

# 谈谈基本建设

张序曾著



中国财政经济出版社

# 谈谈基本建设

张泽鲁 著

中国财政经济出版社

---

# 谈谈基本建设

张泽鲁 著

\*

中国财经出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

\*

787×1092毫米 32开本 4.625印张 93,000字

1981年8月第1版 1981年8月北京第1次印刷

印数：1—8,000

统一书号：4166·252 定价：0.40元

## 前 言

在党的十一届三中全会精神指引下，全党全军全国各族人民，积极响应党中央的战斗号令，紧密团结在党中央的周围，万众一心，紧张努力，决心在各条战线创造出优异的成绩，走出一条中国式的现代化的道路，为把我国建设成为社会主义现代化强国而斗争。在这种大好形势的感召和鼓舞下，为了履行一个基本建设工作者的岗位职责，仅就片面所得，一孔所见，编写成册，名曰《谈谈基本建设》，以表对祖国“四化”前景无限向往的赤子之心。在这本小册子中，从有利于普及基本建设基础知识考虑，既对一些有关基本建设方面的制度规定谈了一些个人的认识和体会，又对基本建设工作某些方面的问题作了粗浅的探讨，提出了个人的见解。目的是给热心经济建设工作的同志们和财经院校的同学们，提供一个参考资料，以收抛砖引玉之效。但是，由于本人水平所限，谬误之处，在所难免，衷心地希望同志们批评指正。

作 者

1980年6月

# 目 录

## 第一章 实现四化，基本建设是一条很重要的战线 … (1)

### 第一节 什么是基本建设 …………… (1)

### 第二节 搞好基本建设是赢得国民经济高速度发展 的重要条件 …………… (4)

### 第三节 认真贯彻执行“八字”方针，为国民经济 更快地发展创造条件 …………… (10)

## 第二章 量力而行，认真搞好基本建设综合平衡 …… (13)

### 第一节 综合平衡是个根本问题 …………… (13)

### 第二节 搞好需要和可能的综合平衡，适当安排 基本建设规模 …………… (18)

### 第三节 搞好建设投资分配的综合平衡，合理确定 投资使用方向 …………… (31)

### 第四节 搞好建设项目的综合平衡，确保按期形成 综合生产能力（或效益） …………… (45)

## 第三章 循序渐进，坚持按基本建设程序办事………… (51)

### 第一节 基本建设程序是客观规律的反映 …………… (51)

### 第二节 基本建设程序是由若干个循序渐进的阶段 组成的 …………… (56)

### 第三节 建设前期工作具有左右建设全局的重要

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 作用 .....                           | ( 70 ) |
| 第四节 提高执行基本建设程序的自觉性 .....           | ( 74 ) |
| 第四章 集中力量, 打好基本建设歼灭战 .....          | ( 78 ) |
| 第一节 看来容易, 实行颇难 .....               | ( 78 ) |
| 第二节 当务之急是缩短战线 .....                | ( 82 ) |
| 第三节 贵在集中使用力量 .....                 | ( 86 ) |
| 第四节 建设一支过硬的队伍是打好歼灭战的重要<br>保证 ..... | ( 90 ) |
| 第五章 扬长避短, 努力提高基本建设投资效果 .....       | ( 94 ) |
| 第一节 讲求基本建设投资效果是个重要而紧迫的<br>问题 ..... | ( 94 ) |
| 第二节 影响基本建设投资效果的因素 .....            | (100)  |
| 第三节 提高基本建设投资效果的途径 .....            | (112)  |
| 第四节 考核基本建设投资效果的方法 .....            | (128)  |
| 注 释 .....                          | (136)  |

# 第一章 实现四化，基本建设 是一条很重要的战线

## 第一节 什么是基本建设

什么是基本建设？一般说来，建筑、安装和购置固定资产的生产活动，就是基本建设。它的产品就是各种工厂、矿山、油井、电站、铁路、公路、港口、农场、水库、灌渠、仓库、学校、医院和住宅等生产性和非生产性固定资产。基本建设是扩大再生产的重要手段。此外，重建报废的固定资产，也是通过基本建设实现的。因此，基本建设又是维持简单再生产的一个重要条件。基本建设是国民经济的重要组成部分，肩负着为工业、农业、国防、科学和人民生活提供物质技术基础的光荣任务。它是一条很重要的战线。

基本建设项目（简称建设项目）是编制和执行基本建设计划的基层单位。所谓建设项目，是指按照一个总体设计进行施工，经济上实行统一核算，并且有独立的组织形式的基本建设单位。一般应以一个企业（或联合企业）、事业单位或独立的工程作为一个建设项目。

建设项目按建设性质分组，分为新建项目、① 扩建项目、改建项目和恢复项目。新建项目，是指从无到有，“平地起

家”，新开始建设的建设项目。扩建项目，是指原有企业、事业单位，为扩大原有产品生产能力或增加新的生产能力，而新建主要车间或工程的建设项目。改建项目，是指原有企业，为提高生产效率，改进产品质量，改变产品方向，对原有设备、工程进行技术改造，或为了平衡生产能力，增建一些附属、辅助车间、非生产性工程的建设项目。恢复项目，是指企业、事业单位因自然灾害、战争等原因使原有固定资产全部或部分报废，以后又投资按原有规模重新恢复起来的建设项目。

建设项目按建设规模分组，分为大型、中型和小型。大中小型项目的标准，是按项目的建设总规模或总投资确定的<sup>②</sup>。生产单一产品的工业企业，按产品的设计能力划分；生产多种产品的工业企业，按其主要产品的设计能力划分；产品种类繁多，难以按生产能力划分的，按全部投资额划分。新建项目，按整个项目的全部设计能力或所需全部投资划分；改扩建项目，按改扩建新增加的设计能力或改扩建所需要的全部投资划分。

建设项目按隶属关系分组，分为部直属建设项目和地方建设项目。部直属建设项目，是指国务院各部、委直接管理的建设项目。地方建设项目，是指各省、市、自治区和地、市、县所属的建设项目。

基本建设规模，主要是由基本建设投资额来反映的。基本建设投资额，即以货币表现的基本建设工作量，是根据工程的实际进度，按预算价格计算的工作量，它同基本建设财务支出额是含义完全不同的两个指标。在正常情况下，基本



建设投资完成额同基本建设财务支出额之间，应保持一定的比例关系。如果财务支出额过大，则说明基本建设单位尚未用到工程上的材料、设备积压过多，或有浪费。

基本建设投资额按资金来源分组，分为国家预算直接安排的投资（简称国家投资）和国家预算直接安排以外的投资（亦称自筹投资）。国家投资，是指列入国家基本建设计划，并由国家预算拨款的投资。在国家投资中，还包括用国家外汇贷款安排的投资和用国内基本建设贷款安排的投资。自筹投资，是指国家投资以外的各级地方财政和主管部门、企业、事业单位用于基本建设的自有资金。

基本建设投资额按用途分组，分为生产性建设和非生产性建设。生产性建设，主要是指工业建设、建筑业和地质资源勘探事业建设、农林水利建设、运输邮电建设、商业和物资供应建设<sup>③</sup>等。非生产性建设，主要是指住宅建设、文教卫生建设、科学试验研究建设、城市公用事业建设和机关团体的办公楼建设等。

基本建设投资额按构成分组，分为建筑安装工程（又称建筑安装工作量，简称建安工程或建安工作量）和设备、工具、器具购置以及其它基本建设。建安工作量，主要包括各种房屋、构筑物、管道、矿井、钻井、水利、设备基础等建筑工程（又称建筑工作量）和生产、动力、起重、运输、传动、医疗、实验等各种需要安装的机械设备的装配、装置等设备安装工程（又称设备安装工作量）。设备、工具、器具购置，是指购置或自制达到固定资产标准<sup>④</sup>的设备、工具、器具的价值。其中又分为需要安装的设备<sup>⑤</sup>（简称需安设备）

和不需要安装的设备<sup>⑥</sup>（简称不需安设备）。其它基本建设，主要包括建设单位管理费、勘察设计费、征用土地费、生产人员培训费、施工单位转移费、园林绿化费和建筑场地原有各种建筑物、坟墓、青苗等的迁移补偿费等。

基本建设的最终成果，主要是由基本建设新增生产能力（非工业称效益）<sup>⑦</sup>来反映的。它是国家检查基本建设计划，进行综合平衡，安排国民经济有关计划的重要依据。

基本建设新增生产能力（或效益），是指通过基本建设而新增加的设计能力，也就是设计上规定的在正常情况下能够达到的生产能力，它不包括因技术改造、提高劳动生产率等因素而提高的能力。

## 第二节 搞好基本建设是赢得国民经济 高速度发展的重要条件

人类的生产活动是最基本的实践活动，物质资料的生产是人类生存和发展的物质基础。恩格斯早就说过，“马克思发现了人类历史的发展规律，即历来为繁茂芜杂的意识形态所掩盖着的一个简单事实：人们首先必须吃、喝、住、穿，然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等”。（《在马克思墓前的讲话》，《马克思恩格斯选集》第3卷第574页）

人类社会的生产活动，是不断重复地进行的，是一步一步地由低级向高级发展的。这种不断地重复和一步一步地由低级向高级发展的过程，就是社会再生产过程。社会生产，在原有规模上的重复，就是简单再生产。社会生产，在扩大

了的规模上进行，就是扩大再生产。简单再生产和扩大再生产辩证地统一在社会再生产的过程中，简单再生产是扩大再生产的基础，扩大再生产是简单再生产的发展。要把我国建设成为社会主义现代化强国，就必须加速实现社会扩大再生产。

那么，怎样才能加速实现我国社会扩大再生产呢？有的同志一度曾经把扩大再生产与基本建设等同起来，从而得出了“简单再生产靠现有企业，扩大再生产靠基本建设”的看法。持这种看法的同志，每当谈到扩大再生产的时候，往往只想到基本建设，热衷于争投资，上项目，铺摊子，而不重视利用现有基础，忽视挖潜、革新和改造。这是一种过时的陈旧观念。这样做是达不到加速实现社会扩大再生产目的的。实践告诉我们，社会扩大再生产，不能单靠基本建设，更重要的是要立足于现有基础，充分利用现有的技术装备，狠抓挖潜、革新和改造。这方面是大有文章可做的。据有关部门一九七三年估算，如果当时把现有工业企业的技术装备利用率提高百分之十，就等于增加一大批设备，而购置这样一大批设备，大体需要相当于全国当时一年的基本建设投资。许多企业的切身经历，更生动地说明了这个问题。例如，甘肃省东方红铝厂，新建时花投资一千五百万元，形成二千三百吨的生产能力；后来通过挖潜改造，生产能力扩大到四千三百吨，只花投资四百八十七万元。兰州一个平板玻璃厂新建投资为一千八百万元，形成生产能力七十五万标准箱，平均每一万标准箱生产能力花投资二十四万元；后来搞挖潜改造，生产能力扩大到一百万标准箱，投资一百二十七万元，

平均每增加一万标准箱的生产能力只需投资五万元。实践证明，走挖潜、革新、改造的路子不仅少花钱，多办事，更重要的是可以赢得时间，尽快地把我国的经济力量壮大起来。特别是应该看到，经过三十年的经济建设，我国国民经济有了一定的基础，已经初步建立起一个独立的比较完整的工业体系，拥有数十万个工业交通企业和数千亿元的固定资产，农田水利工程等方面的潜力也是很大的。切实依靠现有基础，充分发挥这个基础的作用，这是我们搞“四化”建设的立足点，进行新长征的根据地。尤其在调整国民经济期间，工业生产的增长，国内市场和出口商品的增加，资金积累的扩大，几乎完全是通过挖掘现有企业潜力实现的。显而易见，坚持“先生产后基建、先挖潜后新建”的方针，切实搞好现有企业和工程的挖潜、革新和改造，是一个关系全局的大问题，无论是对于打好新长征的第一个战役，还是加快四个现代化的前进步伐，都具有重要的现实意义。因此，一定要高度重视挖潜、革新和改造，坚定不移地走这条多快好省的路子。在今后比较长的一段时间里，凡是通过挖潜、革新和改造，能够增加生产能力和工程效益的，就不要再上新项目；已经建成使用、但还没有达到设计能力的企业和工程，要千方百计使其尽快达到并力争超过设计能力；对于那些从调整生产力布局、改善经济结构出发，而必须增加的生产能力和工程效益，也要首先在现有基础上进行改建、扩建，尽量少上或不上新项目。

我们说我国社会扩大再生产，不能单纯依靠基本建设，应该立足于现有基础，狠抓挖潜、革新和改造；那么，这是

否意味着在加速实现我国社会扩大再生产中，基本建设的作用就不重要了？回答自然是否定的。

大家知道，由基本建设而增加的生产能力（或效益），是进行扩大再生产的重要物质技术条件。从长远来看，要加速实现扩大再生产，不搞基本建设是不行的。旧中国遗留下来的工业技术装备极端薄弱，农业基本生产条件极为落后，严重影响了国民经济的迅速发展。为了改变这种落后状态，从一九五三年开始，我国开展了大规模的经济建设。我们现在拥有的若干重要工业部门，许多生产高、大、精、尖产品的企业，战略后方的工业基地，都是从无到有建设起来的。在改变农业基本生产条件方面，发挥了重大作用的一些水利工程，也都是平地起家搞起来的。这些企业和工程，在我国社会扩大再生产中，已经和必将继续发挥巨大的作用。我国现在仍然是一个发展中的社会主义国家，扩大再生产的物质技术基础还很不雄厚，要加快实现四个现代化的步伐，就必须把挖潜、革新、改造同改建、扩建以及建设新项目很好地结合起来，多快好省地完成基本建设任务，为国民经济各部门提供越来越多的生产能力（或效益），从而不断加强扩大再生产的物质技术基础。所以说，在我国社会扩大再生产中，挖潜、革新和改造是首要的，基本建设是不可缺少的。挖潜、革新和改造搞好了，就能够为国家提供更多的建设资金和物资，这就为加快基本建设步伐和不断扩大建设规模创造了条件。基本建设搞好了，就可以为国民经济各部门提供更多的固定资产，从而也就进一步扩大了挖潜、革新和改造的物质技术基础。对现有企业和工程的挖潜、革新、改造与基本建

设，是加速我国社会扩大再生产的“两条腿”。它们是第一位与第二位的关系。不能只要第一，不要第二；更不能只要第二，不要第一。当前既要狠抓挖潜、革新和改造，又要切实搞好基本建设。只有这样，才能争时间，抢速度，加速我国社会扩大再生产。

有计划按比例地发展，是实现国民经济持续地、高速地增长的必要条件。基本建设是固定资产扩大再生产的重要手段；为了维持简单再生产，而重建报废的固定资产，也是通过基本建设实现的。就物质因素而论，固定资产的结构，在很大程度上制约着再生产的结构。在国民经济从不平衡到平衡，又从平衡到不平衡的发展过程中，需要不断地调整和建立与其发展相适应的最优比例关系。为此，必须建立某些新的生产部门，改善某些经济结构，加强某些薄弱环节。而这些任务的实现，除了改组现有生产结构外，主要是通过国民经济各部门正确分配基本建设投资，合理确定投资使用方向来协调的。因此，有计划按比例地进行基本建设，也就成了有计划按比例地发展国民经济的必要条件。

实现四个现代化的关键是科学技术现代化。放眼世界，现代科学技术，正在经历着一场伟大的革命，许多新的生产工具和新的生产工艺不断被创造出来，诞生了一系列新兴的工业，推动着生产技术的飞跃发展。我国现在的科学技术水平，在许多方面还是相当落后的。我们必须大力发展科学研究事业，大搞技术革新和技术革命；同时，要兼采世界各国的特长，有计划、有步骤地引进外国的先进科学技术。而要把这些先进科学技术成就运用到生产中去，在很大程度上

是通过改建、扩建和新建现代化企业和工程，也就是说通过基本建设实现的。可见基本建设还是提高现代科学技术水平的重要手段。

发展社会主义经济的一个重要指导方针，就是要按照专业化协作的原则改组工业，因地制宜，合理配置生产力，逐步改变悬殊的城乡差别。这不但有利于改善工业布局，加快国民经济的发展，而且对加强战备，缩小三大差别，都有重大意义。旧中国生产力布局很不合理，工业基地脱离原料产地和消费中心，偏集于沿海，带有浓厚的半封建、半殖民地的特点。建国以来，通过基本建设，许多地区建起了一批新的工业城镇，极大地改变了旧中国生产力布局不合理的状况。今后还应当继续努力，以便使生产布局更加合理，而这主要又是通过新建项目的合理选址定点实现的。因此可以说，基本建设也是促进生产力合理布局的重要手段。

我国是社会主义国家，劳动群众是国家的主人，发展生产的最终目的，是为了满足人民的物质和文化生活的需要。我们必须在发展生产和提高劳动生产率的基础上，不断提高人民群众的物质文化生活水平，把衣、食、住、用、行安排好，这是关系全国人民安定团结的大问题。而这项任务的实现，是离不开基本建设的。同人民物质文化生活直接相关的住宅、文化、教育、卫生、商业网点和城市公用设施建设（包括给水、排水、公共交通、煤气、道路、桥梁、防洪、园林绿化）等，是必须通过基本建设来完成的。

八十年代的国际形势更加动荡不安，新的世界大战的危险依然存在，我们“要准备打仗”。为此，就必须搞好军事

工业和城市防卫建设等。不言而喻，这项任务，也是要通过基本建设来实现的。

总而言之，不管是扩大再生产，还是简单再生产，不管是发展工农业生产，还是提高人民群众物质文化生活水平，不管是搞民用建设，还是修建战备工程，都离不开基本建设。基本建设搞得好，就可以赢得国民经济发展的高速度，满足民用、军工的需要，大家都高兴；搞得不好，就会丧失时机，在政治上经济上造成巨大损失。

### 第三节 认真贯彻执行“八字”方针，为国民经济更快地发展创造条件

建国三十年来，基本建设战线广大工人、干部和工程技术人员和全国亿万军民一道，在党的领导下，南征北战，辛勤劳动，建成各种类型的工业交通企业三十多万个，交付使用固定资产四千多亿元。去年以来，基本建设战线贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，取得了新的成绩，收到了明显的效果。一九七九年一年交付使用固定资产就有四百一十多亿元，比上年增长百分之十七点四，固定资产交付使用率达到百分之八十三点七，比上年提高百分之九点四。可以毫不夸张地说，基本建设战线为发展国民经济作出了很大贡献，为实现建设社会主义现代化强国的宏伟目标创造了极为有利的条件。这是应该肯定的。但是，应该承认由于我们对社会主义建设还缺乏经验，不善于按照经济规律办事；特别是后来，由于林彪、“四人帮”的破坏捣乱，基本建设战



线过长、管理混乱、力量分散、损失浪费严重。经过去年的努力，各方面的情况虽然有所好转，但基建战线过长、投资效果很差的状况并没有很大改变，致使我们没有能够实现曾经预期达到的速度和目标，影响了国民经济的发展。

现在，我国社会主义革命和社会主义建设，已经进入了新的重要历史发展时期，全党工作的着重点和全国人民的注意力已经转移到社会主义现代化建设上来。举国上下，党内党外，男女老少，欢欣鼓舞，精神振奋，决心更加紧密地团结在毛泽东思想的旗帜下，团结在党中央周围，打好调整国民经济这一仗，走出一条中国式的现代化道路，为根本改变落后面貌，把我国建设成为现代化的伟大社会主义强国而奋勇前进。

机不可失，时不我待。我们一定要适应形势发展的需要，充分调动我国的人力资源，向生产的广度和深度进军。一定要克服那种不计经济效益、不讲工作效率的官僚主义的管理制度和管理方法，严格按照经济规律办事，实行科学管理。一定要改变用单纯的行政办法管理经济的方式，充分发挥经济手段和经济组织的作用，实行严格的经济核算制和经济责任制。一定要扭转那种不注意进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态，在坚持自力更生为主、争取外援为辅的方针的基础上，采取各种国际上通行而又对我有利的方式，进出结合，量出为进，积极而稳妥地引进外国先进技术，增强我们自力更生的能力。

我们面前的有利条件是很多的。现在，我们有党中央的正确领导；党的十一届三中、四中和五中全会为我们制定了