



新中国工会史简明教程

张喜亮

新中国工会四十年

海洋出版社

新中国工会40年

新中国工会史简明教程

张 喜 亮

新中国工会40年
中国工会史简明教程
张喜亮



海洋出版社出版 时事印刷厂印刷

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

787×1092 1/32开本 7印张 140千字

ISBN 7-5027-1028-0/Z·235 定价：3.50元（压膜）4.00元

序

古语：40而不惑。

自中华人民共和国成立，中国工会走过了40年的历程。不惑之年的新中国工会有多少积淀可作史记呢？奉献给您的这本《新中国工会40年—新中国工会史简明教程》，以中华全国总工会的活动为主线，以中国共产党及其领导的国家为社会背景，从生产、教育、生活和理论讨论等方面展示了新中国工会活动的非凡历程。

新中国工会是怎样组建起来的，又是怎样开创了社会主义工会事业；李立三怎样被批判，从批判李立三以后开始主持工会工作的赖若愚何以“政绩”卓著，又何以遭到较立三有过之而无不及的批判；中国工会是怎样陷入瘫痪，又是怎样崛起的。新中国工会有其血与泪的悲酸，也有其伟大的贡献和光辉的篇章。我们本意“述而不作”，这本册子或可说是资料的“堆砌”，——也可说有“文件之据”吧。

产业工会的活动、工会组织体制的演变、基层工会的工作等等，本应汇入其中，自知有疵不敢称“史”我们叫它“新中国工会40年”，再加一个小名“新中国工会史简明教程”。水平有限，唯恐史家批评。如果您能理解研究这个课题的艰辛，我们永远欢迎您的指教。

参加写作的还有内蒙古呼伦贝尔盟总工会干校的王振栋、济南市总干校陈冬青、吉林延边林管局工会陈铁林、通化市总工会吕胜凡、《工人日报》驻吉林市记者肖树臣等同志。

目 录

第一章	新中国工会的历史使命 ·····	(1)
第一节	中国工会的历史性转变·····	(1)
一	中国工会的历史性转变·····	(1)
二	新中国工会的组织建设·····	(3)
三	建国前后一年来的工会工作·····	(6)
第二节	中华人民共和国工会法·····	(10)
一	中华人民共和国工会法的基本内容·····	(11)
二	李立三对工会法草案的几点说明·····	(13)
第三节	新中国工会是人民民主政权的支柱·····	(17)
一	中国工会是人民民主政权的支柱·····	(17)
二	学会管理企业开展生产运动·····	(18)
三	参加民主改革分担国家困难·····	(21)
第二章	新中国工会工作和理论的第一次大讨论 ·····	(25)
第一节	建国初期工会工作讨论的热点问题·····	(25)
一	劳资关系问题·····	(25)
二	工资制度改革问题·····	(28)
三	加强劳保工作问题·····	(31)
第二节	李立三、邓子恢、刘少奇的工会思想·····	(34)
一	李立三的工会理论·····	(35)

二	邓子恢论企业工会工作中的三个基本问题…	(38)
三	刘少奇关于国营工厂内部矛盾及工会工 作基本任务的思考……………	(41)
第三节	整风运动和工会理论的争论……………	(44)
一	全国工会系统的整风运动……………	(45)
二	公营企业工会工作立场问题的争论……………	(47)
三	工会工作和理论问题的争论……………	(51)
第四节	中华全国总工会党组首次扩大会议……………	(54)
一	对李立三的批判及李立三的辩驳……………	(55)
二	关于全国总工会工作的决议……………	(58)
三	推倒强加给李立三的不实之词……………	(61)
第三章	工会为开创社会主义事业而奋斗……………	(65)
第一节	加强职工政治思想教育……………	(65)
一	中国工会第七次全国代表大会……………	(65)
二	学习和宣传过渡时期总路线……………	(69)
三	讨论和学习国家宪法……………	(72)
第二节	为实现社会主义工业化而奋斗……………	(74)
一	广泛开展劳动竞赛运动……………	(75)
二	整顿和巩固劳动纪律……………	(78)
三	认真做好劳保工作……………	(81)
第三节	改善福利事业丰富职工生活……………	(86)
一	组织职工群众积极参加工资改革……………	(86)
二	关心职工生活改善福利事业……………	(89)
三	开展文体活动丰富职工业余生活……………	(93)
第四章	新中国工会工作和理论的第二次大讨论……………	(97)

第一节	工会“八大”和增产节约运动……………	(97)
一	中共“八大”的召开和工会“八大”的准备…	(98)
二	中国工会第八次全国代表大会……………	(100)
三	工会组织职工广泛开展增产节约运动……	(103)
第二节	新中国工会工作和理论的第二次大讨论…	(107)
一	社会主义社会工人罢工问题……………	(108)
二	社会主义社会工会的性质和作用问题……	(113)
三	工会消亡的理论和实践……………	(117)
第三节	全总党组关于工会领导思想的讨论……	(122)
一	全国总工会党组第二次扩大会议……………	(123)
二	全国总工会党组第三次扩大会议……………	(127)
三	为赖若愚、董昕同志彻底平反……………	(132)
第五章	中国工会的躁动 瘫痪 复苏……………	(137)
第一节	中国工会的躁动……………	(137)
一	大办城市人民公社的运动……………	(138)
二	大闹技术革新和技术革命运动……………	(142)
三	整顿“躁动”后的工会工作……………	(145)
第二节	中国工会的危机、瘫痪、复苏……………	(149)
一	新中国工会走向危机……………	(150)
二	瘫痪了的中华全国总工会……………	(156)
三	新中国工会在阵痛中复苏……………	(160)
第三节	中国工会第九次全国代表大会……………	(166)
一	中国工会新的伟大使命……………	(166)
二	中国工会章程及其修改报告……………	(171)
三	中国工人运动伟大的新起点……………	(175)
第六章	中国工会光辉的篇章……………	(181)

第一节	中国工会第十次全国代表大会·····	(181)
一	工会“十大”工作报告·····	(182)
二	新的中国工会章程·····	(186)
第二节	中国工会在改革中开拓前进·····	(191)
一	整顿基层工会组织改革工会工作·····	(191)
二	中国工会理论的第三次大讨论·····	(196)
三	充满改革精神的中国工会“十一大”·····	(201)
	风波后的反思·····	(207)

第一章

新中国工会的历史使命

1949年，新中国的诞生，确立了中国劳动人民的主人翁地位。中国工人阶级由被压迫阶级成为新中国的领导阶级。中国的工会也以新的风貌出现。促进新生政权的巩固和发展，恢复生产、发展经济、不断改善工人群众的生活状况，成为新中国工会的历史使命。

第一节 中国工会的历史性转变

新的国家制度使中国工会的社会地位、斗争性质、活动方式发生了历史性的转变。中国工会建立了统一的组织体制，积极开展工作。工会成为人民民主政权的支柱。

一 中国工会的历史性转变

中华人民共和国，是以工人阶级为领导的、工农联盟为基础的、人民民主专政的新国家。中国工会作为中国工人阶级的群众组织在新的国家体制中其社会地位、斗争性质和活动方式都发生了历史性的转变。

第一，新中国工会成为国家政权的支柱。在旧中国，工会作为无产者群体的组织（除了旧政府的御用工会）在国家

法律上是不给予承认的非法组织，经济上根本没有保障；中国工会深受封建主义、官僚资本主义以及帝国主义的压迫和剥削。新中国的诞生结束了中国劳动人民的悲惨历史：工人阶级成为国家的领导阶级，成为国家生产资料的共同占有者。工会作为工人群众组织，在法律上得到了肯定并有权参与管理国家事务和企业经营活动；在经济上，不仅有会员费的保障，还有政府财政或企业行政财务的支持。国家政府明确指出，新中国工会是国家生活中的一个重要的社会团体，要成为人民民主专政的支柱。

第二，新中国工会要在建设国家中不断改善职工的生活状况。工会，就其一般意义而言，是工人群众自己的组织，其基本职能就是代表和维护会员的基本权利。在旧中国，官僚资本和买办资本的残酷剥削和压榨迫使工人沦为靠出卖劳动力为生的无产者，专制政府在政治上剥夺了无产者基本权利，在经济上不能保证无产者维持生存的需要。因此，工会为维护其会员的基本政治权利和经济生存的权益就不得不同资产者以及维护资产者利益的政府进行对抗性质的政治、经济斗争。中华人民共和国的诞生确立了劳苦大众当家作主的地位，新中国工会的性质也随之发生了历史性的变化。工会在建设国家、发展生产的基础上不断地改善职工的生活状况。运动的矛头不再是指向政府，而是指向使人民民主政权异化的官僚主义和腐败现象。在政府与工人群众之间、企业管理者与劳动者之间的矛盾中，工会为维护会员的政治权利和经济利益而成为各产业系统内部利益矛盾的调解器。

第三，工会在法律围范内其活动方式自由多样。工会维护会员利益实现其基本职能的首要武器是罢工、示威和纠察

队。这也是旧中国工会运动经常使用的方式。旧中国的政治制度不存在工会实现其职能的畅通渠道，这就迫使工人为了生存而运用罢工、示威和游行等形式反对统治者、压迫者。新中国建立了人民当家作主的制度。人民民主政权允许工会在法律的范围内采取自由多样的形式开展活动，国家制度从根本上保护了工人群众的利益。工会可以组织会员参加技术培训提高劳动技能，减轻劳动强度增加劳动收入；开展经济互助活动以解决会员的实际生活困难；工会积极参加企业的民主管理以改善劳动条件确保生产安全；工会参政议政，参与国家有关职工利益问题的决策活动以保障会员的政治权利和经济利益不受侵犯等等。

新中国工会的历史性转变就在于：工会是人民民主政权的支柱，工会是劳动者与企业利益、劳动者与国家利益、劳动者与管理者的利益矛盾的调节器，工会的活动方式自由多样并受到法律的保护。

二 新中国工会的组织建设

新中国的诞生使中国工会发生了历史性的转变，新的形势要求中国工会组织必须结束过去那种各搞一套的分散状况，迅速实现全国工会组织的统一。

中国工会的组织建设问题的提出可以追溯到1948年8月召开的第六次全国劳动大会，那次大会根据陈云的报告作出相应的决议，即必须成立中国工人阶级统一的全国组织，恢复第一次国内革命战争时期成立的中华全国总工会。1949年5月5日，刘少奇在华北职工代表会议上明确提出了关于新中国工会组织建设的问题，他说：我们现在就应当把全国近2000

万工人按产业与职业的划分组织起来，并提出具体办法；工会会员必须缴纳会费，工会有独立经费。

1949年7月23日至8月16日，中华全国总工会召集了全国工会工作会议。在这次会议上，李立三阐述了工会组织建设问题。他指出：把全国工人群众组织起来，这是全国胜利、各大工业城市相继解放向我们提出的新的伟大而复杂困难的任務；在工会组织建设过程中，必须批判“左”倾关门主义和形式主义；工会组织问题不是孤立的，还有多种多样复杂的问题亟待解决。毛泽东在这次会议的招待会上对工会组织建设问题作了具体指示：除了反动分子、破坏分子、资本家不让参加工会，其余落后的、犯过错误的、参加过国民党的都让参加——对这些人要进行教育和斗争，斗争的目的是为了团结；这样把1500万到2000万工人团结起来，我们就有了力量，也有了理了。

这次全国工会工作会议就工会组织建设问题通过了《关于会员问题的决定（草案）》、《关于工会会费问题决定（草案）》、《关于工会会费的规定（草案）》等，提交全国总工会常委会批准。这次会议在思想上，批判了“左”倾关门主义和形式主义，提出了解决纠缠不清的党政关系的主要办法；在组织体制上，确定了民主选举工会干部、大家办工会的原则和按产业组织工会的原则以及处理产业工会与地方工会关系的原则；规定了会员缴纳会费的义务及工会经费的使用办法等；提出了在今后一年左右把全国工人阶级，首先是产业工人基本上组织起来的任务。

会议结束后，中共中央便向各中央局、分局、各省市委会及各野前委发出了《关于贯彻全国工会工作会议精神加强工

会工作的指示》：各地城市党委必须认清建立工会、把广大工人群众组织起来是搞好转政建设和经济建设的基本环节，用自己的主要注意力和主要干部去加强工会工作。

1949年10月19日，全国总工会召开了常委扩大会议，会议决定抓紧进行产业工会的筹备工作，首先将全国的铁路、海员、邮电等10个产业工会建立起来。

为了实现建立全国统一的工会组织体系的任务，中国劳协于1949年11月5日至10日在北京召开了代表会议。这次会议通过了结束中国劳动协会组织的决议，号召“劳协会员积极参加各地方各产业全国统一的工会组织”。会后，中华全国总工会发出了《关于中国劳动协会结束的通知》。中国劳动协会始建于1935年国民党统治区，在组织工人群众、维护工人日常利益等方面发挥着重要的作用，配合了解放区人民的革命斗争。在抗日战争中，劳协积极响应中国共产党建立民族统一战线的号召，从1938年起开展了与陕甘宁边区工会成立联合组织的各种可能的活动。1948年8月，中国劳协与中华全国总工会共同发起并召集了第六次全国劳动代表大会，并集体加入中华全国总工会。中国劳动协会在建立新中国统一的工会组织体制中作出了巨大的贡献。

中国劳动协会自行结束，实现了中国工人运动的基本统一。然而，在全国各地方各产业系统完全建立起统一的工会组织还是一项相当艰巨的任务。1951年5月，全国总工会召开了组织工作会议，检查了全国各地工会组织的发展情况，讨论了工会基层组织各项组织条例，确立了工会的组织范围和理顺产业工会与地方工会的关系等问题。1950年《中华人民共和国工会法》公布以后，各地工会组织根据全总的决定和

《工会法》的规定，建立健全了地方和产业的各级组织。到1952年底，除台湾、西藏，全国各省、市、自治区及其所属的市、地、县级机构都普遍建立了地方和产业工会。与此同时还建立了23个全国一级的产业工会（其中包括8个工作委员会、5个筹委员）和18个基层工会组织。据中国工会第七次全国代表大会统计，全国拥有工会会员共计1020万人。

三 建国前后一年来的工会工作

1950年，当中国工人阶级欢欣鼓舞地庆祝中华人民共和国成立后第一个“五一”国际劳动节的时候，中华全国总工会向全国工友会员作了一年来工会工作情况的报告，同时提出了今后的任务。在建国前后的一年来，全国总工会作了许多工作。

进行护厂斗争、参加接收清点工作 国民党反动政府行将垮台之际，他们对大陆上的工厂、矿山、铁路以及一切公共建筑物进行了疯狂的破坏，给新生的人民国家造成了种种困难。因此，全总号召全国男女工友在各城市解放之前应自动组织起来，尽一切办法和力量保护工厂、反对破坏；在各城市解放之后积极协助政府进行接收和清点工作，使劳动人民所创造的财产能完全移到人民政府手中。同时，为了使人民解放军迅速继续前进消灭残敌，全总号召全国工人阶级兄弟以忘我的精神支援前线。所有这些号召都得到了全国工人阶级的拥护并化为他们的实际行动。在这一年多的时间内，全国工人群众中涌现出了无数的护厂英雄、支前英雄和接收清点工作的模范人物。

教育职工提高政治、文化和技术水平 在每一个大城市

解放之后，摆在工会工作面前的一个迫切任务就是要利用各种可能的办法对广大工人群众进行阶级教育、时事政策教育以迅速肃清国民党在中国工人中散布的思想毒素及其影响。政治启蒙教育提高了工人的觉悟，他们迫切要求学习文化和提高技术，于是，全总倡导创办了以文化教育为主的职工业余学校。1950年4月，全总专门召开了有九大城市工会的文教干部、职工业余学校的教员及工人学习模范参加的“职工业余教育座谈会”。在北京、天津、上海、武汉、旅大、哈尔滨等九城市中参加业余学习的职工达22万余人。全总提请中央人民政府政务院发布了《开展职工业余教育的指示》，努力用三、五年时间在职工中基本上消除文盲。

加强工会组织建设 随着大陆各城市的相继解放，1949年全国总工会在“五一”指示中号召“必须建立与巩固工会组织”。1949年7月召开的全国工会工作会议专门研究了工会组织建设问题。这次会议对全国各地的工会组织发展起到了重大的推动作用。此后全国各省、市几乎都成立了省或市的工会组织或工会筹备委员会。1950年2月全总正式发出了《关于最近半年内建立十个全国产业工会的通知》。为使工会工作能更好地联系群众，保证完成国家生产计划和保护广大工人群众的利益，1950年4月全总又专门召开了全国工会组织工作会议。这次会议促进了各级工会组织向更健全、更规范化的道路发展。

对旧企业实行改造 在新民主主义政权下，工人要成为企业的主人就必须对旧企业实行改造。为此，全总于1949年5月召开了华北职工代表会议，会议根据我国的历史特点决定：以工厂管理委员会或工厂职工代表大会等形式实行管

理民主化、发动职工参加生产民主管理，增强职工群众的主人翁责任感、发挥职工群众在生产中的积极性和创造性，办好人民企业。1950年2月工人日报发表社论，《学会管理企业》以纪念“二七”大罢工，社论提出要把改造旧企业当成历史阶段的任务。

正确处理劳动关系 在新民主主义政权下处理劳资关系的基本方针是“发展生产、劳资两利”。处理好劳资关系，是一项非常复杂的工作。1949年7月的全国工会工作会议根据北京国药业订立劳资集体合同的经验制定了关于处理劳资关系问题的三个文件：《关于劳资关系处理暂行办法》、《关于私营工商企业劳资双方订立集体合同的暂行办法》和《劳动争议解决程序的暂行规定》。这样就使劳资关系问题由解放前的那种混乱的无政府状态逐步走上了正轨。1950年2月全总生产部长召集了十大城市总工会生产部长会议，通过了处理劳资间各种问题的组织形式：民主、平等、两利、契约。找到了合理地解决劳资间各种问题的有效办法。

面向生产、搞好福利 工会是保护工人阶级利益的群众组织，必须关心工人的切身利益。然而，如果不搞好生产就不会增加企业的财富，维护和增加工人的物质利益就成为一句空话。为此，全总号召开展面向生产的“创造新纪录”、“合理化建议”、“发明创造”等运动。然而，只注重生产不注重奖励的观点也是片面的。在物质条件允许的条件下，本来能够为工人群众办到的事却不去办，这必定会造成工会工作严重脱离工人群众的现象。因此，全总提出既要反对不注重生产的单纯福利主义的观点，同时也反对那种不关心工人生活的脱离群众的官僚主义的现象。

加强国际交往 1949年6月中华全国总工会积极努力参加世界工联的第二次代表大会，刘少奇名誉主席被选为世界工联执行局的副主席和执行委员。受世界工联的委托，全总在北京主持召开了亚澳工会代表会议，共有14个国家参加了这次会议。1949年下半年许之桢率代表团参加庆祝苏联十月革命32周年纪念活动。叶克明率团去罗马尼亚出席了“陆空运输工人会国际”成立大会。在这次会议上中国铁路工会主席李颀伯当选“陆空运输工人会国际”的行政委员。袁致和率团赴波兰参加了“农林业工人会国际”成立大会，全总执行委员康永和当选为这个组织的行政委员会主席。1950年中旬由刘宁一率代表团应邀赴莫斯科、华沙、柏林和布达佩斯参加各种庆祝活动和世界工联的国际会议。另外，巴基斯坦和锡兰等国电邀我国工会参加他们召开的全国工会代表大会。

为了在发展生产中更好地保护职工群众的利益，报告提出了今后的工作任务。

第一，发扬中国工人阶级勇敢、勤劳的优良传统，组织工人群众厉行节约、加紧生产，救济失业工人渡过经济恢复时期的种种困难。

第二，努力学会管理企业改造旧企业，提高公营企业中广大职工群众的主人翁责任感，发挥其在生产中的主动性和创造性。

第三，协助政府制订并实施有利于生产的、合理的、统一的工资制度和劳动保险制度以及对创造发明、合理化建议的奖励办法，为大规模的生产竞赛准备条件。

第四，要普遍推行劳资集体合同与劳资协议会议的办