

社会主义市场经济条件下党员教育丛书

总主编 黄远志

新时期党支部工作指南

(修订三版)

主 编 王继连 虞梅生 陈国柱
副主编 王晓春 潘东军 刘大胜



中共中央党校出版社

社会主义市场经济条件下党员教育丛书

新时期党支部工作指南

(修订三版)

主 编 王继连 虞梅生 陈国柱

副主编 ~~李永军~~ 刘太胜

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党支部工作指南/王继连等主编. —北京:
中共中央党校出版社, 1996. 6 重印

(社会主义市场经济条件下党员教育丛书/黄远志
总主编)

ISBN 7-5035-1069-2

I. 新… II. 王… III. 中国共产党—党支部—工
作—指南 IV. D267. 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 09532 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

冶金工业出版社印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 3 月第 3 版 1998 年 5 月第 2 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 10.375

字数: 233 千字 印数: 51001-82000 册

定价: 13.00 元

社会主义市场经济条件下党员教育丛书
编 委 会

主任、总主编：黄远志

副 总 主 编：詹卫东 马利亚

编 委：（按姓氏笔画排序）

马利亚	王继连	王晓春
何贵生	刘大胜	时希平
陈国柱	吴淑金	张宗尧
胡永继	徐祖发	黄远志
韩 梅	詹才祥	詹卫东
虞梅生	潘东军	樊友国

撰 稿 人

(按章节执笔先后排序)

虞梅生	葛 彬	陈 峰	汤芳池
吴云俊	黎青平	易克钦	赵国梁
詹卫东	王继连	雷 健	饶剑明
袁取然	陈晓林	潘东军	李丽娟
刘大胜	吴庆琳	刘金东	丁亚中
王晓春	曾良盛	王金平	汤静涛
陈国柱	周 明	刘贤文	曹腾觉
庄国良	朱谋俊	谢发明	孙碧良
关小燕	殷美根	钟小强	

目 录

第一章 党支部的地位和作用	(1)
第一节 党支部是党的最基层组织	(1)
第二节 党支部是党联系群众的桥梁和纽带	(3)
第三节 党支部是党在社会基层组织中的战 斗堡垒	(4)
第四节 党支部是直接参与、服务、指导行政 和经济工作的政治核心	(7)
第二章 党支部的设置及特点	(10)
第一节 党支部的划分及委员的设置	(11)
第二节 党支部书记及委员的职责	(12)
第三节 党支部的主要特点	(16)
第三章 党支部的工作任务	(29)
第一节 党支部的基本任务	(29)
第二节 党支部的主要任务	(38)
第四章 党支部的工作方法	(42)
第一节 典型示范的方法	(42)
第二节 试点引路的方法	(45)
第三节 “抓两头、带中间”的方法	(47)
第四节 抓中心环节带动其他工作的方法	(49)

第五节	把握全局，改革创新的方法	(52)
第六节	坚持“两手抓”的方法	(55)
第七节	检查、总结、推广经验的方法	(58)
第五章	党支部的班子建设	(63)
第一节	新时期党支部领导班子建设的标准 和基本要求	(63)
第二节	新时期党支部领导班子建设的内容 和重点	(66)
第三节	新时期党支部领导班子建设的基本 原则和途径	(73)
第六章	党支部的党员教育管理工作	(88)
第一节	党员教育工作	(88)
第二节	党员管理工作	(94)
第三节	党支部日常性的党员管理工作	(99)
第七章	党支部发展党员工作	(122)
第一节	发展党员工作的意义、方针和原则	(122)
第二节	发展党员工作的程序	(128)
第八章	党支部的纪律检查工作	(150)
第一节	党支部要重视党性、党风、党纪教 育，提高执行党内法规的自觉性	(150)
第二节	党支部纪律检查工作的方针、原则 和任务	(157)
第三节	党的纪律处分	(162)

第九章 党支部其他工作	(175)
第一节 党支部的思想政治工作.....	(175)
第二节 党支部的群众工作.....	(185)
第三节 党支部的统战工作.....	(197)
第十章 党支部的制度建设	(202)
第一节 党支部的组织制度.....	(202)
第二节 党支部的生活制度.....	(207)
第三节 党支部的其他制度.....	(213)
第四节 党支部各项制度的执行和完善.....	(216)
第十一章 党小组	(219)
第一节 党小组的性质与划分.....	(219)
第二节 党小组的主要任务.....	(221)
第三节 党小组的作用.....	(224)
第四节 党小组长的条件与职责.....	(226)
第十二章 党支部书记的地位与作用	(229)
第一节 “班长”作用.....	(229)
第二节 组织协调作用.....	(232)
第三节 骨干带头作用.....	(235)
第四节 在经济建设中的指导参谋作用.....	(239)
第十三章 党支部书记的基本素质	(244)
第一节 政治素质.....	(244)
第二节 思想素质.....	(248)

第三节	业务素质·····	(251)
第四节	能力素质·····	(254)
第十四章	党支部书记的基本工作方法·····	(260)
第一节	充分发挥支部委员会的作用·····	(260)
第二节	全面安排,抓住重点·····	(262)
第三节	“吃透两头”,了解上情和下情·····	(264)
第四节	从群众中来,到群众中去·····	(268)
第五节	把功夫用在抓落实上·····	(271)
第十五章	常用文书的写作·····	(275)
第一节	报告、请示、批复、决议、决定、 通知、通报、会议纪要的写作·····	(275)
第二节	工作计划、会议报告、会议记录、 简报、调查报告、工作总结的写作·····	(284)
第三节	介绍信、证明信、入党申请书、入党 积极分子考察登记表、入党志愿书、 鉴定的写作·····	(291)
 附 录		
	中国共产党章程	
	(中国共产党第十五次全国代表大会 部分修改,1997年9月18日通过)·····	(298)
	 修订三版后记·····	 (324)

第一章 党支部的地位和作用

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党支部作为党的组织体系中最基层的一级组织，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党直接领导、参与、服务行政工作和经济工作的坚强核心。

第一节 党支部是党的最基层组织

在党的组织系统中，中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的，是根据党的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。党支部处在社会的最基层，是党的组织系统中最基层的组织形式。

建党初期，我们党的党员人数不多，当时设有地方支部。直到党的四大，根据党员数量增加的实际情况，党章第一次明确规定，在农村、工厂、兵营和学校等基层单位，凡有党员三人以上的，均得成立支部，隶属地方执行委员会。十五大修改通过的新党章再次规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”同时还规定：“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”由此，从各级基层党组织到各级地方党委直至中央委员会，就构成了党的完整的组织系统。在这个系统中，

基层党支部遍布于社会的各个地方、各条战线。

作为党的组织基础的党支部，是把党员组织起来的必不可少的一种形式。按党章规定，凡是有3名以上正式党员的单位都应该成立党支部。就一个基层单位而言，只有按照民主集中制的原则，把每个党员都组织起来，组成领导者与被领导者的结合体，才能成为党的组织，产生出新的力量。党支部正是这样一种最基本的组织形式，成为工人阶级有组织的先锋队，团结一致地完成党所承担的历史使命。

党支部也是党的自身建设和管理的最基本单位。我们党是工人阶级的先锋队，要保持党的先进性和纯洁性，就必须按照马克思主义的建党原理，以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论作为自己的行动指南，特别是用邓小平理论武装全党，加强党的自身建设，加强党员队伍的教育和管理，健全党内生活和各项制度，维护党的纪律，监督党员严格履行义务，保障党员的权利不受侵犯。如果不把党员按支部组织起来，这些工作就无法落实，就无法保证党在组织上和思想上的纯洁性，因而也就无法保证党的先进性。党章规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。”随着经济体制改革和劳动人事制度改革的深入，党员流动的数量越来越大，范围越来越广。为使流动党员能够及时参加党的组织生活，接受党组织的教育和监督，更好地发挥先锋模范作用，中共中央组织部对党员流动中的组织关系管理问题作出了明确规定，并试行《流动党员活动证》制度。只有使每个党员都毫不例外地参加党的一个支部，并在其中工作，才能使党的教育和管理落到实处，从而保证全党在思想上和政治上的统一，保证党的无产阶级先锋队的性质。

第二节 党支部是党联系群众的桥梁和纽带

中国共产党是在与人民群众密切联系、共同战斗中诞生、发展、壮大、成熟起来的。全心全意为人民服务，密切联系群众是中国共产党区别于任何阶级政党的一个显著标志。党支部处在基层物质文明建设和精神文明建设的前沿阵地，肩负着直接实施党的宗旨和管理教育党员、群众具体事务的双重任务，是党联系群众的纽带和桥梁。党的事业是亿万人民群众自己的事业，我们目前拥有 5800 万党员，有 340 万个基层党组织，在马克思主义指导下按照民主集中制组成统一的整体，为实现共同的目标而奋斗。但是，在全国人民中，共产党员在数量上只占少数，人民群众是历史的主人，是物质财富和精神财富的创造者，是推动历史进步的真正动力，是我们党的力量源泉和胜利之本。党的经验反复证明，党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持、拥护和积极参与，就不能获得成功。能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党的事业的盛衰成败。因此，我们党历来强调要和人民群众保持密切联系，在一切工作中坚持群众路线，一刻也不能脱离群众。

我们党在长期的革命和建设，有着密切联系群众的优势。具体表现在：我们党是工人阶级的先锋队，党员全部来自人民群众，拥有最广泛的群众基础；在长期的革命和建设实践中，我们党与人民群众之间形成了血肉相联的关系，党离不开人民，人民离不开党；建设有中国特色社会主义全部实践的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益，十一届三中全会以来的基本路线和方针政策符合人民利益，受到人民的拥护。

党与人民群众的密切联系，是通过党的各级组织和广大党员来实现的。党支部是党的最基层组织，处在同人民群众最接近的地位，时时处处保持着与人民群众的密切联系，必然成为沟通党与人民群众紧密联系的桥梁和纽带。一方面，党的路线、方针、政策和各项具体任务，要通过党支部日常生活活泼、深入细致的宣传和思想工作，去教育、发动、组织党员和群众去具体实施，使人民群众围绕党的中心工作，结合本地的实际，为实现共同的目标而奋斗；另一方面，人民群众的意见、要求、建议、愿望和思想情绪，要通过党支部经常地、真实地反映到各级领导机关，从而使党的各级领导，直至中央领导能够及时地了解群众的思想脉搏、情绪动向，保证决定和决策的制定与执行符合人民的利益。

充分发挥党密切联系群众的优势，要认真落实党的十五大报告提出的三项具体要求：一是要努力恢复和发扬党的优良传统和作风，结合新的实践，使党在长期斗争中形成的“三大作风”发扬光大；二是要进一步强化全心全意为人民服务的宗旨，所有共产党员都要倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众办实事、办好事；三是要坚持从严治党的方针，严惩腐败。而这些工作在很大程度上要依靠党支部去做，只有党的每个支部都把这些基础工作做好了，党在人民群众中才会威信更高，凝聚力更强，党群关系才能得到巩固和发展。

第三节 党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒

党支部作为党的基层组织，是使党的路线、方针和政策

在社会各个基层单位得以落实的重要保证，因此，它又是党在基层组织中的战斗堡垒。江泽民在党的十五大报告中指出：“党的基层组织都要从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。”党支部要发挥这个战斗堡垒的作用，巩固党的执政地位，发挥党的领导作用。

党支部作为党的基层组织中的战斗堡垒，是由执政党的地位所决定的。在一个社会基层单位中，有经济组织、行政组织、群众组织等，党支部和这些组织的性质不同，但又有联系的。首先，党支部不是经济组织和行政组织，因此不能包揽和代替这些组织对生产和行政工作的统一指挥。但是党的每个支部又都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领导，保证党的各项任务和意图在基层得到贯彻和落实。其次，党支部不能包办和代替各种群众组织的具体工作，但是党支部应当而且必须加强对群众组织的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用，使它们保持正确的方向，自觉地贯彻执行党的路线、方针和政策。

党支部的战斗堡垒作用，主要体现在：

一、从各自的特点出发，坚决执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成

当前和今后相当长的一个时期内，我国还处于社会主义初级阶段，这是一个逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化的阶段。社会主义初级阶段，党的中心任务是搞经济建设。基层党支部要紧紧围绕这个中心，发挥坚强的战斗堡垒作用；围绕建立社会主义市场经济，发挥模范带头作

用。要支持行政领导依法正确行使职权，保证监督本单位生产和工作任务的完成，实事求是地做好工作。

二、坚持党要管党的原则，加强对党员的教育和管理，严格执行党的纪律，充分发挥党员的先锋模范作用

党的领导是政治领导、思想领导和组织领导的统一，其中政治领导是核心和根本，思想领导是前提和灵魂，组织领导是依托和保证，没有组织领导，政治领导和思想领导都不能落实。而党的组织领导，是通过党的完整的组织系统，通过党员的行动来实现的。党的路线、方针、政策要靠党员去贯彻，党支部的决议要靠党员去落实，广大群众要靠党员去联系。总之，党支部的战斗堡垒作用，最直接、最经常、最广泛、最具体地通过党员反映出来。从某种意义上说，党员的作用，也体现了党支部的作用。党支部能否教育和管理好党员和党员干部，使他们经受住执政和改革开放的严峻考验，在腐败与反腐败的尖锐斗争中，永远保持共产党员的纯洁性和先进性，在各个方面发挥先锋模范作用，是衡量党支部有无战斗力，能否发挥战斗堡垒作用的一条重要标准。因此，每个党员都应自觉地按照党章的要求去做，使自己努力成为一名合格的共产党员。

三、密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性

密切联系群众是我党的光荣传统。在改革开放的新时期，党要带领广大群众建设有中国特色社会主义，就要扎扎实实地做好群众工作。要做细致的群众工作，使群众认识到自己的根本利益和党的目标的一致性，从而自觉地接受党的

领导，团结起来为实现党的路线和任务而奋斗。党支部和共产党员都要注意倾听群众的呼声，关心群众疾苦，实实在在地为群众办实事，办好事。党支部要把对上级负责和对群众负责统一起来，在工作中坚持群众路线，一切为了群众，一切相信群众，一切依靠群众，努力创造联系群众的好方法、好经验，从而带领群众沿着有中国特色社会主义道路前进。

第四节 党支部是直接参与、服务、指导 行政和经济工作的政治核心

江泽民在党的十五大报告中指出：“加强和改进党的基层组织建设，要围绕党的基本路线，为党的中心任务服务”。在把我们的事业全面推向 21 世纪的今天，建设有中国特色社会主义，实现经济发展和社会全面进步，是振兴中华民族的伟大战略决策，这一决策深得党心民心。基层党支部要按照这一宏伟目标的总体要求，从各自的实际出发，发挥政治核心的作用。

政治核心作用主要是指党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置，这种核心作用主要是指政治思想方面。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位，决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。这种政治核心作用主要体现在：一是保证监督党和国家方针、政策在本单位的贯彻执行，保证本单位各项任务的完成；二是必须在党的统一领导下，支持行政首长依法行使职权，坚持和完善行政首长负责制；三是全心全意依靠群众，支持职工代表大会开展工作；四是参与本单位的重大决策；五是加强党组织的自身建设，领导思想政治工作和工会、妇联、共青团

团等群众组织。

在实际工作中，由于领导体制和工作性质的不同，各基层党支部担负的任务不同，党支部的政治核心的表现形式也不同。这就对不同行业和类型的党支部提出了不尽相同的要求。

街道、乡镇党的基层委员会中的基层党支部，是组织各项工作的核心领导，要发挥其领导核心作用，既要带领群众发展经济，坚持社会主义方向，走共同富裕的道路，又要领导社会主义精神文明建设，对群众进行社会主义、爱国主义、集体主义教育，用社会主义思想占领阵地，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

农村党支部要把发展农村经济，团结带领农民奔小康作为重要任务，要增强党支部的凝聚力、战斗力，提高村级组织的整体功能。要对农村党员干部进行帮助、教育和提高，从根本上提高党支部班子和党员队伍的政治素质。要团结村委会、村合作经济组织、团支部、妇代会、民兵等组织创造性地开展工作，协调行动，形成合力，成为促进农村经济发展和维护社会安定团结，提倡社会主义新风尚的核心领导。党员要以模范带头作用直接参与社会活动和农村经济发展，作实干家、做政治活动家、做促进两个文明建设的表率。

在实行行政领导人负责制的企事业单位中的党支部，要充分发挥企业党组织的政治核心作用，江泽民在党的十五大报告中说：“要建设好企业领导班子，发挥企业党组织的政治核心作用，坚持全心全意依靠工人阶级的方针。”企业党支部要坚持为企业改革和发展服务，搞好党的思想、组织、作风建设。要做好本单位的思想政治工作搞好精神文明建设