



邓小平论政府管理

国家行政学院 天津行政学院 辽宁行政学院 合编

中共中央党校出版社

邓小平论政府管理

(内部教材)

国家行政学院

天津行政学院 合编

辽宁行政学院

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

邓小平论政府管理/国家行政学院等编.-北京:
中共中央党校出版社,1997.3

ISBN 7-5035-1345-4

I. 邓… II. 国… III. 国家-行政管理-文摘
IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 22633 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8

字数:200 千字 印数:1—11000 册

定价:10.50 元

目 录

一、走自己的路，建设有中国特色的社会主义	(1)
(一) 从国情出发，走自己的道路	(1)
(二) 坚持解放思想，实事求是的思想路线	(3)
(三) 社会主义的本质，是解放生产力，发展生 产力，消灭剥削，消除两极分化，最终实 现共同富裕	(7)
(四) 坚持“一个中心，两个基本点”的基本路 线不动摇	(10)
(五) “三个有利于”是判断一切工作是非的标准	(11)
二、政府工作必须坚持四项基本原则	(13)
(一) 四项基本原则是实现四个现代化的根本 前提	(13)
(二) 坚持社会主义道路	(15)
(三) 坚持人民民主专政	(17)
(四) 坚持和改善党的领导	(19)
(五) 坚持马列主义、毛泽东思想	(24)
三、政府管理必须坚持改革开放的总方针	(26)
(一) 改革是中国的第二次革命	(26)
(二) 关起门来搞建设不行，中国的发展离不开 世界	(31)
(三) 改革开放，胆子要大，步子要稳	(35)
(四) 大胆吸收人类社会的一切文明成果	(38)
四、政府工作必须以经济建设为中心	(41)
(一) 政府管理的根本任务是解放和发展生产力	(41)

(二) 政府工作要一心一意搞四个现代化建设·····	(44)
(三) 坚持以公有制为主体和共同富裕的原则·····	(47)
(四) 计划和市场都是手段, 社会主义也可以搞 市场经济·····	(51)
(五) 实现“三步走”的经济发展战略·····	(53)
(六) 抓住时机, 加快发展·····	(56)
五、改革政治体制, 建立强有力的政府工作系统·····	(60)
(一) 政治体制改革势在必行·····	(60)
(二) 政治体制改革的目标和内容·····	(63)
(三) 改革、完善党和国家的领导制度·····	(65)
(四) 实行党政职能分开, 建立强有力的政府工 作系统·····	(68)
(五) 从上到下建立和加强责任制·····	(77)
(六) 下放权力, 调动各方面积极性·····	(80)
(七) 加强中央权威, 搞好宏观管理·····	(82)
(八) 精简机构是一场革命, 决心要大、工作要 细·····	(84)
六、改革人事管理制度, 实现人事管理的科学化、法 制化·····	(91)
(一) 选好接班人是战略问题·····	(91)
(二) 按照“四化”标准选拔人才·····	(98)
(三) 培养选拔人才, 有广阔的源泉·····	(104)
(四) 改革人事制度, 搞好人才交流·····	(107)
(五) 实行离退休制度, 废除领导职务终身制·····	(110)
(六) 办好学校, 培养干部是最基本的建设·····	(116)
七、中国要发展, 离开科学技术不行·····	(121)
(一) 科学技术是第一生产力·····	(121)
(二) 实现四个现代化, 关键是科学技术现代化·····	(123)
(三) 改革科技体制, 解放与发展生产力·····	(124)

(四) 科研要走在前面, 中国必须在世界高科技 领域占一席之地·····	(125)
(五) 建设宏大的科技队伍·····	(127)
八、尊重知识, 尊重人才, 大力发展教育事业·····	(130)
(一) 要以极大努力抓紧抓好教育·····	(130)
(二) 教育事业必须同国民经济发展的要求相 适应·····	(134)
(三) 教育要“三个面向”, 坚持德智体全面发展 ·····	(136)
(四) 办教育一要普及, 二要提高·····	(138)
(五) 造成尊重知识, 尊重人才的空气·····	(140)
(六) 提高人民教师的政治地位与社会地位·····	(143)
(七) 创造条件, 为知识分子解决实际问题·····	(144)
九、建设社会主义精神文明, 培养“四有”新人·····	(150)
(一) 搞现代化要两手抓, 两手都要硬·····	(150)
(二) 一手抓物质文明建设, 一手抓精神文明 建设·····	(152)
(三) 培养有理想、有道德、有文化、有纪律的 社会主义新人·····	(156)
(四) 改善社会风气要从教育入手·····	(158)
十、发展社会主义民主, 健全社会主义法制·····	(162)
(一) 保证人民真正享有管理国家和管理社会的 权力·····	(162)
(二) 坚持民主集中制, 实行集体领导与个人分 工相结合·····	(163)
(三) 健全社会主义法制, 做到有法可依, 有法 必依, 执法必严, 违法必究·····	(168)
(四) 不能搬用西方两党制、三权分立制·····	(172)
十一、密切联系群众, 反对官僚主义·····	(175)
(一) 不要当官做老爷, 要做人民的勤务员·····	(175)

(二) 任何时候都要相信群众, 依靠群众·····	(176)
(三) 一切工作都要坚持“从群众中来, 到群众中去”·····	(180)
(四) 执政地位容易沾染官僚主义·····	(183)
(五) 反对特殊化, 是一场严肃的斗争·····	(186)
(六) 从制度、作风、方法上克服官僚主义·····	(187)
十二、强化行政监督, 促进廉政建设·····	(191)
(一) 必须对政府工作进行广泛经常的监督·····	(191)
(二) 加强廉政建设, 反对腐败·····	(195)
(三) 反对腐败, 要靠教育, 更要靠法制·····	(199)
(四) 以身作则, 反对不正之风·····	(201)
十三、“一国两制”与特别行政区的政府法制·····	(204)
(一) “一国两制”是在我国现实条件下实现祖国统一的科学构想·····	(204)
(二) 中国政府对主权问题没有回旋的余地·····	(212)
(三) 特别行政区的政府法制·····	(215)
十四、加强军队建设, 实现国防现代化·····	(222)
(一) 把国防建设转到和平时期的轨道·····	(222)
(二) 军队要服从整个国家建设大局·····	(224)
(三) 建设现代化正规化的革命军队·····	(227)
(四) 发扬我军的光荣传统·····	(232)
十五、政府管理要有稳定的国际国内环境·····	(236)
(一) 争取和平是我们建设的需要·····	(236)
(二) 坚持独立自主的和平外交政策·····	(239)
(三) 稳定的国内环境是实现政府管理的保证·····	(244)
(四) 保持政策的连续性是稳定的基础·····	(247)
后 记·····	(249)

一、走自己的路，建设有中国特色的社会主义

（一）从国情出发，走自己的道路

过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。

《坚持四项基本原则》（1979年3月30日），《邓小平文选》第2卷第163页

我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面 we 有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。

《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》（1982年9月1日），《邓小平文选》第3卷第2—3页

任何国家的革命道路问题，都要由本国的共产党人自己去思考和解决，别国的人对情况不熟悉，指手划脚，是要犯错误的。中国革命为什么能取得胜利？就是以毛泽东同志为首的中国共产党人，独立思考，把马列主义的普遍原理同中国的具体情况相结合，找到了适合中国情况的革命道路、形式和方法。十月革命的胜利

也是列宁把马克思主义的原理同俄国革命的实践相结合的结果。所以，一个国家的革命要取得胜利，最根本的一条经验就是，各国共产党应该根据自己国家的情况，找出自己的革命道路。任何大党或老党都不能以最高发言人自居。在斯大林时期，中国党在一些关键问题上没有听他的话，才取得了中国革命的胜利。当然，我不是说不应该吸取别国的经验教训。一个党犯错误是难免的，就是犯了错误，也要由自己去总结，自己去解决问题，这样才靠得住。

《建设社会主义的物质文明和精神文明》（1983年4月29日），《邓小平文选》第3卷第27页

我们的原则是把马克思主义同中国的实践相结合，走中国自己的道路，我们叫建设有中国特色的社会主义。

《对中国改革的两种评价》（1985年8月21日），《邓小平文选》第3卷第135页

马克思主义必须发展。我们不把马克思主义当作教条，而是把马克思主义同中国的具体实践相结合，提出自己的方针，所以才能取得胜利。过去我们以农村包围城市，取得了革命的胜利，这一点在马克思列宁主义书本里是没有的。现在我们还是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。这里有继承的部分，有发展的部分。我们建设社会主义，准确地说是建设有中国特色的社会主义，这样才是真正地坚持了马克思主义。我们历来主张世界各国共产党根据自己的特点去继承和发展马克思主义，离开自己国家的实际谈马克思主义，没有意义。

《用坚定的信念把人民团结起来》（1986年11月9日），《邓小平文选》第3卷第191页

不要光喊社会主义的空洞口号，社会主义不能建立在贫困的

基础上。各国情况不同，政策也应该有区别。中国搞社会主义，强调要有中国的特色。我们坚信马克思主义，但马克思主义必须与中国实际相结合。只有结合中国实际的马克思主义，才是我们所需要的真正的马克思主义。我们正是根据这样的思想，力求实现我们的发展目标。

《怎样评价一个国家的政治体制》（1987年3月27日），《邓小平文选》第3卷第213页

要紧紧抓住合乎自己的实际情况这一条。所有别人的东西都可以参考，但也只是参考。世界上的问题不可能都用一个模式解决。中国有中国自己的模式，莫桑比克也应该有莫桑比克自己的模式。

《解放思想，独立思考》（1988年5月18日），《邓小平文选》第3卷第261页

改革开放必须从各国自己的条件出发。每个国家的基础不同，历史不同，所处的环境不同，左邻右舍不同，还有其他许多不同。别人的经验可以参考，但是不能照搬。过去我们中国照搬别人的，吃了很大苦头。

《思想更解放一些，改革的步子更快一些》（1988年5月25日），《邓小平文选》第3卷第265页

（二）坚持解放思想，实事求是的思想路线

在普遍真理与具体实际相结合这个问题上，我们党过去吃过许多亏，以后就一直抓住反对主观主义这一条。反对主观主义有两个方面，即反对教条主义和反对经验主义。教条主义，就是只知道马克思列宁主义的词句，不从具体情况出发来运用，它使我

国的革命遭受过失败和挫折。经验主义，就是只看到一些具体实践，只看到一国一地一时的经验，没有看到马克思列宁主义的原则。两者我们都反对。

我还想向朋友们讲一点，根据我们的经验，普遍真理与具体实际，二者结合很不容易。中国共产党也经常犯错误。但是我们注意和研究犯错误的原因，及时改正。毛主席说，人要经常洗脸，房子要经常打扫，党也是这样，要经常改正错误。我自己也常常犯错误。每个人都是这样。毛主席还常常说，他也经常犯错误。不过我们都知道他的错误比我们少。任何人都会犯错误，绝对不犯错误的人是有的。

《马列主义要与中国的实际情况相结合》（1965年11月17日），《邓小平文选》第1卷第259—260页

毛泽东同志在延安为中央党校题词，就是“实事求是”四个大字，这是毛泽东哲学思想的精髓。

《教育战线的拨乱反正问题》（1977年9月19日），《邓小平文选》第2卷第67页

马克思主义的活的灵魂，就是具体地分析具体情况。马列主义、毛泽东思想如果不同实际情况相结合，就没有生命力了。我们领导干部的责任，就是要把中央的指示、上级的指示同本单位的实际情况结合起来，分析问题，解决问题，不能当“收发室”，简单地照抄照转。

《在全军政治工作会议上的讲话》（1978年6月2日），《邓小平文选》第2卷第118页

解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看，首先是解放思想。只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题，

正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑，根据我国的实际情况，确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。

《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第2卷第131页

一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。这是毛泽东同志在整风运动中反复讲过的。只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。从这个意义上说，关于真理标准问题的争论，的确是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家的前途和命运的问题。

实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础。过去我们搞革命所取得的一切胜利，是靠实事求是；现在我们要实现四个现代化，同样要靠实事求是。不但中央、省委、地委、县委、公社党委，就是一个工厂、一个机关、一个学校、一个商店、一个生产队，也都要实事求是，都要解放思想，开动脑筋想问题、办事情。

《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第2卷第143页

解放思想必须真正解决问题。我们的思想懒汉不少，讲现话、空话的多。真正仔细地研究新情况，解决新问题，切实地想办法使我们的步伐快一些，使生产力发展快一些，使国民收入增加快一些，把领导工作做得更好一些，这样的同志还不多。比如现在很需要人才，对于一些优秀分子为什么不能上来，怎样解决挡路的问题，就非常需要认真想一想，采取有效的措施。我们这些老

同志，包括我在内，要是办不好这件事，交不了账就是了。还有些事情，有的地方只会照搬，上面没有指示就不敢动，这能叫解放思想？我们多次讲过，就是一个生产队，也应该解放思想，开动脑筋，解决本生产队的具体问题。我看，一个生产队、一个工厂、一个车间、一个班组的党组织，如果能够面对自己单位的具体问题，走群众路线，同群众商量，提出很好的办法，由共产党员起模范作用，真正解决这些问题，那末，那里的党组织对四个现代化就做出了很可贵的贡献。

《坚持党的路线，改进工作方法》（1979年2月29日），《邓小平文选》第2卷第279—280页

我出来以后，提出毛泽东思想的精髓是实事求是，从此开始了实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。当时有一些人抵制这个讨论。一九七八年六月我在全军政治工作会议上讲了一篇话。以后我从你们那里访问回来，在东北三省沿途又讲这个思想路线问题。经过差不多一年的讨论，到一九七八年底我们召开了十一届三中全会，批评了“两个凡是”，提出了“解放思想，开动脑筋”的口号，提倡理论联系实际，一切从实际出发，肯定了实践是检验真理的唯一标准，重新确立了实事求是的思想路线。只有解决好思想路线问题，才能提出新的正确政策，首先是工作重点的转移，还有农村政策、对外关系政策，以及相应的一整套建设社会主义的政策。

《一心一意搞建设》（1982年9月18日），《邓小平文选》第3卷第10页

我们党的十一届三中全会的基本精神是解放思想，独立思考，从自己的实际出发来制定政策。因为在中国建设社会主义这样的事，马克思的本本上找不出来，列宁的本本上也找不出来，每个国家都有自己的情况，各自的经历也不同，所以要独立思考。不

但经济问题如此，政治问题也如此。

《解放思想，独立思考》（1988年5月18日），《邓小平文选》第3卷第260页

学马列要精，要管用的。长篇的东西是少数搞专业的人读的，群众怎么读？要求都读大本子，那是形式主义的，办不到。我的入门老师是《共产党宣言》和《共产主义ABC》。最近，有的外国人议论，马克思主义是打不倒的。打不倒，并不是因为大本子多，而是因为马克思主义的真理颠扑不破。实事求是是马克思主义的精髓。要提倡这个，不要提倡本本。我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。实践是检验真理的唯一标准。我读的书并不多，就是一条，相信毛主席讲的实事求是。过去我们打仗靠这个，现在搞建设、搞改革也靠这个。我们讲了一辈子马克思主义，其实马克思主义并不玄奥。马克思主义是很朴实的東西，很朴实的道理。

《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（1992年1月18日—2月21日），《邓小平文选》第3卷第382页

（三）社会主义的本质，是解放生产力， 发展生产力，消灭剥削，消除两极 分化，最终实现共同富裕

当然我们不要资本主义，但是我们也不要贫穷的社会主义，我们要发达的、生产力发展的、使国家富强的社会主义。我们相信社会主义比资本主义的制度优越。它的优越性应该表现在比资本

主义有更好的条件发展社会生产力。

《社会主义也可以搞市场经济》（1979年11月26日），《邓小平文选》第2卷第231页

什么叫社会主义，什么叫马克思主义？我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。马克思主义最注重发展生产力。我们讲社会主义是共产主义的初级阶段，共产主义的高级阶段要实行各尽所能、按需分配，这就要求社会生产力高度发展。社会物质财富极大丰富。所有以社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。如果说我们建国以后有缺点，那就是对发展生产力有某种忽略。社会主义要消灭贫穷。贫穷不是社会主义，更不是共产主义。

《建设有中国特色的社会主义》（1984年6月30日），
《邓小平文选》第3卷第63页

什么叫社会主义，什么叫马克思主义？我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。马克思主义最注重发展生产力。我们讲社会主义是共产主义的初级阶段，共产主义的高级阶段要实行各尽所能、按需分配，这就要求社会生产力高度发展，社会物质财富极大丰富。所以社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力，社会主义的优越性归根到底要体现在它的生产力比资本主义发展得更快一些、更高一些，并且在发展生产力的基础上不断改善人民的物质文化生活。

《建设有中国特色的社会主义》（1984年6月30日），
《邓小平文选》第3卷第63页

我们总结了几十年搞社会主义的经验。社会主义是什么，马

克思主义是什么，过去我们并没有完全搞清楚。马克思主义的另一个名词就是共产主义。我们多年奋斗就是为了共产主义，我们的信念理想就是要搞共产主义。在我们最困难的时期，共产主义的理想是我们的精神支柱，多少人牺牲就是为了实现这个理想。共产主义是没有人剥削人的制度，产品极大丰富，各尽所能，按需分配。按需分配，没有极大丰富的物质条件是不可能的。要实现共产主义，一定要完成社会主义阶段的任务。社会主义的任务很多，但根本一条就是发展生产力，在发展生产力的基础上体现出优于资本主义，为实现共产主义创造物质基础。我们在一个长时期里忽视了发展社会主义社会的生产力。

《改革是中国发展生产力的必由之路》（1985年8月28日），《邓小平文选》第3卷第137页

搞社会主义，一定要使生产力发达，贫穷不是社会主义。我们坚持社会主义，要建设对资本主义具有优越性的社会主义，首先必须摆脱贫穷。现在虽说我们也在搞社会主义，但事实上不够格。只有到了下世纪中叶，达到了中等发达国家的水平，才能说真的搞了社会主义，才能理直气壮地说社会主义优于资本主义。现在我们正在向这个路上走。

《社会主义必须摆脱贫穷》（1987年4月26日），《邓小平文选》第3卷第225页

社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。

《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（1992年1月18日—2月21日），《邓小平文选》第3卷第373页

（四）坚持“一个中心，两个基本点” 的基本路线不动摇

以后我们怎么办？我说，我们原来制定的基本路线、方针、政策，照样干下去，坚定不移地干下去。除了个别语言有的需要变动一下，基本路线和基本方针、政策都不变

《在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话》（1989年6月9日），《邓小平文选》第3卷第307页

中国目前局势是稳定的。经过动乱以后，新的领导班子将坚持过去十年的改革开放政策，保持安定团结的局面，坚持一个中心、两个基本点。当然，在发展进程中不会没有曲折，没有缺点。但我们相信，坚持这个方针政策的人，最终会取得胜利。

《我们有信心把中国的事情做得更好》（1989年9月16日），《邓小平文选》第3卷第326页

中国坚持社会主义，不会改变。十三大确定了“一个中心、两个基本点”的战略布局。我们十年前就是这样提出的，十三大用这个语言把它概括起来。这个战略布局我们一定要坚持下去，永远不改变。什么威胁也吓不倒我们。

《坚持社会主义，防止和平演变》（1989年11月23日），《邓小平文选》第3卷第345页

要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，关键是坚持“一个中心、两个基本点”。不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，