

60752/3920

0170

纪念中国共产党成立七十周年
学术讨论会



坚持和发展党的群众路线
是巩固社会主义制度的根本保证

沙兰英

内蒙古林学院社科部

1991年7月

坚持和发展党的群众路线

是巩固社会主义制度的根本保证

“民惟邦本，本固邦宁”。“执政集团同人民群众的关系问题，在不同的时代，不同的社会有不同的阶级内容。但是，不论在什么时代，什么社会这个问题都关系到是治国兴邦，还是乱国丧邦”。(1)党的十三届六中全会作出《关于加强党同人民群众联系的决定》(以下简称《决定》)，总结历史和现实经验，针对当前的情况，把“能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国家盛衰兴亡”的问题郑重地提到了全党和全国人民面前。90年代，是我们党和国家处于历史发展的一个关键时期。因此，坚定不移地贯彻执行党的群众路线，进一步密切党同群众的联系，增强党的凝聚力和战斗力，就成为这个关键时期坚持党的领导，实现党所肩负的历史任务的一个重大课题。

一、党的群众路线是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线。

马克思主义确立的群众观点是历史唯物主义的一个基本观点。从实践上看，人民群众是历史的创造者，是社会物质财富和精神财富的创造者，是世界历史的主人，是社会变革的主体力量。从认识上看，人民群众的社会实践是科学认识的基础，正确的认识只能从人民群众的社会实践中来，又回到社会实践中去接受检验，在实践的基础上使认识产生新的飞跃。从政党与群众关系上看，在无产阶级登上历史舞台并产生无产阶级政党之后，人民群众创造历史的活动，在无产阶级及其政党领导之下，也从自发阶段进入自觉阶段。“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”(2)无产阶级政党是人民群众的全心全意服务者，它反映人民群众的利益和意志，并努力帮助人民群众组织起来，为自己的利益和意志而斗争。在依靠人民群众进行革命斗争并夺取胜利这个根本问题上，无产阶级革命导师为我们树立了光辉榜样。

列宁成功地领导了十月革命，第一次使社会主义由理想变为现实。列宁热情赞扬并高度评价俄国人民群众创造历史的主动精神和伟大力量。他指出：“群众生气勃勃的创造力是新社会的基本因素……。生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的。”(3)“只有相信人民的人，只有投入人民生气

勃勃创造泉源中去的人，才能获得胜利并保持政权。”(4)

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义的群众观点、实践观点、发展观点相统一，运用于我们党的全部活动中，又受到列宁榜样的鼓舞，创造性地提出一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去的一整套关于群众路线的理论和方法，成为我们党活动的根本准则，并总结出无比宝贵的经验，显示出特殊的魅力和光彩。

无产阶级领导的人民大众的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的新民主主义革命总路线，是马克思主义关于人民群众是历史创造者的基本原理具体化的产物。这里所说的人民大众就是历史的创造者，就是推翻三大敌人统治，推动中国社会进步的决定性力量。

我们党在长期革命实践中形成的一整套区别于其他政党的优良作风，其中最主要的是理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评的作风。而群众路线是党的三大作风的核心思想，归结到一点，就是要坚持以人民利益为重，对人民负责的原则；就是要坚持全心全意为人民服务的宗旨，一刻也不脱离人民群众。

农村包围城市的中国革命新道路和武装斗争、统一战线、党的建设，即“一条道路三大法宝”是中国革命胜利的基本经验，是党的群众路线的光辉成果。

作为我们党宝贵精神财富的毛泽东思想，它的活的灵魂就是贯穿于毛泽东思想各个组成部分的立场、观点、方法，即实事求是，群众路线，独立自主三个基本方面，而群众路线是毛泽东思想活的灵魂的主要内容，是毛泽东思想的精髓。毛泽东同志在总结党的群众路线形成的历史经验时曾说过：“1921年建党后，经过14年，牺牲了多少党员、干部，吃了很多苦头，才懂得如何处理党内关系、党外关系，学会走群众路线。”(5)

刘少奇同志在谈到党的群众路线时曾作过这样精辟的阐述，“所谓密切联系人民群众的路线，就是党的群众路线，毛泽东同志的群众路线，就是要使我们党与人民群众建立正确关系的路线，就是要使我们党用正确态度与正确方法领导人民群众的路线，就是要使我们党的领导机关和领导人与被领导群众建立正确关系的路线”。(6)

党的十三届六中全会《决定》又明确提出群众路线是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线。这是在改革开放新的历史条件下，对党的群众路线丰富的历史内涵所赋予新的内容，所作的新概括，是对党的群众路线的一个新发展。群众路线是我们党把马克思主义的世界观、方法论运用于党的具体工作融为一体的生动体现，是党的“根本工作路线”。党的思想路线，是党在认识世界时所遵循的基本轨道和基本准则，是党制定和执行各个历史时期政治路线的理论基础。党的政治路线，又称基本路线或总路线，是党依据对各个不同历史发展阶段的社会政治、经济、形势分析和所要解决的主要矛盾，制定的政治行动的总方针、总任务和总政策。党的组织路线，是党根据政治路线而规定的关于组织工作的基本方针和准则。党的思想路线、政治路线、组织路线都应该是在相信群众、依靠群众的基础上，正确的从群众中来，又正确地到群众中去的路线。这样，即明确了党的群众路线同党的思想路线、政治路线、组织路线的区别，又确定了它们之间的联系。是实践性和科学性的高度统一。就是说党要领导人民胜利前进，必须有一条正确的思想路线、政治路线和组织路线，而贯穿于党的思想路线、政治路线和组织路线的是党的群众路线。离开了党的群众路线，既不可能有正确的思想路线，也不可能正确的政治路线和组织路线。党为之奋斗的目标和理想就会落空，变得毫无意义，党也就失去存在价值。

这些有特色的来之不易的丰富的历史和现实经验，是我们党的优良传统和政治优势，是我们党对马克思主义唯物论的认识论创造性发展，是我们党对马克思主义理论的重大贡献。

综上所述，对党的群众路线我们可以作这样的理解和表述：党的群众路线就是使我们党一切从人民利益出发，建立同人民群众正确关系的路线；就是使我们党用科学的态度和科学的方法领导人民胜利前进的路线；就是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线。它包括以下三个方面的基本内容：

第一，一切为了群众。全心全意为人民服务，这是我们党唯一的宗旨，是坚持和衡量党员标准的根本条件。我们党的性质、宗旨和指导思想，决定了党必须把为人民谋利益作为自己全部活动的出发点和归宿。人民的利益就是党的

利益，除了人民的利益，共产党员没有自己的特殊的利益。“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准”。(7)“一切从人民利益出发，而不是从个人或小组利益出发”。(8)党的各级干部要充分认识到，我们的权力是人民赋予的，是用来为人民服务和谋利益的。少数党员干部把人民交给的权力当作自己任意支配的工具，以权谋私，以权争利，是与我们党的宗旨相违背的。

第二，一切依靠群众。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。任何时候都不能忘记这一点。建设有中国特色的社会主义是人民群众自己的事业。社会主义现代化建设任务要靠群众去完成，经验要靠群众去积累，新事物要靠群众去创造，困难要靠群众去克服。共产党的职责就是宣传群众，组织群众，指导群众，带领群众为贯彻执行党的基本路线，推进社会主义现代化建设，巩固和完善社会主义制度而努力奋斗。顽固坚持资产阶级自由化的人极力鼓吹“精英政治”，无视人民群众在改革开放和现代化事业中蕴藏的无限创造力，既违背了马克思主义关于人民群众是历史创造者的唯物史观，又违背了党的群众路线，是唯心主义英雄史观的翻版。

第三，一切向群众学习，从群众中来到群众中去这是我们党的认识方法和科学的领导方法。因此要求党的领导干部深入基层、深入群众，注重调查研究要甘当群众的小学生，虚心向群众学习，倾听群众的呼声，了解群众的思想、情绪、要求，集中群众的智慧和才能，在总结群众实践经验基础上形成正确的意见、决策。正确的认识只能来源于群众的实践，正确的决策只有变成群众的自觉行动才能实现。那种脱离群众、脱离实际的官僚主义、命令主义等不良倾向和作风都是与党的群众路线相对立的，对我们的事业是十分有害的。

二、当前重提坚持和发展党的群众路线的重要性、紧迫性。

勿庸讳言，近几年来，特别是89年春夏之交的那场政治风波之后，怎样认识和估计党群关系的现状，确实是摆在我们面前的需要正确解决的一个重要问题。这里面有思想认识问题，也有思想方法问题。观察认识党群关系问题，同我们观察认识其它事物一样，必须依靠马克思主义的认识论原理。按照马克思主义的认识论，要正确地观察认识客观事物，必须去寻找和认识事物的本质和主流。就党群关系的状况来说，决定党群关系的本质和主流的是党的根本宗旨

和党的路线、方针、政策，是党的总体状况。

党的十一届三中全会以来，我们党制定并执行了一条建设有中国特色的社会主义的路线和一系列重大方针政策，代表了人民群众的利益，得到了人民群众的拥护。特别是改革开放的十年，国家经济生活，社会生活生机蓬勃，国家实力大为增强，人民群众生活普遍得到改善，解决了11亿人口的温饱问题，城乡面貌发生巨大变化，党群关系得到了明显改善。

各级党组织忠实地为人民谋利益，绝大多数党员和党的干部赢得了人民群众的信任。据不完全统计，90年代第一春，全国从中央到地方有97万党政机关干部下基层，满腔热情地宣传党的政策，诚心诚意地听取群众意见，为群众办实事、办好事、办难事，以实际行动贯彻落实十三届六中全会《决定》，使群众感到党的温暖，热情赞扬党员和党的干部的无私奉献精神。在社会主义现代化建设的各条战线涌现出的大批英雄模范中，共产党员是这支英雄队伍的主体。

总之，从总体上看我们党员队伍是好的，党群关系、干群关系是好的。这是我们党群关系现状的本质和主流。正如邓小平同志所说的“我们党同人民群众的联系，对中国社会主义事业的领导是六十多年历史形成的，党离不开人民，人民离不开党，这不是任何力量所能够改变的。”⁽⁹⁾这是对我们党群关系现状的科学概括。

在我们肯定党群关系现状的本质和主流的同时，也应看到存在问题的一面。我们党执政以后，有了更多更好为人民服务的条件，但由于地位的变化，脱离群众的危险比以前大大增加了，而脱离群众对于人民可能产生的危害，也比以前大大增加了。这些年来，由于实行改革开放和发展商品经济，有一部分党员干部经不住执政和改革开放的考验，不能自觉地抵制资产阶级和其它剥削阶级思想侵蚀，滋长了官僚主义、主观主义、形式主义、个人主义和以权谋私、贪污受贿、倒买倒卖、任人唯亲等腐败现象，有的发展到相当严重的地步，给党群关系造成严重损害，有的搞得很紧张，这是当前违背党的群众路线的突出表现。89年春夏之交发生的那场政治风波，有那么多群众卷进去，固然是受到极少数别有用心的人的煽动和蒙骗，但是，不能不说同党内存在腐败现象有一定关系。

这些问题虽然发生在少数党员干部身上，不能代表我们党的主流，然而就

这少数人身为共产党员，又握有实权，因此危害很大，已经严重地损害党的形象，破坏党的声誉，降低党在群众中的威信，弱化党与群众的血肉联系，妨碍改革开放和现代化建设的顺利进行，使党的领导作用和党的先锋队性质都将被破坏，这种状况如不彻底扭转，确有失去群众，葬送我们事业的危险。

东欧一些社会主义国家之所以发生剧变，丧失党的领导权，其中一条重要的原因，是执政的共产党严重的脱离群众，对人民内部矛盾处理不当，给国内外敌对势力颠覆社会主义造成可乘之机。“前车之覆，后车之鉴”。对脱离群众可能造成的恶果不可低估，更不能掉以轻心。因此，密切党和人民群众的联系，坚持和发展党的群众路线显得更加突出更加重要。

在改革开放的新形势下，还要不要坚持和发展党的群众路线，在社会主义现代化建设实践中，党的群众路线还灵不灵？应该承认，近些年对这个至关重要的问题讲得少了，在一些人的头脑里已不那么清楚了，甚至产生疑问，出现了淡化党的群众路线的倾向。有的人把群众路线与过去的群众运动混为一谈，也有人以借鉴西方管理科学为由，否定我们党长期形成的群众路线的科学方法，还有的人片面强调经济手段和行政手段的重要，而忽视走群众路线。其中不能正确地运用权力是淡化党的群众路线的突出表现。能否正确的运用权力是检验执行群众路线的试金石。正确运用领导的权力，使权力真正发挥服务的功能，是党的群众路线的基本要求。权力运用不当，必然淡化党的群众路线，而民主监督制度不健全、不完善，是导致不能正确运用权力、淡化党的群众路线的主要原因之一。笔者认为，目前运行的民主监督机制，有两个明显的不足，一是民主程度不够，没有形成一个多层次纵横交错强有力的监督体系；二是公开程度不够，各级领导机关和领导干部在运用权力为人民服务的过程中缺乏透明度，广大党员和群众很难对权力的运用实行有效的监督。

这些年党的群众路线又受到资产阶级自由化的冲击。很多原则被淡化、甚至被颠倒。马克思主义关于人民群众是历史创造者的观点遇到了挑战。“精英政治”、“新权威主义”从根本上否定人民群众在改革开放和现代化建设事业中的决定性作用，它违背人民群众的意志，公然反对和否定四项基本原则，攻击社会主义制度“不民主”、党的领导是“专制独裁”，极力宣扬“政治多元化”、“经济私有化”、“文化西方化”，主张靠少数“精英”来指手划脚。

通过“开明专制”实现“精英政治”，其目的是要用资产阶级专政代替无产阶级专政。大量事实已经说明，所谓的“精英”并不是坚持社会主义方向的人、人才，而是崇拜西方资本主义，搞全盘西化的人。江泽民同志指出：“极少数人鼓吹所谓的‘精英’政治，鼓吹政治多元化，多党制，其实质是要把广大人民群众排除在民主之外，否定共产党的领导地位，用资产阶级共和国取代社会主义的人民共和国。”^①“精英政治”所造成的后果是把改革开放引向歧途，使国民经济走入困境，破坏了安定团结的政治局面，造成混乱、导致动乱。已受到了党内外群众的坚决抵制。我们要高度警惕和坚决反对这种思潮的泛滥。

坚持和发展群众路线，是我们党具有强大生命力和战斗力，无往而不胜的根本所在。《决定》指出“历史经验反复证明，什么时候党的群众路线执行得好，党群关系密切，我们的事业就顺利发展；什么时候党的群众路线执行得不好，党群关系受到损害，我们的事业就遭到挫折。”在这里，简要回顾一下党的群众路线产生、形成和发展过程及其与中国革命历史进程的关系，对理解《决定》的这段话是不无益处的。

早在党的创立和第一次国内革命战争时期，毛泽东同志就提出党必须树立一种新的作风，要深入到工农群众之中去。同时，他自己身体力行，经过深入工农，调查研究，写出了《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》等重要著作，为党制定正确的路线指出了正确的方向。第二次国内革命战争时期，党关于群众路线的思想有了新的发展。毛泽东同志就曾郑重地指出：“官僚主义的领导方式，是任何革命工作所不应有的，经济建设工作同样来不得官僚主义”。^{（11）}又说：“我们一定不能要命令主义，我们要得是努力宣传，说服群众，按照具体的环境，具体地表现出来的群众情绪”去开展党的工作。^{（12）}提出了“革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争”^{（13）}的著名论断。我们党就是依靠群众进行革命战争，渡过了十年内战的艰苦阶段。抗日战争时期，党的群众路线达到了成熟，确立了一整套关于相信群众，依靠群众，密切联系群众，一切为了群众，从群众中来到群众中去的理论、原则和方法。正是由于我们党在各个历史时期都高度重视执行群众路线，我们才能在广大人民群众的支持下，取得了新民主主义革命的伟大胜利。

建国以后，我们党根据自己是一个执政的党、胜利的党的特点，同样高度重视执行和发展群众路线。早在建国前夕，毛泽东同志就告诫全党，要警惕资产阶级思想的侵蚀，反对脱离群众的官僚主义。党的“八大”又进一步强调“党必须经常注意进行反对主观主义，官僚主义和宗派主义的斗争，经常警戒脱离实际，脱离群众的危险。”（14）从而使我们党经受住了执政的考验，取得了社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利。

党的十一届三中全会以来，我们党重新恢复了实事求是的马克思主义思想路线，制定了正确的“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的基本路线和符合中国国情的各项方针、政策，集中反映了中国最广大人民群众的根本利益和共同意愿，得到了广大人民群众衷心拥护，取得了举世瞩目的成就。以江泽民同志为核心的新的党中央领导集体，审时度势，继承和发扬党的群众路线的优良传统和政治优势。召开专门会议研究、讨论党的群众路线的重大问题，并作出《关于加强党同人民群众联系的决定》，有力地推动了改革开放和现代化事业的向前发展，进一步巩固了安定团结的局面。

但是，在我们党内也曾经产生过由于背离党的群众路线给党的事业造成重大损失的沉痛教训。比如，由于根本脱离群众，曾出现过王明的“左”倾冒险主义错误，导致了第五次反“围剿”的失败；由于扭曲党的群众路线产生过“大跃进”、“文化大革命”那样严重的挫折；由于淡化党的群众路线，致使一九七八年前后出现“洋跃进”的失误。

当前密切党群关系，坚持和发展党的群众路线的重要性和紧迫性主要表现在：

第一，密切党群关系是我们党生存和发展的必要条件。

古人云：“民犹水也，水可载舟，亦可覆舟”古训可鉴，现实的教训更应记取。我们党和人民群众的关系，是鱼水相依的关系，离开了人民群众，如同鱼儿离开水，也就失去生存的条件。江泽民同志指出：“我们党是在同人民群众密切联系中产生、发展、壮大起来的，没有人民群众的支持，党一天也不能生存。”（15）

第二，坚持和发展党的群众路线是加强党的建设的迫切需要。

我们党和国家正处在一个历史发展的关键时期。我们党面临的任务是艰巨

的，面临的挑战是严峻的。党的状况如何，决定着中国建设和改革开放的前途，决定着我国国家和民族的命运。要把我们党建成为真正能够在广大人民群众中具有凝聚力、感召力，能够团结一切可以团结的人的党，成为中国革命和建设的坚强的领导核心，必须坚决克服各种脱离群众的弊病，进一步密切党同群众的联系。因此，坚持和发展党的群众路线是加强党的建设的根本问题，是有效的坚持党的领导地位的基本保证。

第三，坚持和发展党的群众路线是搞好现代化建设和改革开放事业的基本要求。

人民群众是推进社会主义现代化建设，深化经济、政治体制改革，扩大对外开放，实现到本世纪末国民生产总值再翻一番的战略目标，实施十年规划和“八五”计划的主体力量，是我们党的力量源泉。如果得不到人民群众的理解、支持和拥护，没有他们的积极主动参与，我们的事业将一事无成。我们要不断总结改革开放以来群众实践的新经验，集中群众的智慧，使党的群众路线在新的实践中充满活力，不断得到丰富和发展。

第四，坚持和发展党的群众路线是有效地挫败国际敌对势力“和平演变”的重要保证。

我们党领导人民取得平暴斗争的胜利，是挫败“和平演变”的战略的一次伟大胜利。但国际敌对势力并没有放松“和平演变”的攻势。他们提出“多重共振”的理论和“超越遏制”的新战略。着重在社会主义国家内部运用政治、经济、文化、外交手段进行全面渗透，加紧制造动乱，分裂和颠覆社会主义，这是当前国际阶级斗争的显著特点。我们要保持高度的警觉，有效地抵制国际敌对势力的渗透，挫败他们和平演变的阴谋，最重要的是把我们的社会主义事业搞好，在人民群众中树立社会主义坚定的信念和必胜的信心。这与我们坚持和发展党的群众路线密切相关。共产党员、党的领导干部要当好人民的公仆，保持共产党员本色和光辉形象，与人民群众团结一致，同甘共苦，同心同德，筑成坚固的钢铁长城，使我们在反“和平演变”斗争中，永远立于不致之地。

三、新时期坚持和发展党的群众路线应着重解决的几个问题。

第一，要保证党的决策的正确性和执行的有效性。党的决策代表人民群众的根本利益，是密切党群关系的政治前提。我们党要领导人民胜利前进，必须

保证决策和决策的执行符合人民利益。要保证决策真正符合人民利益，最重要的是把马克思主义科学原理与广大人民群众社会实践相结合，制定符合实际的路线、方针、政策。这是我们党领导中国革命和建设的一条基本经验，是被实践反复证明了的真理。改革十年来，我们党制定了一系列正确的政策，丰富和发展了马克思主义科学社会主义理论，使我们改革开放事业取得举世公认的伟大成就，充分地显示了党的政策的正确性，是人民群众利益的科学体现。但在具体工作指导和某些具体政策措施上也有缺点和失误，在执行中发生过偏差。例如：在两个文明建设中出现了“一手硬一手软”的情况，借口党政分开，淡化党的领导，削弱政治思想工作等。这就给各级领导干部提出了要求，必须完整地准确地执行党中央制定的正确政策。坚持马克思主义、毛泽东思想的科学指导和及时准确地把握人民群众的心态、愿望、要求相结合，真正把决策建立在科学的符合人民利益的基点上。

要保证决策正确 执行有效，必须坚持从群众中来到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策和执行程序。一方面要掌握科学的、民主的方法和步骤，即在决策前走群众路线，充分调查研究，反复比较、鉴别、论证，为决策和决策执行提供科学依据；在决策中严格执行民主集中制原则，这是群众路线的具体运用，要充分发扬民主，在民主讨论的基础上实行正确的集中，为决策和决策执行提供制度保证；在决策作出之后，领导机关和领导干部要带头贯彻执行，在执行中坚持群众路线，并不断接受实践检验，及时总结，补充完善，纠正偏差，防止酿成大错误，确保决策和决策执行的最佳选择和实践的可行性。另一方面要提高决策领导者马克思主义素质和决策水平、决断能力。这对正确决策至关重要。决策的失误是最大的失误。当今我们面对的现代化建设是一个巨大社会系统工程，系统交错，结构复杂，信息面广，涉及政治、经济、科学、思想、文化、观念等各个领域，还要适应世界经济科技发展的潮流，这是全新的课题。要不断研究新情况，捕捉新信息，解决新问题。在决策科学化、民主化过程中，只有心里装着人民，运用马克思主义、毛泽东思想的立场、观点、方法创造性工作，才能统观全局和驾驭全局。

第二，正确处理和调整好人民内部各种利益关系。人民群众创造历史的活动从深层动因来理解就是“利益”。利益的原则是党的群众路线的核心内容，

当前，我们进行改革开放的大业，关系到亿万工人、农民、知识分子的切身利益。正确处理和调整好人民内部各种利益关系，是坚持和发展党的群众路线的物质基础。离开人民群众的利益，也就谈不上人民群众创造历史的活动，更不能说坚持了党的群众路线。我们党的一切活动又充分体现了为广大人民群众利益服务的准则。现阶段我们党提出以经济建设为中心，就是在经济上维护人民的根本利益，不断提高人民日益增长的物质文化生活的需要，走共同富裕的道路。但是人民内部利益关系是十分复杂的。有长远利益和目前利益；全局利益和局部利益；国家利益、集体利益和个人利益等。人民内部因利益主体不同（如各阶级、阶层、社会集团等），便产生了利益上的差异和矛盾。对这些矛盾处理得不好，要么违背上级精神，要么维护不了群众的切身利益，使得许多领导干部经常在这种“两难选择”中过日子。努力做到原则性和灵活性的高度统一是把握和调整好各种利益关系的基本原则。在这个过程中。既要避免短期行为，又要防止“命令主义”和“尾巴主义”两种错误倾向，要坚持对党的领导机关负责和对人民负责的一致性。

防止和纠正当前社会分配不公问题是新时期处理和调整人民内部各种利益关系，坚持和发展党的群众路线的重要环节。社会分配不公引起了全社会的广泛关注和广大劳动群众的强烈不满，已成为严重的社会问题和政治问题，党中央把这个问题提到相当的高度来认识。这个问题如果解决不好，社会主义优越性就难以发挥，社会也就难以安定，因此，应非常重视并抓紧解决。

第三，从严治党，加强廉政建设，克服消极腐败现象。《决定》把加强廉政建设，反对腐败作为改善党群关系的战略措施提出来，具有现实的针对性和重大意义。消极腐败现象，破坏了党和人民群众的血肉联系，是引起群众严重不满和担忧的突出问题，已给我们党的自身建设和党的事业带来严重危害。在反腐败问题上，我们党历来是旗帜鲜明，态度坚决的，是与广大人民群众站在一起的。党的“十三大”对从严治党，倡廉反腐提出要做好七项经常性的工作即经常进行教育；经常加强监督；经常开展批评与自我批评；经常整顿纪律；经常清除腐败分子和妥善处理不合格分子；经常吸收优秀分子入党；经常发扬正气和抵制不正之风。党的十三届四中全会，把坚决惩治腐败，作为当前特别要注意抓好的四件大事中的主要内容提到全党面前并付诸行动。同时，要高度重

视和加强党的思想、作风建设，提高广大党员特别是党员干部的思想认识。加强党的政治思想工作，提倡全党发扬党的优良作风，是党保持自身纯洁性的重要法宝。把是否发扬党的优良作风作为党性锻炼的一项重要内容，对于提高党员干部思想政治素质，改造世界观，增强抵制各种非无产阶级思想侵蚀的能力有着重要意义。这就要求党员干部按照党员标准，塑造好党员干部的形象，按照党的优良传统作风规范自己的言论和行动。在这方面，各级领导干部更要起带头和表率作用，这样才能从思想上、作风上清理和铲除党员干部脱离群众的问题。江泽民同志指出：“依照党章从严治党，采取坚决有力措施，痛下决心，排除阻力，就一定能克服各种腐败现象，恢复和发展党和人民群众的血肉联系”。（16）

第四，要把坚持党的群众路线与加强社会主义民主建设统一起来。群众路线具有丰富的民主内涵。必须深刻理解坚持党的群众路线对于加强社会主义民主建设的特殊意义，特别是在密切党群关系，加强政权民主建设中的重要作用。坚持和发展党的群众路线是加强和完善社会主义民主建设的重要保证。群众路线运用于国家政治制度、经济生活、文化生活和社会生活的一切活动中，进一步发展了社会主义民主，提高了政治民主化程度，又充实和延伸了党的群众路线的民主内涵。把坚持党的群众路线和加强社会主义民主建设相结合，开辟和拓宽联系群众，兴利除弊的渠道。这就从政治制度上强化了党同人民群众的联系。社会主义民主的核心内容是人民当家作主，享有管理国家和社会事务的一切权力及其他各项民主权利。建设高度的社会主义民主是社会主义现代化建设的一个重要目标和任务。在推进社会主义民主建设过程中，要认真解决忽视和削弱工人阶级和其他劳动群众主人翁地位问题；要坚决克服和排除极端民主化和无政府主义思潮的影响和干扰；要确保人民当家作主的地位和人民群众的意志、利益在国家政治生活与社会生活中得到切实体现。只有这样，才能增强人民群众参政议政和管理意识，充分发挥人民群众的主动性和积极性。

第五，加强和完善各种制度建设。这是保持党的无产阶级先锋队性质，保证党始终成为全国各族人民利益的忠实代表，全心全意为人民服务宗旨的带根本性的措施。邓小平同志曾经指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方

面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面。”“不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视”。⁽¹⁷⁾鉴于制度建设的这种极端重要性，党的“十三大”明确提出了要做全党的集体领导制度和民主集中制；改革和完善党内选举制度；建立和完善党内生活制度和议事规则；保障党员权利的条例等。几年来，我们党在这些制度的建设中取得明显的成效。同时还注意了把各项制度建设与社会主义法制建设有机的结合起来，使各种制度规范化、法律化。我们要依靠党的严密制度和社会主义严肃的法制，从根本上铲除产生脱离群众的各种不良现象的条件。

坚持和发展党的群众路线，是全党的一项紧迫而艰巨的任务。我们要从理论和实践的结合上提高坚持和发展党的群众路线的自觉性和政治责任感，继承和发扬党的群众路线的优良传统和政治优势，更加紧密地依靠和团结全国各族人民，把建设有中国特色的社会主义事业不断推向前进。

注：

(1)李瑞环《在新华通讯社国内工作会议上的讲话》，1990年4月12日《人民日报》

(2)《马克思恩格斯选集》第1卷第262页

(3)(4)《列宁全集》第26卷第269、273页

(5)转引自《求是》1989年第22期

(6)刘少奇《论党》第36页

(7)(8)《毛泽东选集》第3卷第1120、1119页

(9)(17)《邓小平文选》第230、293页

(11)(12)(13)《毛泽东选集》第1卷第118、119、131页

(14)《中国共产党第八次全国代表大会文献》第75页

(10)(15)(16)江泽民《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》(单行本)第19、24页。