

百·卷·本·经·济·全·书

J J Q S

●顾问：刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章 ●主编：胡晓林 龚莉 ●副主编：顾海良 姚开健

乡 镇 企 业

唐 忠 孔祥智 著



人 民 出 版 社

BAI · JUAN · BEN · JING · JI · QUAN · SHU

百卷本经济全书

顾问：刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章

主 编：胡晓林 龚 莉

副主编：顾海良 姚开健

乡 镇 企 业

唐 忠 孔祥智 著

人 民 出 版 社

责任编辑：喻 阳

装帧设计：林 晓

图书在版编目(CIP)数据

企业经济全书

-北京：人民出版社，1994 4

(百卷本《经济全书》丛书/胡晓林，龚莉王编)

ISBN 7-01-001847-2

I 企…

Ⅱ. ①胡…②龚…

Ⅲ. ①企业—经济学②企业管理

Ⅳ. F27

企业经济全书(全十二册)

QIYE JINGJI QUANSHU

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京商学院印刷厂印刷 新华书店首都发行所经销

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：787×1092 毫米 1/32 印张 60.75 插页 120

字数：1050 千字 印数：1—500 册

定价：109.00 元

為建之社會主義城市
場經濟机制而努力

為百卷本經濟全書

鄧家華

一九九三年十月一日

百卷本《经济全书》总序

从现在开始的一、二十年内,是世纪交替之际,既是中国完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的关键时期,也是中国经济持续、快速、健康发展以便把 11 亿人民向小康以至更高水平奋力推进的时期。不言而喻,中国人民在这个时期所要进行的,实际上是要在整个国民经济领域内继续进行一场建国以来最为深刻的革命性的变革,大力发展社会生产力,把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。

这场伟大而又艰巨的变革,对经济学界、出版界提出了更高的要求。其中十分重要的,就是要积极研究、阐明在改革与发展过程中中国各个经济领域内出现的复杂现象和新问题,探索新的体制、机制、秩序、法规以及发展道路和模式;传播各经济学科的新理论、新观点和新观念;以使用它们去丰富现有建设者的知识库,提高他们的工作素质,以及培育新一代的建设者。这一工作非常重要,因为一切经济工作,总是要靠人去做;有了高素质的人,才会有高质量、高效益、高效率的经济工作,经济改革与建设任务的加速实现才会有保证。这套百卷本《经济全书》,正是为此目的而组织编撰、出版的。我为此感到高兴。

要使这套百卷本《经济全书》能够发挥应有作用，我认为，至少应该贯彻以下三个结合。一是理论与实践相结合，即在马克思主义指导下，用新学科或各经济领域的专业理论去研究、阐明中国经济中的实际问题，特别是具有中国特色的社会主义市场经济中一系列重大问题。诚然，百卷本《经济全书》中有的会侧重于理论，有的会侧重于实际，有的还会侧重于应用。但只要注意贯彻这一方针，一定能在理论上有所前进，有所突破，并在不同层次上为加快建立社会主义市场经济体制和加速改变中国经济面貌服务。二是中外结合，洋为中用。既积极学习国外一切有用的经济理论和建设经验，吸收国外一切优秀成果，又不盲目照抄照搬，而是从中国的国情和实际需要出发，有所鉴别、借鉴或吸收。三是普及和提高相结合，既注重传播和普及知识，又鼓励密切联系中国国情和学科自身发展的实际，进行创造性的探索，实行知识性与学术性相结合。

我很高兴地知道，上述三个结合，也是百卷本《经济全书》的编者、出版者的共识。诚然，要做到上述三个结合，并不容易，但值得为之努力。我衷心祝愿这套丛书的出版获得成功。

邹家华

1993年9月

内 容 提 要

改革开放以来,中国经济发生了巨大的变化,取得了令世人瞩目的成就。中国经济内部最大的变化,就是乡镇企业在大江南北的广阔农村迅速崛起。到现在,已是三分天下有其一。为什么在本世纪的80年代,中国会掀起农村工业化的浪潮,乡镇企业是在什么样的环境中存在和发展的?乡镇企业作为一匹奇特的经济黑马,它有哪些特征?形成了哪些模式,在产业结构和空间分布上又有什么特色?乡镇企业的勃兴对农村综合发展有什么推动作用?在经济改革力度不断加大,市场经济体制逐步建立的形势下,乡镇企业应采取什么样的发展策略才能更好地生存、发展下去,企业的管理工作要如何加强,才能适应新的形势?对乡镇企业这支不断上升的经济力量,政府应怎样管理?本书对这些问题均作了较详细的阐发。

目 录

乡镇企业

一、夹缝中成长起来的产业群	1
1. 工业化演进的一般规律	2
2. 中国的工业化道路	4
3. 在耕地上无法实现充分就业	8
4. 夹缝中成长起来的产业群	9
5. 国民经济新的增长点	13
二、乡镇企业的特征	16
1. 乡镇企业的概念	16
2. 乡镇企业的一般特点	19
3. 乡镇企业与其他一些企业的对比分析	23
4. 乡镇企业机制的相对性	25
5. 发展中存在的一些问题	29
三、乡镇企业与农村综合发展	37
1. 推动了经济增长	37
2. 促进了经济结构的变化	40
3. 加快了农业现代化的步伐	47
4. 促进了农村社会的全面进步	50
5. 对几个认识问题的认识	56

四、乡镇企业的发展模式	61
1. 乡镇企业发展模式的概念	61
2. 乡镇企业的发展与多模式的形成	64
3. 模式比较	81
五、乡镇企业的结构与布局	86
1. 乡镇企业的产业结构	86
2. 乡镇企业的布局	102
六、乡镇企业的发展策略	112
1. 乡镇企业的组建策略	112
2. 乡镇企业的战略策略	114
3. 乡镇企业的新产品开发策略	117
4. 乡镇企业的市场营销策略	119
5. 乡镇企业的人才策略	121
七、乡镇企业的管理	127
1. 乡镇企业的管理体制	128
2. 乡镇企业的合同管理	133
3. 乡镇企业的股份制改造	136
八、乡镇企业经济的宏观调控	143
1. 乡镇企业经济宏观调控的必要性	143
2. 乡镇企业经济宏观调控的目标、方针与任务	145
3. 乡镇企业经济宏观调控的体制和模式	149
4. 乡镇企业经济宏观调控的手段	154
后 记	157

一、夹缝中成长起来的产业群

80年代以来,中国经济进入快速成长时期,所取得的成就已引起世人注目。中国经济的最大变化发生在哪里?不是在繁华的都市,而是在广阔的农村。乡镇企业的崛起,是改革开放以来中国经济结构的最大变化;乡镇企业的继续发展,必将促使中国经济发生更大的变化。

十几年前,还没有“乡镇企业”这个名词,农村只有很少的以“社队企业”称之的非农产业。仅仅十几年的时间,乡镇企业就得到了迅猛发展,成为国民经济不可忽视的重要组成部分和最具活力的增长点。1991年,全国乡镇企业已达1908.88万家,有职工9609.11万人,创造的产值达11621.69亿元,占全国社会总产值的26.5%,乡镇工业产值8708.61亿元,占全国工业产值的30.8%。^①为什么在80年代的中国,会出现农村工业化的巨大浪潮。中国的工业发展,一反以城市为依托的传统格局,在城市和农村并行展开,且农村的发展速度

^① 《中国统计年鉴·1992》。

快于城市,这又是为什么?换言之,中国的工业化为什么会走上农村与城市并行的道路?

1. 工业化演进的一般规律

工业在人类经济发展的一定阶段上,是对科学技术最敏感的经济部门,是一个国家经济发展的主导部门。所以,人们往往把近代的经济的发展过程同工业的发展紧密联系起来,把经济发展过程称为“工业化”过程。概括言之,一个国家从传统农业文明社会向现代工业文明社会转变的历史过程,就是该国工业化和现代化的历史进程。

从世界范围来看,工业化过程是以 18 世纪 60 年代的英国产业革命为起点,从英国首先起步的。而到本世纪 70 年代,已有学者认为,像美国这样的国家,已进入了“后工业社会”阶段。^①可见工业化已经有了一个很长的历程。这一历程是否表现出某些规律性呢?德国学者霍夫曼(Walther Hoffmann)及日本学者盐野谷佑一等人的研究表明,工业化要经历三个阶段^②:

①工业由以轻工业为中心的发展向以重工业为中心的发展推进阶段,即所谓“重工业化”。一般地说,西方发达国家的工业化过程是从轻工业起步的,英国的技术

① 参见[美]丹尼尔·贝尔著:《后工业社会的来临》,商务印书馆 1986 年版。

② 参见杨治:《产业经济学导论》,中国人民大学出版社。

革命,就首先发生在纺织工业。然后,随着工业化的推进,重工业在工业中的比重将不断上升。目前,发达国家的重工业所贡献的国民收入占工业所贡献国民收入的60—65%。

②在重工业化的过程中,工业结构又表现为以原材料工业为中心的发展向以加工、组装工业为中心的发展演进。即工业“高加工度化”。

③在工业结构“高加工度化”的过程中,工业将表现出“技术集约化”趋势。这一趋势表现为:一方面所有工业部门将采用越来越先进的技术和工艺,另一方面一大批以技术密集为特征的高新技术产业不断兴起。

霍夫曼通过统计研究,得出了各阶段工业结构的大致情况,在工业化起步阶段,轻重工业的净产值(附加价值)比重约为5:1;第二阶段这一比例为2:1;第三阶段这一比例为1:1,重工业逐渐占优势。

由此可以看出,从工业结构来看,工业化过程是由劳动集约型工业起步,经过资本集约阶段,向技术集约型工业为主的阶段发展的。

工业化过程,也是农业劳动生产率不断提高,农业剩余劳动力不断向二、三产业转移,乡村人口都市化的过程。工业化从劳动集约型产业起步,就可以将这两个过程有机地统一起来。

2. 中国的工业化道路

中国土地上最早出现的近代机器工业是外国侵略者早期投资的企业。中国人自己兴办的近代机器工业，是清政府在洋务运动中创办的军事工业和民用工业。由于外国资本的大量涌入，1949年以前，中国的民族工业发展一直较慢，而由外国投资者和官僚资本举办的大工业却发展迅速，这必然不利于劳动力的转移。1920年时，我国产业资本量为23.7亿元，到1949年全国解放前，产业资本累计额已达120多亿元，比1920年时增长了4.1倍，而同期产业工人数量只增长了3倍多。^①

人民共和国建立以后，中国进入了工业化的新时期。这一时期，以重工业为核心，以国家为投资主体，在高度集中的计划经济体制下，展开了大规模的工业化。到70年代末，我国已基本建成了一个独立的工业体系。1952年，工业产值只占工农业总产值的41.5%，到1978年，这一比例达到74.4%（见表1-1），30年间，我国已由农业—工业国变成了工业—农业国。1953年到1981年间，我国工农业总值平均每年增长8.1%；工业总值年均增长10.8%，其中，轻工业年均递增9.6%，重工业年均递增12.3%。重工业增长快于轻工业，使得重

^① 参见国务院研究室农村组、中国社科院农村所：《别无选择》，改革出版社1990年版，第9页。

工业在工业产值结构中所占的比重,由1952年的35.6%,上升到1978年的57.3%。^①重工业比重的上升,与我国基建投资结构密切相关。如表1-2所示,从50年代开始,国家投资就向工业倾斜,且主要是向重工业倾斜,1952年,重工业投资只占基本投资的29.5%,到1978年,已占到全部投资的50.9%。到1978年,我国全民所有制工业企业固定资产原值达到3193.4亿元,比1952年增长了20倍。^②

表1-1 工农业总值构成 %

产 业 年 份	农 业	轻工业	重工业
1952	58.5	26.7	14.8
1957	53.5	29.2	27.3
1965	29.8	35.4	34.8
1978	25.6	31.8	42.6

资料来源:《中国统计年鉴1981》。

表1-2 我国基建投资构成 %

产 业 年 份	工 业	其 中		农 业	其 他
		轻工业	重工业		
1952	38.8	9.3	29.5	13.3	47.9
1957	52.3	8.0	44.3	8.6	39.1
1965	52.1	4.1	48.0	14.6	33.3
1978	57.0	6.5	50.9	11.1	31.9

资料来源:《中国统计年鉴1981》。

① 《中国统计年鉴·1981》。

② 《中国统计年鉴·1981》。

这种以集中发展重工业为核心的国家工业化战略，不利于劳动就业机会的扩大，没能使中国农民节衣缩食积累起来的数千亿资本与农村丰富的劳动资源实现有效结合，从而带动就业机构的改变和乡村人口都市化。因为重工业是资本密集型产业，需要大量资本，提供的就业岗位十分有限。1952年到1978年，我国工业固定资产原值增长了20多倍，而就业人员只增加3倍，工业人均固定资产原值增长了4.8倍。1952年，工业每增加一个就业岗位，需投资1197.4元，到1978年则需投资6942.7元。^①以重工业作为工业化的起步产业，使城市工业对劳动力的吸纳能力十分有限，而对资本的需求却很大。

为了保证城市工业发展所需的大量资金，限制农村人口流入城市，一方面，我国对农产品贸易实行国家垄断，通过统购统销制度为工业积累发展资金；另一方面，以严格的户籍制度限制农民入城，并在城市实行高福利，农村则几乎无福利。由此，中国形成了特殊的二元经济—社会结构：在经济上，城市先进的大工业与农村的传统农业形成对照；在社会方面，城市的高福利与农村的贫困并存。

这种特殊的二元经济—社会结构，使得工农业之间

^① 国务院研究室农村经济组、中国社会科学院农村发展研究所：《别无选择——乡镇企业与国民经济的协调发展》，改革出版社1990年版，第10页。

的正常交易被割断，城市和乡村两大社区在劳动力流动上处于隔离状态。其结果是，第一，农村只是单向地向城市工业输入资本，而农民不能到城市工业部门就业，因而既无法直接分享城市工业化的成果，又影响了农业资本积累。第二，以重工业为主的工业体系，既无法为改造传统农业提供大量适用的生产手段和生产技术，又不能为人民提供大量生活用品，使农村居民间接分享工业文明的机会也不多。中国农村仍沿袭着祖祖辈辈传下来的耕作方式和耕作技术，被排斥在工业化进程之外。

我国 50 年代之所以舍己之长，选择以资本密集的重工业为工业化的起步产业，而没有像西方工业化国家那样从劳动密集型产业起步，主要有以下原因：第一，我国当时所处的国际环境极为不利，面对西方列强的经济封锁和军事压力，政府领导人感到要摆脱经济上落后、军事上被动的局面，必须有自己独立的工业体系，重工业是建立独立工业体系和增强军事工业能力的基础。这与洋务派首先引进的工业是军事工业有相似之处。第二，前苏联工业化的理论和实践的影响。理论上，列宁有一个著名的观点，即在两大部类的增长时序上，生产资料部门，尤其是生产生产资料部门应优先增长，以为社会扩大再生产提供追加的固定资产。我国毫无保留地接受了这一从理论上推演出来而不是从实践中总结出来的观点，优先发展重工业。实践上，第一个社会主义国家苏联的工业化是以重工业为核心的，我国也照着“老大

哥”的样子来了一遍。

3. 在耕地上无法实现充分就业

无法敲开城市工业大门的农民，只能留在农村的土地上经营农业。但是，我国可供农业使用的自然资源有限，尤其是耕地资源十分有限，无法使丰富的劳动力实现充分就业。按统计表明，我国只有1亿公顷耕地，就是按学者们较真实的估算数字，也只有1.328亿公顷（19.92亿亩）。^①如果不考虑解放以来耕地减少的情况，农业劳动力平均耕地1952年为0.77公顷（11.5亩），1979年减少到0.45公顷（6.77亩），平均土地规模不足1公顷。从解放到70年代的30年，尽管我国农产品单位面积产量不断提高，以稻谷为例，从1952年的每公顷2408公斤（合321斤/亩），增加到1978年的3975公斤（合436.7斤/亩）^②，增加了65%。但农业劳动生产率提高得并不快，1952年农业劳动力人均产粮819公斤，到1979年，才1129公斤^③，只增加了37%。有限的耕地资源无法满足3亿多农村劳动力实现充分就业的要求。只依靠经营农业，农民永远摆脱不了贫困。农民的选择是

① 见《中国土地资源生产能力及人口承载量研究(概要)》，中国人民大学出版社1992年版，第14页。

② 根据《中国农业年鉴·1980》有关资料计算得出。

③ 根据《中国农业年鉴·1980》有关资料计算得出。