

苏 共
第 十 九 次
全 国 代 表 会 议
文 件 和 评 论

尧 凌 珊 编

总 序

第十九次
全国代表大会
文件和讲话

（一九八二年）

苏共第十九次全国代表会议

文件和评论

尧凌珊 编

新 华 出 版 社

苏共第十九次全国代表会议

文件和评论

尧凌珊 编

•

新华出版社出版

新华出版社发行

新华出版社印刷厂印刷

•

787×1092毫米 32开本 6.5印张 126,000字

1988年8月第一版 1988年8月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-0296-1/D·50 定价：1.55元

(内部发行)

编 者 的 话

6月28日至7月1日在莫斯科举行的苏共第十九次代表会议，是苏联人民生活中的一件大事。苏共召开这种在代表大会闭会期间的代表会议，在半个世纪前比较频繁，到1941年共举行了18次。这次是间隔了47年后召开的一次会议。

代表会议的中心议题是讨论政治体制改革。戈尔巴乔夫在会上以批判的态度总结了近三年来苏联改革的成果，指出了现行政治体制的弊端，提出了改革的基本构想，还指出了更新对外政策的必要性。会议是按公开性要求举行的，发言活跃，开诚布公，尤其利加乔夫和叶利钦两人公开进行了交锋。会议最后通过了七项决议。这次会议的主题和进行方式在苏联历史上都是空前的。它引起了世界的瞩目。

代表会议的内容和结果也受到我国群众，特别是研究工作者的兴趣。他们希望了解苏联改革的进程，了解苏联人根据他们的国情提出了什么样的改革主张，又取得了什么样的实际结果。出版这本书正是为了满足读者的这种需要。

本书收集了会议的主要文件，即戈尔巴乔夫的报告和两

次讲话、会议的七项决议中的四项（未收入《关于法制改革》、《关于族际关系》和《关于切实进行国家政治体制改革的若干迫切措施》等三项决议）。还收入了叶利钦和利加乔夫的发言。为便于读者参考，本书还编辑了东欧国家和西方报刊的若干评论。这些评论有相当的代表性，但并不囊括外界对这次会议的全部看法。

会议的结果以及外界对会议的评价都得由今后的实践来检验。

1988年7月

目 录

关于苏共二十七大决议的执行情况和深化改革的任务 ——戈尔巴乔夫1988年6月28日在苏共第十九次代表 会议上的报告	(1)
戈尔巴乔夫在6月30日会议上的讲话	(101)
戈尔巴乔夫7月1日在闭幕会议上的讲话	(114)
关于苏共二十七大决议的执行情况和深化改革的任 务的决议	(129)
关于苏联社会民主化和政治体制改革的决议	(141)
关于同官僚主义作斗争的决议	(153)
关于公开性的决议	(160)
鲍·尼·叶利钦的发言	(166)
叶·库·利加乔夫的发言	(177)
震撼世界的四天	[波]奇雷克 (187)

各党应寻找解决本国问题的最佳方法

.....〔民主德国〕《新德意志报》评论 (189)

民主大检阅和公开性的体现南通社评论 (191)

改革事业的一个突破〔美〕杰克逊·迪尔 (194)

改革派和保守派阵线清楚 ...〔美〕查尔斯·米切尔 (197)

戈尔巴乔夫试图加强自己

.....〔英〕《每日电讯报》社论 (199)

不是盖新房而是彻底翻修

.....〔奥〕沃尔夫冈·布罗尔 (201)

关于苏共二十七大决议的 执行情况和深化改革的任务

**——戈尔巴乔夫1988年6月28日在苏共
第十九次代表会议上的报告**

代表同志们：

如何深化我国根据党的倡议和在党的领导下进行的革命性改革并使这一改革不可逆转，这就是我们——第十九次全苏党代表会议的代表们面临的根本问题。

这个问题是现实生活本身提出来的。目前党和人民正在广泛地讨论这个问题。在苏联社会新的发展阶段党能否起政治先锋队作用，也取决于我们将在多大程度上对这个问题作出正确的回答。

完全有权把我们生活中的最近三年称为转折的年代。这三年通过党和劳动人民的努力，已成功地阻止了国家滑向经济、社会和精神领域的危机。如今全社会更好地了解 and 懂得了自己的过去、现在和将来。体现为各项具体的社会经济计

划的改革政策，正在成为千百万人的实际行动。这就是我国政治形势的实质。

我们看到，社会是大大振作起来了。国家的精神生活变得更加多样化、更有意义和更加丰富多采了。人们重温和研究卡·马克思和弗·伊·列宁的许多思想，而直到不久以前，这些思想不是被片面地理解，就是完全无人提起了。在同教条主义作斗争中，科学和人道的社会主义的创造性原则正在得到恢复。

人们感到了自身的责任，正在抛弃漠不关心和互相疏远的态度。革新之风使人民在道德上经受了锻炼。民主化使人们的思想得到大解放，人人精神振奋，个个富于首创精神。真理和公开性的确立，净化了社会环境，使人们备受鼓舞；解放了人们的思想，促使人们积极开展活动。

同志们，这是一个鲜明的、给人以深刻印象的过程，我国人民中间一切诚实和先进的人们都投入了这一过程之中。革命性革新的力量正在团结起来。人们相信改革，他们要求不断前进，而且只要前进。

工人阶级表现出高度的觉悟和组织性。在非同寻常的、新的和复杂的事物进入我们生活的过程中，工人阶级再次表现出优秀的政治和道德品质，对各项工作表现出真正作为一个公民和国家主人的态度，并以自己的劳动对改革表示支持。工人阶级的这种立场使党能够满怀信心地进行革命性改造。

农民也以极其关心的态度作出了响应。集体农庄庄员代

表大会表明，他们是一支多么强大的改革力量。农业中改革的拥护者们正在大胆地采用新的工作方式，用科学和有效的技术武装自己，准备进行试验和探索；为了新的事业甚至准备承担风险，全力以赴地、负责地和出色地为自己和祖国的利益而工作。

改革证实了列宁的一个著名论断：知识分子具有高度的社会敏感性，他们对社会变革富有同情心。知识分子热烈响应党提出的将社会的智力和精神潜力充分用来为改革服务的号召。知识分子真诚地支持二十七大得出的有关真理的教训。最近3年党通过的各项决议得到了他们的深刻理解。

总之，四月全会以后这段时期的主要政治成果是整个社会气氛发生了变化，革新思想的物质化进程业已开始，苏联人民越来越支持党的改革方针。

但是，这是否意味着到处都在全速地出现好转，革命性改造已经不可逆转了呢？

不，并不意味着是这样。如果我们想站在现实基础上的话，那么我们应当承认：同志们，这种情况目前还未发生。我们还未消除造成障碍的深刻原因，并不是各地都开动了革新机制，而在有些方面这种机制还没有制订出来。许多党组织的活动能力还不能适应改革的任务。我们的发展需要有新的本质的变化，而这这就要求采取根本的解决办法，要求采取积极的和主动的行动。今天我们面临着许多复杂的问题。但它们之中哪个是关键问题呢？苏共中央认为，改革我们的政治体制就是这样的问题。

中央委员会已在代表会议的提纲中阐述了自己的纲领。提纲中并未提出要对一切问题提供现成答案的任务。我们希望，在讨论过程中将提出代表会议可能加以考虑的新的主张和建议。那时代表会议的决议确实将成为全党和全国人民集体创造的成果。

由此可见，我们这次代表会议的政治目标是：用列宁的传统和依靠业已积累的经验，对苏共中央四月全会和苏共二十七大以后这段时期进行全面的批判性的分析，丰富我们改造的战略和使我们改造的策略具体化，确定能确保改革不断发展和不可逆转的途径、工作方式和方法。

一 发展和深化改革

1、用自我批评的精神评价已取得的成就

同志们！革命性的更新过程日益深入到生活的决定性领域——经济。

我们对国民经济管理体制进行了深刻的、就其目标和规模来说是真正根本性的改革。根据国营企业法，相当一部分基层经济单位正在掌握完全经济核算和自筹资金原则。苏联不久前通过的合作社法为我国经济中建立庞大的合作社成分，为国民经济各个领域广泛采用各种合作形式开辟了道路。

在承包和租赁的基础上，开始了生产内部的劳动关系的

改革，它能把公有制的优越性同人的个人利益、同其对工作的主人翁态度、同公民意识的自我确立结合起来。个体劳动的发展得到很大的推动。

在过去的三年，作出了一系列重大的原则性决议，规定了国民经济和社会领域各主要部门改革的方向，这些决议正在贯彻执行。

经济正逐步加速运转。去年首次依靠提高劳动生产率取得了国民收入的增长。劳动者的实际收入有所增长：本五年计划的头两年人均实际收入增长了4.6%。

同第十一个五年计划相比，每年交付使用的住房增加了1500万平方米。我们认真地改组了国民教育和卫生保健工作。出生率提高了，死亡率下降了，这在不小的程度上同反酗酒和反狂饮有关。

今年社会经济形势健康化的趋势也有发展。在物质生产部门就业人数绝对减少的情况下，国民收入的增长比计划规定的要快。消费品生产以超前速度发展，完成了5个月的商品流通额任务。食品和非食品商品的销售额比去年同期增加了5.9%。为居民提供的生活服务数量增加了13.5%。

住房和社会生活设施的建设加快了。住宅和住房多建了6%，普通学校多建了22%，学前设施、俱乐部、文化宫多建了约1/3，医院多建了一倍。

这一切都是改革的实际成果。但是，同志们，我们必须具有一种自我批评精神。应当清楚看到，尽管取得了各种积极进展，但经济状况改变得缓慢，特别是如果根据最终结果

——人民的生活水平来看，更是如此。

原因是什么呢？

同志们，应当坦率地说：我们对过去那些年里的曲折和停滞的整个深度和严重性估计不足。许多情况过去根本不知道，只有现在才看到：各个经济领域的工作失误比原来估计的要严重得多。

根据国家的财政状况尤其可以看出形势的严重程度。许多年来，国家预算支出的增长比收入的增长快。预算赤字冲击着市场，破坏了卢布和整个货币流通的稳定性，产生了通货膨胀。

在谈到过去的错误和痛苦的教训时，我认为，我们也要象对待先辈人一样，严格地和原则性地对待自己、对待当前，不仅要分析成就，也要分析最近3年自己活动中的错误和教训，以及在改革进程中犯下的错误和失误。从这一观点出发，应当自我批评地说：3年来，在改革的主要方面，首先是在提高我们的经济效益和改进其最终结果方面，我们本来能够比已经做的多得多。

即使在今天，我国国民收入的单位燃料、电力、金属耗量仍然过高，这是事实。因此，尽管资源产量很大，资源仍然短缺，迫使我们拿出越来越多的钱去扩大原料和燃料动力基地。

为了摆脱这种恶性循环，我们开始了我国机器制造业的根本现代化工作，这是加速科技进步和改造我们整个国民经济的决定性条件。可以说，这是一个前所未有的纲领。它要

求付出异乎寻常的努力。不仅是机械制造业本身要付出异乎寻常的努力，化学工业、冶金业、其他领域，当然还有科研领域也要付出异乎寻常的努力。这方面的工作已经展开，但它还不符合所提出任务的规模要求，尤其是在微电子工业、计算机技术和研制先进材料这样一些先导方面进展缓慢。苏联部长会议机器制造局和苏联国家科学技术委员会及部门领导干部应对此负直接责任。而且整个经济的结构变化缓慢。这就意味着过去积累的问题大多数仍然存在。要知道，这也反映了当前对领导经济的态度。

还有，你们记得，在中央六月全会上谈到，必须使长期战略目标同最大限度满足人民迫切的需求相结合。结构改革、根本的经济改革是大规模的过程，需要花费时间、巨大的力量和资金。我们在实现这些任务的同时，还应毫不拖延的解决有关提高人民福利的刻不容缓的问题。这一路线完全来源于党的二十七关于加强我国发展的社会方向的方针。

到底应如何解决这些任务呢？

先从食品问题谈起，因为这个问题可能是社会生活中最大的痛点，最尖锐的问题。

这方面有一定的进步，但还不能使我们满意。实际上，我们所取得的食品增长量在相当大程度上用于弥补由于人口增长而增加的需求量了。同志们，这就意味着，我们还需要以更高的速度增加食品资源。在道义上和政治上我们都无权容忍拖拖拉拉地解决食品问题。

自然就产生一个问题：为什么我们在这方面长期不能前

进呢？无疑，许多原因的根子在于那个严重破坏了农村发展基础的过去的时代。但这绝不能为目前农业方面的错误作辩解。看起来好象所有的难题都解决了，农庄农场、区、州、共和国都有了最广泛的权利来增加农产品和畜牧业产品的生产，可是现在并未得到预期的成果。不仅如此，最近许多决议在贯彻中碰到了不理解和迟迟不动，受到了官僚主义的种种阻挠，有的人甚至表现出根本不愿意按新的方式工作。

许多地区的自然和经济条件相同，但工作成果却不同，这就证明了上述结论的正确性。凡是认真抓工作、真正利用了新的潜力的地方，其状况就明显好转。就拿白俄罗斯、立陶宛、阿尔泰边疆区以及别尔哥罗德、伏尔加格勒、日托米尔、利佩茨克、奥尔洛夫、赫梅尼茨基、切利诺格勒等州来说吧，这些地区的畜牧业产品生产稳步增长，食品供应因此明显得到改善。

可是，为什么别尔哥罗德州居民的食品供应有所改善，而相邻的库尔斯克州就不能做到这一点呢？为什么切利诺格勒州的农业劳动者增加了肉类、奶类和蔬菜的供应量，而在北哈萨克州和其他相邻各州就不能做到这一点呢？

同志们，这样的例子，如常言所说，不胜枚举。非但如此，在沃洛格达、加里宁格勒、基洛夫格勒、库尔干、雅罗斯拉夫尔等州，卡尔梅克自治共和国，许多农产品的产量甚至还下降了。在乌兹别克、摩尔达维亚、外高加索各共和国，农业中仍然存在停滞现象。这就是说，许多事情都取决于对工作的态度，领导的内行程度和是否善于以新方式领导

经济。

我认为，各地都要继续探索改进食品工作的途径，首先是那些状况未变或改进缓慢的州和共和国，而且要全民来做这件事——在深入分析农业现状的基础上。

应集中注意的是什么呢？经验表明，使食品充足的最可靠的捷径是：广泛而普遍地采用租赁和其他有效的刺激和组织劳动的形式。这是当前农业政策的关键环节。

租赁和承包集体的工作结果证明，在比较短的期间就可迅速提高畜类的产量和产品率，大大提高劳动生产率，减少损耗和提供优质产品。同志们，正是在这一经验中包含着对下述主要问题的答案：国家能在多长时间内解决食品问题。一切都取决于，我们能尽快地使人们对租赁集体和承包集体的工作发生兴趣并安排好这一工作，我们能更广泛地使农村劳动者参加到这一进程中来，使农民成为土地的真正主人。

当然，除此之外，我们还应当继续执行加强农业和食品工业的物质技术基础的方针。改善农产品的运输、贮存和加工的措施，具有迫切的性质。如果我们能够及时地收获、运输、贮存和加工收获物，及时地把产品运送给消费者，那么即使在土地和畜牧场目前的产品率水平上，也能使食品的消费量增加20—30%。

这种明显的潜力应该加以利用。我们就改进农产品的加工、贮存和运输制定了具体的计划，并为此目的在第十二个五年计划剩下的几年里和第十三个五年计划中拨出770亿卢布。现在需要妥善地安排这件事，有效地利用这些资金，以