国旗下庄严宣告：中国对香港恢复行使主权。

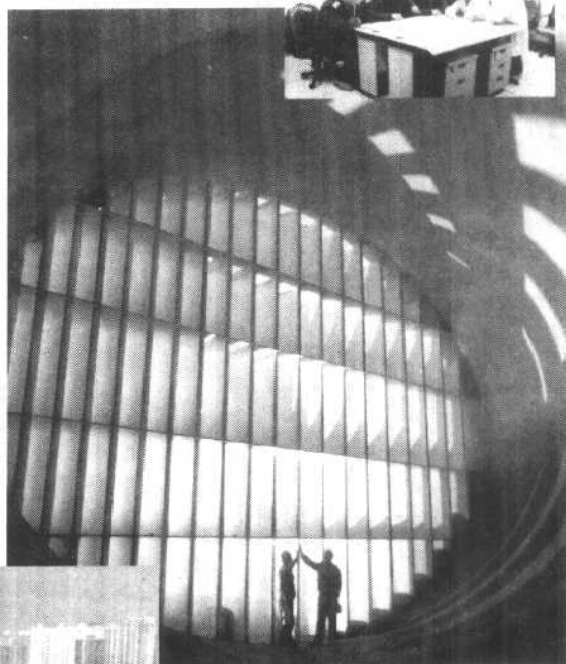


现代化的城市立交桥掠影

下岗人员的就业招聘活动吸引了数千名工人前来寻岗择业。



正在建设中的青铜峡电厂四号机组和秦山核电工程施工现场。



新一代设计师们



繁忙的维多利亚港货运码头



繁荣的中国市场

农业丰收景象



目 录

政 治

一、民主制度与民主监督制度建设

- 开创社会主义民主制度和民主监督制度的新局面·····中国国情研究会 刘 扬 3
 · 专家点评 ·
 社会主义民主建设的新实践·····中共中央党校 叶庆丰 7
 从腐败现象蔓延滋长看完善我国民主监督制度的重要性·····中共中央党校 戈 明 8

二、法制建设

- 1997年立法和执法情况·····国务院法制局 李岳德 张兴祥 11
 · 专家点评 ·
 依法治国,建设社会主义法治国家·····中国社会科学院法学研究所 李步云 张志铭 17
 中国财产权利制度面临根本更新·····中国社会科学院法学研究所 孙宪忠 19

三、机构改革

- 中国行政体制与机构改革·····国家行政学院 徐理明 中共中央机构编制委员会 韦 实 22
 · 专家点评 ·
 党的“十五大”报告为机构改革指明了方向·····国家行政学院 徐理明 刘旭涛 28
 党的“十五大”做出的机构改革决策非同寻常·····国家行政学院 刘熙瑞 30

四、党的建设

- 高举邓小平理论伟大旗帜,全面抓好党的建设·····中国人民大学 石亚军 王春龙 温乐群 32
 · 专家点评 ·
 厉行节约制止奢侈浪费·····中央纪律检查委员会 侯宗宾 35
 邓小平执政党建设理论继承和发展了毛泽东建党思想·····中共中央党校 陈登才 38
 国有企业党的建设迈出新步伐·····中共中央党校 陈凯龙 40

五、一国两制的实施

- “一国两制”的伟大实施——香港的回归与繁荣稳定·····国务院港澳办政法室 王巧珑 42
 · 专家点评 ·
 “高度自治”与“港人治港”——“一国两制”成功的关键·····国务院港澳办研究所 陈 多 49

经 济

一、国民经济运行

- 1997年国民经济运行状况·····国家统计局 邱晓华 万东华 53
 · 专家点评 ·
 明确国有经济的定位与功能,加快推进国有企业改革·····中国社会科学院经济研究所 张卓元 56
 1997年中国宏观调控的“双紧”目标已经实现·····中国社会科学院 刘迎秋 57

二、经济体制改革进展

- 1997年我国经济体制改革的进展和成果·····国家体改委 陆涌华 61

· 专家点评 ·

改革理论的突破必然带来改革难题的破解·····	国家体改委	陆涌华	64
中国国有经济改革的新趋向·····	国家体改委	曹远征	65

三、产业与产业结构

我国产业结构的现状和变化特点·····	国家计委长期规划和产业政策司	张耕田	70
工业生产稳定增长,增速比上年有所回落·····	国家统计局工交司		75
交通运输邮电业稳步发展·····	国家统计局工交司		80
农村经济发展状况·····	中国社会科学院农村发展研究所	陈劲松 韩俊	84
国有建筑业生产稳中有进,经济效益呈回升态势·····	国家统计局固定资产投资司	刘秀荣	89
1997年商业与贸易基本态势·····	国家统计局贸易外经司		93

· 专家点评 ·

我国工业结构调整的任务与环境发生重大变化·····	中国社会科学院工业经济研究所	吕政	96
警惕农业即将进入新一轮徘徊期·····	中国社会科学院经济研究所	徐逢贤	98
建立农业风险管理体系,保护农民生产积极性·····	北京大学	姜万军	99

四、区域经济

1997年地区经济运行和发展总体状况·····	国家经贸委综合司	刘源 相海军 张新竹	103
1997年北京市经济形势·····	北京市统计局	于秀琴 何京伟	107
1997年上海市国民经济和社会发展状况·····	上海市统计局		112
1997年天津市经济和社会发展状况·····	天津市统计局		118
重庆直辖市设立第一年经济发展开局良好·····	中共重庆市委研究室	王庆遐	123
1997年广东省经济与社会发展状况·····	广东省统计局		127
1997年江苏省经济形势·····	江苏省统计局	张泉源	132
1997年四川省经济形势·····	四川省统计局	夏代川	136
1997年辽宁省经济形势·····	辽宁省统计局	张本勃 王洪奇	140
1997年甘肃省社会经济状况·····	中共甘肃省委政策研究室	王继文 付良君	145

· 专家点评 ·

中国的地带性经济发展差异评述·····	中国科学院地理研究所	陆大道	148
1997年中国区域经济——走特色经济之路·····	中国社会科学院工业经济研究所	陈栋生	151

五、国有大中型企业改革

1997年国有企业改革的进展、问题和对策·····	中共中央党校	张弥 周天勇	154
---------------------------	--------	--------	-----

· 专家点评 ·

国有大中型企业股份制改造中应注意的几个问题·····	中国人民大学	黄秦岩	160
----------------------------	--------	-----	-----

六、固定资产投资

1997年固定资产投资情况与分析·····	国家计委固定资产投资司	张志强	162
-----------------------	-------------	-----	-----

· 专家点评 ·

1997年中国固定资产投资评析·····	国家计委投资研究所	田江海	165
严格固定资产投资资金的规范使用·····	首都经济贸易大学	黄书田	167

七、财政与金融

1997年中国财政基本状况·····	财政部综合与改革司	彭龙运 梁树春	169
1997年中国金融基本状况·····	中国人民银行政策研究室	郑耀东	173

· 专家点评 ·

正视财政困难,树立风险意识·····	财政部研究所	何盛明	177
加强预算外资金管理,进一步理顺财政运行机制·····	中国人民大学	陈共	179

我国适度从紧的货币政策评述·····	中国银行国际金融研究所	宗良	181
当前我国股票市场的状况与分析·····		黄运成	183
八、市场与物价			
1997年价格形势分析和1998年价格政策建议·····	国家计委价格调控司	孙湘一 孟玮	186
· 专家点评 ·			
1997年中国商品市场和价格走势·····	中国社会科学院	温桂芳	191
观念转变——房地产市场解困的关键·····	中国人民大学	喻志军	193
九、人民生活			
1997年城乡居民生活现状分析·····	国家统计局城市调查队、农村调查队		196
· 专家点评 ·			
人民生活——日益明显的小康型特征·····	北京大学	刘方域	200
中国人民即将迈入小康生活·····	国家统计局统计研究所	罗建国	202
十、宏观经济管理与调控			
1997年宏观经济形势与1998年宏观调控政策取向·····	国家计委综合司 国土地区司课题组		205
· 专家点评 ·			
1997年中国宏观经济调控的成效与基本经验·····	中央财经大学	侯荣华	208
十一、对外经济与联系			
1997年对外经贸关系·····	国家计委外贸司	孙文秀 王希瑾 张军	211
· 专家点评 ·			
东南亚金融危机对我国吸引外资的影响·····	中国社会科学院	裴长洪	215
自营进出口与代理制:外贸公司的未来模式·····	对外经贸大学	林桂军	217

人口、资源与环境

一、人口与就业			
1997年中国人口与就业形势·····	中国国情研究会	何金定	221
· 专家点评 ·			
人口增长控制与社会经济发展·····	中国人民大学	郭志刚	224
制约人口与就业全局的几个问题和决策选择·····	中国社会科学院人口研究所	田雪原	226
二、资源及利用情况			
中国资源综合利用基本状况·····	国家计委原材料和资源综合利用司		228
· 专家点评 ·			
我国自然资源及利用状况·····	中国科学院地理研究所	郭焕成	232
三、环境与环保状况			
中国环境保护基本状况·····	国家环保局政策法规司	彭近新 舒庆	234
· 专家点评 ·			
人口、资源、环境与社会经济可持续发展中的几个问题·····	中国科学院	刘燕鹏 李立贤	237
中国可持续发展基本理论和方法研究状况·····	北京大学	叶文虎	239

科技教育

一、基础科学研究状况			
1997年度国家自然科学基金发展状况·····	国家自然科学基金委员会	韩宇	243
· 专家点评 ·			
关于我国基础研究面临的问题及一些建议·····	中国科学院	邹承鲁	250

二、科技开发及推广

- 1997年中国科技事业稳步发展 国家统计局社会科技司 李 光 252
· 专家点评 ·
1997年科技奖励状况 中国科学院 连燕华 253
1997年增选两院院士 中国科学院 连燕华 254

三、高新技术产业发展

- 1997年中国高新技术产业健康发展 国家科委 丁雪伟 255
· 专家点评 ·
提高我国高技术产业科技投入强度 杜希双 刘红玫 257

四、教育事业发展状况

- 我国教育事业发展与改革情况 国家教育发展研究中心 周满生 260
· 专家点评 ·
高等教育要坚持稳步发展的方针 国家教育发展研究中心 周满生 263

五、教育体制改革

- 1997年教育体制改革情况 教育部办公厅 王卫国 何春晖 266
· 专家点评 ·
1997年中国教育体制改革述评 北京师范大学 劳凯声 270

社 会 发 展

一、文化艺术事业

- 1997年中国文化艺术事业发展概况 文化部办公厅 蔡 萍 李任玉 275
· 专家点评 ·
1997年文化市场透视与前瞻 文化部文化市场管理局 柳士发 278

二、卫生事业

- 1997年中国卫生事业发展概况及政策分析 卫生部政策法规司 任明辉 281

三、体育事业

- 1997年的中国体育 中国体育年鉴 陈 京 286

四、社会治安状况

- 1997年社会治安综述 中国人民公安大学 李健和 张 岩 288
· 专家点评 ·
1997年刑事犯罪分析与社会治安工作建议 中国人民公安大学 李健和 291

五、社会福利与社会保障

- 1997年中国企业职工社会保险制度的改革和发展 劳动部社会保险司 董英申 293
1997年中国社会福利事业发展状况 民政部社会福利司 史国山 299
· 专家点评 ·
整合性“闯关”机制：救助、再就业和培训三位一体 民政部社会福利与社会进步研究所 唐 钧 303

军 事

- 1997年军事形势综述 中国人民解放军后勤指挥学院 刘高平 307
· 专家点评 ·
中国人民解放军进驻香港 中国人民解放军后勤指挥学院 解 先 310
中国再裁军50万 中国人民解放军后勤指挥学院 秋 实 311
中国海军舰艇编队出访 中国人民解放军后勤指挥学院 祥 和 312