

中国经济发展战略概论



刘光杰 著

中国物资出版社

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN
ZHANLUE GAILUN

F124/
27

73000

中国经济发展战略概论

刘光杰 著

中国物资出版社

中国经济发展战略概论

刘光杰 著

中国物资出版社出版
新华书店总店科技发行所发行
北京三二〇九工厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：8.5 字数：190千字

1989年1月第1版 1989年1月第1次印刷

印 数：1—6000册

书号：ISBN 7-5047-0100-9/F·0040

定 价：3.75元

内 容 简 介

本书是作者近几年来，在运用马克思主义经济理论，认真总结我国建国以来社会主义建设的经验教训的基础上，对我国的经济发展战略所作的一个较为系统的理论阐述。作者在书中从实际出发，运用大量的数据资料，从经济发展战略的高度，对我国经济建设的指导思想和基本方针，进行了较深入的理论剖析，提出了一些有价值的见解。

本书的读者对象比较广泛，既可作为大专院校经济学科本科生、研究生、干训班学员的教材和参考书，也可作为经济理论研究工作者和实际经济工作者的理论参考读物。

目 录

前 言	(1)
第一章 导论	(3)
第一节 经济发展战略的内涵	(3)
第二节 构成经济发展战略的基本要素	(8)
第三节 制定经济发展战略的直接依据和理论基础	(13)
第四节 对我国经济发展战略的历史考察	(17)
第二章 经济发展战略目标	(23)
第一节 经济发展战略目标体系	(23)
第二节 满足人民需要是社会主义经济发展战略目标的 核心内容	(27)
第三节 力求合理的增长速度是社会主义经济发展战略 目标的支柱	(39)
第四节 实现最好的经济效益是社会主义经济发展战略 目标的精髓	(49)
第五节 人民需要、速度、经济效益三者的统一性与矛 盾性	(54)
第三章 产业结构	(61)
第一节 产业结构在经济发展战略中的地位和作用	(61)
第二节 产业结构与两大部类平衡发展	(67)
第三节 农业、轻工业、重工业的结构	(81)
第四节 一、二、三产业协调发展	(94)
第四章 资金积累与运用	(100)
第一节 资金在经济发展战略中的作用	(100)

第二节 资金积累与运用战略	(109)
第五章 技术发展运用	(123)
第一节 技术在经济发展战略中的作用	(123)
第二节 技术的发展与选择	(131)
第三节 技术与智力开发	(140)
第四节 技术与环境保护	(143)
第六章 生产力地区布局	(146)
第一节 生产力地区布局的合理化是实现经济发展战略 目标的重要条件	(146)
第二节 生产力地区布局的社会经济效益原则	(149)
第三节 生产力地区布局与地区之间的经济技术协作	(157)
第四节 生产力地区布局与城市经济中心	(162)
第七章 人口与经济发展	(170)
第一节 人口与经济发展的关系	(170)
第二节 人口数量、质量、结构	(179)
第八章 地区经济发展战略	(188)
第一节 地区经济发展战略包含的两重关系	(188)
第二节 正确认识地区经济的特点和优势, 确定符合实 际的经济发展战略目标	(191)
第三节 从商品经济条件出发, 建立地区的合理产业结 构	(200)
第九章 对外贸易发展战略	(205)
第一节 经济发展与对外贸易	(205)
第二节 两种对立的外贸发展战略	(206)
第三节 进出口战略	(216)
第四节 外汇收支平衡战略	(225)
第十章 经济发展战略与经济体制	(230)
第一节 合理的经济体制是实现经济发展战略目标和战 略重点的根本保证	(230)
第二节 经济利益关系的协调与全民所有制的完善	(238)

第三节 决策体系、经济调节机制与计划管理体制 的完善,	(255)
--------------------------------------	-------

前 言

社会主义建设实践反复告诉我们，一个社会主义国家，特别是一个发展中的社会主义国家，在无产阶级革命夺取政权以后，为改变落后的经济面貌，迅速发展社会生产力，建设一个强大的社会主义国家，必须从两个方面去开拓社会主义事业，一是适应本国生产力的现实水平和逐渐发展的情况，建立和不断完善社会主义经济体制，以解决社会主义生产关系的具体形式同生产力发展之间的矛盾；另是从本国的实际出发，制定在一定时期内的经济发展战略，以解决社会主义建设中各种经济因素之间的矛盾，确定各个时期的经济建设的指导方针和原则。上述两方面的工作是紧密联系、相互制约、互为条件的。

在具有重大历史意义的党的十一届三中全会以后，我国进入了一个新的历史发展时期，开展以实现社会主义四个现代化（工业现代化、农业现代化、科学技术现代化、国防现代化）为目标的经济建设成为这个时期的中心任务。在这个新的历史时期里，为了实现社会主义四个现代化的任务，我们的经济工作也正是在以上两个方面展开的。一方面，改革由于过去在“左”的思想指导下建立起来的脱离我国生产力发展水平的经济体制，建立适合我国生产力发展要求的经济体制，以调动各方面的积极性，促进生产力的迅速发展；另一方面，调整我国过去的经济发展战略，研究和制定到本世纪

末以至21世纪中叶的我国经济发展战略，包括战略目标、战略重点和战略步骤等等。

社会主义建设实践给社会主义经济理论提出了重大的研究课题。最近几年，在我国理论界，围绕我国经济体制改革，就社会主义经济模式理论，开展了大量的、多方面的、深入的研究，取得了较丰硕的成果。对经济发展战略理论的研究，也开始引起我国学术界的兴趣和关注，但是，相对来说起步较晚，特别缺少较为系统的理论研究。社会主义经济理论本身的发展也要求我们尽快改变这种状态。

1983年下半年，作者开始涉猎我国经济发展战略理论问题的研究，先后发表论文十余篇，并在经济系本科生、研究生中开设《我国经济发展战略理论概论》课，在湖北省委组织部委托武汉大学举办的县级干部进修班中讲授我国经济发展战略理论专题，也应邀在省、市及一些地区的经济发展战略理论研讨会上作过专题报告，普遍反映在理论阐述上比较系统、深入，有独立见解，能开拓思想，同时紧密联系我国实际，对实践也有一定参考价值。这样，从1986年下半年开始，作者用了一年多时间，在近几年所作初步研究的基础上，对我国经济发展战略理论作了较为简明而系统的阐述，写成此书。由于经济发展战略理论对我国来说还是一个较新的课题，特别是作者对这个问题也还只是作过初步的研究，因此本书一定还存在不少缺点，希望读者给予批评指正。

本书的出版，得到了中国物资出版社的大力支持，同时国家计委刘日新同志对本书提出了许多宝贵的意见，在此表示衷心的感谢。

刘 光 杰

1988.6.21

第 一 章

导 论

第一节 经济发展战略的内涵

在我国，从经济发展战略的高度来研究社会主义建设的指导方针和原则，还是近几年的事情。自从1982年党的十二次全国代表大会制定了到本世纪末我国经济发展的战略目标、战略重点、战略步骤以及战略措施以后，不仅推动了各个地区、部门纷纷讨论和制定本地区、本部门的经济发展战略，而且也促进了学术界对经济发展战略理论与方法的研究。

从近几年关于我国经济发展战略的实际探讨和经济发展战略理论的研究中，我以为对什么是经济发展战略，即经济发展战略的内涵似乎还有进一步弄清楚的必要。在实际经济工作中，人们在探讨我国的经济发展战略，特别是各个地区的经济发展战略时，往往把经济发展战略等同经济长远规划，以为在一个地区范围内，只要把各行各业的发展规划加以归纳汇总，就构成一个地区的经济发展战略。这样来看待经济发展战略当然是贬低了经济发展战略在经济发展中的重要指导意义和作用。

在理论上，一些著作对什么是经济发展战略所作的解释也不能认为是很科学的。例如，在《中国经济发展战略问题研究》这本专著中，对战略和经济发展战略所作的解释是这样

的：“战略的本意是基于对战争全局的分析、判断而作出的筹划和指导，与从局部出发的战术有区别。”“经济发展战略是指在较长时期内，例如5年、7年、20年，根据对经济发展的各种因素、条件的估量，从关系经济发展全局的各个方面出发，考虑和制定经济发展所要达到的目标，所要解决的重点，所要经过的阶段以及为实现上述要求所采取的力量部署和重大的政策措施而言。”（上海人民出版社1984年版第2—3页）上述第一个对“战略”的定义，所强调的似乎只是一个“全”字，即基于战争全局的分析，而战术则是从局部出发考虑的。这就很自然的会使人们得出这样的印象或结论：战略就是从全局出发考虑问题，具有全局观念，而战术则是从局部出发，不具有全局性。这样来解释战略是否抓住了战略的本质和要害；至于第二个对“经济发展战略”的定义，除了进一步强调全局性、长远性、根本性以外，还把经济发展战略的具体内容（如目标、重点等等）也包含在定义之中，这就更加冲淡了对经济发展战略本质的认识。

究竟什么是“战略”和“经济发展战略”的本质含意呢？

“战略”这个词是一个军事学上的用语。第二次世界大战以后，人们开始把“战略”一词引入经济研究领域，一些资产阶级经济学家针对有些在政治上获得了独立，而经济上仍很落后的国家，如何去发展自己的经济这类共同的问题，提出了这些国家的所谓“发展战略”。现在，我们也使用“经济发展战略”这个概念来研究我国经济发展的基本方针和重大原则问题。由于“经济发展战略”这个概念是从军事战略一词引伸而来的，因此，弄清“战略”一词的本意，对于理解什么是经济发展战略的本质含意将是有益的。

毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》等著作中，

对“战略”一词给予过如下的解释：“战略问题是研究战争全局的规律的东西。”“研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务。”（《毛泽东选集》第1卷第159页）人们可能会提出，毛泽东同志对“战略”一词所作的定义式的阐明，不也是含有战略是从全局考虑的含义吗？是的，但是，对这一点我以为需要作出进一步的分析和回答，究竟这里讲的“战争全局的规律”或“带全局性的战争指导规律”包含着什么含意？是不是仅仅指从全局出发考虑问题而言？

为了说明这个问题，我想还是引证毛泽东同志对这个问题所作的进一步的阐述。毛泽东同志说：“凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局。……战争的胜败的主要的和首先的问题，是对于全局和各阶段的关照得好或关照不好。……说，一着不慎，满盘皆输，乃是说的带全局性的，即对全局有决定意义的一着，而不是那种带局部性的即对全局无决定意义的一着。”（《毛泽东选集》第1卷第195页）从这些论述里我们可以看到，所谓全局不是一个空间的或地域性的概念，而是一个哲学概念，任何一个事物，只要它是由各个相关联的部分、因素、阶段构成，它都可以成为一个全局。在一个事物中，各个局部、部分、因素、阶段在全局中必然处于不同的情况和地位，有着不同的性质特征和作用，就全局来说，构成一个全局的各个局部、部分、因素、阶段之间的关系，往往是带有规律性的，其中，有些局部、部分或因素，对事物的发展是起决定性作用的，即带全局性的，而有些局部、部分或因素，对事物的发展不是起决定性作用的，即不带全局性而只具有局部性。依据对构成一个全局的各个局部之间相互关系的分析，如果是针对那些对事物的发展起决定性作用（即带全局性）的部分或因素而制

定相应的筹划和决策，则具有战略的性质；如果是针对那些对事物的发展不起决定性作用（即不带全局性而仅具局部性）的部分或因素而制定相应的筹划和决策，则不具有战略的性质而仅具有战术的性质。

如果上面这些理解是正确的，那么，对“战略”一词的含义我们是否可以作出如下的概括：战略是指从战争的全局出发，分析构成战争全局的各个局部、部分、因素之间的关联，找出影响并决定战争全局发展的局部或因素，而相应作出的筹划和指导。^①如果战争中的某些局部（战役、战斗）不对战争全局的发展（胜败）起决定制约作用，那么对这类战争局部的筹划和指导对战争全局来说，就只不过是一个战术问题而不具有战略的含义；如果战争中的某些局部（战役、战斗）对战争全局的发展（成败）起着决定的制约作用，那么，对这类战争局部的指导和筹划，对战争全局来说就具有战略的意义了。因此，战略问题对战争全局的发展（胜败）至关重要，战争的胜败往往首先取决于战略是否正确。

由此可见，不能简单地、笼统地用“基于全局”或“从局部出发”这样含混的概念来阐明战略的本质及其同战术的区别，战略的要害不是简单的在于一个“全”字，而在于真正把握住对全局的发展起着决定性作用的环节、局部或因素，必须赋予“带全局性的指导规律”以明确的、特定的内涵。

把“战略”一词引伸为“经济发展战略”，“战略”一词的基本含义并没有变，只是它适用的对象和范围有所变化

^①我在1984年对战略和经济发展战略所作出的解释和概括，已为国内有些论著所接受，如华中师范大学出版社1987年10月出版的《中国社会主义经济理论》一书（第353页—354页）就采用了这种解释和概括。

罢了。根据“战略”的本来含义，“经济发展战略”就是研究经济发展中带全局性的规律的东西，或者说，经济发展战略是指从经济发展的全局出发，分析构成经济发展全局的各个局部、部分、因素之间的关系，找出影响并决定经济全局发展的局部或因素，而相应作出的筹划和决策。我们知道，任何一个社会，经济的发展都是极其复杂的，作为一个全局，它也是由各个局部和因素构成的：从空间来看，它是由各个地区经济构成的；从行业来看，它是由各个部门经济构成的；从经济运动过程来看，它是由再生产各个环节（生产、分配、交换、消费）构成的。作为构成经济发展全局的各个部分、因素之间，存在着密切的相互制约关系，有着某种客观规律性，它们在整个经济发展中所处的地位和所具有的作用，当然是不完全相同的。在不同的经济发展水平和不同的经济条件下，有些局部、部分可能成为制约经济全局发展的决定性因素，而其它部分却不具有这样的作用。因此，为着经济全局的健康而迅速的发展，必须很好地、认真地分析构成经济发展全局的各个部分之间的关系，真正把握住那些制约经济发展的决定性因素，以便作出正确的战略决策和指导。

如同战略对于战争的胜败具有决定性的意义一样，经济发展战略对于经济发展的成功与否也具有决定性的意义。经济的发展能否取得成功，在很大程度上取决于所确定的经济发展战略是否正确。经济工作中所造成的最大失误，莫过于由于经济战略决策所造成的失误，正确的经济决策来源于正确的经济发展战略思想。

对经济发展战略内涵所作的分析，使我们可以看到，经济发展战略主要是确定经济发展的指导思想和基本原则，它

同我们的国民经济计划，包括国民经济长远规划，既有联系又有区别。经济计划（包括长远规划）是根据经济发展战略思想制订出来的，是经济发展战略的具体化，它规定了一定时期我们所要实现的具体任务和相应采取的措施。我们不能把经济发展战略弄成一个象经济计划那样无所不包而又非常具体的东西，更不能用制订具体的经济计划和长远规划来代替对经济发展战略的研究。

对经济发展战略内涵所作的分析，使我们还看到，经济发展战略是具有层次性的，它包含有宏观经济发展战略（指整个国民经济的）、中观经济发展战略（指地区经济和部门经济，这其中又可分若干层次）、微观经济发展战略（指企业经济）。本书主要研究宏观经济发展战略的理论和方法，当然，也将专辟一章以研究地区经济发展战略的理论和方法。

第二节 构成经济发展战略的基本要素

经济发展战略既然是基于在众多的经济因素或环节中，分析出那些制约经济全局发展的决定性因素而相应作出的筹划和决策。那么，从一般方法论的角度看，在研究我国的经济发展战略时，我们当然有必要事先作出判断（根据过去经济发展的实践），究竟有哪些基本的要素或环节，可能制约经济全局的发展，从而在这些方面作出深入的探讨。

根据我国过去经济建设的实践，制约并决定我国经济全局发展的，至少有以下几个基本的要素：

第一、经济发展战略目标

研究经济发展战略，当然要研究和确定经济发展所要实现的目标，经济发展战略目标一般是在对现实经济条件经过

充分的估量之后，并且参照历史的发展情况而加以确定。经济发展战略目标确定的是否准确，是否符合实际，对经济全局的发展，关系极大。一个正确的经济发展战略目标，将会使整个经济得到迅速而有成效的发展，而一个错误的、脱离客观实际的经济发展战略目标，则会使整个经济的发展受到阻碍，甚至遭到破坏，陷入困境。

经济发展战略目标包含两个不同的方面，或者说可以从两个不同的角度去分析。其一，是从经济发展的类型或性质，即经济的发展将使之成为一种什么性质或类型的经济。一个国家的经济，根据其本身各方面（包括社会、经济、政治、军事、文化等）发展的需要、拥有的自然和技术资源，以及在世界经济发展总格局中所处的地位，可以建设成为不同类型或性质的经济。例如，有的可以主要是农业经济，有的主要是工业经济，有的主要是金融经济或旅游经济，有的甚至可以是某一矿产资源或原料经济（如石油经济），有的则必须是包含农业、工业、金融……等等在内的较为全面的综合经济。经济发展战略目标的这一个方面（经济类型或性质），将决定整个经济的基本格局，决定生产要素在每个产业之间的分配即产业结构，决定投资的方向。一个国家经济发展类型目标确定失误，不仅使国家具有的资源条件得不到充分利用，使社会各方面的需要得不到满足，而且会使投入的生产要素形成虚费，不能形成真正的经济增长和经济效益，甚至会造成资源和生态的破坏。其二，是从经济发展的水平，即经济的发展将实现怎样的增长。一个国家经济的发展，当然要确定在一定时期之内，根据现有基础和各种有利及不利因素，经济应达到的水平或实现的增长量，以作为奋斗的目标。作为经济发展战略目标，经济应达到的水平不能

只限于工农业总产值或国民生产总值水平，它应当包含劳动者消费水平和经济效益水平，应当是三者的统一。一个国家经济发展水平目标确定失误，或者是使现有生产要素和资源不能充分发挥作用，延缓经济发展步伐，妨碍经济实力的迅速增长，或者是造成某些资源和生产要素的紧张，使现存的生产秩序和比例关系遭到破坏，“欲速则不达”，反而使经济发展缓慢。

第二、产业结构

经济发展战略目标确定以后，如何使这个目标得到实现，怎样把需要、速度、效益三者有机地统一起来，当然取决于多种因素，其中一个重要的经济前提是使社会生产具有合理的产业结构。因为在社会生产具有合理的产业结构的条件下，社会需要（包括人民的生活消费需要）能够得到保证，并且从宏观经济的范围来看，由于避免了人力、物力的浪费而取得较好的经济效益，同时由于各种资源能得到充分地利用而取得较快的发展速度，这就把需要、效益、速度有机地统一起来了。对于象我们这样一个社会主义大国来说，不仅有必要而且也有可能建立起一种综合发展性质的经济，主要依据自己的资源和力量，通过发展社会生产来满足各方面的需要，促进社会的发展和进步，这样，产业结构的合理性问题，就更具有突出的意义。因此，产业结构问题，就成为制约经济全局发展的一个决定性因素，从而构成经济发展战略的一个基本要素。一个国家必须从自己现有的生产技术水平和要求出发，遵循社会主义经济发展规律，认真研究和建立合理的产业结构，确定不同阶段（时期）的战略重点，并根据情况的不断发展变化，对产业结构作必要的调整。在研究和确定产业结构时，要不要遵循马克思关于社会生产两