

知识丛书

美国与美洲国家組織

章 叶 著



美国与世界经济关系

（第二版）



美国与美洲国家組織

章 叶 著

《知識丛书》編輯委员会 編

知識就是力量。一个革命干部需要有古今中外的丰富知識作为从事工作和学习理論的基础。《知識丛书》就是为了滿足这个需要而編印的；內容包括哲学、社会科学、自然科学、历史、地理、国际問題、文学、艺术和日常生活等知識。为了使这一套丛书編写得更好，我們期望讀者們和作者們予以支持和合作，提供意見和批評。

《知識丛书》編輯委员会

世界知識出版社出版

(北京后園恩寺3号)

北京市书刊出版业营业許可証出字第101号

北京新华印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

*

开本787×960毫米 $\frac{1}{32}$ ·印張3 $\frac{5}{8}$ ·插頁1·字數52,000

1964年1月第一版 1964年1月北京第一次印刷

印數0,001—18,500 定价0.30元

統一書号 3003·697

目 录

前言	1
第一章 美洲国家組織的产生	5
第一节 从玻利瓦尔的泛美团結理想到 美国的“泛美主义”	5
玻利瓦尔的泛美团結的理想——“泛美主义” 和“門罗主义”——美国利用“泛美主义”侵略 拉丁美洲	
第二节 从美洲共和国国际联盟到美洲 国家組織	14
早期的泛美組織——泛美联盟的成立——美 洲国家組織的建立	
第二章 美洲国家組織宪章和机构	25
第一节 美洲国家組織宪章的欺騙性	25
美洲国家組織宪章的要点——对宪章宣揚的 宗旨和原則的簡要分析	
第二节 美洲国家組織的机构	32
复杂和龐大的机构——美洲国家會議——美 洲国家外交部长协商會議——美洲国家組織 理事会——泛美联盟——專門會議和專門組 織——美洲国家組織同联合国和其他組織的 联系	
第三章 美国的侵略活动和美洲国家 組織	46

第一节 美国的政治干涉和美洲国家組織	46
美国在“共同行动”的招牌下干涉各国内政——委内瑞拉的反动政变——第十届美洲国家會議和美国武装干涉危地馬拉——美国利用美洲国家組織干涉古巴	
第二节 美国的軍事扩张和美洲国家組織	67
美国以“集体安全”为名进行軍事扩张——查普德庇克公約——美洲国家互助条約——“集体防御”案和双边軍事协定——新的軍事扩张阴谋	
第三节 美国的經濟掠夺和美洲国家組織	81
美国以“睦邻精神”为幌子进行經濟掠夺——“第四点計劃”的掠夺实质——“稳定經濟計劃”的奴役性条件——“泛美經濟合作”計劃——肯尼迪的“爭取进步联盟”計劃	
第四章 拉丁美洲人民的团結和“泛美体系”的分裂	92
第一节 “泛美体系”的分裂趋向	92
分裂的产生和扩大——美国弥补“泛美体系”裂痕的图謀	
第二节 拉丁美洲人民加强团結反对虛伪的“泛美主义”	100
拉丁美洲人民反对虛伪的“泛美主义”——人民团結的加强——斗争的号角和团結战斗的旗帜	

前 言

美国前拉丁美洲事务助理国务卿凱波特曾經非常生动地描述了拉丁美洲对“最大的国际剝削者”美帝国主义的意义。他說：“我們总觉得我們的各兄弟共和国經常和我們在一起，从清晨您睡醒后喝巴西或哥倫比亚咖啡的时候起，直到深夜您的夫人給您打开玻利維亚的精美罐頭为止，它們都跟我們形影不离。您睡的是用智利青銅或黃銅制的床。委內瑞拉的石油使您享受到电力。在您的汽車里有墨西哥来的電池。您吃的是古巴来的糖，哥斯达黎加来的香蕉，海地来的糖酒。您圍的是秘魯羊毛織的圍巾，穿的是烏拉圭毛料織的衣服，您的地毯是阿根廷的羊毛制的。您的孩子吃的巧克力是厄瓜多尔的可可制的。一句話，您的福利都是依靠我們和拉丁美洲的关系。沒有拉丁美洲，您的許多大企业就很难过日子。即使您能获得原料，价值也会非常昂貴。您的早餐沒有咖啡和糖就很可怜了。最后，您的儿子沒有拉丁美洲

原料制的武器，怎么能够作战呢？”^①美国民主党参議員基尔戈也公开說：“作为自由世界經濟实力的源泉，拉丁美洲是很有价值的。不仅因为美国在拉丁美洲的投資比在西欧的投資多两倍，而且因为拉丁美洲各共和国为美国提供它需要儲备的七十三种必要的战略原料的三十种。”

不仅如此，美国統治集团之所以特別重視拉丁美洲，还因为这个地区是它們进行殖民主义擴張的“試驗場”。在几十年的時間里，美国在这个地区試驗了它的殖民主义擴張方法，后来把这种方法又应用到其他地区。美国新殖民主义的許多方法，如扶植独裁政权、組織軍事政变、通过“援助”和貸款进行掠夺、建立各种集团、在工人階級队伍中进行分裂活动等等，都是从拉丁美洲的試驗中吸取来的。肯尼迪上台后特別注意拉丁美洲这个“試驗場”的作用。他在1961年3月13日发表的对拉丁美洲政策演說的結尾就露骨地說：“讓我們再一次把美洲大陆变成一个革命理想和努力的广大試驗場。”显然，肯尼迪口中的“革命理想”不过是侵略、擴張、剝削和奴役他国人民的同义詞罢了。

^① 美国《国务院公报》，1954年1月11日，第49頁。

在美帝国主义侵略和掠夺拉丁美洲的武庫中，美洲国家組織是它在“泛美主义”幌子下进行活动的一个重要工具。在美洲国家組織（包括它的前身）存在的七十四年的历史中，曾經召开十次美洲国家會議，八次美洲国家外长协商會議，两次美洲国家外长协商會議非正式會議和无数次泛美經濟會議和其他會議。美国通过这些會議作出了不少決議，发表过不少宣言，并且干过不少侵略和干涉拉丁美洲国家的坏事。特別是在最近几年来，随着拉丁美洲民族民主革命运动的日益高漲和美国在拉丁美洲殖民統治地位的日益动摇，美国統治集团越来越企图在“泛美主义”的外衣下，利用它所控制的美洲国家組織及其名目众多的特別組織、輔助机构，来繼續在拉丁美洲推行殖民主义政策，首先是扼杀古巴革命和阻擋拉丁美洲民族民主革命运动的进程。肯尼迪上台后，一方面大肆鼓吹和推行“爭取进步联盟”計劃，同时不断加强“特种部队”在拉丁美洲的侵略活动，准备大規模地武装侵略古巴；另一方面也加紧利用美洲国家組織来进行他的阴谋活动。按照美帝国主义的如意算盘，这样一来，既可以为它的侵略行动披上合法的外衣，避免使美国“再度被称为美元帝国主义或者諸如此类的东

西”，^① 又可以达到美帝国主义利用拉丁美洲人打拉丁美洲人的目的。

但是，事实上，正像《第二个哈瓦那宣言》所指出的：“美洲国家組織已暴露了它的本来面目：美国的殖民部、軍事联盟、镇压拉丁美洲人民解放运动的工具。”本书将从美洲国家組織的产生、美洲国家組織宪章和机构、特别是美国通过美洲国家組織所进行的阴谋活动，来阐述《第二个哈瓦那宣言》所揭露的美洲国家組織的本来面目；同时叙述拉丁美洲人民为反对美帝国主义通过美洲国家組織进行侵略和干涉阴谋所进行的斗争。

^① 艾森豪威尔 1959 年 7 月 1 日在記者招待会上的談話。

第一章 美洲国家組織 的产生

第一节 从玻利瓦尔的泛美团结理想 到美国的“泛美主义”

玻利瓦尔
的泛美团
结的理想

从十六世紀初到十九世紀初的三百多年間，拉丁美洲人民遭受西班牙、葡萄牙和法国等国殘酷的殖民統治和剝削。但是，这三百多年殖民者統治的历史，也是拉丁美洲人民前仆后继反对殖民主义和帝国主义的历史。在1810年到1825年的十五年間，拉丁美洲所有的西班牙和葡萄牙的殖民地，普遍掀起了爭取民族独立的革命。革命战争主要从墨西哥、委內瑞拉、阿根廷三个中心广泛地蔓延开来。經過十五年的英勇战斗，除了古巴、波多黎各、圭亚那等地外，絕大部分拉丁美洲地区都陸續建立了共和国。

在当时的革命运动中，若干具有远見的资产阶級政治領袖，如弗兰西斯科·米兰达^①和

① 弗兰西斯科·米兰达（1750—1816），生于委內瑞拉，曾参加美国革命和法国革命，后领导人民反抗西班牙殖民者，第一次贏得委內瑞拉的独立，成为拉丁美洲革命运动先驅。

西蒙·玻利瓦尔^①等，对于把旧西班牙殖民地分裂成为許多独立的、互相爭吵的国家的分裂傾向，表示惋惜。他們竭力提倡并促进泛美团結。米兰达于1797年制訂了一个范围包括极广的“大美洲联盟”計劃。玻利瓦尔除了主張在各共和国范围内建立强有力的中央集权政府，还想建立一个包括整个拉丁美洲，或者整个西半球的共和国联盟。他說，只有团結才能保障独立，保卫年輕的共和国免于西班牙殖民者复辟或其他大国首先是英国和美国的侵犯。早在1815年，玻利瓦尔在他著名的《牙买加来信》中就提出了西班牙美洲共和国联盟的主張。1822年，依照玻利瓦尔的意見，哥伦比亚同秘魯締結了防御条約，其中規定的貿易互惠权，也推广到拉丁美洲其他国家。在同年締結的秘魯—哥伦比亚补充协定中表示希望：两共和国的同盟将推广及于拉丁美洲其他国家。为了达到这一目的，协定中有一項規定召开美洲国家代表大会，以求“最穩固和永恒地加强所有国家之間所应存在的紧密关系”。在玻利瓦尔建議下，协定規定在美洲大陆的中心——巴拿馬地峽召开这个

① 西蒙·玻利瓦尔(1783—1830)，委內瑞拉人，拉丁美洲民族独立战争領袖。他率領的軍隊解放了現在的委內瑞拉、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘魯、玻利維亞等五国的广大地区。

大会。

巴拿馬代表大会于1826年6月22日到7月25日举行，出席这次大会的有中美洲联邦^①、大哥倫比亞^②、墨西哥和秘魯。大会宣布的目标是要建立广泛的团结，以防西班牙和其他侵略者的侵犯。大会共举行了十次会议，通过了四项条约，其中主要一项是“永久同盟、联盟与联邦”条约。这项条约共有三十一条，号召成立联邦以保卫美洲所有国家的主权和独立；建立一支六万人的美洲军队；运用調停仲裁的原则解决国际争端；修改美洲洲际公民权；以及完全廢除并根絕黑奴的买卖。但是，这次大会的实际结果是微不足道的，最后只有大哥倫比亞批准了大会的决定。

其后拉丁美洲国家还曾召开过几次会议。1847—1848年在秘魯的利馬召开利馬大会（或称“美洲大会”），参加的国家有玻利維亞、智利、厄瓜多尔、新格蘭納达和秘魯，会议主要討論防止西班牙再度征服南美洲西岸国家所应采取的

① 中美洲联邦当时包括危地馬拉、洪都拉斯、薩尔瓦多、尼加拉瓜和哥斯达黎加五国，該联邦于1839年解散。

② 大哥倫比亞当时包括新格蘭納达、委內瑞拉和厄瓜多尔。1830年，委內瑞拉和厄瓜多尔脱离后，改称新格蘭納达共和国。1863年新格蘭納达共和国改称哥倫比亞合众国，1886年改为哥倫比亞共和国。

防御措施。1856年在智利的圣地亚哥召开大陆大会，出席的有智利、厄瓜多尔和秘鲁三国，会议讨论的主要问题是预防美国侵略拉丁美洲国家时，应采取什么样的集体措施。会议结果签订了一个互助条约，规定签字国如果受到美国攻击，全体国家将联合起来反对美国。因为当时美国的奴隶主们已有攫取墨西哥、古巴、圣多明各^①、中美洲甚至巴西的明显企图。1864—1865年，玻利维亚、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、危地马拉、秘鲁和委内瑞拉七国在秘鲁的利马又召开大会，考虑西班牙人对圣多明各和法国人对墨西哥进行干涉时应采取的对策，并签订了“团结与联盟”条约。

然而，由于这些国家当时还没有充分认识到玻利瓦尔这个泛美团结思想的意义，会议所通过的决议或签订的条约都未能得到贯彻或批准。

“泛美主义”和

“门罗主义”

如上所述，“泛美主义”原是拉丁美洲人民要求团结起来抵抗欧洲殖民主义和美国侵略的一种思想和运动。正如昆达尼拉所指出的，“泛美主义最初确实是拉丁美洲人的事

^① 即多米尼加。

情。”^①但是这种“泛美主义”的思想和口号，后来却为美国所篡夺和利用，把它作为侵略和主宰拉丁美洲的幌子。

早在1820年，美国国务卿亨利·克萊就曾对“泛美主义”的原則有所闡述。他給他所謂的“美洲人类自由联盟”制訂了一項計劃，并說該联盟是由包括“自哈得遜灣至合恩角之間的一切国家”組織而成。^②他宣称：“我們有可能建立一个以美国为中心的体系，在这个体系中整个南美都同我們一致行动。在商业关系中，美国将占最有利的地位。”他并且公开地和肯定地預言，美国将会統治整个西半球。

三年后，即1823年，美国总统門罗在向国会提出的咨文中发表了一項美国政府对当时拉丁美洲的外交政策的原則声明，这就是后来称之为“門罗主义”的門罗宣言。

門罗宣言产生的国际背景是較為复杂的。自从拉丁美洲人民掀起推翻西班牙和葡萄牙殖民統治、爭取独立的解放运动以来，到十九世紀二十年代，拉丁美洲大部分地区已宣布独立，老朽的西班牙殖民帝国已瀕临死亡。当时除了虎

① 福斯特：《美洲政治史綱》，三联书店1957年版第331頁。

② 同上，第334頁。

視耽耽的美国近邻想乘虛而入，夺取拉丁美洲的霸权外，挟有雄厚的海軍力量和工业力量而一心要进行海外扩张的英国，更是想取得西、葡殖民者的地位而代之。而西班牙国王菲迪南七世为了維持和恢复其殖民体系，也确曾要求神圣同盟各参加国对拉丁美洲实行武装干涉。尽管事实上决不可能、同时也并没有实行这种干涉，但在当时的形势下，毕竟为英国、特别是为美国造成了一个自封为拉丁美洲保护者的借口。

英国統治者为了巩固和扩大自己在拉丁美洲的既得利益，一方面竭力阻撓西、葡殖民者卷土重来，并坚决表示反对神圣同盟各成员国插足拉丁美洲；但另一方面，它也很害怕美国将它的势力扩展到拉丁美洲去，于是提出了所謂“不干涉主义”。1823年6月，它要求和美国政府共同发表一个反对神圣同盟武装干涉、保证不干涉拉丁美洲事务的声明，企图借此来束縛住美国的手脚。

然而英国的这一詭計为美国以国务卿亚当斯为首的一派人所識破。亚当斯对事实上神圣同盟不可能干涉拉丁美洲民族解放运动这点是十分了解的。在門罗宣言公布前半个月，即1823年11月15日，他在美国政府的一次会议上說：“我不相信神圣同盟会去恢复西班牙在美

洲大陆上的統治这一点，要比不相信奇姆博拉索火山会倒塌在海洋里这点更甚。”这派人认为，如果按照英国的做法，就会“使美国成为一只尾随着英国军舰后面的小破船。”亚当斯主張，不仅要抗議欧洲列强以武力干涉拉丁美洲事务，而且要排斥欧洲方面对美洲事务的任何干涉，“造成一个美洲主义，坚持不放。”^①他认为必须由美国单独发表一个声明。

这就是于同年12月2日发表的門罗宣言的由来，它的要点是：

一，今后欧洲任何列强不得把美洲大陆业已独立自由的国家当作将来殖民的对象；

二，反对任何欧洲列强为了压迫这些国家或以任何方式控制它們的命运而进行的任何干涉；

三，欧洲各国把它們的政治制度扩展到美洲任何地区将危害美国的和平与幸福，美国不能坐視而不加过問。^②

門罗宣言所标榜的是：“美洲是美洲人的美洲”。实质上，从这个宣言公布以后美国在拉丁

① 見丹萊：《美国外交政策史》，商务印书館1936年版第266頁。

② 美国总统門罗致国会咨文，參見謝德風等选譯：《一七六五——一九一七年的美国》，三联书店1957年版第47—49頁。