

现代城市管理手册

叶孝理 主 编

XIANDAI
CHENGSHI
GUANLI
SHOUCE



经济科学出版社

现代城市管理手册

主 编 叶孝理

副主编 朱林兴 崔广录 李家寿
刘志远 金慰祖 陈荣堂

经济科学出版社

1990年·北京

责任编辑：魏庭存
责任校对：王家泉
封面设计：卜建辰
版式设计：白 水

现代城市管理手册

叶孝理 主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
浙江上虞县科技外文印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 12.25 印张 377000 字

1990 年 12 月第一版 1990 年 12 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-0370-0/F·305 定价：9.10 元

编 委 (按姓氏笔划为序)

叶孝理	刘志远	刘晨彤	朱林兴	李良品	李家寿
陈荣堂	金慰祖	姚祚训	郭书吉	家 泉	黄健元
崔广录					

编写人员 (按姓氏笔划为序)

丁 健	王丽川	王志勇	王震国	刘志远	刘罗云
刘素娟	刘晨彤	朱子仪	朱广喜	朱肖鼎	朱林兴
朱贵升	王 健	李日春	李家寿	严永平	杨健纲
杨 炜	沈关林	宋世琦	宋赤民	汪新野	吴承坚
邱在国	何重建	张观复	张尧官	陈世雄	陈成宝
陈传年	陈帜增	陈荣堂	林 云	金义铠	金文忠
范克武	周晓岚	赵 平	胡在麓	姚仲华	姚祚训
洪登永	胥承伶	袁孝铭	袁 钢	高永善	唐子芸
唐新益	徐海峰	徐 斌	柴荣华	翁新根	顾惠明
黄国荣	黄美华	黄健之	童英华	程学岑	裘鑫炎
曹恒春					

前 言

城市是人类生存、发展的空间之一。现代城市是社会前进的火车头。

城市是商品经济发展的产物，也是商品经济赖以发展的必要条件。党的十一届三中全会以来，由于确认了社会主义经济是有计划商品经济，城市开始勃发生机，老的城市在恢复和发展，新的城市正在崛起，城市在国民经济中的作用也日益明显。

我们之所以要编写这本手册是出于如下原因：首先，这几年来随着改革开放，城市和城市经济发展迅速，提出了许多新课题、新问题，要求人们加以研究、解决。其次，城市是一个庞大的系统，其运行具有很大的复杂性。城市一方面正在为促进生产力的发展发挥着巨大的积极作用，而另一方面正在给社会带来诸多问题，如环境污染、交通拥塞、住房紧张等。这一特点要求人们，不只是城市工作人员，而且每个普通居民都要了解城市，熟悉城市，才能通过全体人民的努力以扬其长，避其所短。再次，“三分资金，七分管理”。在我国，尤其在经济还比较落后、百业待兴和治理整顿的今天，向管理要效益更具现实意义，实现城市现代化不能寄希望于过多的资金投入，而应注重于在提高管理水平上动脑筋、下功夫。为帮助人们认识城市、熟悉城市、驾驭城市，我们编写了这本手册，以使读者一册在手，方便、迅速地获取有关城市管理方面的知识、方法，以适应快节奏、高效率的现代生活的需要，进而为提高城市经济效益、社会效益、生态效益作出努力和贡献。

这本手册力求具备科学性、知识性和实用性。本书内容丰富，比较全面地概括了城市社会经济活动管理的各个方面，包括经济、财政、金融、产业、市场、对外开放、城市行政、城市规划和建设、市政设施、邮电通讯、能源和水资源、交通、环境、人口、科学技术、文教卫生、社会福利、社会治安等。既涉及自然科学领域，亦涉及社会科学领域；既以国内城市为主，又顾及世界；既反映现实，又回顾历史。同时，我们力求文字简练、释义精确，尤其注重这本手册的实用

性。基于这一考虑,有关城市经济、城市基础设施、改革开放、城市市场、社会管理类的现实性词目占有显著篇幅,且写作方法上注重虚实相兼,以提供可供借鉴的思路、方法。

《现代城市管理手册》是一本理论与实践并重,学术性和实用性相兼的工具书。它有广泛的适用性,既适合于城市政府的公职人员、社会团体以及城市居民阅读,也适合于从事城市经济管理专业的教学、研究人员和大专院校学生阅读。

参加这本手册编写的是一些长期从事于城市经济和管理理论工作者和实际工作者。在编写过程中,我们参阅了国内外有关城市科学的著作、辞典等,从中汲取了不少有益的东西,在此表示深切的谢意。

我国的城市现代化管理工作刚迈出步伐,这本手册只能反映目前实际,加上限于我们的水平,其内容、辞条及其释义和体系编排等方面难免存在不当之处,祈请读者批评指正。

编委会

1990年1月10日

目 录

前 言.....(1)	(十一)城市郊区管理...(146)
一、总论	三、城市市政管理
(一)城市的概念.....(3)	(一)城市规划管理.....(155)
(二)城市管理.....(29)	(二)城市市政基础设施管理.....(162)
(三)城市管理体制和管理机构.....(32)	(三)城市公用事业管理.....(167)
(四)城市社会经济发展战略.....(37)	1. 自来水管理.....(167)
(五)城市规划.....(39)	2. 煤气管理.....(173)
二、城市经济管理	3. 公共交通管理...(177)
(一)城市经济管理一般.....(55)	4. 邮电管理.....(186)
(二)城市财政税务管理.....(73)	5. 电力管理.....(190)
(三)城市金融管理.....(84)	(四)城市房产管理.....(194)
(四)城市保险管理.....(91)	(五)城市环境保护管理.....(198)
(五)城市市场管理.....(97)	(六)城市绿化管理.....(204)
(六)城市资源管理.....(110)	(七)城市环境卫生管理.....(208)
(七)城市科技管理.....(116)	(八)城市建筑业管理.....(217)
(八)城市经济信息管理.....(123)	四、城市社会管理
(九)城市对外开放管理.....(130)	(一)城市人口管理.....(229)
(十)城市旅游管理.....(139)	(二)城市治安管理.....(235)
	(三)城市文化管理.....(240)
	(四)城市教育管理.....(246)

(五)城市卫生管理……(249)

(六)城市社会福利事业
管理……(253)

附录:重要城市法规

中华人民共和国城市
规划法……(259)

中华人民共和国环境
保护法……(266)

中华人民共和国水法……(273)

中华人民共和国土地
管理法……(282)

中华人民共和国食品
卫生法……(292)

中华人民共和国治安
管理处罚条例……(301)

中华人民共和国道路
交通管理条例……(311)

中华人民共和国公路
管理条例……(329)

中华人民共和国价格
管理条例……(335)

中华人民共和国消防
条例……(343)

城乡个体工商户管理
暂行条例……(348)

公共场所卫生管理条
例……(352)

公安部关于城镇暂住人口
管理的暂行规定……(355)

雅典宪章……(357)

马丘比丘宪章……(368)

分 类 词 目

一、总 论

(一)城市 的概念		城市化.....(18)
城市.....(3)	城市空间结构.....(19)	
计划单列市.....(4)	城市生态经济系统.....(20)	
中心城市.....(4)	城市生态经济系统模型.....(20)	
首位城市.....(4)	城市科学.....(21)	
城市首位度.....(5)	城市社会病理学.....(21)	
城市群(城镇群).....(6)	城市人类定居科学.....(21)	
建制镇.....(6)	城市社会学.....(22)	
城市社区.....(7)	城市管理学.....(22)	
城市集团.....(7)	城市土地管理学.....(22)	
农村城市.....(7)	城市房地产经济学.....(22)	
太空城市.....(7)	城市基础设施管理学.....(22)	
信息城市.....(7)	城市规划学.....(22)	
大学城.....(8)	城市生态学.....(23)	
田园城市.....(8)	城市生态经济学.....(24)	
城市的起源.....(8)	城市社会心理学.....(24)	
城市地图.....(9)	城市经济学.....(24)	
城市发展阶段.....(9)	城市经济管理决策学.....(25)	
城市区域.....(10)	城市地理学.....(26)	
城市规模.....(10)	城市体系.....(26)	
城市形态.....(11)	中心地学说.....(27)	
城市分类.....(12)	集镇.....(28)	
城市特征.....(12)		
现代城市特征.....(13)	(二)城 市 管 理	
城市性质.....(13)	城市管理.....(29)	
城市职能.....(14)	城市管理的基本方法.....(29)	
城市概念模型.....(15)	城市自动化管理.....(30)	
现代城市指标体系.....(16)	城市管理职能.....(30)	
我国城市发展方针.....(17)	城市管理任务.....(30)	
衡量城市现代化的标准.....(17)	城市管理目标.....(31)	

(三)城市管理体制和 管理机构

城市管理体制	(32)
城市管理体制的类型	(22)
城市政府	(2)
中国共产党城市委员会	(22)
城市人大常委会	(32)
城市政治协商委员会	(34)
城市经济管理机构	(24)
市属县管理机构	(34)
城区管理机构	(34)
城市社会管理机构	(35)
城市海关	(35)
镇人民政府	(36)
镇人民代表大会	(26)

(四)城市社会经济 发展战略

城市经济发展战略	(37)
城市社会经济发展战略	(37)
城市社会发展战略	(37)
城市建设发展战略	(38)
城市科技发展战略	(38)

(五)城市规划

城市规划	(39)
城市总体规划	(29)
城市详细规划	(40)
国土(区域)规划	(40)
城市体系	(41)
城市土地利用	(42)
城市内部形态理论	(42)
居住区规划	(42)
城市道路规划	(42)
城市给水规划	(44)
城市排水规划	(45)
城市电力系统规划	(45)
城市供热系统规划	(46)
城市管线工程规划	(46)
城市防洪规划	(47)
城市用地的竖向规划	(47)
城市公共活动中心规划	(48)
城市广场规划	(48)
城市公共服务系统规划	(49)
城市工业区规划	(50)
城市自然环境	(51)

二、城市经济管理

(一)城市经济管理一般

经济区	(55)	城市经济系统	(60)
经济中心	(55)	城市经济运行机制	(61)
经济网络	(56)	城市经济体制	(61)
市际经济联合	(56)	城市经济体制改革	(61)
城市经济	(57)	城市经济组织	(62)
城市经济作用强度	(57)	城市经济结构	(62)
城市吸引力	(58)	城市政府经济管理职能	(63)
城市辐射力	(59)	城市经济管理手段	(64)
城市综合服务能力	(59)	城市经济综合平衡	(65)
		城市经济投入产出分析	(65)
		城市生产关系结构	(65)

城市经济效益·····	(66)	城市个体户税收管理·····	(81)
城市产业结构·····	(66)	城市私营企业税收管理·····	(82)
城市主导产业·····	(67)	城市集市贸易税收管理·····	(82)
城市基础结构·····	(68)	城市涉外税收管理·····	(82)
城市基础设施·····	(68)	镇财政·····	(83)
城市就业结构·····	(69)		
城市消费结构·····	(69)	(三)城市金融管理	
城市固定资产·····	(70)	城市金融体系·····	(84)
城市生活方式·····	(70)	城市金融管理·····	(84)
城市投资环境·····	(71)	城市金融管理的目标与方式·····	(85)
城市社会集团消费品购买力·····	(71)	城市货币管理·····	(85)
城市型企业·····	(71)	城市现金管理·····	(86)
		城市信用管理·····	(87)
(二)城市财政税务管理		城市利率管理·····	(87)
城市财政管理·····	(73)	城市信托业务管理·····	(88)
城市预算管理·····	(73)	城市金融中心·····	(89)
城市财政收入·····	(73)	城市银行信贷资金管理·····	(89)
城市财政支出·····	(74)		
城市预算外资金管理·····	(74)	(四)城市保险管理	
共享制·····	(75)	城市保险管理·····	(91)
分税制·····	(75)	城市社会保险·····	(91)
城市财政拨款管理·····	(75)	城市投资保险·····	(92)
城市财政缴款管理·····	(76)	城市危险管理·····	(92)
城市财政包干·····	(76)	城市退休养老保险制度·····	(92)
企业利改税·····	(76)	城市退休统筹基金管理·····	(93)
城市税收管理·····	(77)	家庭财产保险·····	(93)
城市税收检查·····	(77)	家庭财产两全保险·····	(93)
城市税收计划管理·····	(78)	城市劳动保险制度·····	(93)
城市税收会计、统计管理·····	(78)	城市企业财产保险·····	(94)
城市税收票证管理·····	(79)	城市社会保障·····	(94)
城市税收征收管理·····	(79)	城市待业保险·····	(94)
流转额课税·····	(79)	城市合作社职工养老金保险·····	(95)
收益额课税·····	(80)	城市合作社职工医疗保险·····	(95)
财产额课税·····	(80)	城市保险基金·····	(95)
对特定行为课税·····	(80)	旅客意外伤害保险·····	(96)
城市维护建设税·····	(80)	个体工商户财产保险及附加盗窃 保险·····	(96)
地方附加税·····	(81)		
地方税管理·····	(81)		

(五)城市市场管理

城市市场	(97)
城市市场体系	(97)
城市市场的时间结构	(93)
城市市场的空间结构	(93)
城市市场管理	(99)
城市市场管理的手段	(99)
城市市场主体管理	(99)
城市市场客体管理	(100)
城市市场载体管理	(100)
城市市场工商行政管理	(101)
城市市场物价管理	(101)
城市消费品市场管理	(102)
城市生产资料市场管理	(102)
城市资金市场管理	(103)
城市外汇市场管理	(103)
城市劳务市场管理	(104)
城市技术市场管理	(104)
城市信息市场管理	(105)
城市房地产市场管理	(105)
城市农副产品市场管理	(106)
城市建筑市场管理	(106)
城市建筑材料市场管理	(107)
城市现货市场管理	(108)
城市期货市场管理	(108)
城市信用市场管理	(109)

(六)城市资源管理

城市资源	(110)
城市能源	(110)
城市资源开发	(110)
城市资源政策	(111)
城市资源结构	(111)
城市节能	(111)
城市能源消耗定额	(112)
城市水资源	(112)
城市水资源管理	(112)

城市水资源的卫生管理	(113)
城市用水管理	(113)
城市人才资源管理	(113)
城市土地资源	(114)
城市土地资源管理	(114)
城市土地管理措施	(115)

(七)城市科技管理

城市科技管理	(116)
城市科技体制	(116)
城市科技布局	(117)
城市科技政策	(117)
城市科技预测	(117)
城市科技规划	(118)
城市技术开发	(118)
城市技术改造	(119)
城市技术引进	(119)
城市技术转让	(119)
城市科技经费管理	(120)
城市科技设备管理	(120)
城市科技项目管理	(121)
城市科技成果管理	(121)
城市科技合同管理	(122)

(八)城市经济信息管理

信息	(123)
经济信息	(123)
经济信息管理	(123)
城市经济信息管理的现代化	(124)
生产信息管理	(124)
需求信息管理	(125)
销售信息管理	(125)
物价信息管理	(125)
外贸信息管理	(126)
金融信息管理	(126)
科技信息管理	(127)
物资信息管理	(127)
投资信息管理	(127)

分配信息管理	(128)	城市旅游经济管理	(140)
信息人员管理	(128)	城市旅游计划管理	(140)

(九)城市对外开放管理

城市对外开放	(130)	城市旅游平衡管理	(141)
城市的内联外挤与内移外吸	(130)	城市旅游市场管理	(141)
城市对外省市开放的主要内容 和形式	(130)	城市旅游宾馆和饭店管理	(142)
城市横向经济联合管理	(131)	城市旅游资源管理	(142)
城市利用外商直接投资的形式	(131)	城市旅游商品管理	(143)
		城市旅游人才管理	(143)
城市“三资企业”管理	(132)	城市旅游项目管理	(144)
对中外合资经营企业和外资企业 的纳税检查	(132)	城市旅游价格管理	(145)
城市利用国际贷款的形式	(133)		
城市对国外流入资本构成的 管理	(133)		

城市利用贸易融资的方式	(134)		
城市利用技术贸易融资的方式	(135)		
城市进出口贸易管理	(135)		
城市外贸模式	(136)		
城市对外运输管理	(137)		
城市对外贸易合同管理	(137)		

(十)城市旅游管理

城市旅游	(139)		
城市旅游管理体制	(139)		

(十一)城市郊区管理

城市郊区	(146)
城乡一体化	(146)
城郊生产力管理	(146)
城郊发展战略	(147)
城郊经济结构管理	(147)
城郊乡村城市化管理	(148)
城郊规划与布局	(148)
城郊副食品基地管理	(149)
城郊土地管理	(149)
城郊农业管理	(149)
城郊农业技术体系管理	(150)
城郊乡镇工业管理	(150)
城郊小城镇管理	(150)
城郊农业生产责任制	(151)
城郊人口管理	(151)

三、城市市政管理

(一)城市规划管理

城市规划管理	(155)	中外合营企业建设用地管理	(157)
城市建设规划管理	(155)	重点建设项目前期工作管理	(158)
城市土地使用规划管理	(156)	城镇个人建造住宅管理	(158)
城市建筑管理	(156)	城市测绘工作管理	(159)
管线工程规划管理	(157)	城市永久性测量标志管理	(159)
		城市建设档案管理	(160)
		城市规划设计单位管理	(160)

(二)城市市政基础设施管理

城市道路管理	(162)
郊区公路管理	(162)
高速公路管理	(162)
城市桥梁管理	(163)
公路桥梁管理	(164)
公路隧道管理	(164)
城市防汛设施管理	(165)
城市防洪设施管理	(165)
城市排水管道管理	(166)
城市污水处理厂管理	(166)

(三)城市公用事业管理

1. 自来水管理 (167)

自来水规划管理	(167)
原水检测管理	(167)
自来水水质标准管理	(168)
自来水消毒灭菌管理	(168)
制水沉淀过滤管理	(169)
取水口水源保护管理	(169)
输配水调度管理	(169)
输配水计量管理	(170)
自来水削谷避峰管理	(170)
用户水表管理	(170)
自来水重复利用管理	(171)
自来水管网测压管理	(171)
自来水管网检漏修漏管理	(172)
自来水管网养护检修管理	(172)
公共用水(消防)管理	(173)
地下水(深井)管理	(173)

2. 煤气管理 (173)

煤气生产管理	(173)
计划用气管理	(174)
用气平衡管理	(174)
煤气热值管理	(174)
民用煤气用户管理	(175)
煤气接装管理	(175)

煤气价格管理	(176)
煤气表的管理	(176)
煤气设备产权管理	(176)
煤气灶具管理	(177)
煤气柜管理	(177)

3. 公共交通管理 (177)

城市公共交通客运管理	(177)
营运调度管理	(178)
客流调查	(178)
线站管理	(179)
行车作业计划管理	(180)
现场调度管理	(180)
行车安全管理	(181)
行车服务管理	(181)
票务管理	(182)
营运车辆管理	(183)
车辆保修管理	(185)
电车供电管理	(184)
出租汽车车辆管理	(184)
出租汽车站点管理	(185)
出租汽车运价管理	(185)
客运专线车管理	(186)
出租汽车营运人员管理	(186)

4. 邮电管理 (186)

邮政通信网管理	(186)
电信通信网管理	(187)
电话机管理	(188)
公用电话管理	(189)
用户交换机管理	(189)

5. 电力管理 (190)

电力工业发展规划管理	(190)
城市电网管理	(191)
电力基本建设管理	(192)
计划用电管理	(192)
节约用电管理	(192)
电价管理	(193)

(四)城市房产管理

公房管理	(194)
私房管理	(194)
房屋产权管理	(194)
房屋租金管理	(195)
房屋修缮管理	(195)
拆迁房屋管理	(196)
房屋交换管理	(196)
商品房管理	(197)

(五)城市环境保护管理

环境管理	(198)
环境保护规划管理	(198)
环境法制管理	(199)
环境影响报告书管理制度	(199)
环境影响报告书管理	(199)
污染源监督管理	(200)
水源保护管理	(200)
乡镇工业环境管理	(201)
固体废弃物的环境管理	(201)
海洋自然保护区管理	(202)
排污收费管理	(202)

(六)城市绿化管理

园林绿化管理	(204)
公园管理	(204)
植树造林管理	(205)
居住区绿化建设管理	(205)
城市草坪和地被植物管理	(206)
古树名木保护管理	(206)

(七)城市环境卫生管理

城市环境卫生管理	(208)
城市环境卫生规划管理	(208)
城市环境卫生立法管理	(208)

城市环境卫生监察管理	(209)
城市环境卫生公共设施管理	(209)
城市水域环境卫生管理	(210)
城市公共厕所管理	(210)
城市道路的保洁管理	(211)
车辆运输中的环境卫生管理	(211)
城市垃圾粪便的清运管理	(212)
城市垃圾粪便码头管理	(212)
城市垃圾粪便水上运输管理	(213)
城市垃圾粪便无害化处理管 理	(214)

城市环境卫生专用车辆管理	(214)
单位环境卫生责任制管理	(215)
城市居民区环境卫生管理	(215)
施工工地的环境卫生管理	(216)
城市集市环境卫生管理	(216)

(八)城市建筑业管理

建筑业计划管理	(217)
建设工程招标投标管理	(217)
建筑定额管理	(217)
工程概预算管理	(218)
工程标准规范管理	(218)
建筑工程质量管理	(219)
施工技术管理	(219)
建筑工程安全管理	(220)
地下管线施工管理	(220)
建筑材料供应管理	(221)
工程竣工验收管理	(221)
工程保修管理	(222)
工程价款结算管理	(222)
建筑企业营业管理	(222)
工程承包公司管理	(223)
建筑劳动力管理	(223)
建筑业分配管理	(223)
勘察设计单位管理	(224)
外省市施工企业管理	(224)

外省市勘察设计单位承接任 务管理	(225)	国外设计施工单位管理	(225)
		建筑个体户管理	(226)

四、城市社会管理

(一)城市人口管理

城市文化景观	(240)
城市文化传播与扩散	(241)
城市文化环境	(241)
城市文化习俗	(241)
城市宗教管理	(242)
城市艺术	(242)
名胜古迹	(242)
群众娱乐设施	(243)
城市文化设施管理	(243)
城市文化基金	(243)
对外文化渗透管理	(243)
广播电视、新闻出版管理	(244)
城市体育设施管理	(244)
市民	(229)
城市人口	(229)
城市人口结构	(229)
城市人口移动	(230)
城市侨民	(230)
城市移民	(231)
城市人口变动	(231)
城市人口质量	(232)
城市人口分布	(232)
城市人口统计	(232)
城市人口地图	(233)
城市人口普查	(233)
城市人口密度	(233)
城市人口管理机构	(234)

(二)城市治安管理

城市治安	(235)
城市治安机构	(235)
城市治安职能	(235)
城市治安对象	(236)
城市治安设施	(236)
城市治安规范	(236)
城市治安范围	(237)
城市治安手段	(237)
城市户籍管理	(238)
城市居民身份证管理	(239)
入镇落户农民的户籍管理	(239)
城市教育管理	(246)
城市教育分类	(246)
城市教育管理	(246)
城市教育管理机构	(247)
城市教育基金	(247)
城市教育方针、目标	(247)

(五)城市卫生管理

(三)城市文化管理

城市文化	(240)
城市文化管理	(240)
城市卫生管理	(249)
城市卫生管理机构	(249)
城市卫生管理的基本制度	(249)
城市卫生事业投资	(250)
城市卫生计划	(250)
城市药品的使用和监督	(250)
城市传染病、流行性疾病的 防治	(251)
城市卫生服务和居民保健	(251)
进出口药品管理	(252)

城市医学科研管理	(252)	儿童福利事业	(254)
城市卫生普及教育	(252)	社会福利基金	(254)
(六)城市社会福利事业管理		残疾人就业管理	(255)
城市社会福利事业	(253)	精神病人管理	(255)
老年人社会福利事业	(254)	离退休职工管理	(255)