

● 中华人民共和国人事部综合计划司编写

九十年代的中国人力资源

——现状、趋势、规划、对策

ZHONGGUO RENCAI ZIYUAN

○ 主编 牛越生

中国人事出版社

九十年代的中国人力资源

——现状、趋势、规划、对策

主 编：牛越生

副主编：张桦南 苏玉田 陈 军

(京)新登字 099号

90 年 代 的 中 国 人 才 资 源

——现状、趋势、规划、对策

牛越生 编

*

中国人事出版社

百善印刷厂印刷

新华书店首都发行所发行

*

1993年8月 第1版 第1次印刷

787×1092毫米 16开 46.25印张 1177千字

印数：0001—6000册

ISBN 7-80076-432-x/C·602

定价：36.00元

《全国专业技术队伍发展十年规划研究》

课 题 组 名 单

顾	问:	杨培青	南昌明	文海英
项目负责	人:	张桦南	苏玉田	
成	员:	陈 军	杨家驹	吴文武
		谭卫和	刘国栋	冯翠莲
		吕 为	薛世明	张桦南
		苏玉田	牛 旭	王淑敏

前 言

为了实现国民经济和社会发展的第二步战略目标,党中央、国务院提出,振兴经济,首先要振兴科技,要把经济建设进一步转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。科技进步、经济繁荣和社会发展,从根本上说取决于提高劳动者的素质。培养和造就大批掌握现代科学文化知识的专业技术人才,并充分发挥他们的聪明才智,是摆在我们面前的一项极为重要的战略任务。因而,制定一个与国民经济和社会发展需要相适应的专业技术队伍发展规划不仅十分必要,而且至关重要。

早在 1990 年,人事部部长赵东宛同志和副部长张志坚同志就积极倡导和关心人事规划的编制工作,曾在多次人事工作会议上强调编制人事规划的重要性。根据党中央、国务院关于编制国民经济和社会发展规划的统一部署,人事部于 1991 年 8 月发出了《关于编制人事事业十年规划和“八五”计划的通知》(人计发[1991]12 号)文件,要求各省、自治区、直辖市、计划单列市及国务院有关单位人事部门认真编制人事事业中长期规划,其中将专业技术队伍发展十年规划作为一项重点任务来抓。1992 年,人事部党组又把制定《全国专业技术队伍发展规划》列入人事工作要点。党的建设有中国特色的社会主义理论和建立社会主义市场经济体制的目标,以及国务院陆续批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》、《国家中长期科学技术发展纲领》、《中国教育和改革纲要》和公布的有关经济体制改革的方案、条例等,为我们开展全国人才资源的分析预测和编制专业技术队伍发展规划提供了理论与政策依据。

在国务院各部门和各省市人事部门的支持下,经过各级人事工作者的共同努力和辛勤工作,完成了《全国专业技术队伍发展十年规划》课题研究和编制工作。制定专业技术队伍发展规划是一项系统工程,既要充分考虑国民经济和社会发展对各层次人才增长的需要,又要考虑计划、财政、科技、教育和劳动人事等各方面因素的影响,情况复杂,工作量大,加之人才资源方面的数据资料不健全,给研究和预测工作带来了许多困难。我们本着实事求是,积极进取的态度,在调查研究和广泛征求意见的基础上,借鉴和吸收了一些有关专业技术人才方面的科研成果和统计数据,在对各类研究方案和预测结果分析、评价的基础上,

提出了全国和部分省市、部门(行业)及企业的规划研究方案,又经过筛选和修改,最终形成了《全国专业技术队伍发展十年规划》研究报告(本书将其改为《九十年代的中国人力资源》)。

本书由国家人事部综合计划司组织编写,综合计划司综合处负责对书稿的内容进行编辑、审核、整理及技术处理。

全书共分四个部分,第一部分为全国专业技术队伍发展十年规划专题报告篇;第二部分为国家部门、行业专业技术队伍发展十年规划典型报告篇;第三部分为省市、地区专业技术队伍发展十年规划典型报告篇;第四部分为企业专业技术队伍发展十年规划典型报告篇。

在全国专业技术队伍发展十年规划研究报告完成之际,谨向全国各省市、地区、国家各部门及企业参与此项研究工作的同志以及所有关心、支持专业技术队伍建设与发展的同志表示衷心的感谢。同时,我们也诚恳希望各级领导和人事工作者以及从事人力资源开发工作的专家、学者,以研究、批评的眼光审视本规划报告,并提出宝贵的意见,帮助我们在实践中不断地补充和完善。我们热诚期望各级人事部门、教育部门、科技部门有更多的同志参加到专业技术人才资源开发方面的规划、研究工作中,为加强我国专业技术队伍宏观管理和决策的科学化、民主化,促进专业技术队伍的稳定、协调发展做出积极的贡献。

编者

1992年10月

九十年代的中国人力资源

目 录

全国规划专题报告篇

全国专业技术队伍发展十年规划研究报告

- 一、我国专业技术人才资源现状
- 二、九十年代我国专业技术人才资源开发面临的挑战
- 三、九十年代我国专业技术队伍发展的总体设想
- 四、九十年代我国专业技术队伍发展的对策与措施

全国专业技术人才资源现状分析

- 一、专业技术人才资源总量及其结构
- 二、全国中专及以上学历专业技术人才资源的分布
- 三、专业技术人才资源与国民经济主要指标相关分析
- 四、全民所有制单位专业技术人员分布密度

全国专业技术人才队伍发展趋势预测

- 一、九十年代专业技术人才需求总量与国民经济增长相关的预测
- 二、提高人口素质对专业技术人才增长的需求预测
- 三、2000年专业技术人才资源供给预测
- 四、专业技术人才发展趋势预测方案
- 五、专业技术人才从业总量与行业分布预测

国家学科学术带头人队伍现状与发展态势

- 一、我国最高水平的学科学术带头人——中国科学院学部委员队伍的现状及其发展趋势
- 二、培养高级专门人才的大师——博士生导师队伍的现状与发展趋势
- 三、我国有突出贡献的中青年科学、技术、管理专家队伍状况分析
- 四、获国家级科技奖励的学科学术带头人队伍发展趋势
- 五、九十年代我国学科学术带头人队伍的发展战略及对策建议。

农村专业技术人员队伍发展十年规划

- 一、农村专业技术人员队伍的现状分析
- 二、九十年代农村专业技术人员需求预测
- 三、九十年代农村专业技术人员供给预测
- 四、供需矛盾
- 五、对策及建议

国家部门、行业规划篇

冶金工业专业技术队伍发展十年规划和“八五”计划
化学工业人才“八五”计划和十年规划要点
机电工业人才需求预测
交通部专业技术队伍建设十年规划和“八五”计划
物资部全民所有制单位专业技术队伍十年规划发展纲要
石油工业专业技术队伍“八五”发展计划和十年规划
核工业专业技术队伍现状分析和需求预测
船舶工业“八五”专门人才规划纲要
2000年中国地质专业人才需求预测报告
中国人民银行专业技术队伍发展十年规划和“八五”计划
九十年代教育发展主要目标和基本任务
中国科学院高级专业技术队伍现状和发展趋势
中国社会科学院专业人员现状及需求调查

省市地区规划篇

1991—2000年上海人才资源开发战略及其规划方案研究总报告
分报告之一：上海人力资源现状评估
分报告之二：上海浦东新区专业技术人才现状与发展研究
分报告之三：上海外向型经济人才开发的战略对策
分报告之四：九十年代上海人才结构、分布调整研究
分报告之五：1991—2000年上海人才培训规划及教育结构调整研究
分报告之六：1991—2000年在开放条件下优化上海人才流动和使用环境若干对策研究
分报告之七：1991—2000年上海人才需求预测
上海市川沙县“八五”和十年人才规划调查报告
上海市川沙县蔡路乡专业技术队伍现状与“八五”发展规划
1991—2000年山东省专业技术队伍发展规划初步设想
四川省专业技术队伍发展十年规划和“八五”计划
湖北省专业技术队伍发展规划纲要
分报告之一：湖北省卫生系统专业技术人才调查研究报告
分报告之二：湖北省农业科技队伍发展预测
湖北省黄冈地区专业技术队伍十年发展规划
吉林省农村专业技术队伍发展十年规划和“八五”计划
浙江省农业专业技术队伍发展“八五”计划和十年规划
浙江省舟山市专业技术队伍发展十年规划
北京市卫生专业技术队伍“八五”计划和十年规划
深圳市专业技术队伍发展十年规划
成都市专业技术队伍发展十年规划和“八五”计划

甘肃省白银市专业技术队伍发展十年规划

甘肃省白银市景泰县专业技术队伍发展十年规划

辽宁省鞍山市专业技术队伍发展十年规划

分报告之一:鞍山市高层次专业技术队伍发展建设规划

分报告之二:鞍山市地方工业专业技术队伍发展十年规划

分报告之三:鞍山市第三产业专业技术队伍九十年代发展规划

河北省唐山市专业技术队伍发展十年规划

分报告之一:唐山市工业企业专业技术队伍发展需求与对策研究

分报告之二:唐山市农业技术人员现状与九十年代发展研究

河北省唐山市滦南县专业技术队伍发展十年规划

分报告之一:全县专业技术队伍现状及九十年代发展预测

分报告之二:县办工业专业技术队伍发展十年规划

分报告之三:乡镇办企业专业技术队伍发展十年规划

分报告之四:全县农业专业技术队伍发展十年规划

分报告之五:海水养殖业专业技术队伍发展十年规划

分报告之六:全县对外贸易专业技术队伍发展十年规划

分报告之七:柏各庄镇专业技术人员十年需求展望及对策思考

分报告之八:姚王庄乡专业技术队伍发展十年规划

山西省隰县专业技术队伍发展“八五”计划和十年规划

河北省三河县专业技术队伍十年发展设想

企业规划篇

江苏省乡镇企业专业技术人才发展十年规划

沈阳东北制药集团公司专业技术人才发展十年规划研究报告

上海宝山钢铁总厂中长期人才规划研究总报告

分报告之一:制定宝钢总厂中长期人才规划的指导思想,依据与任务

分报告之二:宝钢总厂专门人才队伍现状与现状分析

分报告之三:宝钢总厂一千万吨生产规模的专门人才需求总量预测

分报告之四:宝钢总厂 2000 年专门人才需求结构预测及分析

分报告之五:宝钢总厂与世界同类钢铁企业人才队伍的比较分析

分报告之六:宝钢总厂中长期人才规划的实施对策和建议

分报告之七:宝钢总厂 2000 年至 2021 年专门人才需求趋势及有关问题的探讨

分报告之八:宝钢指挥部机关专门人才现状分析与 2000 年需求预测

全国规划专题报告篇

全国专业技术队伍发展十年规划研究报告

序 言

“科学技术是第一生产力，是推动经济和社会发展的伟大力量”。当代科学技术的飞速发展，并向现实生产力迅速转化，越来越深刻影响着世界各国经济和社会发展的进程。九十年代，我国社会主义现代化建设正处在一个非常关键的时期，要顺利地实现现代化建设的第二步战略目标，使国民经济的整体素质提高到一个新的水平，关键是把经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。专业技术人员作为人类科学技术重要的继承者和传播者，作为先进科学技术的开拓者和创造发明者，在社会主义现代化建设中必将发挥越来越积极的作用。

充分开发利用我国丰富的人力资源特别是高素质的人才资源，建设一支具有良好政治素质和业务素质的专业技术队伍，既是进一步改革开放、发展经济的客观需要，也是加速科技进步、促进国民经济迅速成长、保证社会主义现代化建设第二步战略目标顺利实现的一项重要措施。

根据《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》要求，结合九十年代我国经济、科技和社会对专业技术人才资源开发的需要，切合实际地提出十年全国专业技术队伍发展建设的总体设想及对策措施，其目的是：在宏观上加强对专业技术人才资源开发与管理工作指导和协调，更好地为经济建设服务，为改革开放服务。

一、我国专业技术人才资源现状

八十年代是我国改革开放取得伟大成就的十年，在这十年中，我国的经济、科技、教育等各项事业得到了迅速发展，经济和科技实力明显增强，特别是近些年来，随着科技的迅速发展及向生产领域的不断渗透，我国经济增长中科技进步的作用日益明显，而作为推动经济发展和科技进步的决定性投入要素：人力资源特别是高素质的专业技术人才资源的迅速开发和有效利用无疑起了十分重要的作用。目前，我国专业技术人才资源（注）的基本状况是：

——截止 1990 年上半年，全国共有各类专业技术人才资源 3900 万人左右，约占总人口的 3.45%，其中具有中专及以上学历的专业技术人才资源 3300 万人左右，约占总人口的 2.91%（表一）。

表一 1990 年全国专业技术人才资源总量及其构成

单位：万人

总量	大学本科	占总量(%)	大专	占总量(%)	中专	占总量(%)	中专以下	占总量(%)
3898	626	16.1	964	24.7	1708	43.8	600	15.4

——在 3900 万专业技术人才资源中，约有 3360 多万从业人员，占专业技术人才资源总数的 86%。

——十年中，全国各类普通高等、中等专业学校为各行业培养输送专业技术人才 930 万人。

——我国城镇专业技术人才资源集中度高，城乡分布差距大。截止 1990 年上半年，全国

城镇拥有中专及以上各类专业技术人才资源 2760 余万人，约集中了全国总数的 84%。其中约集中了大学学历的人才资源 90% 以上。与人口相比，我国城镇两级每万人口中拥有中专及以上学历专业技术人才资源分别为 983 人、804 人，而农村每万人口中仅为 64 人（表二、表三）。

表二 1990 年全国分市镇县中专及以上学历专业技术人才分布情况

单位：万人

	总数	大学本科	大专	中专
全国	3298	626	964	1708
市级	2076	535	665	876
占全部比重 (%)	62.95	85.46	68.98	51.29
镇级	685	68	188	429
占全部比重 (%)	20.77	10.86	19.50	25.12
县级	537	23	111	403
占全部比重 (%)	16.28	3.68	11.52	23.59

表三 1990 年全国分市镇县中专及以上学历专业技术人才资源密度

单位：人/万人口

	专业人才密度	大学本科密度	大专密度	中专密度
全国	291	55	85	151
市级	983	253	315	415
镇级	804	80	220	504
县级	64	3	13	48

——截止 1990 年底，我国全民所有制单位专业技术队伍达到了 2430 多万人，在国民经济各行业中，教育、文化、艺术和广播电视业约集中了专业技术人员总数的 36%，工业集中了总数的 20%。但从发展趋势看，我国交通通讯、商业流通、房地产开发和金融保险等第三产业专业技术人员发展迅猛，这一发展趋势使原有的分布格局发生了较大改变，表明我国的产业结构正由传统型向现代化转变（表四）。

适应八十年代我国国民经济和社会发展的需要，专业技术人才资源开发取得了以下几方面的发展优势：

——适应世界新技术革命迅速发展的需要，在大力发展高新技术产业的同时，注重科技开发队伍的发展建设，特别是高新技术产业专业技术队伍的发展建设。目前，全国已初步形成了一支专业层次较高、门类齐全、具有一定规模的高新技术产业开发队伍。

——我国基础研究队伍稳步发展，总体实力处于世界前列，并形成培养具有国际水平的高层次专业人才的能力。1990 年我国自然科技人员已达 1000 余万人，博士生培养专业设置

表四 “七五”期间全国分行业全民所有制单位专业技术人员分布及增长变动情况

	全 国	行政 机关	农 林 牧 渔 水 利	工 业	地 质 勘 查 勘 探	机 关 团 体	交 通 运 输 邮 电 通 讯	物 资 供 应 和 仓 储	居 民 服 务 和 咨 询 服 务	卫 生 体 育 社 会 福 利	教 育 文 化 艺 术 和 广 播 电 视 业	综 合 科 学 研 究 和 技 术 服 务	金 融 保 险	其 他
1985年	专业技术人员人数(人)	813,484	659,968	2,619,769	194,580	425,106	361,059	490,888	89,150	1,664,139	6,184,778	589,594	331,190	33,510
	所占比重(%)	5.63	4.56	18.12	1.35	2.94	2.50	3.40	0.62	11.51	42.78	4.08	2.29	0.23
	排 序	4	5	2	11	8	9	7	12	3	1	6	10	13
1990年	专业技术人员人数(人)	1,516,278	1,055,347	4,968,356	233,854	739,920	767,845	1,730,278	282,611	2,279,396	8,720,828	806,142	1,149,774	118,318
	所占比重(%)	6.22	4.33	20.39	0.96	3.04	3.15	7.10	1.16	9.35	35.79	3.31	4.72	0.49
	排 序	5	7	2	12	10	9	4	11	3	1	8	6	13
1990比1985增加(人)	9,911,732	702,794	395,379	2,348,587	39,274	314,814	406,786	1,239,390	193,461	615,257	2,536,050	216,548	818,584	84,808
1990比1985增长(%)	68.6	86.4	59.9	89.6	20.2	74.1	112.7	252.5	217.0	37.0	41.0	36.7	247.2	253.1
1986—1990平均增长(%)	11.0	13.3	9.8	13.7	3.7	11.7	16.3	28.7	26.0	6.5	7.1	6.5	28.3	23.7

点已达 2100 个, 博士生导师 5300 人, 1982 至 1990 年, 我国共培养博士生 6854 人。目前, 已初步形成立足国内培养高层次人才的发展格局。

——我国教育师资队伍发展迅猛, 总量规模宏大。1990 年我国各级各类学校教师队伍已达 1000 余万人。

——围绕大规模经济建设和科技开发计划, 大量的专业技术人员进入到经济建设的主战场, 为企业服务, 为农村服务。“七五”期间, 我国企业专业技术队伍不断壮大, 已呈迅速上升趋势。1990 年全国直接从事企业生产、技术和经营管理的专业技术人员已占专业技术人员总数的 40% 以上。在振兴农村经济、促进农村科技教育发展方面, 我国专业技术人员做出了突出的贡献, “七五”期间全国城市约有 100 多万专业技术人员到农村服务, 为农村发展注入了活力, 创造了可观的经济效益。

总的说, 八十年代我国专业技术人才资源开发取得了明显的效果, 促进了国民经济和社会的较快发展。但是, 由于诸多因素的影响, 我国专业技术人才资源开发仍然面临着一些亟待解决的问题:

——我国农村专业技术人才资源严重短缺。1990 年我国农村每万人口中, 仅有专业技术人才资源 64 人, 其中具有大学本科学历的人才仅为 3 人。在农村各类专业技术人员中, 农业技术推广服务和医疗卫生人员尤显不足。这种状况已成为制约农村经济发展和实现农村现代化的主要障碍之一。

——我国专业技术队伍素质结构与迅速发展的外向型经济需要, 特别是适应国际市场发展需要差距较大, 工程技术型人才、技术与管理复合型人才、金融贸易型人才和高新技术开发型人才紧缺。

——我国全民所有制单位, 尤其是事业单位的专业技术人员过于集中, 人才积压、人才浪费现象比较普遍, 这不仅有碍于专业技术人员积极性、主动性和创造性的发挥, 也有碍于社会主义市场经济的发展和完善。1990 年我国非全民所有制单位和乡镇企业的专业技术人员仅相当于全民所有制单位的三分之一左右, 其中乡镇企业仅有专业技术人员 130 万人左右。

——我国高级专业技术队伍, 特别是学科学术带头人队伍年龄“老化”、知识“老化”, 后备力量亟待充实加强。

二、九十年代我国专业技术人才资源开发面临的挑战

九十年代, 是我国社会主义现代化建设非常关键的时期, 要顺利地实现现代化建设的第二步宏伟目标, 进一步缩小与发达国家的差距, 必须加速推动科技进步, 全面提高劳动者素质, 这对我国专业技术人才资源开发及专业技术队伍建设提出了新的挑战:

——当今世界蓬勃发展的新技术革命, 使科学技术空前广泛地渗透到人类社会的各个领域, 促使社会生产力的巨大飞跃。各国经济和社会发展对科技进步的依赖程度越来越高, 而科技和经济的激烈竞争, 越来越表现为人才的竞争。为此, 各国间特别是发达国家之间正在进行一场空前的技术与人才争夺战, 以求得发展优势。面对这种挑战, 必须强化我国人才资源开发, 全面提高科技与人才竞争能力。

——随着九十年代改革开放的进一步扩大, 我国的经济环境将得到明显改善, 全方位、多层次的开放格局逐步形成, 国民经济将进入新一轮的高速发展时期, 旺盛的经济增长势头, 将

对专业技术人才产生强烈的需求，为此，要抓住有利时机，加大力度，加快开发我国专业技术人才资源。

——随着九十年代我国经济和科技的发展，产业结构和生产力布局将发生重大变革，必将促使各种生产要素的重新组合。毋庸置疑，专业技术人才资源的合理配置和有效利用将产生新的效应，为此，必须采取有力措施加速我国专业技术队伍的结构调整。

——人口的迅速增长与资源的相对贫乏，是我国较长时期经济发展乃至社会发展所不能回避的一个现实矛盾。摆脱困境的出路在于：在发展战略上必须十分重视开发利用我国丰富的人力资源，全面提高劳动者的素质和技能，变“包袱”为财富。

三、九十年代我国专业技术队伍发展的总体设想。

（一）指导思想

九十年代，我国专业技术队伍发展和建设总的指导思想是：必须始终坚持社会主义方向，坚持改革开放，必须以我国的经济、科技和社会发展为依据，充分调动和发挥各方面的积极性，促进经济建设和科技进步的加速发展。

——进一步贯彻“科学技术是第一生产力”的思想，切实地把科技人员吸引到国民经济建设的主战场。

——继续在全社会树立“尊重知识、尊重人才”的社会风尚，为专业技术人员充分发挥作用创造良好的经济环境和社会环境。

——适应国民经济和社会发展的需要，坚持人才总量发展与结构调整、素质提高相结合，避免只注重人才的高投入，而忽视人才使用效益的不良倾向。

（二）发展目标

九十年代我国专业技术人才资源在国民经济高速增长的驱使下，将呈现较高的增长旺势，其总量发展预期达到下列目标：

——到1995年末，我国中专及以上学历的专业技术人才资源将达到4660余万人，其中从业人员3560万人，分别比1990年增加1120万人和890万人，平均每年增长5.7%和5.9%。与预期人口相比，1995年我国每万人口中将拥有各类专业技术人才资源380人。

——到2000年末，我国中专及以上学历的专业技术人才资源将达到5900万人，其中从业人员4600万人，分别比1995年增加1240万人和1040万人，平均每年增长4.8%和5.3%。与预期人口相比，2000年我国每万人口中将拥有各类专业技术人才资源457人。

——到1995年末，我国全民所有制单位专业技术人员将达到3255万人，比1990年增加825万人，平均每年增长6%。

——到2000年末，我国全民所有制单位专业技术人员将达到4209万人，比1995年增加954万人，平均每年增长5.3%。

表五

九十年代全国中考及以上学历专业技术人员资源发展目标预测表

	一九九〇年末	一九九五年末			二〇〇〇年末			
	总量(万人)	总量(万人)	“八五”期间增加数 (万人)	“八五”期间年平均 增长(%)	总量(万人)	“九五”期间 增加数(万人)	“九五”期间年 平均增长(%)	1991—2000年 平均增长(%)
合计	354.3	4664.1	1121.1	5.65	5907.8	1243.7	4.84	5.25
本科	665.7	848.6	182.9	4.97	1053.2	204.6	4.42	4.69
大专	、1037.5	1354.5	317	5.48	1714.6	360.1	4.83	5.15
中专	1839.8	2461	621.2	5.99	3140	679	4.99	5.49