

世界当代 政治史

鲁亦冬 张 宁 著

中国国际广播出版社

内 容 提 要

从第二次世界大战结束到 80 年代末的 40 多年,是世界政治发生急剧变化的时期。在国际关系方面,以两个超级大国对立为主要特征的两极格局从形成、发展走向终结,多极化的趋势有所发展;历时数百年的殖民体系彻底瓦解,出现了上百个新独立国家,亚洲、非洲和拉丁美洲各国不同程度地走上独立、发展的道路。在各国国内,经济迅速发展,社会全面进步,人民的政治参与日益广泛。在两极格局的制约下,并由于其他多种因素的影响,世界各国走上不同的发展道路,其中既有成功的经验,又有失败的教训。80 年代末两极格局瓦解后,世界进入新旧格局转换的时期,各种力量重新组合,和平与发展仍然是各国面临的主要问题。这是一段刚刚结束的历史,了解这段历史对于观察和理解当今世界有重要参考价值。本书以两极格局的演变为主要线索,概述 50 年间世界政治的演变,兼及若干国家国内进程,对当代世界政治的发展脉络也作了一些探讨,有助于读者系统地了解当代世界政治概况。

目 录

世界当代政治史

一、当代世界政治的若干特点	1
二、战后世界格局的形成(1945—1953 年)	6
1. 雅尔塔会议与波茨坦会议的议题	6
2. 冷战与集团对峙	17
3. 中国的变革	29
4. 东南亚、南亚与西亚北非	35
5. 朝鲜战争	43
三、对峙与对话(50—60 年代)	45
1. 苏联内外政策的演变	45
2. 东欧各国的变化与发展	53
3. 西欧复兴与西方联盟	60
4. 趋向稳定的东西方关系	68
5. 民族独立运动与不结盟运动	77
6. 50—60 年代的中国	85
7. 越南战争与印度支那局势	92
四、缓和与多极化趋势(70 年代)	97
1. 东西方关系的缓和	97
2. 中国走向世界	106

3. 西方国家及其相互关系	114
4. 发展中国家的政治	125
5. 发展中国家的经济与南北关系	140
五、变革与两极格局的终结(80年代)	149
1. 80年代前期的苏联和东欧	149
2. 美苏关系与军备控制谈判	157
3. 80年代的西方各国	167
4. 中国的改革和开放	175
5. 东亚、南亚与西亚北非	182
6. 非洲与拉丁美洲	189
7. 东欧剧变与苏联解体	194
六、走向新格局	209
1. 若干地区问题与热点问题	210
2. 国际局势变化的若干趋向	218

一、当代世界政治的若干特点

当代世界史开始于1945年第二次世界大战结束时。这是一段尚未结束的历史，也是一段仍对当今世界具有直接影响的历史。

第二次世界大战是人类历史上规模空前的战争。卷入战争的国家 and 人数之多，战争的激烈和残酷的程度，以及战争造成的人员伤亡和物质损失之惨重，都远远超过以往的历次战争。战争对整个世界和各个国家造成深远的影响。从整个世界看来，各种政治力量的对比发生重大变化，数百年来一直是国际政治的主导力量并且通过殖民体系统治世界上大部分地区的欧洲列强的地位急剧下降，在地理和文化上处于欧洲的边缘、长期以来一直在国际政治中处于次要地位的美国和苏联成为国际政治的主导力量，广大的殖民地和半殖民地先后挣脱殖民体系获得独立，逐渐成为世界政治与经济中的重要力量。世界力量对比的变化深刻影响了大多数国家的国内进程，社会进步的步伐明显加快，物质生活条件明显改善，政治和社会生活的方式发生明显变化，人民不仅在实质上、而且在形式上作为主体更广泛地参与和影响历史进程。第二次世界大战结束后50年来，世界政治之纷繁复杂，国际局势以及许多国家的国内局势之变化迅速，都远远超过以往任何时期，世界政治的面貌由此发生极大的变化。当代世界

政治进程至少具有以下突出特点：

第一，在两极格局下，多极化逐渐成为国际政治的主要趋势。

第二次世界大战结束后不久，形成了可以被称为“雅尔塔体系”的相对稳固的世界格局，美国和苏联成为对世界政治具有最广泛影响的超级大国。两极对立是这个世界格局的主要特征。这是自 17 世纪中叶欧洲近代国际关系体系形成以来首次出现如此明显、尖锐的两极对立，而以往通常是有数个列强争雄。在两极格局下，超级大国之间的对立不仅具有传统的地理政治含义，还具有比以往强烈得多的社会政治制度和意识形态方面的内容，而其他国家在两极之间纵横捭阖的余地极其有限，因而总体格局具有较高的稳定性。此外，雅尔塔体系的覆盖范围更为广阔，直接影响远远超出欧洲的界限，间接影响遍及全世界，因而具有广泛的世界意义。

两极格局的出现在很大程度上是由于以往的欧洲列强在第二次世界大战中或者战败，或者被严重削弱，美国和苏联则确立了军事和经济力量的绝对优势。在从 40 年代后期到 80 年代末的 40 多年间，美国和苏联在世界各地建立、维护和争夺势力范围，依托分别以它们为核心的两大军事集团在欧洲长期对峙，为维持均势乃至谋求优势而进行规模空前的军备竞赛，以至分别积聚了足以多次毁灭世界的核军备。从 50 年代末起，一些在第二次世界大战中被严重削弱或战败的国家经济迅速复兴，西欧国家还逐步走向联合自强，开始形成新的国际力量中心；中国坚持独立自主和与世界各国和平共处，成为在世界事务中发挥独特作用的新因素；广大发展中国家坚持不与大国结盟、不参加军事集团的原则，成为世界政治中的重要力量。这些变化猛烈冲击

了两极格局。两个超级大国的优势地位相对削弱,越来越难以单独左右国际局势。到70年代,出现了明显的多极化趋势,制约了超级大国的对抗与争夺,为维护世界和平发挥了重要作用。

80年代末两极格局瓦解。这标志着从第二次世界大战结束时开始的历史时期的结束。苏联丧失了超级大国地位并解体。美国仍然拥有最强大的军事和经济力量,但相对优势进一步削弱。多极化成为国际政治的主要趋势,并将对未来世界格局的形成产生深刻的影响。

第二、随着殖民体系迅速瓦解,争取民族独立和维护国家主权成为国际政治的主要潮流。

第二次世界大战结束时,亚洲和非洲的广大地区依然是欧洲殖民国家的殖民地或半殖民地。拉丁美洲多数国家早在19世纪初就已获得独立,但部分地区仍处在殖民体系之中。这是几百年来欧洲列强对外扩张的遗迹。殖民体系的存在与雅尔塔体系无直接关系,但在雅尔塔体系中事实上包含了不触动殖民体系的内容。在第二次世界大战中,主要殖民国家都被严重削弱。战后,它们力图恢复与维持殖民体系,却已力不从心;殖民地的民族独立运动迅猛兴起。40年代后期亚洲民族独立运动进入高潮,到50年代初多数东亚、南亚和西亚国家均获得独立。从50年代末到60年代初,绝大多数非洲国家先后独立。殖民体系基本瓦解。到70年代末,残存的殖民地基本获得独立。殖民体系的瓦解是战后历史上最重大的政治事件,极大地改变了整个世界的面貌。

随着殖民体系瓦解,世界上出现了上百个新独立的国家。它们处在两极格局以外,珍视新获得的独立地位,积极维护国家主权,普遍奉行不结盟政策,反对超级大国在亚、非、拉广大地区争

夺势力范围。许多新独立国家存在严重的内部社会政治问题和外部关系问题,战后世界上的绝大多数冲突发生在这些国家,一些冲突由于外部势力介入而加剧。新独立国家在经济上是发展中国家,独立后注重经济发展,70年代起积极维护经济权益,发达的北方国家与发展中的南方国家之间的关系由此成为当代世界的主要问题之一。

第三,在各个国家内部,促进经济发展和争取社会全面进步日益成为国内政治的主导倾向。

第二次世界大战以后,科学技术进步和经济发展极其迅速,超过了以往任何时期。世界各国日益注重经济发展;经济发展更加倚重科技进步,而不再完全依靠资源和劳动力的投入;国家的实力和国际地位更加取决于以经济和科技等因素为主的综合国力,而单纯军事力量的作用相对下降。这对于战后世界格局的演变以及未来世界格局的形成都具有重要意义。

经济发展带来生活水平的普遍提高和社会生活方式的巨大变化。无论是发达国家还是发展中国家,社会进步的步伐都明显加快,由于种族、民族、性别、地域、阶层、信仰、文化等原因造成的社会差别显著缩小,人民在社会政治生活中的直接参与更加广泛,传统的、独裁的、寡头的、专制的政治形式逐渐遭到摒弃。争取社会全面进步仍将是世界各国的主导政治倾向。

下面几章按时间顺序分阶段叙述当代世界政治演变。限于篇幅,将以世界格局的演变为主,兼及一些国家的国内进程。第一个阶段(第二章),从第二次世界大战结束到1953年,是两极格局形成的时期;第二个阶段(第三章),从1953年至60年代末,是两个超级大国尖锐对立和民族独立运动高涨的时期;第三个阶段(第四章),70年代,是两个超级大国的对立有所缓和和

多极化趋势初步发展的时期；第四个阶段（第五章），80年代，是两极格局走向终结的时期；第五个阶段（第六章），开始于90年代初，是旧格局终结后走向新格局的时期。从世界格局的演变看，第二次世界大战结束时开始的历史时期已经随着两极格局的终结而结束。最后一个阶段所涉及的新旧格局转换，既是当代世界政治史的延续，也是一个刚刚开始并仍在延续的进程。它将开辟一个不同于以往50年的新的历史时期。

二、战后世界格局的形成 (1945—1953)

1. 雅尔塔会议与波茨坦会议的议题

1945年5月2日苏联军队攻克柏林,5月8日德国无条件投降。8月15日日本宣布投降,9月2日签署投降书。第二次世界大战结束。

在二次大战结束前夕,三个主要反法西斯同盟国家的首脑美国总统罗斯福(1882—1945)、苏联人民委员会主席斯大林(1879—1953)和英国首相丘吉尔(1874—1965),于1945年2月在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行会议,讨论有关战争进程和战后政治重建的众多问题。同年7—8月,新任美国总统杜鲁门(1884—1972)、斯大林和先后担任英国首相的丘吉尔与艾德礼(1883—1967)在柏林附近的波茨坦再次举行会议,继续讨论有关问题。这两次会议讨论的问题归纳起来有三类:最后击败德国和日本,对战败国的处置,战后世界(主要是欧洲和东亚)的政治安排。其中第一类问题随着德国和日本投降而获得解决。关于第二类、尤其是第三类问题的有关决定,对战后世界格局的形成具有重要意义。

(1) 对战败国的处置

战后对战败国的处置涉及德国、日本，德国在欧洲的仆从国意大利、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚和芬兰五国，以及奥地利。

关于德国。雅尔塔会议和波茨坦会议关于德国的决定主要包括如下内容：(一)占领。德国投降后由苏、美、英、法四国分区占领，苏联占领东部地区，美国占领西南部地区，英国占领西北部地区，法国占领西部地区；德国首都柏林也由上述四国分区占领。(二)管制。德国境内的最高权力，由四国占领军总司令遵照本国政府的命令分别在各自占领区行使，由四国占领军总司令组成盟国管制委员会共同处置有关全德国的一般事件。(三)边界。原则上恢复1937年的德国边界，但将东普鲁士分别划归波兰和苏联，将从1937年德波边界到奥得—尼斯河的德国领土划归波兰，作为波兰确认将寇松线^①以东地区划归苏联的补偿。(四)政治。在民主基础上重建德国的政治生活；消灭军国主义和纳粹主义，确保德国不再扰乱世界和平；摧毁纳粹党及其一切附属的组织、机构、制度；实现非军事化。(五)经济。消灭德国的作战潜力，管制可用于作战经济直接需要的物品生产，消灭垄断造成的经济力量过分集中现象。(六)战犯。设立国际法庭，审判主要战犯。(七)赔偿。用实物赔偿德国在战争中对其他国家造成的破坏。(八)和约。准备缔结一项对德和约。

由于各占领国都企图利用处置德国追求本国在欧洲的利益，彼此分歧甚多，很难就重大问题达成一致，某些重要协议没有得到认真贯彻。盟国管制委员会形同虚设，各占领区实际上成为独立的政治、经济实体。各大国对重建统一的德国中央政府都

^① 1920年7月英国外交大臣寇松提出的苏俄与波兰边界，位置在现波兰与白俄罗斯和乌克兰的边界附近。

不甚热心,德国逐渐走向分裂。1946年6月30日苏联封闭苏占区和西方占领区的分界线;同年12月英美签订协定,决定两国占领区自1947年1月1日起在经济上合并,成立联合占领区(即“双占区”),1949年4月法占区并入双占区,在西部建立经济上统一的“三占区”;1948年6月三占区和苏占区先后实行货币改革,废除统一的帝国马克,使德国在经济上分裂为东、西两部分,苏联同时开始全面封锁西柏林达11个月;1947年12月苏占区召开德国人民代表大会,次年4—6月举行的西方六国伦敦会议决定在西方占领区召开制宪会议,德国在政治上走向分裂;1949年5月23日西德制宪会议通过“基本法”(即临时宪法),德意志联邦共和国宣告成立;同年5月30日东德人民代表大会通过宪法,10月7日德意志民主共和国成立。至此,德国分裂为两个国家。此后,四国先后宣布结束对德管制和战争状态,但都声称保留波茨坦会议规定的对整个德国、包括德国统一和对德和约的权利和义务。直到德国重新统一前夕,两个德国和四个原占领国于1990年9月12日在莫斯科签署《最终解决德国问题的条约》,四大国才最终结束对整个德国和柏林的权利和义务,解散与此有关的机构。

关于德国在欧洲的仆从国。二次大战后期,意大利、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚和芬兰五个德国的仆从国先后投降,签订停战协定。波茨坦会议决定设立美、苏、英、法、中五国外长会议,准备对意、罗、匈、保、芬五国和约。五国和约涉及战后欧洲政治安排,各大国对此意见不一。苏联希望通过和约巩固其在东欧地位,美英则要求东欧有关国家先举行“自由选举”,改组政府;各大国对意大利在非洲的殖民地的前途提出不同主张;对意大利和南斯拉夫边境的的里雅斯特的归属问题,美国主张主权归意

大利,苏联主张归南斯拉夫。经过长期争论,在1946年7—10月举行的21国外长巴黎会议上通过五国和约最后文本。各大国都作出一定的妥协,苏联在东欧地位得到维护,意大利殖民地问题转交联合国讨论^①,的里雅斯特被划为自由区^②。1947年2月10日有关国家签署五国和约。和约宣布结束对五国的战争状态,规定了五国的经济赔偿、限制军备、疆界变更、政治民主化等。

奥地利是欧洲战后处置中的特殊问题。奥地利于1938年3月被纳粹德国强行吞并,并作为德国的一部分参加二次大战。战后奥地利及其首都维也纳被美、苏、英、法四国分区占领。在苏联同西方三国进行了10年争论以后,四大国于1955年5月同奥地利签订《重建独立和民主的奥地利国家条约》。条约规定,奥地利重建为主权、独立、民主的国家。四大国的占领随即结束。同年10月26日,奥地利国民议会通过宪法性法律,宣布永久中立。

关于日本。中国、美国和英国于1943年12月1日发表的《开罗宣言》规定,剥夺日本自第一次世界大战开始后在太平洋夺占的一切岛屿;将日本侵占的中国领土,如中国东北地区(满洲)、台湾、澎湖列岛等,归还中国;使朝鲜自由独立。1945年2月雅尔塔会议期间,苏、美、英三国签署秘密协定,苏联同意在欧洲战争结束后3个月内开始对日作战,条件包括将库页岛(萨哈林岛)南部及邻近岛屿归还苏联,将千岛群岛划归苏联。1945年7月中、美、英三国发表《波茨坦公告》,进一步规定日本投降的

① 根据联合国大会决议,利比亚于1951年12月24日独立;索马里兰由意大利托管10年后于1960年6月26日独立,成为随后成立的索马里共和国的组成部分;厄立特里亚作为自治单位并入埃塞俄比亚。1993年5月24日厄立特里亚独立。

② 1954年10月美、英、意、南四国达成谅解,将的里雅斯特港口和城区划归意大利,市郊大部分地区划归南斯拉夫。

条件,包括永久铲除军国主义,军队完全解除武装,禁止保留可用于重新武装的工业,审判战犯,政治民主化等。

日本投降后,美国军队以“盟军”的名义单独占领日本,并宣布日本天皇和政府的权力从属于盟军统帅。在苏联的强烈要求下,1945年底决定成立由有关国家组成的“远东委员会”和“盟国管制日本委员会”。但这两个机构作用有限,没有改变美军的单独占领和美国在日本的支配地位。

1951年9月,在美国操纵下,在美国旧金山召开对日和会。中华人民共和国未被邀请参加会议,印度、缅甸和南斯拉夫拒绝与会。会议签订对日和约。苏联、波兰和捷克斯洛伐克拒绝签署和约。所以,这是没有得到所有参加对日作战的主要国家承认的片面和约。在签署和约的同时,日美两国签订“安全保障条约”,规定美国有权在日本驻扎军队和建立军事基地。后来,为实施这个条约,又签订了“日美行政协定”。这些条约和协定把日本置于美国的保护之下,使日本成为美国全球战略的重要环节,对后来的东亚国际关系产生深远影响。

中国和日本在1972年9月发表联合声明,结束两国间的不正常状态,实现邦交正常化;1978年8月两国签订和平友好条约。苏联和日本在1956年10月发表联合宣言,结束战争状态,恢复邦交。无论苏联或俄罗斯都没有与日本缔结和约,主要症结是所谓“北方四岛”^①(苏联称之为“南千岛群岛”)问题。苏联认为这些岛屿是千岛群岛的一部分,按照雅尔塔协定应属于苏联。日本认为按照1855年日俄友好条约这些岛屿应归还日本。这是战后处置诸问题中唯一到90年代初仍悬而未决的问题。

^① 即择捉、国后、色丹和齿舞四岛。

战后处置工作尽管经历了种种曲折,仍然基本解决了战争遗留的主要问题,巩固了盟国在战争中获得的胜利成果,对世界和平和有关国家的民主具有重要意义,对战后世界政治格局的形成具有深刻影响。战后大国战略利益的冲突在处置战败国的过程中初露端倪。

(2) 雅尔塔体系的形成

在雅尔塔会议上,美、英、苏三国就战后政治安排的关键环节达成一致。主要内容如下:

(一)关于欧洲。三大国首脑发表《关于被解放的欧洲的宣言》,同意用民主方式解决各国的政治和经济问题,协助各国确立和平状态,成立有广泛代表性的临时政府,进行自由选举。三大国除同意分区占领德国外,还就在二次大战中争论不休的波兰和南斯拉夫临时政府组成问题达成协议。波兰是最早遭受纳粹德国侵略的国家之一,英国为此对德宣战,并在伦敦接纳波兰流亡政府。1944年夏苏联红军攻入波兰,7月在卢布林成立以波兰工人党和波兰社会党为主的波兰民族解放委员会,后改组为临时政府。苏联承认该政府。苏英两国就卢布林政府和伦敦流亡政府的地位发生激烈争执。雅尔塔会议就此达成妥协:在卢布林政府的基础上成立容纳波兰国内外民主领袖的、统一的临时政府。南斯拉夫是少数几个主要依靠本国力量抗击德国侵略并解放全境的欧洲国家之一。1941年德国入侵后,南斯拉夫国王和政府流亡国外,并得到英国支持。南斯拉夫人民在共产党领导下发动起义。1943年11月在游击区召开南斯拉夫反法西斯民族解放大会,组成以共产党领导人铁托(1892—1980)为首的临时政府,并得到苏联支持。雅尔塔会议决定,以扩大后的反法西

斯民族解放大会为临时议会,组成有流亡政府代表参加的新的临时政府。

(二)关于东亚。三大国在雅尔塔协定中同意满足苏联对其在东亚权益的要求,即:维持外蒙古(即蒙古人民共和国)现状;恢复1904年日俄战争以前俄国在东亚的权益,包括将库页岛南部归还苏联,中国大连商港国际化,保证苏联在该港的优越权益,将中国旅顺港租借给苏联为海军基地,中苏共同经营中国长春铁路;以及将千岛群岛划归苏联。美国允诺就协定中涉及中国东北的内容取得中国国民政府的同意,苏联承诺同中国签订一项友好同盟条约。

(三)关于联合国。三大国同意建立新的一般性的国际组织——联合国,并确定“大国一致”原则,即美、苏、英、中、法五个主要战胜国为联合国的主要机构安全理事会的常任理事国,享有否决权,以保证安理会的一切重大决定都得到五大国的一致同意,而不可能通过违反任何一个大国意志的决定。

(四)关于殖民地。三大国同意在联合国建立领土托管制度。托管主要适用于即将正式解散的国际联盟的既有委任统治地和德、意、日等战败国的殖民地。英国以及法国、荷兰等国在世界各地的殖民地未被涉及,仍维持或恢复(指在战时被德、日等国占领的地区)原状。

上述协议和谅解的实质是在战争中取得胜利的大国重新划分势力范围。它们反映了战争造成的世界力量对比的变化,规划了战后世界政治格局的大致轮廓,对当代世界政治产生了极其深远的影响。后来人们通常把由此形成的世界格局称为“雅尔塔体系”。

欧洲是二次大战的主要战场。战前的主要强国德国成为被

管制的战败国,意大利被迫投降,英国和法国虽获胜却被严重削弱,大多数其他国家也在战争中遭到严重破坏,许多国家内部的各种政治力量重新组合。几个世纪以来欧洲列强主宰世界的局面被打破。这在客观上为大国在欧洲重新划分势力范围提供了机会。雅尔塔体系最重要的内容就是,以德国的苏占区和西方三国占领区的分界线为界,将欧洲一分为二,东部地区是苏联的势力范围,西部地区是美国的势力范围,英国是美国在西欧的主要盟友。从此,欧洲成为美苏对峙的主要场所;东欧和西欧,东方和西方,不仅具有地理的含义,还具有政治和社会制度的含义。

美国以其独特的地理位置,在战争中不仅没有受到破坏,而且成为世界头号强国。战争结束时,美国的工业生产已占西方各国的一半以上,出口额占 1/3 左右,黄金储备占一半以上,并且成为世界最大的资本输出国和债权国。它拥有强大的军事力量,在战争中跨越大西洋和太平洋进入欧洲和亚洲,并且是唯一拥有核武器的国家。经过二次大战,它还摆脱了避免卷入欧洲事务的孤立主义倾向。美国凭借其强大实力,成为力量远远超过其他大国的超级大国,政治、经济和军事影响遍及世界大部分地区,西欧、美洲和日本等均在其庇护之下。这在美国历史上是空前的。

苏联在战争中遭受严重破坏,但为击败德国发挥了决定性的作用,并且积聚了强大的军事力量。它地跨欧亚两洲,具有影响其周边的世界主要地区的巨大潜力。经过二次大战,它还摆脱了政治上被孤立的处境。苏联凭借其在战争中的巨大贡献和强大军事力量以及庞大的经济总量,不久便成为唯一可以在欧亚两洲与美国相抗衡的另一个超级大国,在东欧和亚洲部分地区发挥着决定性的影响。这是俄国几百年来首次具有如此广大的