



新时期

党的建设教程

第五版

主 编：范 平
副主编：余 隽
焦 益 众

中共中央党校出版社



国防大学 2 064 5873 2

新时期党的建设教程

(第五版)

主 编 范平

副主编 余隽 焦益众

中共中央党校出版社

• 北 京 •

图书在版编目(CIP)数据

新时期党的建设教程/范平主编. —5版. —北京:
中共中央党校出版社, 1998. 1

ISBN 7-5035-1699-2

I. 新… II. 范… III. 中国共产党-党的建设-教材
N. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 28495 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京四季青印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 1 月第 5 版 1998 年 3 月第 2 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.5

字数: 220 千字 印数: 11001—32000 册

定价: 12.00 元

目 录

绪 论 把党的建设新的伟大工程继续推向前进·····	(1)
第一章 坚持党的工人阶级先锋队性质 保持党的 阶级性和先进性 ·····	(32)
第一节 坚持党的工人阶级先锋队性质是马克思 主义党的学说和党的建设的核心 ·····	(33)
一 马克思、恩格斯、列宁始终坚持党的工人阶级 先锋队性质 ·····	(33)
二 以毛泽东为代表的中国共产党人一贯坚持党的 工人阶级先锋队性质 ·····	(36)
第二节 我国阶级状况和阶级关系发生了新的变 化,党仍然是工人阶级先锋队 ·····	(40)
一 党的阶级基础工人阶级依然存在,并在不断发 展壮大 ·····	(40)
二 党仍然是工人阶级的先锋队,并要为坚持党的 工人阶级先锋队的性质而斗争 ·····	(43)
第三节 “全民党”的实质是否定无产阶级政党的 阶级基础和领导地位 ·····	(50)
一 党代表人民的利益,但党的性质不是“全民党”、 “同胞党” ·····	(50)
二 党是具有广大群众性的党,但党的性质不是 “群众党” ·····	(51)
三 人民群众需要党这种性质的先锋队来领导,但 党的性质不是“人民先锋队” ·····	(52)

四 党是我国各族人民利益的忠实代表，但党的性质不是“民族党”	(53)
第二章 明确党的建设目标 推进新的伟大工程	(54)
第一节 新时期党的建设的基本特点	(54)
一 党处于执政的地位	(54)
二 党的中心任务是进行经济建设	(56)
三 党面临改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势	(57)
四 党处于和平的环境	(60)
第二节 党的建设必须密切联系社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	(61)
一 党的建设必须密切联系党的政治路线	(61)
二 联系党的基本路线和基本纲领加强党的建设	(65)
第三节 实现新时期党的建设的目标是“新的伟大的工程”	(67)
一 邓小平理论是“新的伟大的工程”的思想武器	(68)
二 全心全意为人民服务仍然是党必须坚持的根本宗旨	(70)
三 建成思想上政治上组织上完全巩固，能够经受住各种风险，始终走在时代前列，领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党，是“新的伟大工程”的目标	(72)
第三章 加强党的领导 努力提高党的领导水平和执政水平	(75)
第一节 中国共产党是中国社会主义事业的领导核心	(75)
一 党的领导是马克思主义的一个基本原则，是国际共产主义运动的一般规律	(75)
二 党的领导的核心地位是党的工人阶级先锋队性质决定的	(77)

三	党的领导是人民的正确选择,历史发展的必然	(78)
四	党的领导是建设有中国特色社会主义事业 胜利的根本保证	(79)
第二节	努力提高党的领导水平和执政水平	(82)
一	坚持和加强党的领导必须改善党的领导	(82)
二	坚持党的领导的基本原则	(84)
三	提高党对经济建设的领导水平和驾驭市场经济的 能力	(87)
四	改进党的领导方式和方法,提高领导水平	(89)
第三节	坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商 制度,决不能实行西方式的多党制	(93)
一	在中国决不能实行西方式的多党制	(93)
二	共产党领导的多党合作和政治协商制度,是有 中国特色社会主义的政党制度	(95)
三	坚持和完善共产党领导的多党合作和政治 协商制度	(98)
第四章	加强党的思想理论建设 坚持以邓小平理论 武装全党	(100)
第一节	思想理论建设是党的建设的首要任务	(100)
一	着重从思想理论上建党是马克思主义的建党原则	(100)
二	思想理论建设是党的建设的中心环节	(102)
三	加强党的思想理论建设是新时期的迫切要求	(104)
第二节	新时期思想理论建设的基本内容	(105)
一	坚持用邓小平理论武装全党	(105)
二	坚持解放思想、实事求是的思想路线	(109)
三	坚持党的基本路线不动摇	(112)
四	坚持用共产主义思想教育党员和党员干部	(114)

第三节 坚持理论联系实际方针，切实加强思想 政治工作.....	(116)
------------------------------------	-------

一 理论联系实际，一切从实际出发	(116)
二 加强和改进意识形态领域的工作和思想政治工作	(118)

第五章 坚持和健全民主集中制 加强党的制度 建设.....	(122)
----------------------------------	-------

第一节 民主集中制是党的根本组织原则.....	(122)
-------------------------	-------

一 民主集中制的基本内容	(122)
二 无产阶级政党必须实行民主集中制	(127)
三 正确认识民主与集中的关系	(129)

第二节 加强制度建设是新时期健全民主集中制 的基本途径.....	(131)
-------------------------------------	-------

一 加强制度建设是我们党的一条重要经验教训	(131)
二 党的制度的作用和特点	(134)
三 制度建设是关系党的建设的全局性的问题	(136)

第三节 健全民主集中制的基本制度.....	(140)
-----------------------	-------

一 健全党的代表大会制度	(141)
二 改革和完善党内选举制度	(142)
三 制定保障党员民主权利的制度.....	(143)
四 健全党的集体领导制度	(145)
五 建立健全党内监督制度	(147)

第六章 加强党员队伍建设 发挥党员的先锋模范作用 作用.....	(151)
-------------------------------------	-------

第一节 提高党员质量是执政党的重要课题.....	(151)
--------------------------	-------

一 党的力量主要取决于党员的质量	(151)
二 新时期对提高党员质量应该有新的要求	(153)

第二节 坚持党员标准，保证党员质量.....	(156)
------------------------	-------

一	发展党员要注重质量	(156)
二	加强对党员的教育和管理	(160)
三	经常注意纯洁党的队伍	(163)
第三节	加强党性修养, 发挥党员的模范作用	(165)
一	新时期对党性修养的要求	(165)
二	党性修养的途径和方法	(168)
三	共产党员必须发挥模范作用	(170)
第七章	坚持干部队伍四化方针 加强领导班子 建设	(173)
第一节	干部队伍建设是一个战略问题	(173)
一	干部队伍对于贯彻执行党的路线具有决定意义	(173)
二	干部队伍建设是党和国家长治久安的重要保证	(175)
第二节	正确执行党的干部路线和政策	(176)
一	党的干部路线和干部政策	(176)
二	正确执行干部队伍“四化”的方针	(181)
三	改革和完善干部制度	(183)
四	坚持党管干部的原则	(188)
第三节	加强领导班子建设	(190)
一	领导班子建设是党的建设的关键	(190)
二	加强领导班子的思想政治建设	(192)
三	优化领导班子的结构	(194)
四	提高领导者的素质	(197)
第八章	加强党风廉政建设 深入持久地进行反 腐败斗争	(201)
第一节	党风廉政问题关系到党和国家的 生死存亡	(201)
一	党面临着执政的严峻考验	(201)

二	党面临着改革开放和发展社会主义市场经济的 严峻考验	(203)
三	端正党风和反对腐败是全党的一项长期而又艰巨 的任务	(204)
第二节	深入持久地进行反腐败斗争	(206)
一	正确认识腐败现象产生的根源	(207)
二	我国社会主义条件下仍然存在腐败现象的主要原因	(207)
三	怎样进行反腐败斗争	(209)
第三节	继承和发扬党的优良作风	(216)
一	坚持和发扬理论联系实际的作风	(216)
二	坚持和发扬密切联系群众的作风	(219)
三	坚持和发扬自我批评的作风	(221)
第九章	加强党的纪律 提高党的战斗力	(223)
第一节	党的纪律建设是党的建设的重要内容	(223)
一	明确党的纪律的基本内容, 加强党的纪律建设	(224)
二	明确党的纪律的基本特征, 增强党的纪律观念	(227)
三	明确维护和加强党的纪律的条件, 提高执行纪律 的自觉性	(229)
第二节	在新的历史时期必须加强党的纪律建设	(231)
一	新的历史条件对党的纪律建设提出了更高的要求	(231)
二	严格党的纪律, 保证党的基本路线的贯彻执行	(235)
第三节	坚决维护和正确执行党的纪律	(237)
一	结合贯彻党的基本路线的实际进行党纪教育	(237)
二	严肃而慎重地执行党的纪律	(238)
三	加强党内监督, 经常地整顿纪律	(241)
第十章	加强党的基层组织建设 发挥战斗堡垒作用	(243)
第一节	党的基层组织的重要地位	(243)

一	党的基层组织是党的组织基础	(243)
二	党的基层组织是实现党的领导的基础	(245)
三	党的基层组织是党的力量的重要源泉	(246)
第二节 党的基层组织建设的指导方针		(247)
一	必须紧紧围绕党的基本路线，为党的中心任务服务， 用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织 的工作	(247)
二	必须用改革的精神研究新情况、解决新问题，运用已有的 成功经验并进行革新和创造，改进基层党组织的活动内容、 工作方法、工作作风和活动方式	(248)
三	必须严格党内生活，严肃党的纪律，弘扬正气，反对歪风， 保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强基层党组织解决自 身矛盾的能力	(249)
四	必须立足于经常性工作，常抓不懈，既要制定切实 可行的长期规划，又要抓紧解决当前的突出问题	(249)
第三节 进一步加强和改进各条战线基层党组织 建设		(250)
一	进一步增强农村基层党组织的战斗力的	(250)
二	充分发挥国有企业党组织的政治核心作用	(254)
三	加强新经济组织和高校、机关、城市街道党的建设	(259)
后 记		(262)

绪 论

把党的建设新的伟大工程 继续推向前进

江泽民同志在党的十五大报告中指出，面向新世纪，党中央领导全党正在继续推进这个新的伟大工程，就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。全党要按照新的伟大工程的总目标，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，以新的面貌和更强大的战斗力，带领人民完成新的历史使命。这是为了把我们的事业全面推向 21 世纪，以江泽民同志为核心的党中央向全党提出的党的建设的指导思想和前进目标。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，把党的建设新的伟大工程继续推向前进。

一、一定要把党的建设放在突出的关键的地位

江泽民同志在党的十五大报告中强调，高举邓小平理论伟大旗帜，实现这次大会确定的任务，把我们的事业全面推向二十一世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党建设好。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央，鉴于党的十三届四中全会以前一个时期严重忽视党的建设的教训，针对党的建设中存在的问题，面对风云变幻的国际形势和繁重艰

巨的改革开放和社会主义现代化建设的任务，十分重视党的建设，把党的建设放在了突出的关键的地位。

江泽民同志代表党中央作了一系列加强党的建设的报告。他指出，要全面推进有中国特色的社会主义事业，关键是把党搞好，切实加强和改善党的领导，努力提高党的战斗力，在经济建设和改革开放中大力推进党的各方面的建设。他深刻地论述了加强党的建设和加强党的领导的重要性，指出，在中国，要团结凝聚 11 亿多人民，通过改革进一步解放和发展社会生产力，集中力量把经济搞上去，实现社会主义现代化建设的宏伟目标，关键在党；要深化改革，成功地创建人类历史上没有先例的社会主义市场经济体制，关键在党；要坚持“两手抓”，搞好两个文明建设，关键在党；要保持社会政治稳定，实现国家长治久安，关键在党。他反复强调，党的领导、党的建设是经济建设和改革开放取得成功的根本保证。越是改革开放、发展经济，越要加强党的领导、抓好党的建设。这一条，任何时候都是绝对不能忽视、不能放松的，否则就会犯历史性的错误。他并批判了那种把改革开放和现代化建设同党的领导、党的建设割裂开来、对立起来，放松党的建设，淡化和削弱党的领导的错误观点和做法。在深化改革、扩大开放和发展社会主义市场经济的条件下，在原来一些社会主义国家受到严重挫折的时期，在国内外敌对势力对我国进行“西化”、“分化”的图谋和活动的情况下，党的建设和党的领导，只能加强，不能削弱。1997 年 5 月 29 日，江泽民同志在中央党校的重要讲话中又强调，我们党肩负着带领全国各族人民把有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家的历史重任。加强和改善党的领导，进一步把我们党建设好，是完成这项伟大使命的根本保证。

在邓小平理论和党的基本路线的指引下，我们党成功地领导着改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践，改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践也极大地锤炼和提高了我们党，党的

自身建设也有了新的发展。但也要看到，随着客观形势的发展变化，党的建设状况同改革开放和现代化建设的要求，同人民群众对党的期望，还有较大差距。党的建设也遇到许多复杂情况。一些地方和单位党不管党、治党不严，纪律松弛、组织涣散，思想上组织上作风上存在种种不容忽视的问题，特别是某些消极因素和腐败现象在党内滋长蔓延，严重侵蚀着党员和干部队伍，削弱了党的凝聚力和战斗力。我们党作为执政党，肩负着历史重任，经受着时代的考验，必须加强党的建设，坚持党的工人阶级先锋队性质，不断增强党的凝聚力和战斗力，切实提高党的执政水平和领导水平，这是决定社会主义在中国的巩固和发展的根本问题。

邓小平同志总结我国和原来一些社会主义国家社会主义建设和党的建设的经验教训，作出了一个科学的论断，提出问题“出在共产党内部”，关键是“共产党内部要搞好”，也就是要把党建设好。党的建设和党的领导关系到社会主义的命运、党和国家的前途。只有把党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为社会主义现代化建设的坚强领导核心，社会主义在中国才能立于不败之地。正如邓小平同志指出的：“只要中国不垮，世界就有 1/5 的人口在坚持社会主义。”“社会主义就有希望，在世界将始终站得住。”在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，党的建设是指挥部的建设、先锋队的建设。我们事业成功的关键，在于把党建设好。历史经验告诉我们，外部力量是难以攻垮共产党的。如不切实加强党的自身建设，就有可能垮在自己手里。必须从战略和全局的高度，认识抓好党的建设的极端重要性。

以江泽民同志为核心的党中央，不仅把加强党的建设的极端重要性提到了应有的理论和政治高度，深化了全党对加强党的建设认识，而且作出了一些加强党的建设和加强党的领导的重大的决定。例如，1989 年中央发出了《关于加强党的建设的通知》，公布了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》；1990 年中央发出了《关于加强和改善党对工青妇工

作的领导的通知》，党的十三届六中全会通过了《关于加强党同人民群众联系的决定》；1992年中央政治局会议通过了《关于加强党的建设提高党在改革和建设中的战斗力的意见》；1994年党的十四届四中全会通过了《关于加强党的建设几个重大问题的决定》；1997年中央又发出了《关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知》。同时，陆续建立和完善一系列加强党的建设的规章制度。各级党委也作了大量的卓有成效的工作。把党的建设的理论和实践推进到一个新的发展阶段。

二、坚持新时期党的建设的指导思想和前进目标

早在1983年党的十二届二中全会上，邓小平同志就明确提出新时期党的建设的指导思想和前进目标，是把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。党的十二大、十三大、十四大也都明确提出了把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。党的十五大也贯穿了这个指导思想。以江泽民同志为核心的党中央不仅反复强调和深刻论述了党的建设的极端重要性，而且坚持了新时期党的建设的指导思想和前进目标，并对此有新的概括。1989年6月党的十三届四中全会召开之后，当年12月29日，江泽民同志在中央党建理论研究班上的讲话中就提出，我们应当怎样把握住加强党的建设的指导思想，明确什么样的要求呢？他认为最根本、最重要的，就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的更加坚强的中国工人阶级先锋队。这样的先锋队，必须在理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众的关系更加亲密，是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。并说这个要求，体现了马克思主义的建党学说，适应新形势、新任务的要求，符合党的基本路线的需要，因而应当作为我们在现阶段加强党的建设必须遵循的根本指导思想和前进的目标。在这篇重要的讲话中，江

泽民同志特别强调两个问题，一是必须坚持党的工人阶级先锋队性质，二是坚持和加强党的执政地位和领导作用，批判了种种否定、篡改党的性质和怀疑、反对党的执政地位和领导作用的思潮，并提出要加强党建理论研究，划清马克思主义的建党学说同反马克思主义的建党学说的界限。这两个问题，又是有机地联系在一起的。只有坚持党的工人阶级先锋队的性质，才能坚持党的执政地位和领导作用，才能使党成为领导全国各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心。如果党的性质改变，必然引起党的执政地位的改变，进而引起国家性质和社会制度的改变。这是原来一些社会主义国家被瓦解的沉痛教训所充分证明了的。党的工人阶级先锋队的性质是党的本质和生命。它决定党的建设的各个方面，而党的各个方面的建设，又是以坚持党的工人阶级先锋队性质为核心的。因此，坚持党的工人阶级先锋队性质，是党的建设的根本问题。明确坚持党的工人阶级先锋队性质，我们才能更好地理解党所处的历史地位和所肩负的崇高使命，把握马克思主义建党学说的精髓，保证党的建设沿着正确的轨道前进。

1992年，在党的十四大报告中，强调作为工人阶级先锋队的共产党是社会主义事业的领导核心。一定要结合新的实际，遵循党的基本路线，坚持党要管党和从严治党，加强和改进党的建设，努力提高党的执政水平和领导水平，使我们这个久经考验的马克思主义的党，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥领导核心作用。

1993年，江泽民同志在纪念“七一”座谈会上，要求各级党组织必须按照党的十四大精神，继续全面落实加强和改进党的建设的各项任务，并进一步提出党的建设工作的总的目标、要求，一是要紧紧抓住一个主题，就是把党建设成为领导社会主义现代化建设的更加坚强的领导核心；二是要努力提高党的执政水平和领导水平；三是要进一步增强党组织自身的凝聚力、对广大群众的吸引力、在改革和建设中的战斗力。后两点是前一点主题的必然

要求，是对主题的丰富和发展。为了实现上述目标、要求，江泽民同志强调着重从三个方面做好工作：一是要保持全党思想上、政治上的高度一致，最根本的是坚持不懈地用邓小平建设有中国特色的社会主义理论武装全党，特别是县以上领导干部。二是要巩固党在组织上、行动上的高度统一，最重要的是严格执行民主集中制。三是要始终保持党同人民群众的密切联系，把反腐败斗争当作党的建设和政权建设的一件大事来抓。江泽民同志针对党的建设面临的新情况、新问题，进一步阐明了党的建设的指导思想、总的目标、要求和主要任务，要求各级党组织把党的建设提高到一个新的水平。这对贯彻落实党的建设的指导思想和前进目标，在理论上和实践上都具有重要意义。

1994年，党的十四届四中全会分析了国内外形势和党的状况，作出了《关于加强党的建设的几个重大问题的决定》。《决定》的一个非常重要的思想，就是把新时期党的建设作为新的伟大工程提到全党面前，并明确提出了实现这一新的伟大工程的奋斗目标，这就是：在当代世界风云变幻的条件下，在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中，把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上、政治上、组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。《决定》提出的这个党的建设的目标，同以往的有关提法在基本精神上是一致的，又鲜明地回答了在新的历史条件下把我们党建设成为一个什么样的党这个根本问题。这个加强党的建设的新的伟大工程，是包括党的思想、政治、组织、作风建设在内的系统工程。思想建设是基础。它决定党的政治建设、组织建设和作风建设，并贯穿和渗透其中。这就是要用马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论来武装全党；坚持马克思列宁主义的基本原理同中国的具体实际相结合，坚持实事求是的思想路线；坚持用共产主义思想教育党员和干部，坚定社会主义和共产主义的信念，坚决贯彻党的政治路线，为最终实现共产主

义而奋斗。思想建设如果背离了马克思主义的正确轨道，必然使党的政治建设、组织建设和作风建设走入歧途。思想上的崩溃，必然导致政治上的蜕变，组织上的瓦解，作风上的败坏。政治建设是根本。思想建设、组织建设和作风建设都是为了保证和加强政治建设的。它决定党在政治上的成熟程度。政治建设集中表现在正确制定和贯彻党的纲领和路线上。这就要求坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线和纲领，并为最终实现共产主义而奋斗。如果政治建设的方向错了，思想建设、组织建设和作风建设必然发生混乱，导致党的瓦解。组织建设是保证。思想建设、政治建设和作风建设要由组织建设来保证和促进，否则，是难以巩固和发展的。作风建设是关键。它集中体现党的思想建设、政治建设、组织建设的状况，反映党的面貌，对党的思想建设、政治建设、组织建设起着保证、促进、巩固的作用。作风建设的好坏，决定人心向背、革命和建设事业的成败，关系到党的生死存亡的问题。总之，思想建设、政治建设、组织建设、作风建设是紧密联系不可分割的整体，对任何一个方面都不能忽视和削弱，一个方面的变化都会影响到其他方面，每个方面的内容都是很丰富的。要把思想建设、政治建设、组织建设、作风建设有机地结合起来，把制度建设贯穿其中，严格执行党的纪律，使各方面建设相互配套、相互促进。但必须充分认识，用邓小平理论武装全党，是加强和改进党的建设的一项根本性工作，是党的建设的一项长期战略任务。党的建设任务还很繁重，需要做多方面的工作。深入、扎实、持久地用邓小平理论武装全党，是党的建设的首要任务。必须以邓小平理论为指导，坚持党的工人阶级先锋队性质，坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，大力加强党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，在思想上政治上组织上不断巩固，在作风上不断改进，才能使党经受住各种风险的考验，成为领导全国各族人民建设有中国特色社会主义的坚强核心，成为始终走在时代前列的马克思主义政党。