



中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第三次會議文件

**中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第三次會議文件**

中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第三次會議文件

*

人民出版社出版（北京東總布胡同10號）
北京市書刊出版業營業許可證出字第1號
北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

*

開本 850×1168 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印張 $11\frac{1}{2}$ ·插頁5·字數 268,099

1955年9月第1版

1956年9月北京第1次印刷

印數 1—13,000 定價 (4) 1.20元

統一書號3001·480

目 錄

关于1955年國家決算和1956年國家預算的報告·····	李先念 1
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會預算 委員會关于 1955 年國家決算和 1956 年國家 預算的審查報告·····	28
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第三 次會議关于 1955 年國家決算和 1956 年國家 預算的決議·····	35
*	
高級農業生產合作社示范章程·····	41
关于高級農業生產合作社示范章程(草案)的說明···	廖魯言 63
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會法案 委員會关于高級農業生產合作社示范章程 (草案)的審查報告·····	76
*	
中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會 的工作報告·····	彭 真 79
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第三 次會議关于全國人民代表大會常務委員會工 作報告的決議·····	80

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第三次 會議關於修改中華人民共和國地方各級人民代 表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五 條第二款第四項第五項規定的決議·····	87
---	----

*

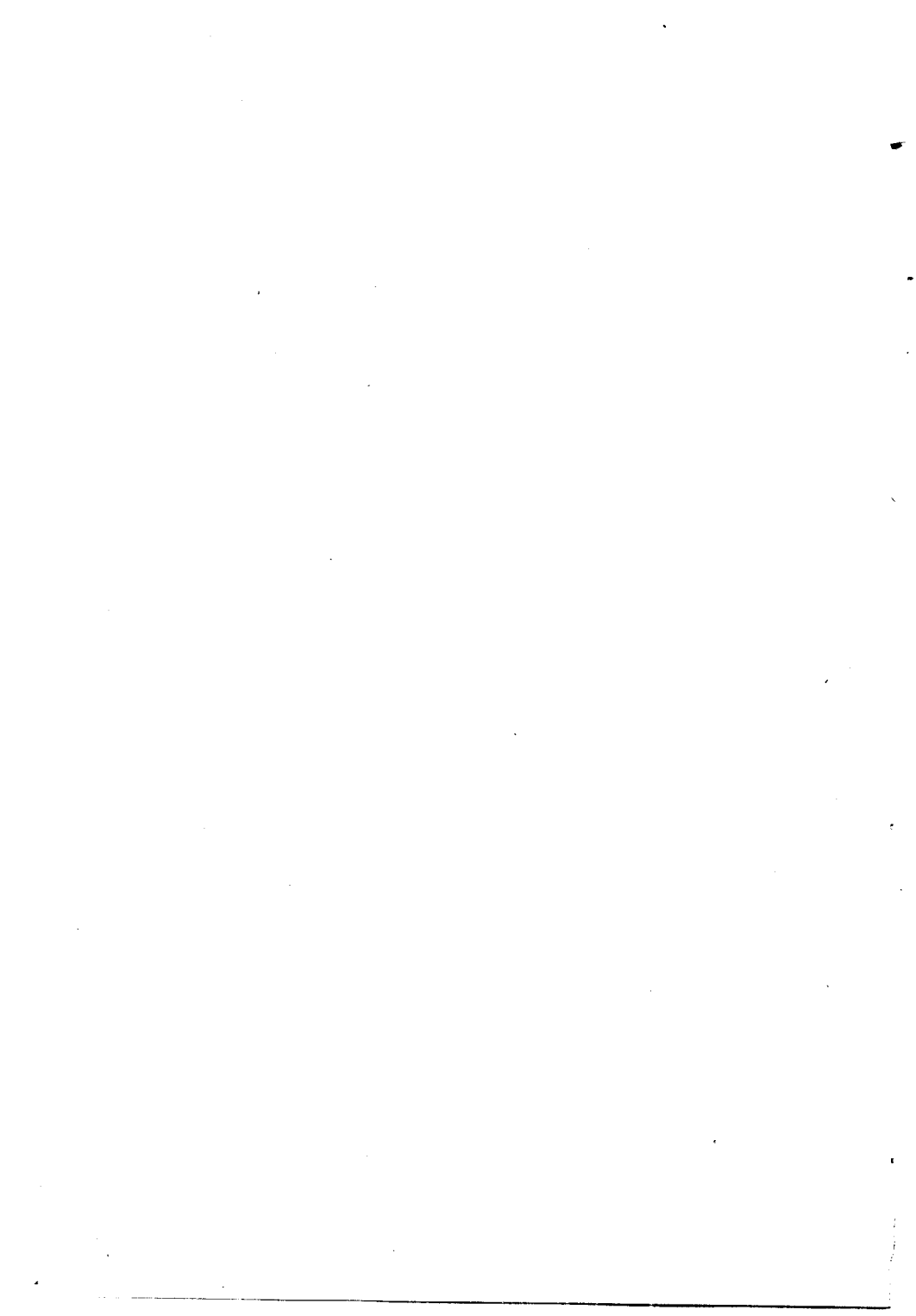
關於目前國際形勢、我國外交政策和解放 台灣問題·····	周恩來 89
科學規劃和百家爭鳴·····	郭沫若 108
關於我國發展國民經濟第一個五年計劃的 執行情況·····	李富春 116
關於私營工商業的社會主義改造問題·····	陳 云 131
人民保健事業的新任務·····	李德全 141
一年來農業合作化運動的發展情況和今後工作·····	鄧子恢 148
動員海內外一切交通人才為祖國交通建設服務·····	章伯鈞 161
文學藝術工作中的關鍵性問題·····	沈雁冰 167
輕工業產品不僅要多而且要好·····	賈拓夫 172
爭取做到全國山青水秀風調雨順·····	梁 希 181
目前國民教育方面的情況和問題·····	張奚若 188
民族工作的成就和若干政策問題·····	烏蘭夫 195
當前高等教育工作的幾個主要問題·····	楊秀峰 203
關於改進工作的三點意見·····	陳叔通 213
今年是國民經濟趨於全面高漲的一年·····	薄一波 218
一年來的郵電工作·····	朱學范 227
修庫如修倉，積水如積糧·····	傅作義 233
關於鎮壓反革命鬥爭問題和處理拘押在我國 的日本戰爭犯罪分子問題·····	張鼎丞 239

关于当前镇压反革命斗争的情况和意见·····	罗瑞卿	248
发展运输和邮电事业·····	王首道	260
进一步贯彻执行侨务政策，开展侨务工作·····	何香凝	267
执行1956年基本建设计划中的情况和問題·····	王鹤寿	274
一年来人民法院的审判工作·····	董必武	280
继续扩大和巩固人民民主统一战线·····	李维汉	288
改进猪肉和蔬菜的供应工作·····	姚依林	299
及时收集和保存建国史料·····	黄炎培	307
我对高级知识分子问题的了解和意见·····	罗隆基	312
一年来的粮食工作·····	章乃器	319
地质部执行五年计划的情况和問題·····	李四光	331
地方轻工业的主要情况和問題·····	沙千里	339
关于劳动工资工作·····	馬文瑞	346
关于商业工作与工商关系問題·····	陈 云	357

关于1955年國家決算和1956年 國家預算的報告

(1956年6月15日在第一屆全國人民
代表大會第三次會議上)

中華人民共和國國務院
副總理兼財政部長 李先念



各位代表：

現在我代表中華人民共和國國務院向第一屆全國人民代表大會第三次會議提出關於 1955 年國家決算和 1956 年國家預算的報告，請予審查。

一、1955 年國家決算

1955 年國家決算的收支總數如下：1955 年本年收入合計 27,203,319,000 元，加上上年結轉收入 3,154,657,000 元，全年收入總數 30,357,976,000 元。本年支出合計 29,346,938,000 元。收支相抵，年終結余 1,011,038,000 元。同 1954 年決算的可比部分相比，1955 年本年收入增長 966,485,000 元，即增長 3.68%；1955 年本年支出增長 1,743,846,000 元，即增長 6.32%。

同原來的預算相比，1955 年本年收入完成預算的 96.98%，比預算數 28,049,780,000 元少 846,461,000 元。本年各類收入的情況如下：（一）各項稅收共收到 12,745,390,000 元，完成預算數的 92.49%；其中工商稅收到 8,725,483,000 元，完成預算數的 87.25%；農業稅收到 3,054,308,000 元，完成預算數的 109.08%。（二）國營企業和事業收入共收到 11,194,048,000 元，完成預算數的 100.70%；其中工業收入收到 5,072,990,000 元，完成預算數的 110.51%；商業收入收到 3,319,026,000 元，完成預算數的 89.51%。（三）信貸保險收入共收到 2,360,816,000 元，完成預算數的 97.91%。（四）其他收入收到 903,065,

000 元，完成預算數的121.68%。

1955 年國營工業利潤收入比原計劃增加了十分之一以上。這是廣大職工努力推廣先進經驗、積極試制新產品、增加生產、降低成本的結果。只就煤炭工業部、電力工業部、石油工業部、重工業部、第一機械工業部、第二機械工業部、紡織工業部、輕工業部八個工業部統計，產品銷售收入比年度計劃增加了 2%，生產成本比年度計劃多降低了 3.1%。

1955 年的農業稅收入也超額完成了計劃。這不是因為政府向農民多征了農業稅，而是主要地由於在 1955 年秋征中收到的代金比較多一些；秋征的代金算在本年的收入中，所以農業稅的收入就超過了原計劃。

1955 年決算在收入方面的情況基本上是好的。但是比起原定的計劃還少 3.02%，這是什麼原故呢？這是因為，在制定 1955 年預算的時候，對於 1954 年水災所造成的糧食、棉花、煙葉和其他農作物的損失，以及這種損失對於農民購買力和工商業的影響，估計得還不充分，工商稅收預算和國營商業收入預算都有些偏高。這就使得原定的工商稅收計劃和商業收入計劃不能完成。

但是，預算收入計劃的沒有完成，也還有其他方面的原因。有一部分國營企業還沒有貫徹執行增產節約的措施。有不少工業企業在實行增產節約的過程中，片面地追求產量和產值，而沒有注意產品的質量是否合乎標準，品種是否合乎用戶的需要，以至許多產品質量下降，有些產品形成積壓。這也在某種程度上影響了國家商業收入計劃和稅收計劃的完成。

1955 年決算支出占預算數的 98.41%，比預算數 29,821,828,000 元少支 474,890,000 元。其中，經濟建設費支出 13,762,090,000 元，占預算數的 96.99%；社會文教費支出 3,189,270,000 元，占預算數的 82.

82%；國防費支出 6,499,862,000 元，占預算數的 90.36%；行政管理費支出 2,154,067,000 元，占預算數的 96.10%；債款支出 666,228,000 元，占預算數的 106.48%；對外援助和其他支出 455,722,000 元，占預算數的 73.55%。

1955 年決算支出比預算少支出了約 1.59%，這主要地是各部門各地方厲行節約、反對浪費的結果。

在基本建設方面，根據 1955 年對 3,280 個較大的建設單位的統計，節約的資金約達 10 億余元，比原投資計劃減少了 16.1%。單是鐵道部門的基本建設就節減了預算支出 2.45 億元。因為節約了資金，國家在 1955 年新增加的限額以上的工程項目就有 60 多個。1955 年各部門基本建設的投資額，按可比部分計算，只比 1954 年增加了 9%，而實際完成的基本建設工作量卻增加了 15%。

由於文教衛生部門比較着重地改進了定額，降低了開支標準，縮減了開支，國防部門認真地清理了歷年積余，縮減了開支，這兩方面的費用有顯著的節減。

1955 年國家機關精簡了一部分人員，把抽調出來的一部分人員調到農業合作化的工作中和新的國家機構、新的國營企業中去，也節約了國家的資金。

在 1955 年的預算執行過程中，節減了基本建設的投資，克服了鋪張浪費現象，這是正確的，必要的。但是應該指出，由於沒有經過多方面的周密的計算，一部分投資的削減也不盡合理，因而曾經造成一部分工地的窩工現象，和一部分工程的質量低劣現象。由於沒有充分考慮到生產企業所必需的各种輔助性建築的數量和質量，對於非生產性建設投資的削減也有一些不適當的地方。在基本建設的計劃和準備工作方面，由於缺少預備項目，由於準備工作片面地注意了施工力量，而沒有對於安裝力量和材料、設備的供應作全面的準備，

这样就使一部分建設資金來不及在本年內充分利用。这些缺点，應該在今后的工作中注意避免。

支出的减少，除了由于基本建設投資和其他費用的節減以外，部分地也由于某些部門还有“寬打窄用”的思想，設計預算偏高，而財政机关沒有完全加以嚴格核實。

1955 年國家決算用于經濟建設方面的支出，共占本年支出的 46.89%。

1955 年國家決算在工業建設方面支出 5,960,281,000 元，占預算數的 93.30%。工業基本建設限額以上的建設單位共有 485 个，其中已經全部完工投入生產的重大工程共 82 个，主要的有：遼源中央立井、鶴崗东山立井、沈陽第一机床厂、大連热电站、北京國棉二厂、包头糖厂等等。煉鉄、煉鋼、采煤、發電、机械、紡織、制糖等工業的設備能力和固定資產有了很大的增加。

1955 年全國工業總產值完成了原定計劃的 101%，比 1954 年增長 8%。在本年的 45 种主要工業產品中，有 37 种完成了或者超額地完成了計劃。同 1954 年比較，絕大多數產品的產量都有增長：原煤增長 17%，焦炭增長 22%，電力增長 12%，原油增長 22%，生鉄增長 23%，鋼增長 28%，鋼材增長 28%，硫酸增長 9%，燒碱增長 18%，硫銨增長 9%，機車增長 88%，內燃机增長 36%，發電机增長 97%，自行車增長 13%，膠鞋增長 15%。棉紗、棉布、麻袋、紙烟等輕工業產品，則由于原料限制，產量比 1954 年有所減少：棉紗減少 14%，棉布減少 16%，麻袋減少 11%，紙烟減少 4%。1955 年各工業部門試制成功了許多新產品，例如 1 万瓩的自动化水輪發電机和水輪机、6,000 瓩的蒸汽發電設備、合金無縫鋼管、鈦鋼片、联合收割机、四十八行的播种机等等。各工業部門技術水平在 1955 年有了進一步的提高。

1955 年國家決算在農業、林業、水利等方面支出 1,497,616,000 元，為預算數的 114.13%。

農業支出對於全國農業生產的改進、農具改良和農藥農械的推廣，特別是對於災民的恢復生產、重建家園，起了重要的作用。1955 年政府供應農民餅肥和化學肥料 450 萬噸，農藥 9 萬噸，並且減價 40% 供應新式農具 51 萬部。對 1954 年的災區，政府繼續撥付復堤、修垸經費 3 億元，幫助農民新修和整修了許多小型水利工程，貸放水車 17 萬輛，擴大和改善了灌溉面積 6,500 萬畝。此外，1955 年政府還支出農村救濟費 2 億餘元，發放農業貸款 10 億餘元。

在林業方面，1955 年完成造林面積 2,560 多萬畝，比 1954 年完成數增長 47%。

在水利建設方面，1955 年完成土方 14 億多公方，石方 1,400 多萬公方，混凝土 60 萬公方。在 1954 年堵口復堤的基礎上，繼續整理了長江中下游、淮河、遼河、珠江和華北各河的堤堰，恢復了洞庭湖濱的堤垸，舉行了漢水下游分洪工程，基本上完成了淮河的南灣水庫工程。這些工程對防禦水害和擴大灌溉面積都有顯著的效果。

由於上述各方面的措施和其他有關的措施，由於農業合作化的開展和廣大農民的努力，並且由於雨水及時，1955 年全國絕大部分地區的農業獲得了豐收。糧食總產量達到 3,680 億斤，完成年度計劃的 102%，比 1954 年增長 9%。棉花產量達到 3,036 萬担，完成年度計劃的 117%，比 1954 年增長 43%。其他各種主要農作物，除了甘蔗比 1954 年稍有減少外，都有不同的增長：甜菜比 1954 年增長 61%，黃麻增長 95%，烤煙增長 28%，花生增長 6%，茶葉增長 17%，蠶繭增長 44%，各種水果增長 10%。

在 1955 年，國營機械化農場由 1954 年的 97 個增加到 106 個，這些農場的耕地面積增加到 404 萬畝，比 1954 年增加了 45%。國

营机器拖拉机站由 1954 年的 89 个增加到 138 个，拖拉机由 778 标准台增加到 2,377 标准台，服务面积由 661,800 亩增加到 3,137,300 亩。

1955 年國家決算在交通運輸方面支出 1,925,475,000 元，占預算數的 89.74%。1955 年新建鐵路鋪軌 1,222 公里，比 1954 年的鋪軌里數增長了 47%。到 1955 年底，已經完成鋪軌全綫通車的有黎塘——湛江綫、丰台——沙城綫和藍村——烟台綫；貫通西南的寶雞——成都綫已經完成全綫鋪軌任務的 73%；貫通西北的蘭州——新疆綫已經達到張掖以西 135 公里。全國公路共修建 8,138 公里，比 1954 年的修建里數增長了 40%。1955 年全國鐵路運輸的貨物周轉量，由於不合理運輸的減少，比 1954 年只增長了 5%。汽車貨物周轉量比 1954 年增長 35%，內河輪駁船貨物周轉量增長 32%，沿海航運貨物周轉量增長 4%。郵電業務總量比 1954 年增長了 13%。

在商品流轉方面，1955 年國營商業的購進計劃超額地完成了任務，這是同工業生產計劃超額完成特別是同農業丰收有密切聯系的。但是全國社會商品零售總額，由於前面所已經說過的原因，只完成原定計劃的 94%，比 1954 年只增長了 3%。1955 年我國繼續擴大了同蘇聯和各人民民主國家的經濟合作，進一步密切了同亞非國家的經濟往來，發展了同西方國家的貿易，進口和出口貿易都超額地完成了計劃。貿易總額比 1954 年增長了約 30%。

國民經濟計劃執行的結果表明，1955 年完成的基本建設投資額（包括經濟、文教、行政方面的基本建設）共為 86.3 億元，本年新增的固定資產比 1954 年增加了 16%。1955 年全國工農業生產總值比 1954 年增長了 6.6%。在工農業生產總值中現代工業所占的比重，由 1954 年的 33% 上升到 34%。生產資料的生產在工業總產值中所占的比重，由 1954 年的 42% 上升到 46%。

1955年是社会主义改造迅速发展的一年。農業合作化运动在中共中央的正确領導下，發展得特別迅速。到1955年底，参加農業生產合作社的農戶已經达到7,500多万户，占農戶总数的比例由1954年的11%上升到63%。其中参加高級農業生產合作社的農戶达到470多万户。在手工業方面，据同一时期的統計，参加手工業生產合作組織的人数达到220万人，占手工業从業人員总数的比例由1954年的15%上升到29%。手工業生產合作組織的產值比1954年增長了72%。在工業总產值中，國营工業所占的比重由1954年的59%上升到63%，合作社工業所占的比重由1954年的4%上升到5%，公私合营工業所占的比重由1954年的12%上升到16%；私营工業所占的比重則由1954年的25%下降为16%。全國私营工業有3,000余戶轉为公私合营。在商業方面，全國共有18万户私营商店轉为公私合营商店和合作商店。在純商業機構的商品零售总额中，國营商業、合作社商業、公私合营商業所占的比重由1954年的74%上升到82%。

1955年國家決算用于社会文教事業的支出，共占本年支出的10.87%。1955年高等学校在校学生达到29万余人，比1954年增加13%；中等学校在校学生443.7万人，比1954年增加6%；小学校在校学生达到5,310万人，比1954年增加4%；幼兒園幼兒达到56万人，比1954年增加16%。随着農業合作化的發展，参加业余文化學習的農民达到5,000万人。1955年全國医院和療养院病床达到27.9万張，比1954年增加了12%。中医的力量有了進一步的發揮，其中已經参加公立和联合診療機構的达到9万人。其他文化、科学、出版方面，也有新的發展。

1955年國家決算用于國防的支出占本年支出的22.15%。用于國家行政經費的支出占本年支出的7.34%，債款支出占本年支出的

2.27 %。对外援助和其他支出占本年支出的 1.55 %。

以上所說的國家決算的各項數字，都包括地方財政的收支在內。如果把屬於地方財政的部分抽出來看，那末，1955年地方財政共收入 7,443,491,000元，占預算數的 102.74%；共支出 6,432,453,000元，占預算數的 94.35 %。地方支出預算執行的結果，主要部分為：社會文教支出占 36.80%，經濟建設支出占 27.21%，行政管理費支出占 27.98%。

在1955年，國家財政對少數民族地區公路投資 5,250 多萬元，教育支出 8,400 多萬元，衛生支出 3,690 多萬元。1955年3月國務院根據西藏地方政府的要求所作的關於幫助西藏地方進行建設事項的決定，已經在執行中。繼青藏、康藏公路通車之後，拉薩——日喀則和日喀則——江孜公路已經在去年10月初通車，貫穿喜馬拉雅山區的帕里——亞東公路到今年3月也已經全部完成。

1955年國家決算增設地方預算周轉金 201,420,000元，撥付銀行信貸資金 2,418,279,000元。這兩筆支出在1955年預算中本來準備在年終結余中解決，不列入當年預算支出，但是實際上在預算執行過程中，這兩筆款項已經根據地方預算周轉和銀行信貸的必要，加以使用，不列入本年支出是不合理的，所以現在補列在本年支出以內。

1955年國家決算年終結余 1,011,038,000元，全部結轉到1956年預算中使用。

二、1956年的國家預算

1956年是我國發展國民經濟的第一個五年計劃的第四年，同時是我國農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造發展得最快和取得決定性勝利的一年。全國人民對於建設社會主義的熱情空前地高漲。中共中央和國務院根據這種形勢，號召全國人民在穩妥可

靠的基礎上又多又快又好又省地發展各項建設事業，爭取提前完成和超額完成第一個五年計劃。

1956年的預算，就是按照提前完成和超額完成五年計劃的要求編制的。

1956年國家預算規定，本年收入共為29,731,732,000元，上年結轉收入為1,011,038,000元，收入總數共為30,742,770,000元；支出總數為30,742,770,000元；收支平衡。同1955年國家決算比較，本年收入增長9.29%，本年支出增長4.76%。如果從兩年收入數額中扣除國外借款，在支出數額中扣除1955年用上年結余撥付流動資金、銀行信貸資金和地方預算周轉金等不可比的因素，則本年收入實際增長15.83%，本年支出實際增長22.77%。

1956年國家預算收入中，各項稅收為13,980,000,000元，占本年預算收入的47.02%，比1955年決算數增長9.84%。各項稅收中，工商稅收為9,970,000,000元，占本年收入的33.53%，比1955年決算數增長14.26%。工商稅收的增長比例比較大，主要是由於1956年工農業生產和商品流轉的增長比較快。農業稅收入為3,020,000,000元，占本年收入的10.16%，為1955年的98.88%。此外，關稅、鹽稅收入共為990,000,000元，比1955年決算數增長4.51%。

1956年國營企業收入為14,328,144,000元，占本年預算收入的48.19%，比1955年決算數增長26.48%。其中，國營工業企業收入為6,688,587,000元，比上年增長31.27%；國營交通企業收入為2,108,275,000元，比上年增長17.70%；國營商業企業收入為4,094,889,000元，比上年增長23.45%；國營農林企業收入為632,440,000元，比上年增長18.79%；其他企業和事業收入為603,953,000元，比上年增長6.77%。對於公私合營企業，採取以收入抵撥支出的辦法；本年公私合營企業以收抵支以後，還向國家上繳200,000,000元，這也包括在