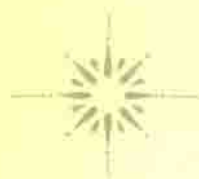


邓小平理论与实践研究丛书

加速发展、达到 共同富裕的捷径

中国地区
发展战略与布局

夏禹龙 ● 著



上海人民出版社

本书出版由上海市马克思主义学术著作出版基金资助

加速发展、达到 共同富裕的捷径

中国地区发展战略与布局

夏禹龙 著

邓 小 平 理 论 与 实 践 研 究 丛 书

DENG XIAOPING

LILUN YU SHIJIAN YANJIU

CONGSHU

上海人民出版社

(沪)新登字 101 号

责任编辑 陆宗寅

封面装帧 尚群立

·邓小平理论与实践研究丛书·

加速发展、达到共同富裕的捷径

——中国地区发展战略与布局

夏禹龙著

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 上海中华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 5.125 插页 5 字数 101,000

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

ISBN7-208-01906-1/A·21

定价 7.20 元

出版说明

邓小平同志是杰出的马克思主义者，坚定的共产主义者，卓越的无产阶级革命家、政治家、军事家，我们党和国家久经考验的领导人。他在领导我国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中，锲而不舍地进行艰辛的理论探索，创立了建设有中国特色社会主义的理论，继承、丰富和发展了马克思主义、毛泽东思想，使马克思主义在当代中国进入了新境界，达到了新高度，实现了马克思主义基本原理同当代中国实际相结合的第二次历史性飞跃。

伟大的实践产生伟大的理论，伟大的理论指导伟大的实践。邓小平建设有中国特色社会主义的理论，是我们发展社会主义事业的伟大旗帜和科学指南，是我们民族振兴和发展的强大精神支柱，指引着我们向富强、民主、文明的社会主义现代化目标胜利前进。

当前，一个学习、研究、宣传、运用邓小平建设有中国

特色社会主义理论的热潮，正广泛深入地展开。为了检阅和展示上海理论界学习、研究邓小平理论的最新成果，帮助广大党员和干部系统地理解和掌握这一科学理论体系的基本内容和精神实质，使精神力量变成推进改革开放和社会主义现代化建设的巨大物质力量，中共上海市委宣传部组织上海的理论工作者和有关实际部门的同志，撰写了这套“邓小平理论与实践研究丛书”。

编入本“丛书”的每种论著，以邓小平同志的著述为指导和依据，联系历史的经验和党的十一届三中全会以来的实践，力求完整、准确、科学地阐述邓小平理论体系中一个方面的理论和观点，并尽量使阐述富有新意，深入浅出，简明扼要。“丛书”既是供广大党员和干部阅读的学习参考读物，又是理论研究著作。

在“丛书”的编撰、出版过程中，“丛书”编委会提出了许多重要的意见，各书的作者付出了辛勤的劳动，我们谨向他们表示衷心的感谢！

上海人民出版社

1994年9月

目 录

1	0 引 言
3	1 中国地区发展战略思想的历史性转折
4	1.1 实施以建设内地为主的地区平衡发展战略
6	1.2 过高估计战争危险
7	1.3 抓住机遇,及时转变地区发展战略
17	1.4 先富帮带后富,最终达到共同富裕
27	2 80年代开始实施的沿海地区发展战略
27	2.1 杀出一条血路来
34	2.2 办好经济特区,增加对外开放城市
43	2.3 要开发海南岛
49	2.4 特区姓“社”不姓“资”
56	2.5 上海处于后卫位置
69	3 90年代中国全方位开放的新格局
71	3.1 地区发展布局需要调整
73	3.2 开创全方位开放的新格局

92	3.3 长江巨龙生机勃勃, 腾飞在望
101	3.4 上海位置发生变化
115	4 浦东新区开发开放的意义、现状和前景
116	4.1 开发浦东, 这个影响就大了
127	4.2 把浦东搞好一点, 起点高一点, 现代化一点
145	4.3 浦东开发可以后来居上
149	结束语
153	后 记
155	参考资料

0

引言

一个国家的发展战略包含两个有机的组成部分，一个是产业发展战略，另一个是地区发展战略。在什么样的时机，在什么地区，发展什么产业？形成什么样的产业结构和地区布局？这都是有关资源能否优化配置、发展是否合理有效的大问题。特别是像中国这样一个幅员广大的国家，地区发展战略的选择对于国民经济的持续、快速、健康发展，更具有重要的意义。邓小平同志在对中国的改革开放进行总设计时，对这个问题尤甚关注。早在1978年12月一次为中共十一届三中全会作准备的中央工作会议上，他就提出允许一部分地区生活先好起来，以极大的示范力量带动其他地区，使全国各族人民都能比较快地富裕起来的地区发展战略构想，并认为“这是一个大政策，一个能够影响和带动整个国民经济的政策”^①。

^① 《解放思想，实事求是，团结一致向前看》。《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年版，第142页。

1986年8月他在视察天津时,更进一步把“一部分地区发展快一点,带动大部分地区”看成是“加速发展、达到共同富裕的捷径”^①。正确领会和贯彻邓小平同志这一地区发展战略思想,实施各个时期地区发展的合理布局,对于中国在90年代完成第二步发展战略目标——达到小康水平,具有决定性的意义,甚至对于下世纪中叶完成第三步发展战略目标——达到中等发达国家的水平,也会产生重大的影响。

怎样确定重点发展地区?怎样在地区之间进行产业的合理分工和协作?先发展起来的地区怎样带动和帮助后发展地区?什么时候和在什么基础上突出地提出和解决地区间发展不平衡的问题?实行地区发展合理布局所依据的原则是什么?……所有这些在地区发展布局上需要着重研究和解决的问题,邓小平同志都已提出原则性、指导性的意见。本书根据笔者的学习体会和研究,对邓小平同志的地区发展战略思想作一个比较系统的阐述。

^① 《视察天津时的谈话》。《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第166页。

1

中国地区发展战略 思想的历史性转折

中国是一个有近 1000 万平方公里、11 亿 5 千万人口的大国。历史上经济发展就不平衡,近代资本主义列强的入侵,更加剧了这种不平衡。一方面,伴随着近代工商业及金融业的兴起,由于各地区在区位条件等方面的差异,它们在发展上的差距有所扩大,这是合乎规律的现象;另一方面,资本主义列强从其侵略和掠夺的需要出发,又人为地扩大这种不平衡,造成地区布局的畸形。中华人民共和国成立以前,全国 70% 以上的工业集中在面积不到全国国土 12% 的东部沿海,特别是密聚在上海、天津、青岛、广州和辽宁中南部、江苏南部的少数城市中。占国土面积 68% 的西南、西北和内蒙古的工业产值仅占全国的 9%。面对这种经济发展很不平衡的现实,应该怎么办?

1.1 实施以建设内地为主的 地区平衡发展战略

中华人民共和国成立以后,为了改变这种地区布局的不合理状况,并考虑到国防安全的需要,新中国采取了以不平衡的发展速度达到平衡目的的发展战略。在产业政策上,针对旧中国偏于轻纺工业的状况,优先发展重工业。在地区布局上,针对旧中国畸形发展沿海的状况,将建设重点向内地转移,加快内地经济的发展。第一个五年计划时期(1953—1957)进行的156项重点建设,集中放在东北、华北和西北地区,上海没有摊到一项;在基本建设投资总额中,内地占53.3%,沿海占46.7%,内地超过了沿海。特别是在第三个和第四个五年计划时期(1966—1975),内地基本建设投资甚至达到全国基本建设投资总额的三分之二。到1978年,在全国工业总产值中,沿海的比重为59.8%,较建国前下降了十几个百分点,而内地则上升为40.2%。由此可以看出,建国后地区经济结构的大变动是取得成效的,也是基本上适应当时的中国经济发展需要和国际环境条件的,它在一定程度上改善了生产力布局。

但是,在这一时期忽视了沿海地区的建设,有一种急于把地区发展拉平的倾向。当时,采取计划经济的办法,国家把原有企业(主要在沿海)很大一部分利润(有的高达80%以上)收上来,然后集中投资于内地;还把沿海的一部分企业搬迁到内地。这样做的结果,由于内地一些

地方条件较差,缺乏综合配套能力,影响投资效益,投入多,产出少,而沿海又因缺少扩大生产和更新改造的资金,设备陈旧,产品十几年、几十年一贯制,没有能充分利用和发挥其原有工业基础的潜力,导致整个国民经济发展的低效和阻滞;同时,竭泽而渔,沿海也提供不出多少经济力量去帮助内地,解决不了沿海和内地在发展上的矛盾。邓小平同志深刻地总结了这一历史经验,他在指出目前还存在一部分落后地区,先进地区有帮助它们的义务以后,明确指出:“我们坚持走社会主义道路,根本目标是实现共同富裕,然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义,吃‘大锅饭’,实际上是共同落后,共同贫穷,我们就是吃了这个亏。改革首先要打破平均主义,打破‘大锅饭’,现在看来这个路子是对的。”^①

其实,对于这个问题,毛泽东同志也早有觉察。他在1956年4月发表的《论十大关系》中就指出:“好好地利用和发展沿海的工业老底子,可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。如果采取消极态度,就会妨碍内地工业的迅速发展。所以这这也是一个对于发展内地工业是真想还是假想的问题。如果是真想,不是假想,就必须更多地利用和发展沿海工业,特别是轻工业。”1956年5月3日,陈云同志到上海,他带来了毛泽东同志的指示:“上海是有前途的,要发展。”应该说,毛泽东同志对于要发展沿海以及它与发展内地的辩证关系,是早有认识,而且阐述得相当清楚的。可是,事实上毛泽东同志的这一精辟见

^① 《拿事实来说话》。《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第155页。

解在以后的 20 年中,并没有在实际工作中得到体现。这是什么缘故呢?

1.2 过高估计战争危险

一个重要的原因,是我们对时代特征和国际形势的认识和判断。过去我们总是沿袭列宁以来的传统的看法,把帝国主义战争和无产阶级革命看成是现时代的特征,由此得出世界战争不可避免的结论。当时的国际形势和中国周边的国际环境确实也比较紧张和复杂。从 1956 年赫鲁晓夫在苏共二十大上作秘密报告开始,国际共产主义运动出现混乱和曲折,爆发了波兰的波兹南事件和匈牙利事变。接着,中苏之间开展了大论战,并使两国关系恶化。1961 年越南抗美救国战争开始,使中美关系更趋紧张。美苏两霸围绕核弹和空间运载工具的斗争在 1957 年苏联发射第一颗人造卫星后加剧,导致 1962 年的古巴导弹危机。在这样的情况下,就过高地估计了战争危险,把备战放在战略决策的优先地位。为了对付“迫在眉睫”的战争危险,60 年代初期,根据战略位置的不同,把中国各地区分为一、二、三线。一线指处在战略前方的一些省区,三线指全国的战略大后方,二线指处于一线和三线之间的省区。建设的重点放在三线,从 60 年代中期开始,更把一些国防尖端项目搬到大西南,按照“靠山、分散、隐蔽”的方针进行建设,有的还要进山洞。正如邓小平同志所指出的:“过去我们的观点一直是战争

不可避免,而且迫在眉睫。我们的好多决策,包括一、二、三线的建设布局,‘山、散、洞’的方针在内,都是从这个观点出发的。”^①这样的观点,在实际上把毛泽东同志上述关于沿海和内地发展的辩证关系的科学论断抵消了、淹没了。大规模的三线建设,推动了内地八省一市(重庆市)的发展,在那里建立了强大的军事工业和黑色有色冶金、重型机械、化工、能源等工业。在三线建设时期,内地全社会固定资产投资占全国的60%以上。但是,这些投资的效益多半不高,而投资见效快、效益高的东部沿海,由于地处一线,它的建设却被忽视了,这就使经济的发展受挫。

1.3 抓住机遇,及时转变 地区发展战略

邓小平同志在粉碎“四人帮”以后,仔细地观察和分析了世界大势。他认为:“就打世界大战来说,只有两个超级大国有资格,一个苏联,一个美国,而这两家都还不敢打。”“同时,苏美两家还在进行军备竞赛,世界战争的危险还是存在的,但是世界和平力量的增长超过战争力量的增长。”“还要看到,世界新科技革命蓬勃发展,经济、科技在世界竞争中的地位日益突出”。^②这几个因素综合起来,邓小平同志就得出结论:“在较长时间内不发生大

^{①②} 《在军委扩大会议上的讲话》。《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第126—127页。

规模的世界战争是有可能的，维护世界和平是有希望的”，“我们改变了原来认为战争的危險很迫近的看法”^①。既然世界战争有可能避免，世界和平有希望赢得，而经济、科技在世界竞争中的地位又日益突出，那末，“经济问题或者说发展问题”就成为“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题”^②。这就是说，“和平和发展是当代世界的两大问题”^③，由此改变了对现时代特征的传统观点，具有划时代的意义。

在和平和发展成为世界的两大主题的当代，“发展才是硬道理”^④。要发展，重要的是要善于抓住机遇。邓小平同志指出：“世界上矛盾多得很，大得很，一些深刻的矛盾刚刚暴露出来。我们可利用的矛盾存在着，对我们有利的条件存在着，机遇存在着，问题是要善于把握。”^⑤他一再告诫：“要抓住机会，现在就是好机会。我就担心丧失机会。不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了。”^⑥邓小平同志的这些话是很有针对性的，是以深刻的历史经验教训为背景的。

60年代末、70年代初就是一次很好的发展机遇。世界经济正处于比较繁荣的时期，国际市场活跃，发达资本

① 《在军委扩大会议上的讲话》。《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第127页。

②③ 《和平和发展是当代世界的两大问题》。《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第105、104页。

④ 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》。《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第377页。

⑤ 《国际形势和经济问题》。《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第354页。

⑥ 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》。《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第375页。

主义国家正在调整自身的产业结构,把劳动密集型的产业转移出去。新加坡、韩国、香港和台湾地区实行开放政策,及时接受这种产业转移,发展出口加工工业,使经济腾飞,一跃而成为新兴工业化的“四小龙”。可是,当时中国正在进行史无前例的“文化大革命”。十年动乱,自我封闭,使经济接近崩溃的边缘,丧失了一次大好的机遇,把中国大陆与“四小龙”在经济上的差距拉开了一大截。这个教训是我们应该深刻记取的。

邓小平同志总结国际经验,有说服力地论证抓住机遇、发展经济的重要性。他说:“这方面也有国际经验嘛。好多国家都是这个样子,十年就跳出来了。现在世界发生大转折,就是个机遇。”^①世界发生大转折,首先表现在战后几十年形成的美苏两个超级大国争霸世界的两极格局的终结。90年代初,苏联解体,东欧剧变,使各种力量重新分化组合,世界正朝着多极化发展。在新格局形成的长期、复杂的过程中,国际形势将继续是动荡不安的。从经济上看,全球经济进入低速增长时期,经济多极化和经济区域集团化趋势明显,经济竞争加剧。但是,东亚地区却是世界经济增长最快、最活跃的地区。这种率先发展的势头,早在60年代就已形成。自1960年到1980年,东亚地区年平均增长率为8%,而欧洲只有4.5%。自1970年到1978年,东亚地区各国贸易量年平均增长率达19.7%,比世界年平均增长率高出一倍。进入90年代,1990年东亚地区年平均经济增长率高达

^① 《总结经验,使用人才》。《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第368—369页。

5.7%，比世界年平均增长率几乎高出一倍。在 1991 年西方经济出现负增长的情况下，东亚地区一枝独秀，经济增长率仍能保持在 5% 以上的水平。1992 年世界经济增长仅为 0.4%，而东亚地区经济发展的平均增长率为 6.9%。在国际贸易领域内，东亚地区也最具有活力。东亚地区在世界贸易中所占比例 1992 年已超过 16%，地区内相互间贸易 1992 年比上年增长约 10%。60 年代，先是日本的崛起；70 年代开始“四小龙”的腾飞；80 年代后期快速增长的势头又扩展到东南亚。在东亚地区，已形成日本、“四小龙”、东盟国家（新加坡除外）和中国、印度支那地区等几个依次的经济梯度。如果说，这一地区在 70 年代第一次重大产业梯度转移是从发达资本主义国家，主要是美、日向“四小龙”的转移的话，那末，从 80 年代后期开始的第二次重大产业梯度转移，则还包括“四小龙”向东南亚和中国大陆的转移。

中国在地理位置上处于东亚地区的中部，具有 18000 多公里的海岸线。在经济发展上基本上与东盟国家处于同一梯度，在接受产业梯度转移方面比较有利。与周边国家的关系，建国 40 多年来第一次处在没有同任何一个国家紧张对峙的环境中。加上中国与世界各国不同，有着自己独特的机遇。几千万海外华人对于沟通所在国与中国的经济贸易联系能够提供巨大的帮助。正如英国《经济学家》周刊所指出的，海外华人已成为当今世界公认的一支全球性的重要经济力量。中国与东亚许多国家在文化上还有悠久的传统联系。中国具有巨大潜力的广阔市场，对于处在经济不景气、国际市场竞争激烈的发达国家来说，无疑很有吸引力。面对这样难得的机遇，