



“国家赔偿制度研究”系列丛书

中国现实 国家赔偿制度

主 编 林 准 马 原
副主编 梁书文 江必新

人民法院出版社

• “国家赔偿制度研究”系列丛书 •

中国现实国家赔偿制度

主 编 林 准 马 原

副主编 梁书文 江必新

撰稿人 (以姓氏笔划为序)

江必新 孙礼海 杨万明 张 军

张 锋 姚 红 蔡小雪

人民法院出版社

(京)新登字051号

“国家赔偿制度研究”，系国家“七五”规划
法学重点科研项目，受国家社会科学基金资助。

中国现实国家赔偿制度

主 编 林 准 马 原

副主编 梁书文 江必新

人民法院出版社出版发行

新华书店经销

东华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 9.875印张 212千字

1992年7月第1版 1992年7月第1次印刷

印数00001——10000 册

ISBN 7-30056-124-0/D.316 定价：4.20元

前 言

为促进国家赔偿问题的理论研究，逐步健全和完善我国国家赔偿制度，我们承担了“国家赔偿制度研究”这一国家社会科学基金“七五”规划法学重点科研项目。

通过这一课题的研究，我们试图解决以下几个理论问题：（1）国家赔偿法产生的一般条件；（2）国家赔偿的性质；（3）请求国家赔偿的要件；（4）赔偿责任的分担；（5）国家赔偿的范围；（6）请求国家赔偿的程序。为了解决上述问题，我们从以下几个方面进行了探讨：

（1）世界各国解决上述问题的途径和方法；（2）我国国家赔偿制度的现状；（3）建立我国国家赔偿制度的可行性论证；（4）从我国实际情况出发，提出了解决上述问题的可行性方案。在探讨上述问题的过程中，形成了以下阶段性成果和最终成果：（1）《外国国家赔偿制度》；（2）《中国现实国家赔偿制度》；（3）《国家赔偿问题研究》。

现在出版的《中国现实国家赔偿制度》一书，分行政赔偿、刑事损害赔偿以及行政补偿三个部分描述了我国现实情况下国家赔偿和行政补偿制度；选编了二十七个有关国家赔偿和行政补偿的规范性文件；汇编了三十七个国家

赔偿案例。

本课题的研究基本上是利用业余时间进行的。由于条件的限制和资料的匮乏，使研究的深度和广度受到了一定的影响。如蒙关心我国国家赔偿制度的同志的批评、指正，我们将十分感谢。

本课题在申请及研究过程中，得到了我国著名行政法学家张尚鸾教授以及著名诉讼法学家柴发邦教授的热忱关心和指导，得到最高人民法院研究室和行政审判庭的负责同志以及全国人大法工委民法室的领导同志的大力支持，得到中国社会科学院科研局刘白驹、王子豪等同志以及山东高级法院段成钢同志和中国机床进出口公司张世进同志的热心帮助，在此，我们一并表示衷心的感谢。

国家“七五”规划法学重点科研项目

“国家赔偿制度研究”课题组

1990年11月

目 录

一、制 度 编

行政赔偿

第一章 行政赔偿概述

- 一、行政赔偿的概念..... (3)
- 二、行政赔偿的法律根据..... (8)
- 三、行政赔偿与国家赔偿..... (12)
- 四、行政赔偿与刑事损害赔偿..... (13)
- 五、行政赔偿与民事赔偿..... (14)
- 六、行政赔偿与行政诉讼..... (19)
- 七、建立行政赔偿制度的必要性和重要
意义..... (21)

第二章 我国行政赔偿制度发展简况

- 一、新中国建立前的行政赔偿制度..... (30)
- 二、新中国成立后的行政赔偿制度..... (31)

第三章 行政诉讼法关于行政赔偿的规定

- 一、行政赔偿责任的要件..... (33)
- 二、行政赔偿的主体及求偿权..... (41)
- 三、行政赔偿的程序..... (43)

四、赔偿费用	(45)
--------------	--------

第四章 我国行政赔偿制度的完善

一、关于行政赔偿的责任原则	(47)
二、关于赔偿的范围	(50)
三、关于赔偿的方式和金额计算	(57)
四、关于赔偿的程序	(61)
五、关于赔偿和求偿的时效	(63)

刑事损害赔偿

第五章 刑事损害赔偿的概念和意义

一、刑事损害赔偿的概念	(66)
二、确立我国刑事损害赔偿制度的意义	(70)
三、有关刑事损害赔偿的几个问题	(76)
四、对国外有关刑事损害赔偿制度的借鉴	(82)

第六章 我国刑事损害赔偿的历史和现状

一、刑事损害赔偿的历史发展	(84)
二、刑事错羁案件的赔偿情况	(88)
三、刑事错判案件的赔偿情况	(91)
四、不予赔偿的几种情况	(99)

第七章 刑事损害赔偿责任和原则

一、国家负责原则	(105)
二、过错责任为原则，无过错责任为补充	(111)
三、赔偿与损害相适应的原则	(116)

第八章 刑事损害赔偿程序

一、提起刑事损害赔偿的法定前提	(120)
-----------------------	---------

二、刑事损害赔偿的提起·····	(125)
三、刑事损害赔偿的管辖·····	(129)
四、刑事损害赔偿案件的审判·····	(131)

行政补偿

第九章 行政补偿制度概述

一、行政补偿制度的概念、特征·····	(133)
二、我国行政补偿制度发展概况·····	(134)
三、行政补偿的原则·····	(137)

第十章 征用土地补偿制度

一、征用土地补偿的概念、特征和种类·····	(140)
二、征用集体所有土地的补偿范围和标准·····	(144)
三、拨用国有土地的补偿范围和标准·····	(150)
四、补偿费的发放和管理·····	(153)
五、特殊征用土地补偿·····	(156)

第十一章 公用征调和执行治安职务损害补偿制度

一、公用征调补偿概述·····	(160)
二、公用征调补偿的种类及条件·····	(161)
三、公用征调补偿范围、标准及方式·····	(162)
四、执行治安职务损害补偿的概念和构成要件·····	(164)
五、执行治安职务损害补偿的种类·····	(165)
六、执行治安职务损害补偿的范围、标准和方式·····	(165)

二、规范编

(一) 关于国家赔偿的法规选编

1. 中国人民政治协商会议共同纲领 (节录)
(1949年9月29日) (169)
2. 中华人民共和国宪法 (节录)
(1954年9月20日) (169)
3. 中华人民共和国宪法 (节录)
(1982年12月4日) (170)
4. 中华人民共和国民法通则 (节录)
(1986年4月12日) (171)
5. 中华人民共和国行政诉讼法 (节录)
(1989年4月4日) (177)
6. 关于《中华人民共和国行政诉讼法
(草案)》的说明 (节录)
(1989年3月28日) (178)
7. 中华人民共和国治安管理处罚条例 (节录)
(1986年9月5日) (180)
8. 中华人民共和国邮政法 (节录)
(1986年12月2日) (180)
9. 中华人民共和国海关法 (节录)
(1987年1月22日) (182)
10. 中华人民共和国海港管理暂行条例 (节录)
(1954年1月23日) (182)

11. 军用饮食供应站供水站组织管理暂行办法
(节录)
(1965年4月7日) (183)
12. 教育部关于抓紧解决中小学危房倒塌不断发生重大伤亡事故问题的请示报告
(节录)
(1981年3月31日) (184)
13. 关于保护通信线路的规定 (节录)
(1982年9月20日) (184)
14. 轻工业部全国手工业合作总社关于纠正平调二轻集体企事业资产问题的报告
(节录)
(1986年6月20日) (185)
15. 中华人民共和国民用航空器适航管理条例
(节录)
(1987年5月4日) (185)
16. 最高人民法院关于邮电部门造成电报稽延错误是否承担赔偿责任问题的批复
(1986年12月30日) (186)
17. 最高人民法院
关于贯彻执行《中华人民共和国民事诉讼法
通则》若干问题的意见(试行) (节录)
(1988年1月26日) (187)

(二) 关于行政补偿的法规选编

18. 城市郊区土地改革条例 (节录)
(1950年11月10日) (188)
19. 国务院关于国家建设征用土地办法
(1953年12月5日) (189)
20. 国家建设征用土地办法
(1958年1月6日) (195)
21. 农村人民公社工作条例修正草案 (节录)
(1962年9月27日) (202)
22. 国家建设征用土地条例
(1982年5月14日) (202)
23. 中华人民共和国土地管理法 (节录)
(1988年12月29日) (213)
24. 中华人民共和国草原法 (节录)
(1985年6月18日) (219)
25. 中华人民共和国渔业法 (节录)
(1986年1月20日) (220)
26. 土地复垦规定 (节录)
(1988年11月8日) (220)
27. 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例
(1991年2月15日) (223)

三、案 例 编

1. 受损害的相对人有权要求赔偿..... (231)
2. 请求赔偿应实事求是..... (232)
3. 行政赔偿须以行政行为违法为要件..... (234)
4. 请求行政赔偿应以行政行为违法为前提..... (236)
5. 请求赔偿必须有损害事实存在..... (238)
6. 违法扣留牌照造成损失应承担赔偿责任..... (241)
7. 违法拘留应赔偿误工损失..... (243)
8. 违法划拨存款应承担赔偿责任..... (245)
9. 侵犯相对人人身权利造成损害应承担赔偿
 责任..... (247)
10. 行政机关越权批地造成损失应承担赔偿
 责任..... (249)
11. 对扣押的财产应妥善保管..... (251)
12. 违法冻结存款应赔偿利息..... (253)
13. 侵犯公民人身权、名誉权的, 应承担赔偿
 责任..... (254)
14. 违法扣缴营业执照造成损失应承担赔偿
 责任..... (256)
15. 违法使用电击器致人伤害应承担赔偿责
 任..... (258)
16. 违法发给建房许可证造成损失应承担赔
 偿责任..... (260)
17. 错误强行削价销售造成损失应予赔偿..... (261)

18. 认定事实证据不足而导致赔偿 (263)
19. 村委会越权批地造成损失应予赔偿 (265)
20. 错误认定纳税人造成损害应负赔偿
 责任 (267)
21. 错误批准建房造成损害应负赔偿责任 (270)
22. 越权审批, 责任难卸 (271)
23. 违法扣押财物造成损失应负赔偿责任 (273)
24. 非法利益受到损害, 行政机关不应赔偿 (274)
25. 非法利益不予保护 (276)
26. 违法所得的损失不予赔偿 (279)
27. 因受害人自己过错造成损失的部分,
 行政机关不予赔偿 (282)
28. 不执行停工决定, 损失自负 (285)
29. 因放任而造成的损失, 由放任者自负 (286)
30. 以欺骗手段骗取建房许可证, 后果
 自负 (288)
31. 相对人自己造成的损害不能由行政机关
 赔偿 (290)
32. 原被告双方均有违法行为的, 损失应按
 责任大小分担 (292)
33. 行政赔偿诉讼可以调解 (293)
34. 行政赔偿可以调解 (295)
35. 应当承担行政赔偿责任的乡政府可作为
 第三人参加诉讼 (296)
36. 有故意或重大过失的工作人员应承担相应

赔偿责任	(299)
37. 司法机关错误裁判造成损失应承担赔偿	
责任	(301)

一、制 度 编

行政赔偿

第一章 行政赔偿概述

一、行政赔偿的概念

在国家行政管理活动中，国家行政机关和行政工作人员的违法或不当的行政行为侵犯了相对人的合法权益并造成了实际损害，应当给予赔偿，以弥补相对人的损失，这种制度在行政法和行政法学上谓之行政赔偿。在我国，行政赔偿作为一项行政法律制度还很不健全和完善，作为行政法学的一个研究课题也远不能适应实践对理论提出的要求，迫切需要立法和司法实践予以加强、充实、完善以及理论上的研究和论证。

行政赔偿法律制度作为整个国家赔偿制度和我国社会主义法制的有机组成部分，越来越显示出其不可忽视的重要作用和功能。下面我们对这一制度作一些理论上的探讨。

从上述定义可以看出，行政赔偿应包含如下几层含义和要点：

第一，行政赔偿是在国家行政管理活动中发生的。行