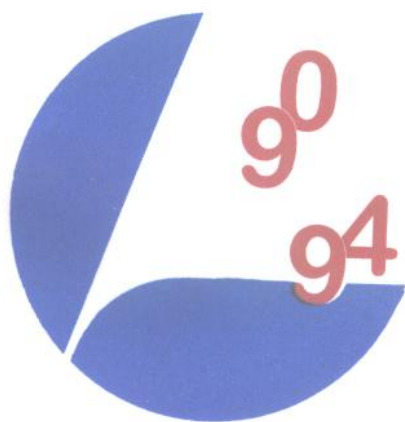


政策 研究 荟萃

把党建设成为 更加坚强的 工人阶级先锋队

高广温 主编



当代中国出版社

把党建设成为更加 坚强的工人阶级先锋队

高广温 主编

当代中国出版社

《政策研究荟萃》丛书

总编辑：卫建林 张德成

各分册主编依次为：

张德成 王成福

卫建林 高广温

黄展鹏

参加编辑工作的还有：

石太林 曾立

李海鸥 何艳玲

(京)新登字 183 号

图书在版编目(CIP)数据

政策研究荟萃:把党建设成为更加坚强的工人阶级先锋队/卫建林、张德成主编. —北京:当代中国出版社,1995. 5

ISBN 7-80092-382-7

I. 政… I. ①卫… ②张… II. ①政策—研究—文集②中国共产党—党的建设—研究—文集 IV. ①D-53②D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 03006 号

出版说明

《政策研究荟萃》是为纪念《学习·研究·参考》杂志创刊五周年而编辑出版的一套丛书。

《学习·研究·参考》杂志是中共中央政策研究室和国务院研究室联合主办的以政策研究为主的综合性刊物。它创办于1990年。

五年来,我国的国际环境和国内情况都发生了很大的变化。苏联解体,东欧剧变,世界社会主义运动进入低潮,国际形势复杂多变。1989年春夏之交在北京发生的那场政治风波和西方国家对我国的制裁,不但没有动摇我国社会主义制度,相反,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,我国社会主义现代化建设和改革开放,以更快步伐前进,政治稳定、民族团结、经济发展、社会进步,在国际舞台上日益发挥着重要的作用。我们这个刊物,就是在这种背景下度过了它的第一个五年。

在这五年中,我们始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,努力全面地贯彻党的基本路线,紧密结合社会主义现代化建设和改革开放的实际,研究和探讨建设有中国特色社会主义实践中的新情况和新问题,介绍新经验、新思路和新的对策性建议,努力增强刊物的政策性、理论性、思想性、资料性,得到广大读者的欢迎和支持。我们的体会集中到一点,就是全面地贯彻党的路线、方针、政策,力求办出自己的特色。为了纪念本刊创刊五周年,我们从已发表的文章中选出一部分来,编成五本书,奉献给读者,并借此机会向读者表明,我们将继

续坚持我们的办刊宗旨。

这五本书是：

一、《总揽全局强化国家宏观调控》

二、《治国安邦的一条基本经验》

三、《一定要搞好国有大中型企业》

四、《把党建设成为更加坚强的工人阶级先锋队》

五、《当好党委的助手和参谋》

五本书所收文章，来自实践，是作者认识实践和总结群众实践经验的成果。即便是论述同一问题，文章中的观点也不尽一致，都是可以继续探讨和研究的。文章是过去五年中发表的，反映作者当时的认识，情况在变化，作者今天的认识也可能会有变化。为了尊重历史，所收文章一般均保持原貌，文字太长的略有删节，但不损害原意。引文按最新版本作了校正。文末作者的工作单位和职务均采用文章发表时所加的注。

卫建林 张德成

1995年1月

前 言

中国共产党是一个拥有五千多万党员，在 12 亿人口的大国执政的大党。中国能否在世界范围的历史性大变动中，抓住机遇，发展自己，取得比较主动的地位；能否在国内改革开放和现代化建设的伟大变革中，使社会主义制度逐步完善和发展起来，实现社会主义现代化，始终立于不败之地，归根到底，要看我们党能否保持工人阶级先锋队的性质和坚持全心全意为人民服务的宗旨，率领全国各族人民解决前进道路上的各种问题，把中国的事情办好。这对我们党是严峻的考验。

十一届三中全会以来，在党的基本理论和基本路线指引下，我们党成功地领导了改革和建设的伟大实践，同时也为我们党的建设积累了丰富的经验。但是我们更要看到，面对复杂多变的国际形势，繁重艰巨的国内改革和建设任务，广大党员和领导干部的知识水平和领导水平还不适应，亟待提高。党内思想不纯、组织不纯、作风不纯的问题，还相当严重，亟待解决。在一些地方和部门，党不管党、治党不严、纪律松弛、组织涣散的现象依然严重存在。特别是某些消极因素和腐败现象的滋长蔓延，严重侵蚀着党员和干部队伍。邓小平同志说：“中国要出问题，还是出在共产党内部。对这个问题要清醒。”因此，我们必须充分认识加强党的建设的重要性和紧迫性，必须站在马克思主义的立场上，综观国内外全局，面对现实，把握未来，以高度的革命责任感和求实精神，认真抓好党的建设工作，为全面提高党的战斗力而斗争。

党的十四大根据改革开放和现代化建设新形势新任务的要

求，提出了加强党的建设和改善党的领导的历史性任务。十四届四中全会又把党的建设提到新的伟大的工程的高度，进一步提出了明确的目标，即把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。这就要求我们党在新的形势下正确地认识自己，不断地加强和提高自己，认真研究和解决在自身建设中出现的新矛盾新问题，在广阔深刻的历史性变革中坚持共产主义的伟大理想，始终保持工人阶级先锋队性质。

《学习·研究·参考》杂志创刊五年来，一直把党的建设作为一个重要问题加以关注和研究，发表了大量的文章。我们从中选出一部分编成此书。本书分四个部分：第一部分，综合性论述；第二、三、四部分，分别是关于党的思想理论建设、组织建设、作风建设方面的文章。

目 录

前 言	(1)
-----	-----

第 一 部 分

论“从严治党”	高 扬(2)
把党建理论研究提高到一个新水平	王维澄(11)
九十年代与中国社会主义	张德成(30)
牢固树立马克思主义群众观点	白恩培(44)
把一切为了人民贯穿于领导工作的始终	
——学习《邓小平文选》第三卷的一点体会	杨泰波(52)
新时期加强党的建设的纲领性文件	
——学习十四届四中全会决定的几点体会	王维澄(59)

第 二 部 分

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论	
对马列主义毛泽东思想的丰富和发展	
——学习《邓小平文选》第三卷笔记	滕文生(82)
理论工作面临的新情况和当前的主要任务	王忍之(107)
最紧迫的任务 最有利的时机	
——对理论建设和理论队伍建设的看法与建议	
	喻权域(121)
坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化	姚敏学(138)
革命信念和斗志不能有低潮	江 霞(146)

学风是个至关重要的大问题·····	普朝柱(149)
反对用“西方马克思主义”冒充马克思主义·····	张德成(152)

第三部分

民主集中制是党的根本制度

——学习邓小平同志关于民主集中制的论述

·····	齐平(156)
-------	---------

关于全面加强领导班子建设的几个问题·····	钟书樵(164)
------------------------	----------

要更加重视各级领导班子建设·····	普朝柱(170)
--------------------	----------

加强和改进干部管理工作的建议·····	胡振民(175)
---------------------	----------

加强机关党建工作·····	王瀛之(180)
---------------	----------

上海改革试点企业党建工作的新变化和新问题

·····	黄跃民 谢玲丽 周永康(184)
-------	------------------

国有企业党组织工作遇到的新课题

·····	中共合肥市委政策研究室(189)
-------	------------------

充分发挥企业党组织的政治核心作用·····	阳安江(194)
-----------------------	----------

要解决好党组织在现代企业中的地位和作用问题

·····	李平(197)
-------	---------

注重吸收一线工人入党·····	中共包头钢铁稀土公司委员会(201)
-----------------	--------------------

湖北省股份制企业的党建工作·····	李辉 关明(205)
--------------------	------------

三资企业党建工作初探·····	沈明德(211)
-----------------	----------

新会县党的建设调查报告

·····	中共广东省委政策研究室调查组(215)
-------	---------------------

山东省肥城市农村基层组织建设情况的调查

·····	张从明 潘盛洲 张树青 褚瑞云(224)
-------	----------------------

吉安地区进京流动党员管理情况的调查与思考·····	余安翔(232)
---------------------------	----------

第四部分

坚定不移地抓好党风和廉政建设…………… 何竹康(238)

深入开展反腐败斗争的对策思考

…………… 天津市反腐败对策研究课题组(250)

当前党风廉政建设面临的若干新问题

…………… 中共湖南省纪委研究室(259)

完善监督机制是廉政的重要保证…………… 梁 宏(266)

共产党员要接受监督…………… 本刊评论员(271)

对整饬社会风气的思考…………… 高 扬(275)

刹刹“跑官风”…………… 朱 岩(281)

成由勤俭破由奢…………… 高 速(284)

坚持向人民负责和向上级负责的一致性…………… 本刊评论员(288)

说“为官一任,造福一方”…………… 夏 至(293)

严明机关工作纪律…………… 朱 岩(296)

选拔任用干部要重视考廉…………… 朱 岩(299)

要切实解决干部队伍中的懒散软问题…………… 胡富国(301)

坚决反对弄虚作假…………… 中央组织部研究室(303)

无产阶级革命政党内反腐败斗争的历史经验…………… 张德成(306)

历史的“周期率”与我们的责任…………… 夏家骏(323)

· 第一 部 分 ·

论“从严治党”

高 扬

编者按：高扬同志的《论“从严治党”》一文，反映了许多党员，特别是一些老党员、老干部的爱党之心。文章言辞激切，有内容，有道理，有建议，值得一读。1989年制止动乱、平息暴乱后，邓小平同志指出：“这个党该抓了，不抓不行了。”一年来，党中央采取了一系列措施加强党的建设，全党抓党建的大气候正在形成。但是对收到的成效不可估计过高。一定要下定决心，花大功夫，认真贯彻执行党中央关于加强党的建设的各项部署，把从严治党的方针全面落实到实处，使我们党能够经受住任何严峻考验，更好地履行在新时期所担负的历史职责。

党的十三次全国代表大会决定采取“从严治党”的方针，到现在已经过去两年半了。从我党的实际状况和一年来国际共运发生的剧变来看，毫无疑问，这是党的正确决策。但是十三大选出的党的总书记赵紫阳同志并没有采取执行这一决策的具体措施，以致在去年春季之前，党的整顿建设毫无进展。接受北京反革命暴乱的痛苦教训，十一个月来，中央召开了党的工作的会议和办了研究班，长期“党不管党”的积弊正在克服之中。但是，党的思想整顿、组织整顿和作风整顿，至今还看不见明显的效果，党内外关心党、关心国运和关心国际共运前途的人们为此十分忧虑和焦急。我认为，“从严治党”的关键在于确定党内腐败分子和其他不合格党员的标

准及什么样人算作马克思主义者，然后据以制定长短期的整党规划和实施步骤。最近已做的部署，还不足以保证党的不良状况尽快好转，而党的整顿工作跬步前进，是无法适应历史转折时期国际国内的新形势的。

1988年6月，我在《关于党的建设随想》一文中说：“对当权的党来说，‘腐败分子’应该怎样下定义？其中对中高级掌权干部，似乎应该根据这类干部所处的地位的特点，作明确的规定，否则处理结果难免上宽下严，引起党内和社会上的不满。如利用职权越格修建宿舍、买高级汽车、提拔子女亲信、接受下级机关馈赠、无必要的出国和在国内到处游逛、大吃大喝、耽于逸乐而玩忽职守等诸种违纪行为集于一身，这样的人应不应算作‘腐败分子’？”按我党为共产主义奋斗的理想、“立党为公”的宗旨和党章的规定，衡量“腐败分子”的标准应该从严而不当从宽。看近两年处理党员干部的实例，触犯刑律才开除党籍，即才算腐败分子，而对严重违犯党纪、骑在人民头上作威作福、损公肥私、败坏了党的声誉的党员干部，有的未予处分，有的从轻处分，还能算“从严治党”吗？处理腐败分子不从严而从宽，有其历史的和现实的原因。党长期实行“残酷斗争，无情打击”的干部政策，大家心有余悸，现在社会风气不正，干部违纪者多，而人事关系复杂，上下左右干扰，定案困难，所以主管人在处理党员犯错误的问题上就往往宁肯失之宽，不愿失之严。高级干部中明显的腐败分子，他们有革命的功绩、享受着某些合法而不合理的特殊待遇和具有其他一些特权，上行下效，习以为常，这都是对他们难于从严处理的缘由。然而广大党员和人民群众目睹此种状况，心怀不满，长期啧有烦言。去年春夏之交的政治风波，所以闹得那么大，卷进去那么多人，与反党反社会主义分子利用党的这种弊端，造谣煽动，大有关系。因此，现在由中央制定衡量腐败分子的标准或颁发可供参照的各种案例，使全党有所遵循，就是十分必要的了。为恢复党与人民群众同甘共苦的传统，应废除中央领导同志

及省市以上高级干部生活特殊化的陈规陋习，订立合理的新章程，并公之于众，以正视听。

不合格党员有各色人等。除腐败分子外，还有落后分子、投机分子和异己分子。党掌握全国政权 40 多年，党员发展到了近 5000 万人（1989 年底的统计是 4954 万）。当前国家正面临国际敌对势力的挑战和政治经济文化建设的困难，有待党整顿队伍，对党员去伪存真、汰弱留强，领导全国人民进行长期的奋斗。现在党的领导骨干对如何进行党的整顿，还没有统一的认识，而统一认识，就需要回顾我党走过的艰难道路，总结党的建设的历史教训。

在我党“以武装革命反对武装反革命”的历史时期，党的“吐故纳新”同革命势力的消长相适应，像大浪淘沙一样，它是受阶级斗争的发展规律支配的。那个时期，不够格的党员，革命形势不利，他们会自动离党而去。掌握全国政权之后，党的地位变了，和平的生活和舒适的工作条件取代了生死存亡的残酷斗争，参加党有百利而无一害，这就使为别人和为自己、为革命和为争名夺利两种不同的人愿意加入党的队伍。由于没有建立严格的“吐故纳新”机制以保持党组织的纯洁性和蓬勃朝气，久而久之，党的队伍就陷于鱼龙混杂，大而无当的状态，党的形象也因之光彩消退，今非昔比了。

除军队党的状况我不了解，无从论断以外，我认为，地方党的发展过快和过滥是值得检查的。土地改革中发展农民党员较为匆忙，数量也太大了。如果在新区土改初期只建立精干的农村支部，而靠农会及其积极分子来开展工作，待合作化时期再吸收一批觉悟高、正直无私的农会积极分子入党，则党员的素质会比现在好一些。在产业工人中发展党员缺点较少，但也有追求数量，忽视觉悟程度及其在工人中有无威信的问题。十年动乱期间，吸收党员 1500 多万人，许多拥护错误路线的积极分子和怀有政治野心的人乘机混进党内来。三年半的全面整党，对这类人并未分别情况进行清理，十一届三中全会以来，又发展党员 1700 多万人，其中，青年

知识分子比例较大。这个时期，党执行了干部要革命化、年轻化、知识化和专业化的“四化”方针，选择党员对象，从过去排斥知识分子转向对他们大开门户，而革命化一项要求又失之过宽，以致这类新党员中有些人政治素质不大好。40多年来，一方面过快、过滥地发展党员，一方面也不断进行党的思想、组织和作风上的整顿。采取搞运动的方式，集中一段时间由全党统一部署进行、可以称做整党和起整党作用的措施，先后有“三反五反”、“整社整党”、“农村三反”、“工交企业整风”、“新三反”、“四清”和1983年开始的争取党风根本好转的三年半全面整党等。但是这些大行动，一般都没有达到整顿党的队伍的预期目的，其清除出党的人数都很少。三年半全面整党，清除的“三种人”只有3000人，总出党人数306000人，还不如党的自然减员人数1025000的三分之一。从1957年到“文革”结束，党在政治、经济、文化战线普遍发展了“左”的倾向，而党的组织建设和作风建设，除实行“残酷斗争、无情打击”的干部政策之外，右倾却占主导地位，而且愈演愈烈，直到最近还很少变化，其主要表现是降低党员标准。为什么会出现这种反常现象呢？我认为，与“党不管党”问题长期得不到解决有关。党政不分，以党代政，党委领导干部和党委机关许多工作人员以大部分时间去包办行政事务，又“从流下而忘返”，也就只能基本上丢弃党务，听任党的建设半自流地发展了。

最近中央提出，要保证党的领导权牢牢掌握在马克思主义者手中。考察各级领导班子的工作已经做了统一部署，正在进行中。但是，什么样的干部可以算做马克思主义者呢？这看似不言而喻的事情，其实也还有待做“破题”的工作。世界上有各种牌号的马克思主义者，不必去说了，只以我党而论，口头上拥护四项基本原则，也拥护中央各项决策，这样的党员干部就能算马克思主义者吗？前几年自封为响当当马克思主义者的苏绍智、严家其和刘宾雁等人，其错误言行偶被指责，他们还喊冤叫屈；北京闹反革命暴乱，他们却

上窜下跳，十分猖狂；现在则跑到资本主义国家去，大反马克思主义，大骂社会主义和共产党。宣传资产阶级自由化思想，造反革命舆论的也还有另外一些党员干部。其实这也不奇怪，他们原来就不是马克思主义者嘛！我党领导社会主义建设取得了辉煌的成就，国家政治稳定，国际地位空前提高，在这种新的历史条件下，有的“拔一毛而利天下，弗为也”的知识分子也争当“变色龙”。他们伪装信仰马克思主义和热心为人民服务，积极争取参加党，因为这是他们求取飞黄腾达的必由之路；而政局稍有风吹草动，他们就见机而作，暴露原形了。根据近年的教训，对我党疏于教育的一些青年知识分子，特别是对其中未经艰苦磨练的人，本不应“听其言而信其行”，然而轻信的表现却到处可见，甚至形成了风气。长时间党内混进多少假革命的知识分子，现在不好估计，因为还未进行过全面系统的考察。现代知识分子特别重视个人自由和个人价值，讨厌集体约束和社会约束，除其中爱国爱民的一部分人乐于接受先进的社会思想，并身体力行以外，他们倾向于崇奉西方资产阶级的政治理论，对劳动人民的命运漠不关心，对共产党领导人民进行的革命斗争格格不入。所以帝国主义政治家们都把搞“和平演变”的希望寄托在社会主义国家里这类知识分子身上，特别是其中混入党内和已经掌握社会主义国家各级党政实权的人物身上。最近东欧几个国家就是这类人造起反来的。我国也是知识分子中的“造反派”去年制造了全国的动乱和演了企图乘乱夺权的闹剧。“堡垒是最容易从内部攻破的。”“船到江心补漏迟”。难道我们不该采取坚决措施，依靠党的健康力量和人民群众，走群众路线，把那些哗众取宠，行不顾己，伪装革命而实为毁坏社会主义大厦的蛀虫和伺机纵火者，有步骤地从党内清除干净吗？

鉴于以上情况，我建议中央召开一次专门讨论整党问题的会议。会议参加人可以打破常规，挑选高中级党委和基层组织熟悉党务并有真知灼见的同志参加。人数不必太多，俾便于组织会议和使