



世界人权丛书

顾问：赵启正 高秋福

中国人权白皮书 总览

董云虎 主编
佟唯真 编



新 华 出 版 社

Dc82.

22

6

世界人权丛书

D205/09

中国人权白皮书总览

佟唯真 编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人权白皮书总览/佟唯真编. - 北京: 新华出版社,
1998.10

(世界人权丛书/董云虎主编)

ISBN 7-5011-4241-6

I. 中… II. 佟… III. 人权-白皮书-中国-汇编
IV. D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 29604 号

世界人权丛书
中国人权白皮书总览
佟唯真 编

*

新华出版社出版发行
(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新华书店经销
新华出版社激光照排中心照排
新华出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 9.625 印张 220 千字
1998 年 10 月第一版 1998 年 10 月北京第一次印刷
ISBN 7-5011-4241-6/D·676 定价: 20.00 元

编者的话

今年是联合国《世界人权宣言》发表 50 周年。联合国、世界各国和众多的人权组织都已经并将继续举行各种纪念活动。中国也将举办各种形式的纪念活动，评价《世界人权宣言》的历史地位和作用，展示中国人民为维护 and 促进人权所作的努力和取得的成就，探讨面向新世纪的世界人权事业。作为从事人权研究的理论工作者，我想，最好的纪念莫过于以积极的努力推动我国的人权理论建设，促进人权概念和理想的普及，从而为我国跨世纪的人权建设作出自己的贡献。这就是我和我的同仁组织编写《世界人权丛书》的初衷。

50 年前通过的《世界人权宣言》是人类历史上第一个真正世界性的《人权宣言》。尽管在此之前美国的《独立宣言》和法国的《人权和公民权宣言》也都曾以“全人类”的名义说话，但是，它们所宣布的“人权”在理论上和事实上都是西方资产阶级的权利，或者说充其量是白种男人的权利。正因为如此，当时的“人权”曾与种族主义、殖民主义长期共存而并不被《宣言》起草者认为有任何矛盾之处。而《世界人权宣言》则是在

两次世界大战后一大批殖民地已经获得独立成为有组织的国际社会平等一员的背景下由联合国制订的。它所宣布的“人权”也是包括殖民地和附属国人民在内的真正世界性的人权，是“不分种族、性别、语言或宗教”的全人类的人权。因此，《世界人权宣言》的最大的历史功绩，就是开创了维护和促进人权和基本自由的世界历程，唤起了世界人民对人权理想的追求，鼓舞了殖民地、附属国人民反帝、反殖和反对种族主义的斗争，使得战后上百个国家获得独立、十几亿人获得解放。饱受帝国主义、殖民主义压迫的中国人民的翻身解放，占世界人口 1/4 的中华民族的独立，是这股世界进步潮流的最具世界历史意义的成果。因此，我们中国人民纪念《世界人权宣言》发表 50 周年，具有特别的意义。

50 年过去了，世界人权发生了重大的变化。人权问题已成为国际社会普遍关注的重大问题。联合国系统先后通过了数十项国际人权公约、议定书、宣言、决议等，亚、非、欧、美等各大洲也都通过了不少区域性的人权文书，世界各国的宪法几乎都载入了人权内容。在这一过程中，人权概念得到了重大的发展。除了传统的公民、政治权利和《世界人权宣言》首次确认的经济、社会、文化权利之外，关系到占人类大多数的发展中国家根本利益的生存权、民族自决权、发展权等集体人权也得到了国际社会的确认。此外，妇女的人权、儿童的权利和少数民族的权利也得到了世界的普遍关切和重视。现在，人权已成为国际法的一项重要内容，许多学

者甚至认为已经形成了国际法的一个重要分支即国际人权法，它以《联合国宪章》的人权条款为基础、以国际人权公约为主体，包括各种具有法律效力的国际人权文书。人权更是国际政治的一项重要内容。它不仅是国际间合作与对话的一个重要领域，也是国际政治斗争的一条重要战线。过去人权是东西方冷战的一个主题，冷战结束后则成为南北对抗的一项重要内容。有的国家把人权作为实现其国际战略的工具，如美国等西方国家推行的“人权外交”；有的则以此作为维护和争取自身合法权利的武器，如广大发展中国家进行的反帝、反殖、反霸和反对干涉内政的斗争。在冷战后出现的南北人权对垒中，有两件事特别引人注目：一是以东亚国家为主体的亚洲国家在人权问题上对西方的“人权外交”和人权观说“不”；一是中国在发展中国家支持下与以美国为代表的西方国家围绕人权问题展开的激烈斗争，特别是中国与美国之间的较量以及由对抗走向对话的历史性转折。世界人权所发生的这一切，都是人们所普遍感兴趣的，也都是值得深入研究和探索的课题。介绍和研究这一切正是《世界人权丛书》的主旨。

研究国际人权的历史、理论与现实，观察世界人权的风云变幻，是为了中国的人权事业。人权问题多年来是我国对外斗争的一个焦点。自80年代末以来，我国与美国等西方国家围绕人权问题进行了尖锐的斗争。虽然这场斗争目前已由过去的直接对抗走向对抗与对话并存但以对话为主的阶段，但由于社会制度、意识形态和

价值观念的不同，我们与美国等西方国家的人权斗争将是长期的、复杂的。为了在这场斗争中立于不败之地，我们需要分析总结这场斗争的深刻的国际原因，研究国际形势和国际人权理论与实践的深刻变化。

人权也是我国改革开放和社会主义现代化建设的基本目标。我国的经济建设、民主法制建设和精神文明建设，说到底都是为了造福于人民，满足人民日益增长的物质文化需要，使人民享有充分的人权，实现全面自由的发展。江泽民同志在党的十五大提出了“依法治国，建设社会主义法治国家”的要求，强调“共产党执政就是领导和支持人民掌握国家的权力，……保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权”，这就明确地将保障人权和依法治国作为共产党执政的基本治国目标和方略纳入到了跨世纪的发展战略之中。而要实现享有充分人权的崇高目标，就必须立足中国，面向世界，吸收古今中外一切优秀的文化成果和各种有益的经验。我们组织编写《世界人权丛书》的目的之一，正是放眼世界，纵论古今，将人权纳入人类的整个事业之中，将中国放到世界的背景之中，为建立中国自己的人权理论添砖加瓦，为我国的对外斗争和人权建设提供理论支持。

《世界人权丛书》第一批共6本。第一本为《中国人权白皮书总览》，汇编了1990年以来我国国务院新闻办公室发表的10个有关人权的白皮书。这10份白皮书是近10年来我国对外人权斗争的主要理论成果，也是

对中国政府和人民为维护 and 促进人权所做的努力和所取得的成就的全面、科学的总结。在一定意义上说，它也比较集中地体现了我国理论界近 10 年来在人权问题上的研究成果。在我国对外人权斗争进入新的阶段的时刻，将它们汇编出版，对于向国外说明中国的人权状况和对国内进行人权教育都具有重要的价值。第二本是《平等 自治 发展——中国少数民族人权保障模式》，它将中国的少数民族政策放到国际的背景中来考察，系统地论述了中国政府在维护和促进少数民族平等和发展权利方面的成功经验和特点。第三本为《中美关系中的人权问题》，它集中论述了人权问题对中美关系的影响、中美人权论争的演变过程、中美围绕人权问题斗争的长期性和中美就人权问题从对抗走向对话的必然性。第四本为《东方人看人权——东亚国家人权观透视》，它集中论述的是近年来为世界所广泛关注的东亚国家的人权观，全书比较系统地论述了以东亚国家为主体的亚洲人权观的产生背景、基本内容及其在国际人权领域的地位和影响。第五本为《妇女与人权》，它以近年来为国际社会所确认的“妇女人权”概念为视点，考察了世界各国人民为争取和实现男女平等权利所作的努力、所取得的成果及其在面向新世纪的过程中的前途与命运。第六本为《从国际法看人权》，它论述了人权问题进入国际关系领域以来的发展过程，阐述了国际人权法和国际人权概念的基本内容、围绕人权问题的国际斗争、人权问题在国际关系中的地位与作用以及各国为维护人权应坚

持的原则等国际人权领域普遍关注的问题。《丛书》力求秉持客观、全面的原则，追求较持久的学术价值。能否达到预想的目的，尚需接受读者的检验和时间的考验。

组织编写出版《世界人权丛书》，是在我国已有研究成果的基础上，力图将人权理论研究引向深入的一种探索和尝试。由于本人的水平所限，《丛书》中难免存在这样那样的欠缺甚至错误，欢迎读者不吝赐教。

本套《丛书》的出版，要归功于新华出版社社长邱永生同志的大力支持和各书责任编辑的高度的责任感。邱永生同志不仅与我一起策划了本套《丛书》，而且自始至终亲自抓《丛书》的编辑出版工作。没有他和各位责任编辑的杰出的工作，《丛书》是难以以今天的面貌与读者见面的。在此，谨向他们一并致以衷心的感谢！

董云虎

1998年9月30日于中央党校

前 言

今年是《世界人权宣言》发表 50 周年，也是中国改革开放 20 周年。将中国政府迄今发表的有关人权的白皮书汇编成《中国人权白皮书总览》一书出版，是对上述两个周年的最好的纪念。

《世界人权宣言》的问世与中华人民共和国的诞生差不多在同一时间，两者都是 20 世纪具有世界历史意义的重大事件。一个真正世界性的《世界人权宣言》的发表与一个占人类四分之一的民族在世界上真正站立起来，两者在世界人权史上都具有重要的里程碑意义。半个世纪过去了，世界以《世界人权宣言》为起点在人权方面取得了长足的进展，而中国则以新社会的诞生为起点人权状况发生了翻天覆地的变化。中国政府的 10 份白皮书以大量雄辩的事实从不同的侧面向世界表明，新中国的人权理论和实践充分体现了《世界人权宣言》的基本精神和内容，充分体现了中国政府和人民为实现《世界人权宣言》所确立的目标所做出的努力和所取得的成就，也充分体现了改革开放 20 年在中国人权发展史上的独特地位和巨大贡献。

人权问题是国际社会普遍关注的重大问题。但是，在人类历史上，在世界各国中，像中国这样在短短 7 年之内连续发表 10 份政府文件，阐述自己的人权状况和人权主张，却并不多见。我们经常听到：有的国家在国际上高喊“人权”，但关心的并不是

本国的人权，而是别国的人权。我们也经常见到：有的国家自己的人权问题一大堆，却热衷于发表关于别国人权状况的报告，对别国大兴讨伐之师。但是，中国政府的人权白皮书却立足于自身，立足于阐述自己的理论与实践，立足于总结自身在维护和促进人权方面的经验，以进一步推动本国人权的发展；同时也立足于与国际社会进行交流与讨论，以谋求与世界共同进步与发展。这是中国人权白皮书与世界某些国家人权报告的区别所在，也正是其独特价值所在。

经常听到国外有些议论，说中国政府的人权白皮书是只对外国人发表的，在中国国内并不发表，因为中国政府害怕让人民了解人权。这是对实际情况无知。其实，中国政府迄今发表的 10 个人权白皮书的每一个都对内对外同时发表的，不仅国内的广播电视和通讯作了广泛报道，而且国内各大报纸都刊登了全文。其中《中国的人权状况》白皮书，中国政府还专门下发文件要求组织学习和讨论，出版社还出版了小册子在国内大量发行。

本书收编了 1991 年至 1998 年中国国务院新闻办公室发表的所有有关人权的白皮书，共 10 份，包括：《中国的人权状况》（1991 年）、《中国改造罪犯的状况》（1992 年）、《西藏的主权归属与人权状况》（1992 年）、《中国妇女的状况》（1994 年）、《中国的计划生育》（1995 年）、《中国人权事业的进展》（1995 年）、《中国的儿童状况》（1996 年）、《1996 年中国人权事业的进展》（1997 年）、《中国的宗教信仰自由状况》（1997 年）和《西藏自治区人权事业的新进展》（1998 年）。这些白皮书从内容上看具有以下特点：

第一，全面性。不仅全面地阐述了中国在人权问题上的基本观点和中国人权的总体状况，而且深入地阐述了中国人权各个方面的状况和立场，是国际社会全面正确地了解中国政府在人权问题上的基本政策和观点、基本实践与状况的权威性文献。

第二，历史性。不仅阐述了中国人民为争取国家独立和基本人权而进行的不屈不挠的百年斗争历程，而且阐述了新中国半个世纪以来特别是改革开放 20 年来人权状况所发生的历史性变化，具有强烈的历史感，为人们了解中国人权的历史发展过程提供了清晰的脉络。

第三，可信性。立足于从中国历史和国情出发来阐述中国的人权观点和状况，摆事实、讲道理，为人们了解中国人权提供了大量的统计数字和事实材料，具有很强的说服力。

第四，针对性。一是针对国际敌对势力在人权、西藏、妇女、儿童、计划生育和宗教信仰等问题上对我国的恶意攻击和指责，以事实批驳谎言；二是针对国外在这些问题上对我国的误解和不明真相，阐明情况，解疑释惑，是国际社会了解中国人权真实情况的一份有力的证据。

中国政府 10 份人权白皮书是最近 10 年来我国与西方国家围绕人权问题展开的这场斗争的主要的理论结晶。当前，这场斗争正由过去的以直接对抗为主走向以对话为主，但是，这场斗争并没有就此完结。至于在人权问题消除误解，增进中国与世界各国之间的相互了解，则更是一个长期的任务。因此，将这 10 份白皮书汇编出版，一方面是为了记载近 10 年不平凡的人权斗争的历史，另一方面则也是为今后的人权斗争提供理论武器，为增进国际社会对中国人权的了解提供有效的帮助。

促进人权是我国社会主义建设的内在要求和基本内容。建设有中国特色的社会主义就是要从根本上提高全国人民享受人权的水平。当前，我国的社会主义现代化建设正处于关键时期。总结建国以来我国在维护和促进人权问题上的经验教训，加强民主、法制和人权建设，对于把我国的现代化建设全面地推向 21 世纪具有重要的现实意义。因此，从面向 21 世纪的角度来看，将中国政府迄今发表的 10 份人权白皮书汇编出版，对于正确总结和

认识我国建国以来人权建设的历史与现状，促进我国人权事业的跨世纪发展，具有重大的现实意义。

人权白皮书在我国的人权理论建设史上具有里程碑的意义。建国以来，我国的人权建设虽然出现过巨大曲折，包括出现过像“文化大革命”那样的严重曲折，但总的说来，取得了举世瞩目的成就。但是，与人权实践相比，我国的人权理论研究却长期处于迟后状态。建国以后相当长的时期内，人权问题的研究一直是理论研究中的一个禁区和理论建设中的一个空白，甚至连“人权”这个词都没有被正面地使用。直到80年代，在我国理论界占主导地位的观点仍然是把人权看成是资产阶级的口号。1989年，李鹏同志首先指出，人权不是资产阶级的专利。1990年出版的拙著《世界人权约法总览》的主题，就是论证社会主义与人权的本质联系以及社会主义应该讲人权的如何讲人权的问题。但是，真正打破这个禁区的是1991年11月国务院新闻办公室发表的《中国的人权状况》白皮书。白皮书作为我国第一个官方的人权文件，除通篇正面阐述中国为促进人权所作的努力和取得的成就外，在序言中开宗明义地指出“享有充分的人权，是长期以来人类追求的理想”，并将“人权”称为“伟大的名词”和“中国社会主义所要求实现……的崇高目标”。从此，中国理论界的人权研究事业像雨后春笋般开展起来。此后，国务院新闻办公室每发表一份白皮书都不断地推动了人权理论研究的深入发展。可以说，没有这些人权白皮书的发表，很难想象有今天中国人权理论研究的繁荣局面。

近10年来，中国人权理论建设的成就是巨大的。但是，从总体上说，目前我国的人权理论研究还不够深入、不够系统，不仅与国际上的水平有相当大的差距，而且与我国的社会发展与人权建设的需要不相适应。我国人权实践的跨世纪的发展需要理论的指导，我国人民人权意识和政治素质的提高也需要在系统理论

基础上的普及和教育。因此，汇编出版迄今发表的人权白皮书，一方面可以为人权理论研究的深化提供基础，另一方面也可以为进行人权知识的普及和教育提供基本教材。

董云虎

1998年9月10日于中央党校

目 录

编者的话	董云虎	I
前 言		1
中国的人权状况	国务院新闻办公室	1
前 言		1
一、生存权是中国人民长期争取的首要人权		3
二、中国人民获得了广泛的政治权利		8
三、公民享有经济、文化和社会权利		14
四、中国司法中的人权保障		20
五、劳动权利的保障		29
六、公民享有宗教信仰自由		33
七、少数民族的权利保障		36
八、计划生育与人权保护		42
九、残疾人的人权保障		46
十、积极参与国际人权活动		51
中国人权事业的进展	国务院新闻办公室	56
前 言		56
一、人民的生存权和发展权		57
二、公民、政治权利		60
三、司法中的人权保障		66

四、公民的劳动权和劳动者的权益	68
五、公民的受教育权利	71
六、保护妇女、儿童合法权益	73
七、少数民族权利的保障	77
八、残疾人权益的保障	80
九、开展人权研究，普及人权知识	82
十、努力促进国际人权的健康发展	84
1996年中国人权事业的进展 国务院新闻办公室	89
一、人民的生存权和发展权	89
二、公民的民主权利	91
三、人权的司法保障	93
四、劳动者权利的保障	96
五、公民的受教育权	98
六、妇女、儿童的合法权益.....	100
七、少数民族的权利保障.....	103
西藏的主权归属与人权状况	国务院新闻办公室 106
前 言.....	106
一、西藏的主权归属.....	106
二、所谓“西藏独立”的由来.....	115
三、达赖集团的分裂活动和中央政府的政策.....	121
四、旧西藏的封建农奴制.....	126
五、人民获得了人身自由.....	129
六、人民享有的政治权利.....	130
七、经济的发展和人民生活的改善.....	133
八、宗教信仰自由.....	137
九、教育和文化的发展.....	139
十、人民健康和人口发展状况.....	144
十一、生存环境的保护.....	147

十二、国家对西藏发展的特殊支持·····	149
西藏自治区人权事业的新进展 ····· 国务院新闻办公室	154
前 言·····	154
一、民族区域自治制度与人民的政治权利·····	155
二、经济发展与人民的生存权和发展权·····	159
三、人民享有的受教育权利、文化权利和健康保障权利 ·····	164
四、宗教信仰自由的权利·····	170
结束语·····	172
中国改造罪犯的状况 ····· 国务院新闻办公室	174
前 言·····	174
一、中国改造罪犯的基本原则·····	175
二、依法保障罪犯的权利·····	176
三、对罪犯的劳动改造·····	179
四、对罪犯的法制、道德、文化和技术教育·····	182
五、对罪犯的感化·····	185
六、对罪犯的依法文明管理·····	188
七、对罪犯的刑罚执行·····	189
八、对刑满释放人员的就业安置与教育保护·····	191
中国妇女的状况 ····· 国务院新闻办公室	194
前 言·····	194
一、中国妇女的历史性解放·····	196
二、平等的法律地位·····	199
三、在经济领域中的平等权利与重要作用·····	202
四、广泛参与国家和社会事务的管理·····	205
五、在社会生活领域中充分发展·····	207
六、婚姻家庭领域中的平等地位·····	211
七、中国妇女权益的组织保障·····	214