



全国妇联城乡工作部 编

中国妇女出版社

城镇妇女就业与发展论文集

CHENG ZHEN FU NÜ JIU YEI YU FA ZHAN LUN WEN

.69

D.11.1.1.1

城镇妇女就业与发展论文集

——全国城镇妇女就业与发展暨“巾帼建功”
活动研讨会论文汇编

全国妇联城乡工作部 编

中国妇女出版社
北 京

(京)新登字 032 号

图书在版编目(CIP)数据

城镇妇女就业与发展论文集/全国妇联城乡工作部编. 北京:中国妇女出版社,1995.8

ISBN 7-80016-926-X

I. 城… II. 全… III. 妇女-就业问题-中国-城镇-研究-文集 N.D442.69-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 14360 号

城镇妇女就业与发展论文集

全国妇联城乡工作部 编

中国妇女出版社出版发行

北京东城史家胡同甲 24 号

邮政编码:100010

北京春雷印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 印张 7 字数 150 千字

1995 年 11 月北京第一版 1995 年 11 月第一次印刷

印数:1—3000 册

ISBN 7-80016-926-X/G · 622

定 价:9.00 元

岗位建功成才
展示妇女风采

陈慕华
一九九五·五

岗位建功成才
展示女性风采

黄名琛

一九九五.十二

目 录

把握时代脉搏 奏响“巾帼建功”乐章

..... 章博华(1)

城镇妇女就业问题的若干对策 常 凯(7)

中国城镇妇女就业问题 戚鲁宁(12)

女职工在改革发展中的作用 杜玉英(20)

试论下岗女工再就业问题

..... 辽宁省“巾帼建功”活动协调小组(26)

试论实行女职工生育社会保险

..... 江苏省妇联(32)

集贸市场开展“巾帼建功”活动的尝试

..... 山东省妇联(38)

乡镇企业、三资企业“巾帼建功”活动探析

..... 林惠俗等(44)

提高女职工素质的有效途径 梁淑云等(51)

妇联组织与家庭服务业的关系 董维玲(58)

敬业爱岗 岗位成才

..... 北京市公交公司女职工委(65)

妇女参与城市发展的效应 四川省妇联(70)

积极促进职业女性的进步与发展

..... 胡吉兰等(76)

“巾帼建功”活动平衡发展的几点思考

- 杨碧如(80)
- 促进经济发展的酵素 李晓黎(85)
- 改变活动方式 适应市场经济 廖继烈(90)
- 为职业妇女发展创造条件 童芍素(96)
- 必须重视女职工劳动保护问题 ... 梁贞凤(101)
- 妇女就业现状及对策 卢玉娟等(107)
- 云南妇女就业前景分析 王淑珍等(111)
- 妇女就业新问题初探 刘廷昆(116)
- 下岗女工再就业情况调查
- 哈尔滨市“巾帼建功”活动领导小组(121)
- 女职工下岗问题的探讨 杨君丽(126)
- 拉萨妇女就业现状分析
- 西藏自治区妇联(132)
- 指导“巾帼建功”活动的原则与方法
- 李文霞等(136)
- 为园丁搭建建功的舞台 王惠英(141)
- 福州市职业妇女家务劳动状况调查
- 石 亮等(146)
- 城镇妇女素质与精神文明建设 ... 樊 英(154)
- 运用系统工程方法,抓好“巾帼建功”活动
- ... 湖南省湘潭电机厂工会女职工委员会(160)
- 企业女职工教育问题探讨 唐秀旦等(165)

“巾帼建功”在妇女运动中的地位	李静之(171)
紧密与行业特点相结合	花有浩(176)
机遇 挑战 对策	陈丽明(181)
私营企业开展“巾帼建功”活动的思考	李晓云(187)
先进妇女在精神文明建设中的作用	黄邦家等(193)
“巾帼建功”活动与促进妇女解放	陈小理(198)
培养一支合格的女性宣传工作者队伍	韩秀英(203)
科技战线开展“巾帼建功”活动的探索	中国科学院妇委会(209)
开展“巾帼建功”活动应注意的问题	闵秀娟(214)

把握时代脉搏 奏响“巾帼建功”乐章

章博华

和着上海“一年一个样，三年大变样”的时代步伐，由上海市妇联牵头，市总工会等 13 家单位积极响应全国妇联的号召，联合发起了在城镇妇女中开展“巾帼建功”活动。它主题鲜明，时代感强，服从于经济建设，服务于妇女的进步与发展。四年来实践证明，“巾帼建功”活动是围绕改革开放和社会主义两个文明建设开展的具有时代特征的活动；也是妇联组织和各协调单位围绕党的中心工作，旨在提高妇女素质，扩大妇女参与，提高妇女地位，促进男女平等的有效载体。“巾帼建功”活动突出行业特点，以“三学”（学知识、学科学、学技术，简称“三学”）为基点，鼓励妇女岗位建功、岗位成才，广泛地调动了城镇各行各业妇女的积极性，为实现上海发展战略目标发挥了“半边天”的作用。

一、上海的发展目标，为妇女建功立业创造了大好机遇

历史机遇为上海妇女建功立业提供了新的舞台。改革开放以来，党中央作出了“以上海浦东开发开放为龙头，尽快地把上海建设成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角

洲和整个长江流域地区经济新飞跃”的重大战略决策,确定了上海在我国改革和建设中的重要地位和作用。这给上海妇女带来了极大的鼓舞和动力,也是动员全市妇女建功立业,投身上海发展的大好时机。“巾帼建功”活动为上海妇女在经济建设和社会发展中大展身手搭建了舞台,为实现妇女的进步与上海发展同步提供了机遇。

上海的发展战略目标对上海妇女的素质提出了更高的要求。要实现上海发展战略目标,需要一大批掌握现代科学、文化、技术的专门人才。这就要求上海妇女勇敢地直面人才需求的挑战,一大批身怀业务、技术专长的女性将有发挥才智的机会。随着产业结构、产品结构的调整,一部分女性将转向新的领域再创新业;而缺乏文化知识和专项业务技能的妇女也将投身学习,掌握技能,增强参与市场经济的竞争实力。学知识、学科学、学技术已成为广大妇女的迫切要求。为此,我们将“巾帼建功”活动扎扎实实地建立在提高妇女素质,促进妇女成才上,使“巾帼建功”活动更具有生命力和凝聚力。

二、“巾帼建功”活动是妇女工作与党的中心工作紧密结合的有效载体

1. “三学”是“巾帼建功”活动的基点。

“三学”(学知识、学科学、学技术)是妇女提高自身素质的最好途径和基点。市场经济中的竞争实质上是劳动者素质的竞争,也是各类专门人才实力的竞争。面对竞争,妇女必须通过“三学”增强实力,提高技能,掌握本领,妇女也只有通过“三学”才能更好地实现岗位奉献、岗位成才,建功立业。“三学”将为妇女建功立业打下扎实的基础。由此,以“三学”为内容的“培训工程”、“技能工程”、“自我形象完善工程”等在各系统女

职工中热烈地开展起来。有的以排行榜形式开展了技艺竞赛,有的以明星示范传授技术,有的以项目管理进行技术攻关,有的以“窗口”形象评比标兵。据统计,全市成立了 4300 多个女职工读书小组,200 多个同工种、同业务女职工技术促进会,通过经常在一起交流技术,切磋技艺,提高了女职工的业务技术素质。全市还举办了各类知识、业务讲座及财会、计算机、烹调、外语等技能培训班 5300 余期,有 27 万人次的妇女参加了学习,40% 以上的女职工受到了专业技术培训。近几年来,女性获国家级、部级、市级科研成果奖的达 249 项,有 84000 多名妇女晋升中、高级职称。开展岗位“三学”,不仅符合女职工的自身需要,也顺应了企业发展的要求,增强了女职工工作的生机和活力,因而普遍得到了单位领导的重视和支持。

2. 岗位建功是“巾帼建功”活动的立足点。

岗位是女职工立志成才、奉献社会的基本条件和立足点。“岗位建功”的核心在于增强广大女职工的主人翁意识,调动她们的积极性,为实现上海发展目标,立足岗位,多作贡献。各级妇女组织根据行业特点,以岗位为赛场,以同工种为竞技,跨行业结对子,抓先行带层面,开展了各类岗位大练兵、大学习、大竞赛。据统计,80% 的基层妇女参与了竞赛活动,在全市建立起了 15000 多个“巾帼示范岗”、“文明窗口”、“巾帼车队”等,树立了现代企业形象,展示了巾帼风采。4 年来,“巾帼建功”活动产生了三大效应。一是人才效应,全市 2400 余名个人和 400 多个集体分获全国、市级“巾帼建功”活动先进个人和集体称号,在全市树立了市级女能手、女标兵近 600 人。二是经济效应,女职工提出的合理化建议约 18 万条,其中被采纳的 7 万多条,产生经济效益约 12 亿,在双增双节、革新挖潜等

方面也创造了颇为可观的经济价值。三是社会效应,在“巾帼建功”活动的推动下,妇女工作渗透到了各行各业,使妇女工作的实效在社会上得到了进一步的认同。在企业中被称之为“女职工工作的希望工程”,被党政领导夸奖为贴近中心,抓到了点子上。

3. 自觉地将改革中碰到的热点、难点作为“巾帼建功”活动的着力点。

改革,从总体上说,妇女是受益者。但随着劳动用工制度改革深化和企业产业结构调整力度的加大,女工下岗待业的现象逐渐突出,在下岗待业人数中女性占一半以上,这是“巾帼建功”活动遇到的新课题。各级妇女组织自觉地将再学习、再就业作为“巾帼建功”活动的新的生长点,积极开展工作。针对部分下岗妇女思想观念滞后,缺乏正确择业观的现状,开展了“换脑筋工程”,帮助她们转变传统的就业观念,使她们能够从实际出发,恰当地寻找到适合自己的岗位,再创新业;针对下岗妇女中多数缺乏一技之长的弱点,帮助她们重新学习、增长技能,使她们具备再度竞争上岗的能力;针对下岗妇女在市场求职中表现出心理素质的不适应,帮助她们克服心理障碍,树立自信心,并积极寻找灵活多样的就业方式,为下岗妇女再就业牵线搭桥。目前,上海妇联系统已成立的“帮替公司”、“职业引荐所”、“女子职业介绍所”、“钟点服务公司”、“家政公司”、“女子服务队”等各类职业介绍机构有 300 多家,已有约 10000 人次重新走上了新的工作岗位。前不久,在有关部门的通力支持下,由市妇联牵头举办了“为姐妹们再就业牵线搭桥”的大型洽谈活动,在全市引起了极为热烈的反响,市领导称赞妇联为下岗妇女、为社会稳定做了一件实实在

在的大好事。由此,我们认识到,抓住改革中的难点,不仅是“巾帼建功”活动内涵的深入,也是“巾帼建功”活动外延的不断拓展。

三、对“巾帼建功”活动的思考

“巾帼建功”活动必须紧贴经济中心,紧扣各行各业的中心任务,紧联妇女的实际;必须着眼于妇女整体素质的提高,鼓励妇女岗位“三学”,岗位建功,岗位成才,成为培养和推荐一批先进女性人才的园地;必须成为我们执行《到 2000 年提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》提出的“妇女参与经济发展”目标,进一步推进新时期妇女工作的有效载体。从实际效果看,“巾帼建功”活动不是单一的竞赛活动,而是一项集参与功能、服务功能、发掘潜能为一体的综合性系统工程。“巾帼建功”活动的深入发展,需要得到各级党政的重视和领导,需要社会各方力量的协调和支持,更需要工会、妇联两家发挥各自的优势密切配合,这样才能形成合力,不断地从理论和实践的结合上推进“巾帼建功”活动向广度和深度发展。

为此,我们对下一步的“巾帼建功”活动作如下的思考:

1. 紧紧围绕上海发展的大目标,寻找“巾帼建功”活动新的重点领域。随着上海经济建设向新的领域发展,“巾帼建功”活动也要向新的领域拓展。在广度上将新的工作重点扩展到上海的支柱产业、高新技术和第三产业上,伴随上海跨入世界经济、金融、贸易中心城市之列,再奏“巾帼建功”新乐章。

2. 从适应市场对人才的需求上,寻找促进妇女成才的新路子。上海市民良好的整体素质是上海建设成为现代化国际大都市必须具备的基本要求,而在上海经济发展中女性高层

082322

次的参与,是上海妇女社会地位的重要标志。为此,“巾帼建功”活动必须向深层次发展,让更多的女性在市场经济的竞争中崛起,在提高妇女整体素质的基础上,发掘、推荐、宣传女性在支柱产业、科技、贸易、金融、法律、信息、服务等方面的优秀经营管理人才和业务技术尖子。以她们为标兵,向社会展示巾帼女杰的风采,倡导尊重妇女,促进男女平等的文明进步的社会风尚,为上海率先建立社会主义市场经济,率先与国际市场接轨,创造良好的社会环境。

3. 从实现 90 年代妇女发展的目标中,寻找“巾帼建功”活动的新思路。在全国妇联的指导下,我们正在制定与上海发展战略相适应的,与国际接轨的 90 年代上海妇女发展规划。它将是现阶段上海妇女工作的目标,也是指导“巾帼建功”活动深入发展的行动纲领。在确定“巾帼建功”活动的目标、内容时,要从实现“规划”的需要出发,在提高妇女参与国家和社会事务管理的程度、拓宽妇女参与经济建设的广度和深度、扩大妇女就业领域、保障妇女权益等方面寻找“巾帼建功”活动深入发展的新思路,探索新路子,使“巾帼建功”活动成为落实“规划”的重要举措之一。

循着社会发展的脉络,扣着时代跃动的旋律,上海的各级妇女组织和妇女干部以火热的情怀,出色的业绩,使“巾帼建功”活动收获了一片金黄。我们将继续努力,不断地在学习中提高,在实践中发展,使“巾帼建功”活动适应社会主义市场经济的新体制,创出一番新意,迎接'95 第四次世界妇女大会的召开。

(作者单位:上海市妇联)

城镇妇女就业问题的若干对策

常 凯

在向市场经济的过渡中,由体制转换所引起的经济结构和劳动关系的变化使就业问题不可避免地突出出来。据预测,1994年我国城镇失业率可能要超过去年。其中,城镇妇女失业人数预计要超过300万,其实际状况可能比这一预测更严重。因此,对城镇妇女就业问题,必须予以更大的关注,并提出相应的对策。

解决城镇妇女就业问题,一个基本的指导思想,应该是在建立市场经济就业机制的基础上保障妇女的就业权利。妇女就业问题具有两个方面的特点:其一是就业问题中的一般性的问题,主要是如何保障和实现劳动者的就业权利;其二是如何解决妇女就业中所特有的一些具体的问题,如生理特点与性别歧视等问题。因为就业问题不独为女性所特有,单从妇女权益着手是无法把握和解决妇女就业问题的。只有从劳动权益入手,并提出妇女就业的特殊性,才有可能使对策更加有效和切合实际。

具体讲来,解决城镇妇女就业的问题,目前应该特别注重解决以下的一些问题:

1. 完善和规范企业的劳动关系,切实保障女职工的劳动权益。

在两种体制交替的情况下,计划经济下人人有工做的情况不复存在了,市场经济下劳动力的自由流动与就业保障又未能建立,在劳动关系中处于弱者和被动的地位的劳动者,其就业权和劳动权就难以充分实现,而女职工又首当其冲。因而,首先必须切实保障女职工的劳动权利。对于职工下岗或退休、解雇等,如不属于职工本人的原因,必须要征求职工本人意见,并要有工会和职代会的参与和同意。

2. 完善劳动力市场,加强再就业的指导。

解决城镇妇女的就业问题,必须要采取新的就业机制、就业门路和就业形式。具体讲来有以下几个方面:

第一,双向选择的培训转岗。就业问题的解决与企业转换机制是一致的。要保证就业,首先要经济发展和企业发展。在这当中,如何加强对于职工的职业培训,使其能适应新的工作需要和就业需要,对于企业和职工都是必不可少的。

第二,大力兴办以第三产业为主的劳动就业服务企业,解决富余女工就业。由于历史的原因,我国妇女的就业结构并不合理,据统计,1986年在第三产业的就业妇女只占妇女就业人数的8.6%。开发适合妇女就业的第三产业为主的劳服企业,是解决妇女就业的一个重要途径。

第三,扩大就业门路和就业形式,提倡鼓励自谋生路。由于过去国家统包就业的政策,许多人认为只有在国有或集体企业上班才算就业。显然,仅靠国有和集体企业是难以解决我国目前的就业问题。在这种情况下,必须转变就业观念,即不管是在什么性质的单位,只要有一份固定的、有报酬的工作即算是就业。另外,在女职工就业形式上,也可以考虑采用阶段就业、弹性就业等多种就业方式。

3. 与劳动力市场配套,完善社会保障制度。

解决城镇妇女的就业问题,根本出路在于要适用市场经济的就业机制,但在实行这一机制的同时,必须要有相应的社会保障制度与其配套,具体说来,主要包括有失业保障、退休保障和生育保障。

失业保障,不仅是解决好城镇妇女失业问题的一种基本保障,而且也是解决所有失业者生计的一种基本社会保障。失业保障在解决城镇妇女失业问题中作用也应是第一位的。

生育保障,是涉及妇女就业的一项专门的社会保障。在我国,就业中的性别歧视仍然存在,许多企业不愿招收妇女,甚至女大学生、研究生也有就业难的问题。解决这一问题的有效办法,即是推行生育保障制度,实行女职工生育费用社会统筹。目前,全国已有16个省的153个市县实行了这项改革。全面推行这一制度,对于缓解妇女就业难是大有益处的。

4. 提高妇女自身素质。

妇女自身素质差,是妇女下岗的重要原因之一。在向市场经济过渡中,自身素质在劳动力市场竞争中的作用越来越大。要增强妇女在劳动力市场的竞争力,就必须要提高其素质。这种提高,首先是实际的职业技能,使之具有一技之长。更全面的提高,还应包括文化、修养、思想等方面。提高妇女素质的途径主要是加强和扩大妇女的职业培训和就业培训。我国目前的培训数目虽然也很大,但针对妇女就业的特点所开办的专门培训,还是远远不够。在这方面,有关部门可以扩大和完善女子职业培训班或培训学校。

解决城镇妇女就业问题,是一项系统的社会工程,需要各社会组织各负其责并通力合作,充分发挥其作用。