

林业经济问题

中国社会科学学院

农业经济研究所编



林业经济问题

中国社会科学院
农业经济研究所编



林业经济问题

•

中国社会科学出版社出版

新华书店北京发行所发行

河南省新华印刷一厂排版

太阳宫印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 6.5印张 141千字

1982年12月第1版 1982年12月第1次印刷

印数1—16,000册

统一书号：4190·136 定价：0.62元

前 言

《中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干问题的决定》指出：林业是国民经济的重要组成部分，发达的林业，是国家富足、民族繁荣，社会文明的标志之一。在相当长期的历史上，我国林业基础极为薄弱，森林破坏却非常严重。因此，在社会主义现代化建设进程中，保护林木，发展林业，是一项十分紧迫的战略任务，必须引起全党和全国各族人民的高度重视。

为了从理论上探讨林业生产建设中的经济问题，总结经验教训，探求林业发展缓慢的原因，促进林业经济发展，中国社会科学院农业经济研究所、中国林科院、广西壮族自治区社会科学院和林业局于1980年11月在南宁召开了全国林业经济理论讨论会。这次会议收到林业经济论文和调查报告共150篇，我们从中选出一部分论文编成这本论文集。这一文集的出版，在我国林业经济科学还是第一次，我们希望能起到抛砖引玉的作用。

这次会议提出了建立森林生态经济学科的倡议，是及时的，非常必要的。我国目前生态环境遭受了破坏，已经影响农业经济的发展，森林是大陆生态系统的主体，开展森林生态经济研究是非常重要的。特别是在我们向四个现代化进军的过程中，如何发挥我国社会主义制度的优越性，避免走资本主义世界的弯路，使我国经济发展建立在生态系统良性循环的基础之上，这是一个非常重大的研究课题。本集选编了

五篇有关森林生态经济的文章，供有关人员研究参考。

森林生态经济这一新学科是提出来了；但它的研究对象、范畴、任务和方法等等许多问题尚待进一步探索，许多林业经济问题还要进一步从生态经济角度重新调查研究，我们希望有更多的同志关心这一新学科的建立，参加森林生态经济科学的研究工作，早日提出更完整的科研成果。

今后应当如何改革我国林业经济体制，怎样加快林业经济的发展，怎样加强林业企业经营管理和如何实现中国式的林业现代化等方面，我们选编了部分论文，供有关人员进一步研究探讨时参考。

本书在编辑上本着百花齐放、百家争鸣的精神，本着文责自负的原则，对论文作者的观点未做修改，如有不妥之处，请读者指正。

编 者

目 录

前 言	(1)
谈谈对林业经济问题的一些看法	仲星帆 (1)
关于开展植树造林的几个经济问题	迟维韵 (10)
我国森林发展速度问题初析	林昌庚 (23)
中国式林业现代化道路的初步讨论	张建国 (36)
论我国林业现代化的建设	李克亮 (51)
保护和扩大森林资源是实现林业 现代化的中心环节	谢家祐、马文起 (66)
山东林业现代化几个问题的探讨	李增金、牛继荃、孙怀锦 (80)
论广西林种结构及其调整	刘世荣、李幼蓁 (97)
试论实行林价与提高森林资源利用 效果的关系	施荫森 (114)
人工林立木山价构成及计算方法	陈太山、任恒祺、翟中齐 (124)
关于纤维板、刨花板生产布局的 初步探讨	侯知正、陈培源、顾鸿瑞 (144)
黑龙江林区采育失调、破坏森林的 基本情况及调整意见	杨湛如 (154)
采育失调与生态平衡	吉经林 (164)
发展山地优势, 恢复生态平衡	李正柯 (169)
论长江有变成第二黄河的危险	何迺维 (176)

不应使第二个西北、华北荒山秃岭

在西南高山林区重演 王长富 (191)

谈谈对林业经济问题的一些看法

仲 星 帆

我们这次林业经济理论讨论会是在党的十一届三中全会工作着重点转移到四个现代化建设和五届人大三次会议后，全国正在大力贯彻调整、改革、整顿、提高的八字方针，努力进行政治、经济体制重大改革的新历史条件下召开的。全国林业经济理论工作者和林业生产工作者济济一堂，共同探讨林业经济理论问题，这是林业经济理论界的一件大事。

现在我着重地谈几个问题，仅供同志们参考。

一、这次会议的目的是什么？

目前，我国林业经济战线上存在着许多问题，有林业经济理论和经济管理上的问题，也有林业科学技术上的问题。诸如：

（一）为什么年年造林不见林？

（二）为什么林业建设三十年，大量荒山秃岭依然如故。沙漠面积没有控制住，而且仍在继续扩大？

（三）为什么国家统计数字建国以来森林覆被率由8%提高到12.7%，即提高42%，而水土流失不仅没有减少，而且还有增加？仅举黄河含沙量为例：黄河水中含沙量，据统计，五十年代平均每年流入渤海的为13亿吨，而七十年代

则增加到16亿吨，黄河中下游河床淤沙每年填高10厘米，有的地方已经成了悬河。有的同志指出长江有变成第二个黄河的危险（对此有不同看法）。长江沿岸的蓄洪湖泊，由于上游水土流失，泥沙淤积，把湖泊淤垫变浅，名闻中外的八百里洞庭湖，不仅面积已经大为缩小，而且旱季只留下四条河流入长江，已经看不到八百里洞庭湖的景观了。

（四）为什么社会上木材非常紧张、短缺，而森林资源却大量浪费？据计算，立木利用率只占37%，利用率很低。在木材生产上一方面是过度采伐，另一方面对过熟林却在那里大量烂掉。

（五）为什么我们要求必须按自然规律和经济规律办事，而违背自然规律和经济规律的事情却非常严重？

（六）为什么三十年来我国的气候越来越不正常？干旱、水涝、冰雹等自然灾害越来越频繁、严重，自然环境越来越恶化，这些严重现象的形成与森林面积、覆被率有没有直接关系？

（七）建国三十年来林业经济建设，有哪些是科学的符合客观规律的，因而给大好河山锦上添花，增加光彩；有哪些是不科学的，违背客观规律的，从而使破碎的河山更加破碎。

（八）建国三十年来国家对林业经济建设是重视、支持还是不重视、不支持？有人说还是重视的，诸如，从中央到地方各级政府中都建立了林业行政管理机构、林业院校、林业科研单位、林业企业单位和林业专业队伍；同时，国家对林业三十年来共投资120亿元（占农业总投资700多亿元的18%），仅次于水利投资450亿元（占农业投资64%），居第二位。但是，对森林的严重破坏，始终没有控制住，保护、发

展和扩大森林面积的效果很不显著，林业经济始终没搞上去，根本原因到底在哪里？病根究竟是什么？

问题还可以提出一些，这里就不一一列举了。仅就上面八个问题，希望在这次会议上分四个专题组进行讨论，尽可能地给予科学的回答。

总之，把林业上不去的根子挖出来，作为我们研究探讨的中心课题。

二、谈谈对林业经济问题的一些看法

（一）大力发展林业经济，促使生态系统良性循环是发展农业经济的基础。

我国是个少林的国家，解放后又经过1958年大炼钢铁、大办食堂，三年困难时期毁林开荒和十年浩劫滥砍乱伐多次破坏森林，残存的森林资源很少，据1976年森林清查时统计，全国的森林覆被率为12.7%，比全世界平均森林覆被率的22%，低42%。而且分布不均，华北森林覆被率为8.9%，西北仅为2.6%，其中新疆、宁夏、青海三省区尚不到1%，森林覆被率除台湾外，超过30%的有福建、浙江、江西、黑龙江、广东和湖南六省，但是近几年破坏森林的状况仍没有能制止，有些地方，毁林开荒，滥砍乱伐的十分严重，据最近森林清查统计资料，福建、浙江、江西、湖南、河北五省，森林面积比1976年又减少4,771.5万亩，五省森林覆被率又降低4%。森林资源减少严重的福建省，森林覆被率从1976年的49%降低到现在的37%；云南省西双版纳1980年比1974年森林面积减少800万亩，近六年森林覆被率从57.8%，下降到30%。实际上我国的森林覆被率已经低于

12.7%了。

马克思在《资本论》中指出,文明和产业一般的发展,在森林的破坏上从来就是这样有力地发生作用。我国森林遭受破坏的原因,虽然与资本主义国家有所不同,但是森林破坏也是十分严重的,主要是由于我们对森林对人类社会、国民经济和人民生活幸福的巨大作用缺乏深刻的认识,因而着重抓木材生产,忽视抓护林和培育;在开发林区中,又没有注意到我国残存的天然林都是大江大河上游的水源涵养林,照搬苏联对第三类多林地区工业采伐的经营管理方式,采伐量不受生长量的限制,造成了林区过伐;南方林区又多年受单一抓粮食的影响,毁林开荒十分严重。如果我国在向四个现代化进军中,由于没有远见而不下决心制止继续破坏森林,就会使我国少得可怜的森林,将破坏殆尽,形成严重灾难性的后果。我们国家应当避免再走资本主义国家在工业化现代化中破坏森林,造成严重的生态危机之后再重新恢复森林的弯路。

近来我国各地森林破坏后造成生态环境恶化的状况愈来愈引起大家重视。我们林业经济科学也有必要建立和研究森林生态经济学。我认为应当从以下五方面进行调查研究:

- 1、破坏森林,引起生态环境恶化,造成的经济后果;
- 2、维护生态平衡,相应要求合理调整农业经济结构;
- 3、发挥经济优势,我认为也必须建立在生态平衡的基础上;
- 4、发展林业也要符合生态规律的要求;
- 5、农业经济的发展必须建立在生态系统良性循环的基础之上。

大家都知道,农业的根本特点是生物的自然再生产过程

和社会经济再生产过程互相交织在一起的，往往社会劳动生产率的提高，还补偿不了因生态失调造成的自然灾害所形成的损失。因此，农业经济必须有一个良好的生态环境才能顺利发展，森林是世界上陆地最大的生态系统，我们林业经济科学就要研究森林在促进生态系统良性循环中的经济效果。

（二）制止森林破坏和恢复扩大森林资源要依靠正确的林业经济政策。

早在五十年代毛泽东同志就提出了“绿化祖国”的口号，六十年代周恩来同志又提出了“以营林为基础”的正确方针，党的十一届三中全会后颁布了《森林法》，1980年春国务院又发布了植树造林的指示，但是为什么森林破坏一直未能制止，林业发展缓慢呢？看来主要原因是林业经济政策问题一直没有解决好和落实好。所以使好的设想、好的方针落空。

林业经济具有生产期长、资金周转慢的特点，这是大家都知道的，但是在经济政策上往往脱离了林业经济的长期性特点，造成不良后果。

1、落实山林权属，长期稳定不变。林业生产周期长，林权必须长期稳定不变，才有利于林业生产的发展。但是，过去脱离了生产力发展水平，片面强调“一大二公”，没收社员的自留山和四旁树木，平调生产队的山林，“过渡”到大集体甚至全民所有。每次生产关系变化，都使森林资源遭受严重的破坏，挫伤了生产队和社员营林积极性。林权变化多，林权纠纷也多，严重阻碍林业经济的发展。

2、如何巩固和发展社队林场和专业队是需要研究的重要林业经济课题。林业生产周期长，但造林又有季节性的特点，成功的经验是在造林季节，集中劳力进行造林，造林后

要有专业队伍经营管理。目前各省反映社队林场和专业队难于巩固，因为社队林场一般采取“劳动在场、分配在队、评工记分，场队结算”的办法，然而造林后，林木生长周期长，短期内没有收益。这样，社队造林越多，工分值越低，社员的收入越少，正如马克思在《资本论》中所指出的，持久的木材生产要求有一个生树储量，那要十倍甚至四十倍于常年的利用额。所以没有别的收入和广大森林地带，不能经营正规的造林事业。所以必须研究解决社队林场和专业队增加收入问题，不然社队林场和专业队是不能巩固的。

3、在集体林区推广林工商也要考虑林木生长长期性的特点。什么是林工商？我认为林工商联合企业关键是联合，林场与木材加工企业联合，国营企业与国营企业联合，国营与社队集体林场联合，社队企业与社队企业之间搞好联合。往往我们只看到前面三个字“林工商”，而忽略后四个字“联合企业”，结果在一个林场中搞“小而全”，这样经济效果可能不好。

林工商试点，要与解决林业上的根本问题联系起来，特别是要改变重砍轻造的错误。如果不对林工商的内容与实质认识清楚，往往就会错误的把“砍树卖钱”当成林工商，就会造成不良后果。所以从经济政策上要促进集体经济愿意造林扩大森林资源，这样林工商才能健康持久发展。避免只着重于对现有森林采伐、加工和销售，而不重视造林、营林。

怎样才能制止破坏森林，鼓励群众积极植树造林，这是目前林业经济急需解决的两个大现实问题。

我想到一些不成熟的意见供研究讨论：

在国有林区，为了真正执行“以营林为基础”的方针，建议国家迅速决定实行林价制度，由营林收取林价（相当木材

生产的原料成本即营林的成本加利润），使利润主要体现在营林上，这样才能有物质基础改善营林职工的待遇，提高营林的地位，才能促进重采轻造错误思想的改变。

在集体林区，应当充分尊重林木集体所有制，应当逐步改变过去套用国有林区国家下达指令性的收购木材计划，改为以等价交换原则，用经济手段来完成木材收购任务。对集体造林国家在粮食、资金等方面应当施行奖励政策。

同时应当充分发挥各部门的资金和力量来发展林业生产。如煤炭部门国家规定县以上煤矿每吨原煤提取一角钱育林基金用于营造坑木林，抚顺、双鸭山、淮南等煤矿造林都很有成效。造纸、火柴等轻工部门也应当仿效。水利部门应当执行工程治理与生物治理相结合的方针，每年水利投资中也应当安排适当比例的资金，用于水利工程、水库的上游营造水土保持林、水源涵养林和护岸林。建议军委考虑成立林业建设工程兵团，象铁道兵、基建工程兵那样专业进行绿化工程建设。还可以在林业建设工程兵团中建立飞机播种师、航空护林师，地空协同作战。使国防建设与经济建设结合起来。

（三）怎样实现中国式的林业现代化

现代化问题在农业上讨论得比较深广，怎样实现林业现代化讨论还没有开展起来。我们这次会议，要进行初步的探讨。

中国式林业现代化的标志有些同志提出一些看法，我们这次会议上也有不少论文。郑万钧教授提出“八高二低”（森林覆被率、单产、管理水平、机械化、路网密度、单位面积采伐量、木材利用率和劳动生产率这八高；木材损耗率和成本这二低）。吉林省林业局李真宪同志提出“三个方

面的九化”（大地园林化、资源利用合理化、种苗良种化、生产操作机械化、经营管理企业化、技术措施科学化、职工队伍知识化、木材利用综合化、科研专业化）

我认为林业现代化问题必须区别共性和个性的问题，不论是工业现代化，农业现代化还是林业现代化都有共同性的问题，例如机械化水平高，经营管理水平高，劳动生产率高等等，也就是生产条件要现代化，生产技术要现代化，生产管理也要现代化，这些都是共性的问题。我们林业现代化的特性是什么？我认为关键是三点：

1、森林覆被率要高，也有的同志认为森林覆被率不能算现代化的标志之一，因为原始社会那时的森林覆被率很高。但是道理同原始公社也是公有制，社会主义是公有制，将来的共产主义也是公有制一样，他们虽然都是公有制然而是有区别的。我们现代化的森林高覆被率是建立在改造自然的人工林的基础上，与原始自然林是有区别的。

2、林木生长量高，这是将来衡量林业企业经营好坏的主要指标，也是林产品增产的物质基础。

3、综合利用率高，只有木材综合利用达到高水平，才能达到开源节流，解决我国木材严重缺乏，供应不足的局面。

我认为实现林业现代化必须实事求是、针对不同地区不同的自然、经济情况做具体分析来确定不同的步骤。东北林区，现有机械化水平比较高，重点就要放在扭转采育失调，提高经营管理水平，提高劳动生产率上。我国南方林区，特别是集体林业经济，主要是处于手工作业阶段，就要先从改革工具，提高生产技术做起，不应当不计算经济效益，强求实现机械化。例如我们在四川、云南林区，见到地方林场和社

队林场采伐树木，都是人站着用大斧子砍，伐根一米左右高，木材浪费很大，应当从以锯换斧做起。

我国是人多，比较贫穷的国家，以为现代化必然是以工业的物化劳动转移到林业生产过程中来减少林业生产中的活劳动，为现代化而现代化也是不经济的。在目前阶段，实现林业现代化必须充分发挥我们劳力多的优势，从积累活劳动来做起。

关于开展植树造林的几个经济问题

迟 维 韵

要从根本上改变我国的自然面貌，必须下定决心，大力开展植树造林，把祖国的大好河山全部绿化起来。

一

森林是一种有再生能力的宝贵的生物资源，它一方面可以开发利用，提供木材、能源和多种林副产品，另一方面又因它在生态平衡中的主体作用，从而保障良好的自然环境，使农牧业生产健康发展。我们知道，森林在社会生产力的发展中发挥着多功能的作用：

（一）为国民经济的发展提供重要的物质原料和能源。

在人们认识的各种生物资源和矿物资源中，没有哪一种能像森林那样提供多方面产品和起着各式各样的作用。在科学技术日新月异，蓬勃发展的当今世界，虽代替木材的材料、物质不断出现于世，但由于木材有它的独特性能，还不可能完全被代替，所以木材的需要量仍在迅速增长。目前，世界每人平均一年消耗木材0.65立方米左右（我国只有0.044立方米仅为世界平均水平的1/15），工业发达国家每人每年平均消耗木材：瑞典为2.55立方米，加拿大为1.94立方米，美国为1.72立方米，苏联为1.45立方米。因此，早在世界进入工业