

区域发展

新思路

中国社会发展不平衡对现代化进程的影响与对策

厉以宁 / 主编

经济日报出版社

“九五”国家社会科学重点研究项目

区域发展新思路

——中国社会发展不平衡
对现代化进程的影响与对策

主 编 厉以宁

副主编 胡健颖

胡兆量

马 戎

于鸿君

济 南 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

区域发展新思路/厉以宁主编. - 北京:经济日报出版社,
1999.11

ISBN 7-80127-641-8

I.区… II.厉… III.①地区经济-经济发展-不平衡-
研究-中国 ②社会发展-不平衡-研究-中国 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 67154 号

区域发展新思路

主 编	厉以宁
责任编辑	胡 敏
责任校对	徐建华
出版发行	经济日报出版社
社 址	北京市宣武区白纸坊东街 2 号
邮 编	100054
经 销	全国新华书店
印 刷	北京振兴印刷厂
规 格	850 × 1168 毫米 32 开
字 数	300 千字
版 次	2000 年 1 月 第一版
印 次	2000 年 1 月第一次印刷
印 张	13.5 印张
印 数	1—10000 册

ISBN 80127-641 8/F·166

定价 22.80 元

版权所有 盗版必究

前 言

本书是“九五”国家社会科学重点研究项目“中国社会发展不平衡对现代化进程的影响与对策研究”的最终成果。项目主持人是北京大学光华管理学院院长厉以宁教授。协助厉以宁主持本项目研究工作的有：北京大学管理科学中心房地产经济与管理研究室主任胡健颖教授，北京大学城市与环境学系胡兆量教授，北京大学社会学人类学研究所所长马戎教授，北京大学金融与证券研究中心副主任、北京大学光华管理学院院长助理于鸿君副教授。相应地，本书主编由厉以宁担任，副主编由胡健颖、胡兆量、马戎、于鸿君担任。参加本项目调查研究的有：北京大学光华管理学院、城市与环境学系、社会学人类学研究所、管理科学中心、金融与证券研究中心的一些教师与研究生。

本项目自始至终得到北京大学费孝通教授的关心与指导。他一再指出，动员北京大学几个院、系、研究所的力量开展跨学科研究，一定可以把这个有重大学术意义的课题研究好。他欣然担任了本项目的学术指导委员会主任。担任学术指导委员的还有：潘乃谷、王恩涌、黄湘平、孟晓苏、何家成、陈忠联、吴同瑞、王其文等知名专家。本书除前言与结束语外，共分为3篇12章。上篇“新的区域经济研究思路与新的发展观”（第1~2章）；中篇“区域社会经济发展不平衡研究”（第3~6章）；下篇“现代化与社会经济的协调发展”（第7~12章）。

本书的基本观点可以概述如下：

1. 中国社会经济发展的不平衡是在多种因素起作用的条

件下形成的：不同地区的自然环境和社会环境不一样，一些贫困地区长期陷于“贫困—人口增长快—环境退化”的怪圈之中；建国以前中国经济的不平衡分布和建国以后国家投资的不平衡分布，造成了生产力布局的不平衡；全国各个地区国有企业的经济效益从总体上看差距不大，各个地区最近 20 年内经济发展水平差异的一个重要原因是非国有经济的发展程度和经济效益的不同；最近 20 年来的政策倾斜效应使得一些地区发展较快而另一些地区发展较慢。

2. 社会经济发展的不平衡与中国的现代化进程之间存在着互动关系。这种互动关系表现为：一方面，各地区社会经济发展水平的差异既在人均收入、思想观念、文化教育程度、市场需求、都市化程度等层次上制约着现代化的进程，又可以通过资源的互补、信息的传递、社会流动的加速等对现代化的进程有一定的积极作用；另一方面，中国的现代化进程将在一定时间内扩大地区之间社会经济发展水平的差距，但从长期考察，现代化必将最终缓解中国社会经济发展不平衡的格局，因为现代化建设的成就为缩小地区之间的差距准备了足够的物质技术基础和文化教育基础。

3. 怎样针对现实中存在的社会经济发展不平衡状况，使中国各地区的经济协调地发展？主要有两种发展战略：一是梯度推进战略，二是中心辐射战略。考虑到梯度推进战略有较大的缺陷，而单纯的中心辐射战略也有不足之处，因此本书提出一种新的思路，这就是：按专区或县级行政单位的发展程度把全国分为四类地区，在地图上分别用红、黄、蓝、白四种颜色表明。红色地区是经济发达的专区或县，黄色地区是经济较发达的专区或县，蓝色地区是经济欠发达的专区或县，白色地区是经济落后的专区或县。这样种区域分类方法，发达省份中有蓝色或白色的专区或县，经济欠发达或经济落后的省份中

也有红色或黄色的专区或县。这样我们把中心辐射战略扩展为中心城市联网辐射战略，即充分发挥各个发达和较发达的专区或县的优势，实施点辐射、线辐射和面辐射，分期分批缩小地图上的蓝色与白色地区的面积。显然，中心城市联网辐射战略优于梯度推进战略。

4. 由于中国幅员广阔，区域发展很不平衡，因此，在实行中心城市联网辐射战略的条件下，中国的现代化进程必然是一个渐进的过程。这一渐进的过程也是可持续发展的思路一致的。中国决不能走“先发展，后治理”的道路。那种不顾生态平衡、急功近利的开发贫困地区的方式，不仅会继续扩大地区之间的差距，而且会给予子孙后代带来极大的灾难。中国现代化的渐进性，以往只被用于经济改革领域（例如不能采用休克疗法）和政治改革领域（例如民主化要符合国情，不宜采取脱离实际的做法），本书则把这种渐进性扩展到区域发展领域，即认为生态平衡的恢复与经济的建设是统一的，渐进的发展才能持久。而要实现有效的可持续发展，一定要建立适合于可持续发展的经济体制，一定要建立科学的、综合的评价指标体系。

5. 贫困地区的开发应是多种模式的。适合平原地区的，不一定适合于山区；适合于汉族地区的，不一定适合于少数民族地区；适合于内地的，也不一定适合于边疆。因此，本书指出，只要符合当地人民的利益，符合可持续发展的要求，符合国家发展的总体规划，适合采取哪一种模式就采取哪一种模式，不必强求一律。书中第11章和第12章分别是两种不同模式的案例研究。一是内蒙古赤峰地区的发展模式，另一是新疆生产建设兵团的发展模式，它们都适合于当地的情况，并且在近年的发展中有出色的成效。

应当指出，本书提出的中心城市联网辐射战略和解决中国

社会经济发展不平衡问题的若干对策，究竟是否正确，尚有待于实践的检验，尽管经济学和社会学的检验往往是滞后的。我们殷切地期待着学术界的指正。

**“九五”国家社会科学重点研究项目
“中国社会发展不平衡对现代化进程的
影响与对策研究”**

学术指导委员会名单

主 任 费孝通

委 员 潘乃谷 王恩涌 黄湘平

孟晓苏 何家成 陈忠联

吴同瑞 王其文

目 录

前言.....	1
---------	---

上册 新的区域经济研究思路与新的发展观

第一章 中国区域经济社会研究的一种新思路.....	3
第一节 区域经济社会理论和模式述评.....	3
一、平衡发展理论	3
二、不平衡发展理论	4
三、不平衡发展战略与平衡发展战略的比较	5
四、对区域经济发展理论的几点看法.....	15
第二节 以专区或县为单位划分区域	19
一、以专区或县为单位所反映的发展不平衡状况.....	19
二、不平衡发展的跨省界研究.....	22
三、以专区或县为单位划分区域的意义.....	24
第三节 中心城市联网辐射战略	26
一、对中心城市联网辐射的理解.....	26
二、中心城市联网辐射的适用范围.....	28
三、争取实现中国区域经济社会研究的突破.....	31
第二章 区域社会经济新的发展观:可持续发展.....	33
第一节 可持续性、可持续利用与可持续发展.....	33
一、可持续性.....	33
二、可持续利用.....	34

三、可持续发展	34
第二节 可持续发展观与传统的经济发展观的区别	36
一、传统的经济发展观	36
二、可持续发展观与传统的经济发展观在认识上的 分歧	38
第三节 区域经济可持续发展中若干问题的探讨	42
一、应注意的主要问题	42
二、评价指标体系的设置	44
三、经济体制转轨、科技进步与区域社会经济可持续 发展	52
四、区域社会经济可持续发展对社会发展不平衡调控 的制约性	56
五、区域社会经济可持续发展指标体系和区域社会经济 不平衡指标体系的联系和区别	57

中篇 区域社会经济发展不平衡研究

第三章 中国地区差异比较研究中的若干问题	61
第一节 地区差异比较研究中指标的选取及现行区域 划分的适用范围	61
一、地区经济差距的界定	61
二、度量指标选取中的共识与分歧	61
三、指标体系框架设计	69
四、现行中国区域划分及其适用范围	75
第二节 地区经济发展不平衡比较研究方法	77
一、地区经济差异度量方法	77
二、综合值测算法	79

第四章 中国地区经济差距实证分析	93
第一节 中国省域经济不平衡状况差距分析	93
一、中国省域经济不平衡状况	93
二、中国省域经济差距分析	95
三、矿产、资金、水库存量差异分析	102
四、抗灾能力和治理环境差异分析	102
第二节 中国县域经济差距分析	105
一、中国县域经济的基本特征	106
二、县域差异比较研究的范围	107
三、六省县城差异分析统计指标体系及分类	109
四、六省县城差异比较分析	112
五、省内部各县社会经济发展的不平衡	125
六、省边境县社会经济发展水平差距	128
第五章 中国区域发展不平衡形成原因的分析	133
第一节 生产力布局的历史考察	136
一、建国以前中国经济的不平衡分布	137
二、建国以后国家投资的不平衡分布	140
第二节 三次产业结构地区分布的考察	144
一、三次产业产值的地区结构比较	144
二、三次产业劳动力就业的地区结构比较	149
三、独立核算工业企业主要经济效益指标的地区比较	153
第三节 政策倾斜效应的考察	156
一、主要优惠政策	157
二、优惠政策的效应	161
第四节 相关性分析	168
一、人均 GDP 与第一产业劳动力就业比重的相关性	

分析	169
二、人均 GDP 与第一产业产值比重的相关性分析 ..	171
三、人均 GDP 与对外贸易额的相关性分析	171
四、人均 GDP 与利用外资规模的相关性分析	173
第六章 自然环境、社会环境与区域发展不平衡	176
第一节 中国贫困地区的分布	176
一、概述	176
二、中国贫困地区的自然地域类型	177
三、典型案例分析	184
第二节 环境退化与区域发展不平衡	199
一、贫困与环境退化的恶性循环	199
二、如何走出“贫困—人口—环境”怪圈?	202
三、潜力与出路:生态—经济重建	204
第三节 社会环境与区域发展不平衡	208
一、自然环境和社会环境叠加	208
二、单纯救济的消极后果	213

下篇 现代化与社会经济的协调发展

第七章 中国的现代化与经济发展、社会进步	217
第一节 现代化问题综论	217
一、对现代化的各种解释	217
二、现代化的定义	219
第二节 社会经济发展不平衡与中国现代化进程的互动 关系	222
一、社会经济发展不平衡对现代化进程的影响	222

二、现代化进程对社会经济发展不平衡的影响	230
第三节 现代化进程中的经济发展和社会进步	234
一、现代化、经济发展、社会进步三者的关系	235
二、现代化进程的渐进次序	237
三、中国现代化的现实障碍	238
第八章 中国现代化与经济发展中辐射问题的进一步	
探讨	245
第一节 经济发展的辐射理论	245
一、辐射的含义	245
二、现代化与经济发展中的辐射理论	246
三、点辐射、线辐射和面辐射	247
四、关于辐射问题的几点说明	256
第二节 梯度推进理论和辐射理论的比较	258
一、再论梯度推进理论的缺陷	258
二、再论辐射理论的适用性	260
第三节 辐射理论对于解决中国现代化进程中发展	
不平衡问题的意义	262
一、辐射理论的理论意义	263
二、辐射理论的实践意义	266
第九章 中国现代化进程中的辐射战略	272
第一节 全国范围内的规划与协作	272
一、制定发展战略的总体思路	272
二、全国范围内的发展战略规划	276
三、全国范围内发展战略协作中需要注意的几个问题	
.....	277
第二节 环渤海经济协作区的发展战略与协作	280

一、环渤海经济协作区域的界定	280
二、环渤海经济协作区的辐射优势	281
三、环渤海经济协作区国际协作的可行性	283
第三节 长江流域经济协作区的发展战略与协作	285
一、长江流域经济协作区域的界定	285
二、长江流域经济协作区的辐射优势	286
三、长江流域经济协作的战略意义	291
第四节 珠江三角洲经济协作区的发展战略与协作	293
一、珠江三角洲经济协作区域的界定	293
二、珠江三角洲经济协作区的辐射优势	293
三、珠江三角洲经济协作的战略意义	301
第五节 西部经济协作区的发展战略与协作	302
一、西部经济协作区域的界定	302
二、西部经济协作区的基本特点和辐射优势	304
三、西部经济协作的战略意义	307

第十章 中国现代化进程中的经济改革、贫困、民族区域

经济发展与农业问题	310
第一节 现代化建设与经济体制改革	310
一、经济体制改革中的主要问题	310
二、现代化与经济体制改革的关系	314
第二节 现代化进程中的贫困问题	316
一、从辐射的角度看贫困问题	316
二、贫困地区必须首先进行观念革命	318
第三节 现代化进程中的民族区域经济发展	323
一、民族区域经济发展的特殊性和现代化建设的特殊性	323
二、民族区域经济发展的现代化建设的对策	325
第四节 现代化进程中的农业问题	329

一、农业在国民经济中的基础地位	329
二、农业目前存在的问题	331
三、农村发展与缩小城乡差别的对策	334
 第十一章 中国社会经济发展不平衡对策研究案例之一： 内蒙古赤峰地区的发展模式	 337
第一节 赤峰地区的基本发展条件和社会经济特点	337
一、地理环境与自然资源	337
二、人口与民族构成	339
三、基础设施与经济发展	340
四、农业、畜牧业、半农半牧	343
五、汉族、蒙古族、蒙汉杂居	346
六、沙漠化与生态问题	347
七、地方政府的发展战略与实践	348
第二节 实地调查结果的 analysis	349
一、翁牛特旗：农牧业发展和民族关系变迁有代表性 的地区	349
二、巴林右旗：以蒙古族为主体的有代表性的草原牧区	363
三、松山区：有代表性的城郊地区	365
第三节 赤峰发展模式的总结	367
一、生态保护：区域发展的可持续性	367
二、基层教育：人力资源开发	369
三、民族团结与社会稳定	370
四、产业结构调整与当地资源的利用	372
五、乡镇企业与所有制多元化	373
六、市场开拓：面向京津	375

第十二章 中国社会经济发展不平衡对策研究案例之二：	
新疆生产建设兵团的发展模式 ·····	376
第一节 新疆生产建设兵团概况 ·····	376
一、兵团成立的历史与地区分布·····	376
二、兵团的生产活动·····	378
三、兵团的体制特点·····	380
第二节 兵团在新疆地区发挥的作用 ·····	388
一、兵团在社会稳定中的作用·····	388
二、兵团在经济发展中的作用·····	389
三、兵团的发展模式：一个特例·····	402
结束语 贫困地区开发的多种模式 ·····	405
后 记 ·····	415

上 篇

**新的区域经济研究思路
与
新的发展观**