

中國政治協商會議
史略

事人以非之公正人士八人，組織軍事考察團，情形及其與國內和平接洽有據實錄，隨時轉報中央。據安十日之一報中央致電十五日電，恢復交通而前進，會同證明，已由雙方分令中、民、國軍隊及其隨員等之一切，包括一行下列命令：（一）一切戰鬥行止立即停止。

立即停止一切
軍事調動。

由政府、中共軍事調處執行部

中國共產黨十月革命以來，爲實現中國革命之目的，其所提出之各項主張，中國政府皆予承認。本黨代表與國民政府代表對於修止國內爭執，公佈生案。凡在中國共產黨所屬下之一切軍隊，各級政府，共產黨各級官員，均須切實遵行。中國人民在蘇俄十月革命之後，爲建立獨立和平之新秩序，即將從此開始。這完全在和平，實現民主改革，建立獨立，自由和富強之

○華盛社秘安十日電：據中央社十日電：王
鳳泉、霍必顯、王若愚、葉劍英，對於停止軍
於一月五日獲得一致之協議，茲因停止軍
關於停止國內軍事衝突辦法之研究如下：（
於停止國難及恢復交通之命令）第二項之規定
並對明邦所負有之義務及違該命令者義務有
從速商定辦法，提請政府實施。（三）國民步

全國徹底實現和平民主

政治經濟學

中共一再主張立即頒佈停戰命令
國民黨提新條件致昨日尚未發表

三人委員會今晨八時續開

論社
政

王干国 著

中国政治 协商会议 史略

成都出版



封面题字 吴志远
责任编辑 刘文杰
封面设计 林 东
版式设计 席维中

中国政治协商会议史略

成都出版社出版发行

(成都市十二桥街60号)

四川省新华书店经销 成都印刷一厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 8.25 插页: 2 字数: 175 千

1991年8月第1版

1991年8月第1次印刷

印数: 1—2800 册

ISBN 7-80575-159-5/D·22

定价: 3.20 元

60621/5

坚持和完善中国共产党领导的
多党合作和政治协商制度

廖伯康

序

中共四川省委副书记 冯元蔚

1989年12月，中共中央发布了坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见。这是我国政治生活的一件大事，也是统一战线和政协工作的一件大事。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度，是我国政治制度的特点和优点。它是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合中国国情的社会主义政党制度。坚持和完善这项制度，对于我国政治局势的长期稳定和经济建设的持续发展，对于巩固和壮大爱国统一战线，发扬社会主义民主，促进全国各族人民大团结，实现党和国家的总任务，都具有十分重要的意义。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是在长期革命和建设的实践中形成和发展起来的。早在民主革命时期，中国共产党就同各民主党派团结合作，共同奋斗，为新民主主义革命的胜利和中华人民共和国的建立作出了重要贡献。摆在读者面前的这本《中国政治协商会议史略》，记述

了1946年前后中国共产党同各民主党派团结奋斗，为制止内战，反对分裂，争取和平民主，反对国民党专制独裁统治，建立独立、自由、民主、统一的新中国而英勇斗争的历史。作者以马列主义的史学观点，严谨的治学态度，翔实的史料，简洁的论证，通过1946年政协会议的由来、经过及错综复杂斗争的论述，揭示了以政治协商方式解决国是问题是中国共产党把马列主义同中国革命实践相结合的一个创造，说明了中国共产党的和各民主党派早在民主革命时期就是风雨同舟、患难与共的亲密战友、挚友和诤友，阐明了民主党派要为中华民族的繁荣和中国政治的进步作出贡献，必须坚持中国共产党的领导，团结在共产党周围，坚定不移地跟共产党走的历史事实。

抗日战争胜利后，中国共产党顺应战后世界的民主潮流和全国人民和平民主的强烈要求，提出了和平、民主、团结的三大口号，为制止内战、反对分裂、争取和平民主作出了巨大努力。1946年的政治协商会议，就是由中国共产党提议，并领导全党全国人民，团结各民主党派及国民党内民主人士，奋斗斗争的结果。旧政协的一个显著特点，就是中国共产党倡导的以政治协商解决国是问题的精神和方式，得到了全国人民和各民主党派、无党派人士的响应与认同，从根本上否定了国民党的一党专政，开创了各党派与无党派人士共商国是的民主传统。中国共产党在旧政协倡导的政治协商的精神和方式，也为建国初期中国人民政治协商会议（新政协）奠定了基础，并成为以后中国共产党团结各民主党派、无党派爱国人士，进行社会主义革命和建设的有力武器。周恩来同志曾经指出：旧政协“为中国政治开辟了一条民主建

设的康庄大道，而这种解决的方式，也是替民主政治树立了楷模”。①

中国共产党和各民主党派早在民主革命时期就是风雨同舟、患难与共的亲密战友、挚友和诤友。抗日战争时期，中日民族矛盾上升为主要矛盾，国内阶级矛盾下降为次要矛盾，抗日救国成为中华民族的首要任务。在中国共产党领导下，中国各党派、各阶层的抗日民主运动不断高涨。1944年9月，中国共产党提出废除国民党一党专政，召开党派国事会议，成立民主联合政府的主张，得到全国人民和各民主党派、民主人士的热烈响应。1946年政治协商会议，中国共产党同各民主党派、民主人士团结奋斗，迫使国民党达成了政协五项决议。政治协商会议以后，中国共产党又同各民主党派、民主人士一道，为制止内战、反对分裂，维护政协路线进行了坚决的斗争，并为共同筹备新政协，建立新中国而奋斗。在民主革命时期，各民主党派为了实现长期追求的民主制度，进行了不懈的努力。他们的政治主张是既反对国民党一党专政，也不同于共产党人的新民主主义革命纲领。但是他们在反对国民党法西斯独裁、实现民主政治的基础上，同共产党团结合作，在促进政协会议召开，维护政协路线，反内战、要和平运动中，发挥了积极作用，作出了重要贡献。邓小平同志指出：中国各民主党派“都同我们党有过长期合作、共同战斗的历史，是我们党的亲密朋友。在争取新民主主义革命胜利和建立中华人民共和国的斗争中，各民主党派

① 《新华日报》1946年2月1日。

都发挥了重要作用”。^①

政协会议前后斗争的历史表明，民主党派要为中华民族的繁荣和中国政治的进步作出贡献，必须坚持中国共产党的领导，团结在共产党的周围，跟共产党走，这是历史的必然选择；任何建立资产阶级民主共和国的中间道路或中间路线都是行不通的。从抗战胜利到政协会议前后，中国民族资产阶级、小资产阶级、国民党内民主派、反蒋派，为在中国建立资产阶级民主共和国而大力开展政治活动。但是，在中国的条件下，他们追求的目标是不可能实现的。国民党顽固派撕毁政协决议，坚持专制独裁统治，镇压民主党派和民主人士，使中间力量发生分化。这一分化，宣告了中间路线和第三条道路的彻底破产。以民盟为代表的大多数民主党派，目睹和平的合法的改良的道路在中国破灭以后，毅然放弃了对国民党的幻想和在国共之间的中间立场，坚定地与共产党携手合作，为推翻国民党反动统治，建立新中国而斗争，因而对中国革命作出了重要的贡献。

“温故而知新”。《中国政治协商会议史略》一书揭示的这些历史事实，对于我们今天坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，对于加强和改善中国共产党的领导，充分发挥民主党派的作用，无疑具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1990年9月3日

① 邓小平：《在全国政协、中央统战部宴请出席各民主党派和全国工商联代表大会代表招待会上的讲话》1979年1月19日。

前 言

四川大学历史系教授 李世平

1946年1月在重庆召开的中国政治协商会议（旧政协），已是旧中国政治历史的重要故实了。在涉及旧政协的许多历史著述中，一般都着眼于揭露当时国民党假协商、真备战的阴谋，论述中国共产党通过政协教育人民抛弃对美蒋的和平幻想，反对独裁内战的历史过程。这是必要的，是客观历史的重要经验。但是，关于旧政协的由来、召开和失败过程的详尽事实以及重要的历史启示，还缺乏全面阐述的学术专著问世。台湾方面著述中对旧政协的各种异议，也有待澄清。因此，本书作者以海内外广泛的历史资料为依据，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以严谨的治学态度，翔实的史料，精练的论述，对中国政治协商会议（旧政协）的历史进行了新的深入探讨，实事求是地全面阐述旧政协的来龙去脉，澄清海内外各种有关异议，并从认真总结历史经验中，深刻揭示和阐明中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的历史渊源。从这个意义上说，作者做了有益的开创性的工

作。

本书以一定篇幅论证了旧政协的由来，驳正了几种异说，并非无关宏旨。这是关系到旧政协的性质和召开旧政协的根本目的问题。作者认为，“政治协商会议的由来，追根溯源，应始于1944年9月中国共产党关于召开各党派紧急国事会议，成立联合政府的主张”。这个主张的初步实现，就是旧政协的召开。旧政协的性质是各党派国是会议，其根本目的是废除国民党一党专政，成立各党派临时民主联合政府直到新民主主义的正式联合政府。中国共产党的上述主张，不是偶然提出来的，而是西安事变以来始终坚持的一贯主张，是党的新民主主义革命总路线的体现。1944年9月4日，中共中央根据当时国内外形势的发展，作出重大决策，指示驻重庆的中共代表林伯渠、董必武、王若飞说：“目前我党向国民党及国内外提出改组政府主张时机已经成熟，其方案为要求国民政府立即召集各党、各派、各军、各地方政府、各民众团体代表，开国事会议，改组中央政府，废除一党统治。”并明确决定“这一主张，应成为今后中国人民的政治斗争目标”。^①毛泽东在中国共产党第七次全国代表大会的政治报告《论联合政府》中，又正式把党的上述主张纳入党的政治路线和纲领。因此，本书以详尽的史料证明，政治协商会议的由来足以表明它的性质和目的是不可以任意解释的，它的历史意义是不可以低估的。

本书详细地叙述了旧政协从酝酿、筹备到召开的过程，

^① 《中共中央抗日民族统一战线文件选编》下册，档案出版社1986年版，第738页。

实事求是地分析了政协各项决议的成就与不足，阐明了中共方面为实现政协决议作出的不懈努力，进一步证明中国共产党关于通过举行党派国是会议废除国民党一党专政成立民主联合政府的政治主张是一贯的，是表里如一的，从而对于参加政协会议和遵守政协决议的态度是完全真诚的。国民党撕毁政协决议，坚持一党专政，充分暴露了他们对政协会议毫无诚意，并把内战强加在中国人民头上，丧尽民心，从而导致它在大陆统治的彻底崩溃。

政协的决议被撕毁了，但政协的路线却成为中国革命的伟大创造而纳入了中国共产党的根本政治路线。本书可贵的独到之处，是对旧政协的历史启示作了深刻的发掘和高度的评价，认为：以政治协商方式解决国是问题是中国共产党把马克思列宁主义的基本原理同中国革命具体实践相结合的一个创造；坚持中国共产党的领导是民主党派必然的历史选择；中国共产党和民主党派是风雨同舟、患难与共的亲密战友。本书对中国政治协商会议（旧政协）上述历史启示的深刻阐述，证明中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，有其悠久的历史渊源和深厚的社会基础；作为我国社会主义的一项基本政治制度，其特点和优点已经而且正在发挥巨大作用，决非任何照搬的外国制度所能替代的。

目 录

序.....	冯元蔚 (1)
前言.....	李世平 (1)
第一章 政治协商会议的由来.....	(1)
一、党派国事会议主张的提出.....	(3)
二、中国共产党为召开党派国事会议而努力.....	(9)
三、政治协商会议的商定.....	(21)
四、延期与召开.....	(32)
五、对政协由来四种不同看法的商榷.....	(42)
第二章 政治协商会议的召开.....	(50)
一、概略经过.....	(50)
二、主要斗争.....	(59)
三、五项决议.....	(68)
四、举国盛赞.....	(76)

第三章 各党派与政治协商会议	(83)
一、中国共产党真心诚意于政治协商.....	(84)
二、民主党派活跃于政治协商会议.....	(90)
三、国民党顽固派无意于政治谈判.....	(100)
第四章 政治协商会议的失败	(108)
一、推翻政协决议的四步曲.....	(109)
二、改组政府争议.....	(118)
三、宪草审议.....	(126)
四、全面内战的爆发.....	(139)
五、政协决议被彻底推翻.....	(151)
六、失败的原因.....	(162)
第五章 历史的启示	(177)
一、以政治协商方式解决国是问题是中国共产党 的一个创造.....	(178)
二、坚持中国共产党的领导是民主党派必然的历 史选择.....	(199)
三、中国共产党和民主党派是风雨同舟、患难与 共的亲密战友.....	(211)
附录：中国政治协商会议大事记	(227)
本书主要参考文献	(249)
后记	(252)

第一章

政治协商会议的由来

1946年1月召开的政治协商会议，是战后中国处于两种命运、两个前途斗争的紧要关头召开的一次具有重大历史意义的会议，是由中国共产党提议，国民党政府召集的一次各党派及无党派人士商讨国家大计的公开会议。政治协商会议的召开，是中国近代史上的一个重大事件，是民主运动的光辉一页。

政治协商会议的由来，历来众说纷纭：

一说政治协商会议系由国民参政会发动的，此说以王云五、莫德惠为代表。王云五说：“政治协商会议，实为国民参政会所发动，并由迭次国共会谈所促成。”^①莫德惠也称：“政治协商会议系由国民参政会所拟议之特别委员会，而经其后迭次国共会谈结果，所转变而成。”^②

① 王云五：《岫庐论国是》，第1页。

② 莫德惠：《双城莫德惠自订年谱》，第103页。

二说政治协商会议是由国民党提出的，此说以桂崇基、陈孝威为代表。桂崇基说：“召开政治协商会议是由政府代表王世杰于三十四年（1945）二月三日向中共提出的。”^①陈孝威亦称：王世杰二月三日提案，乃“次年召开之所谓政治协商会议，即系由此而产生”。^②

三说政治协商会议始于6参政员1945年7月访问延安，此说以左舜生为代表。左舜生说：“政治协商会议之具体化则始于六参政员延安之行。”^③

四说政治协商会议源于重庆谈判签定的《双十协定》，此说以陈启天、李旭为代表。陈启天称：“关于政协的由来，概括地说，系由战后国际及国内各种情势所造成；具体地说，则系由民国三十四年国庆日前的国共会谈所决定。”^④李旭亦称：“政治协商会议之召集，基于去年双十节政府与中共代表签字的团结会谈纪要。”^⑤无论大陆或台湾史学界，多有主张这一说法者，如罗隆基、黄大受等等。^⑥

可见，政治协商会议的由来，是一个值得研究的问题。我们认为，政治协商会议的由来，追根溯源，应始于1944年9月中国共产党关于召开各党派紧急国事会议，成立民主联合政府的主张。没有中国共产党召开党派国事会议主张的提出，就没有政治会议或政治协商会议的商讨和召开。

① 桂崇基：《中国国民党与中国共产党》，第119页。

② 陈孝威：《为什么失去大陆》，第79页。

③ 《划时代的会议——政治协商会议》，第70页。

④ 陈启天：《寄园回忆录》，第200页。

⑤ 李旭：《政治协商会议之检讨》，第3页。

⑥ 《文史资料选辑》第二十辑，第194页；黄大受：《中国现代史纲》，第265页。

一、党派国事会议主张的提出

1944年9月15日，林伯渠在国民参政会第三届三次大会上，代表中国共产党提出了废除国民党一党专政，召开党派国事会议，成立民主联合政府的主张。10月10日，周恩来发表《如何解决》的著名讲演，重申召开党派国事会议，成立民主联合政府的要求。12月15日，毛泽东发表演说，号召“全国人民一致起来，大声疾呼，要求国民党当局改变现行政策，以便迅速建立民主的联合政府”。毛泽东强调指出：召开党派国事会议，成立民主联合政府，“这是全国人民的总任务，中国人民不论在大后方，在沦陷区，在解放区，都要为此目标而奋斗”。^①中国共产党的一系列报告演说，是中共党派国事会议、民主联合政府主张提出的标志。

为什么中国共产党要在1944年提出废除国民党一党专政，召开党派国事会议，成立民主联合政府的主张呢？中国共产党关于党派国事会议主张的提出，绝非偶然。

1944年，是国际反法西斯战争取得决定性胜利的一年。国际国内的形势，有利于中国人民反对专制独裁的斗争，推动了国内民主运动的蓬勃高涨。国际上，反法西斯战争在各个战场节节胜利。苏联红军发动了大规模的夏季攻势，把德国法西斯军队全部驱逐出苏联国境，并把战线推进到了东欧各国；英美联军在法国诺曼底登陆，开辟了第二战场；美国军队在太平洋越岛进攻，先后占领了马绍尔、塞班岛等战略要地。德、日法西斯风雨飘摇，濒临覆灭的边缘。

^① 《解放日报》1944年12月16日。

在国内，“反法西斯阵线内部人民势力的增强和反人民势力的衰落”日益明显。^①中国共产党领导下的八路军、新四军和抗日民主根据地的力量迅速发展。到1944年9月，党领导下的正规军已达57万人，民兵约220万人，建立敌后根据地15个，人口达9千万，占沦陷区人口的43%，国土83万多平方公里，占敌后总面积的66%。在1944年中，各解放区先后发动了对日寇的局部反攻，作战2万余次，毙伤敌伪26万人，俘敌伪6万余人，收复县城16座，攻克据点5千余处，解放人口1200多万，国土8万平方公里。

此时，国民党却在豫湘桂战役中一溃千里。1944年4月，日本法西斯为了打通大陆交通线，摧毁美国在华空军基地，发动了“一号作战”（即豫湘桂战役）。4月17日，日军渡过黄河泛滥区进攻中牟，揭开了战役的序幕。4月陷郑州，5月占洛阳，6月攻长沙，8月占衡阳，11月陷桂林，12月突抵贵州独山。在短短8个月中，国民党军队望风溃败，“日蹙国百里”，月丧城40县，损失兵力数十万，放弃豫湘桂粤闽5省大部之区，丢失4省省会，100余座城市，7个空军基地和36个飞机场。

中国正面战场抗战局势万分危急，重庆惊恐，国际震动，中外人士对此均深表关注和强烈不满。7月7日，美国总统罗斯福致函蒋介石表示：“我觉得中国情况如此危殆，假若还不立刻实行彻底和迅速见效的补救方法，我们的共同目标将受到不幸的挫折。”^②9月28日，英国首相丘吉尔发

① 毛泽东：《学习和时局》，《毛泽东选集》合订本，第895页。

② 《中美关系资料汇编》第1辑，第135页。