

工业经济管理 专题教材

上册

中国人民大学工业经济系
工业经济管理教研室

前 言

这本书是应当前教学需要编写的专题教材。共编写了十二个讲题，主要包括工业管理原则、体制、计划、工业资源、生产组织形式和经济效果等问题。

本书是在一九六三年教研室编的《工业经济》讲义基础上，结合近几年对国内工业管理经验的学习、体会，以及初步接触到的国外工业管理经验来编写的。就其内容来说，同工业现代化的要求，还有很大的距离。由于我们理论水平不高，缺乏实践经验，加之教学急需，仓促付印，书中错误一定难免，欢迎读者批评、指正。

工业经济管理教研室

一九七九年七月

目 录

第一讲 工业管理原则和管理体制	(1)
第一节 工业管理的性质和任务	(2)
第二节 工业管理的基本原则	(6)
第三节 工业管理体制	(17)
第二讲 工业部门结构	(25)
第一节 工业部门的形成和经济分类	(25)
第二节 工业部门间的联系和构成	(29)
第三节 决定工业部门结构的因素	(35)
第三讲 工业计划工作	(42)
第一节 工业计划的基本原则	(42)
第二节 工业计划的组成与指标体系	(47)
第三节 工业计划的综合平衡	(50)
第四节 最优计划方案的选择	(62)
第四讲 工业技术基础	(70)
第一节 工业技术进步的意义	(70)
第二节 现代工业技术发展的特点	(79)
第三节 现代工业技术基础的建立和发展	(85)
第四节 新技术经济效果的评价方法	(97)
第五讲 工业原料	(102)
第一节 原料在工业发展中的作用	(102)
第二节 发展和扩大原料基础的途径	(105)

第三节	节约原材料的途径·····	(115)
第六讲	工业能源·····	(119)
第一节	能源在工业发展中的作用·····	(119)
第二节	工业能源结构·····	(122)
第三节	能源资源的开发与节约·····	(134)
第七讲	职工培训·····	(141)
第一节	职工培训的意义和任务·····	(141)
第二节	在职人员的培训·····	(146)
第三节	新技术工人的培训·····	(151)

目 录

第八讲 工业企业规模	(157)
第一节 工业企业规模的发展趋势	(157)
第二节 大型企业和中小型企业相结合	(162)
第三节 确定工业企业规模的依据	(166)
第四节 工业企业最佳规模的选择方法	(169)
第九讲 工业生产的专业化、协作和联合化	(172)
第一节 专业化和协作是现代工业发展的必然趋势	(172)
第二节 专业化和协作的形式	(178)
第三节 按专业化和协作原则改组我国工业	(185)
第四节 工业生产的联合化	(191)
第十讲 工业公司	(199)
第一节 工业公司的性质和意义	(199)
第二节 工业公司的组织形式	(208)
第三节 工业公司的管理原则	(212)
第十一讲 工业布局	(223)
第一节 工业布局的基本原则	(223)
第二节 沿海工业和内地工业	(230)
第三节 工业的地区规划	(236)
第四节 厂址选择	(239)
第十二讲 工业生产和建设的经济效果	(248)
第一节 社会主义生产经济效果的实质和衡量标准	(248)
第二节 工业生产和建设的经济效果指标	(256)
第三节 比较不同方案经济效果的方法	(269)

第一讲 工业管理原则和管理体制

工业管理的原则和体制，是关系到我国工业的发展方向，能否按照客观经济规律多快好省地发展我国工业的重大问题。因此，正确地规定工业管理原则和管理体制，对我国社会主义工业发展具有重要意义。

工业管理原则和管理体制，首先是与工业管理的性质密切联系的。正确认识工业管理的性质是正确确定工业管理原则建立工业管理体制的基础和出发点。毛泽东同志根据社会主义工业管理的性质，总结国际国内正反两方面的经验，为我们规定了管理我国社会主义工业的一些根本原则，提出了建立工业管理体制的基本思想，极大地丰富和发展了马克思列宁主义关于社会主义工业管理的理论。但是，毛泽东同志所阐明的这些理论遭到了林彪、“四人帮”的严重破坏，多年来，他们竭力歪曲社会主义工业管理的性质，篡改工业管理的任务，阉割甚至否定工业管理的原则，搞乱工业管理体制，在理论上造成了极大的混乱，在实践上造成了巨大的损失。深揭狠批林彪、“四人帮”，拨乱反正，把被他们搞乱了的理论是非纠正过来，完整准确地理解毛泽东同志的理论，总结自己的经验，学习世界各国科学管理的有益经验，形成我国社会主义现代工业管理理论和方法，是实现四个现代化过程中必须完成的任务。

第一节 工业管理的性质和任务

在阶级社会里，管理始终具有两重性。一方面，它是协作劳动本身的要求，是生产过程固有的特性；另一方面，它又要反映统治阶级的意志，具有鲜明的阶级性。

马克思说：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^①可见，只要有许多人在一起协作劳动，就必须对劳动过程进行指挥和监督，以便协调各个劳动者的活动，达到预期的结果。对劳动过程的这种指挥、监督和协调的工作就是管理。马克思把它称为“劳动过程本身的进行所必要的条件”，^②是“实际的生产条件”^③。也就是说，没有它劳动过程就不能正常地进行。这是不以社会制度性质为转移的。只要是协作劳动就需要管理，一万年也是如此。

但是，在阶级社会里，管理权从来都是直接或间接同生产资料所有权相联系的，因而管理总要反映生产资料占有者阶级的意志而具有阶级性。资本主义劳动过程的管理是由资产阶级或其代理人来进行的。马克思说：“资本家所以是资本家，并不是因为他是工业的领导人，相反，他所以成为工业的司令官，

① 马克思：《资本论》第一卷。《马克思恩格斯全集》第二十三卷，人民出版社1972年版第367页。

②③ 同上书

因为他是资本家。”①这就说明资本家及其代理人对劳动过程的管理是由生产资料归资产阶级占有这一事实决定的。这种管理必然要反映资产阶级的意志。列宁说：“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺”。②所以，资本主义的管理又是一种“剥削社会劳动过程的职能”。③“就其形式来说是专制的”④资本主义管理的性质总是要“由剥削者和他所剥削的原料之间不可避免的对抗决定的。”⑤

社会主义工业是现代化大生产，是大规模协作劳动，也需要指挥、监督和调节，需要管理。就这一点来讲，同资本主义是相同的。由于生产资料公有制的建立，管理的范围远比资本主义广泛。无产阶级专政的国家不仅对单个工矿企业进行管
理，而且对整个工业和国民经济也要进行计划和管理。但是，就阶级性讲，社会主义工业管理与资本主义却有本质的不同，在这里，管理不再是剥削社会劳动过程的职能。资本主义管理中那种专制的形式和饥饿的纪律必须为民主管理和自觉纪律所代替。管理人员和工人之间的关系应当是同志式的互助合作关系。当然，这并不等于社会主义工业管理不具有阶级性。列宁曾经把管理规定为无产阶级专政的职能之一，并且说：“这是要用新的方式去建立千百万人生活上最深刻的经济的基础。……只有在解决这个任务以后（在主要的和基本的方面解决以

① 马克思：《资本论》第一卷。《马克思恩格斯全集》第二十三卷，人民出版社1972年版第369页。

② 列宁：《怎样组织竞赛？》。《列宁选集》第三卷，人民出版社1972年版第395页。

③ 马克思：《资本论》第一卷。《马克思恩格斯全集》第二十三卷，人民出版社1972年版第368页。

④ 同上书，第369页。

⑤ 同上书，第368页。

后)，才可以说，俄国不仅成了苏维埃共和国，而且成了社会主义共和国。”①社会主义工业管理必须反映无产阶级的意志，反映巩固无产阶级专政的要求，要坚持生产的社会主义方向，防止资本主义倾向，要按照社会主义的方式去组织产品的生产和分配，要用社会主义和共产主义思想教育职工，贯彻社会主义的分配原则调动全体职工的积极性，搞好生产，为巩固无产阶级专政提供雄厚的物质基础。

社会主义工业管理尽管要反映无产阶级专政的要求，但它首先是大生产的要求。我们的任务是把无产阶级专政的要求体现在和落实到大生产过程中去，亦即落实到各项管理业务中去，而决不是用无产阶级专政去取代或排斥大生产对管理的客观要求。林彪、“四人帮”出于篡党夺权的反革命需要，打着加强无产阶级专政的旗号，抹煞大生产的客观要求，竭力攻击和反对加强管理，鼓吹无政府主义，使生产力遭到了严重的破坏。这就从反面告诉我们，按照大生产的要求组织管理是不以人们意志为转移的客观规律。许多人的协作劳动需要管理，广泛采用机器和各种先进技术的大工业则更需要管理。列宁说：“任何大机器工业——即社会主义的物质的、生产的泉源和基础——都要求无条件的和最严格的统一意志，以指导几百人、几千人以至几万人的共同工作。”②机器和各种先进的科学技术在生产中的广泛应用，“要求以自然力来代替人力，以自觉应用自然科学来代替从经验中得出的成规。”③劳动手段的效

① 列宁：《苏维埃政权的当前任务》。《列宁选集》第三卷，人民出版社1972年版第496页。

② 同上书，第520页。

③ 马克思：《资本论》第一卷。《马克思恩格斯全集》第二十三卷，人民出版社1972年版第423页。

率愈高，对生产中的连续性、划一性、规律性和秩序性的要求也就愈高。生产中任何一个环节那怕是出现短暂的停顿，也会给整个过程造成混乱。因而更必须加强管理，必须根据客观规律制定各项规章制度，规定人们在劳动中必须遵守的共同准则。社会主义工业是一个有机联系的整体，对于连续性、划一性、规律性和秩序性的任何一点破坏，影响所及都将是整个工业乃至整个国民经济，因而管理对社会主义工业来讲更加重要。恩格斯说：“如果说人靠科学和创造天才征服了自然力，那末自然力也对人进行报复，按他利用自然力的程度使他服从一种真正的专制，而不管社会组织怎样。想消灭大工业中的权威，就等于想消灭工业本身，即想消灭蒸汽纺纱机而恢复手纺车。”^①正在为实现现代化而努力的我国，决不能违背这个客观规律，决不能忽视管理。

从管理具有两重性质的观点出发，可以认为按大生产客观规律要求组织管理是一切大生产社会中管理所具有的共性。既然如此，一切国家与民族的管理经验，只要不是由其特有的社会制度所决定的，就都可以相互继承，相互吸收。列宁说：“只有那些懂得不向托拉斯的组织者学习就不能创造或实行社会主义的人，才配称为共产主义者。”^②我们应该像列宁所教导的那样去认识问题，认真学习国外的管理科学和经验，吸取其中有益的东西，结合我国的传统与特点，形成和发展自己的管理科学。

根据社会主义工业管理的性质和我国社会主义革命和社会

① 恩格斯：《论权威》。《马克思恩格斯全集》第二卷，人民出版社1972年版第552页。

② 列宁：《论“左派”幼稚性和小资产阶级性》。《列宁选集》第三卷，人民出版社1972年版第555页。

主义建设时期的总任务，我国工业管理的基本任务应当是：贯彻党的路线、方针和各个时期的政治经济任务，保证我国工业沿着社会主义方向高速度高水平地发展，早日建成社会主义强国。基本任务不外三个方面：

其一，合理组织生产力。根据客观规律的要求，研究工业再生产物质条件的建立和发展以及工业生产力的合理组织等等，以期达到多快好省地发展工业生产力的效果。

其二，要研究和处理好人们在工业生产、交换和分配中的相互关系，不断改革生产关系，以适应生产力发展的要求。

其三，要研究有关工业发展的路线、方针、政策，不断完善上层建筑，以适应经济基础的发展。

第二节 工业管理的基本原则

一、政治和经济统一，从政治出发解决经济问题。

政治和经济统一，从政治出发解决经济问题，是我国工业管理的首要原则。华国锋同志说：“在我们的经济工作中，一定要无产阶级政治挂帅，也一定要按照客观经济规律办事，这二者是统一的。全党各级领导干部，都要努力把政治和经济统一起来，提高经济管理水平。”^①政治和经济统一的原则直接来源于马克思主义关于上层建筑与经济基础相互关系的原理。马克思主义认为：上层建筑决定于经济基础，而上层建筑一旦产生出来，就要为自己的经济基础服务，保护和促进经济基础的发展和巩固，当经济基础发展以后，必然出现经济基础与上

^① 华国锋：《在全国财贸学大庆学大寨会议上的讲话》。《新华月报》1978年第七期第67页。

层建筑之间不相适应互相矛盾的情况，这又必然要求上层建筑相应地改变，以适应经济基础的要求。依据这个原理，作为上层建筑的政治是经济的集中表现。党的正确路线、方针、政策是适应经济发展的要求，是根据客观经济规律制定的。正因为如此，坚持政治挂帅、贯彻执行正确的路线、方针、政策，才可以促进工业的发展。所以，政治和经济是对立统一的，他们相互作用，相互促进，不能彼此割裂，也不能相互取代。

毛泽东同志说：政治是统帅、是灵魂，“政治工作是一切经济工作的生命线。”①列宁也说：“政治同经济相比不能不占首位。”②“一个阶级如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治，因而也就不能解决它的生产任务。”③这都是基于政治和经济相互作用的原理强调政治居统帅地位，要求我们在实际工作中，必须从政治出发解决经济问题。这是因为政治是经济的集中表现，它反映了经济发展过程的总的全局性的要求，体现了无产阶级作为一个阶级的总体的意志，符合无产阶级总的根本的利益。正是在这个意义上，我们党历来强调要政治挂帅。

无产阶级政治挂帅，就其基本内容看，就是要坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想等四项基本原则。毛泽东同志指出，只有社会主义

① 毛泽东：《中国农村的社会主义高潮》的按语（《严重的教训》一文按语）。《毛泽东选集》第五卷，人民出版社1977年版第243页。

② 列宁：《再论工会，目前局势及托洛茨基和布哈林的错误》。《列宁选集》第四卷，人民出版社1972年第44页。

③ 《列宁全集》第三十二卷，人民出版社1958年版第72页。

才能救中国,这是中国人民经过长期革命斗争,从自己的切身体验中得出来的历史教训,中国离开了社会主义必然要退回到半封建半殖民地的旧社会中去。我们搞的现代化是社会主义现代化,我们要不断地巩固和发展全民所有制经济和集体所有制经济,充分发挥社会主义制度的优越性,批判那种社会主义不如资本主义的种种谬论。坚持无产阶级专政,对于人民来说,就是充分发扬社会主义民主,要使工人,工程技术人员和干部,真正成为工矿企业的主人,充分调动他们建设社会主义的积极性,发展社会主义民主,决不是可以不要对敌视社会主义的势力。实行无产阶级专政,我们要坚决打击国内外阶级敌人的破坏活动,长期保持安定团结的政治局面。

党是无产阶级的先锋队,是无产阶级的最高组织形式,只有共产党最能代表无产阶级的意志,最能代表无产阶级作为一个阶级的总体的根本的利益。党以科学的马列主义和毛泽东思想为指导,实现四个现代化,必须坚持马列主义基本原理,并把它同实际紧密地结合起来,不断地研究新情况,解决新问题。根据客观规律确定我国工业发展的道路,提出一定时期的任务,制定发展工业的各项方针政策。各地区和各个工业管理机构必须严格遵循党所规定的道路和路线,根据党所提出的总任务确定自己的具体任务,以党关于发展工业的方针政策指导自己的工作,并且根据实际情况制定在本地区本部门实现这些方针政策的具体方针和具体政策,决不允许离开党的方针政策去搞任何“政策”。

但是,政治挂帅并不等于可以否定经济的决定作用,政治毕竟是第二性的东西,它仍然是经济的集中表现,人不能离开经济基础唯心地“创造”上层建筑,也不能按照政治需要去“改变”经济规律。相反,党的正确的政治领导的任务正在于

要尽最大努力去使经济工作按照客观规律办事，保证经济的高速发展。所以，必须批判林彪、“四人帮”的“政治可以冲击一切”的谬论，彻底纠正政治脱离经济的错误倾向。政治工作要落实到业务上，要结合经济工作一道去做，克服政治工作经济工作两张皮的现象。

二、实行民主集中制。

民主集中制是党的组织原则和人民内部政治生活的基本准则，也是管理社会主义工业的基本原则。民主集中制是民主基础上的集中、集中指导下的民主，是高度民主和高度集中的结合，两者互为条件、互相渗透。毛泽东同志说：“没有高度的民主，不可能有高度的集中，而没有高度的集中，就不可能建立社会主义经济。”^①我国工业管理的历史经验也证明，民主集中制贯彻得好，工业战线革命和生产的形势就好，民主集中制遭到破坏，革命和生产就遭到破坏。

集中统一是社会主义经济的客观要求。列宁说：“建成社会主义就是建成集中的经济，由中央统一领导的经济”。^②社会主义工业是一个整体，各个工业部门和各个地区的企业都是相互联系，相互依存的，为了使整个工业协调地发展，必须在集中正确意见的基础上，真正做到统一认识，统一政策，统一计划，统一指挥，统一行动。这就有必要在全国范围内，从上到下建立起集中统一的强有力的精干的指挥系统，实行下级服从上级，地方服从中央的原则，一切工业管理环节都必须严格

① 毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》。《新华月报》1978年第7期第4页。

② 列宁：《在全俄中央执行委员会联席会议上的演说》。《列宁全集》第二十八卷，人民出版社1956年版第378页。

遵守党和国家的政策、法令，按照国家的统一计划、统一安排、统一指挥进行活动，保证全面完成和超额完成国家计划，要认真履行经济合同，搞好地区间和部门间的协作，完成产品调出任务，反对无政府主义和本位主义。

但是，集中统一领导并非事无巨细均由中央或上级领导机关统死。民主集中制要求在民主基础上集中。正如毛泽东同志所说：“没有民主，就不可能正确地总结经验。没有民主，意见不是从群众中来，就不可能制定出好的路线、方针、政策和办法。”^①也就不可能形成正确而有力的领导。在工业管理中广泛实行民主，必须在深入调查研究，广泛听取各地区、各部门、各企业意见的基础上，制定有关办工业的路线、方针、政策，并且允许各地区各部门各企业根据自己的特点，制定实现这些路线、方针、政策的具体方针和具体政策；必须在主管机关同各地区、各部门反复协商、综合平衡的基础上确定国家计划，并且要为地方留有余地；必须实行中央、地方、企业分权的办法，使地方和企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权，以便调动他们的积极性，因地制宜地办好工业；必须使每一个管理机构和管理人员都有责有权，使他们能在自己的职权范围内大胆工作而不受任何干扰；必须在每一个企业里实行职工代表大会制和其他工人参加管理的制度，采用多种形式使工人真正行使当家作主的权力。

在工业管理中实行民主集中制要求树立良好的领导作风。各级领导机关和领导干部必须以平等的态度待人，让人讲话，实行不抓辫子、不戴帽子、不打棍子的三不主义。对人民内部思

^① 毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》。《新华月报》1978年第7期第3页。

想方法和工作方法方面正确与错误、先进与落后的矛盾应当采取实事求是的态度,通过讨论和实践去解决,不能任意夸大、乱戴帽子。即便是方向道路问题、路线性质问题,也应该通过团结——批评——团结的方法,惩前毖后、治病救人,在分清是非、纠正错误的基础上,求得解决。只有这样,才能保证民主集中制的贯彻执行,才能真正把正确的意见集中起来,把各方面的积极性统统调动起来,把工业办好。

三、实行计划调节与市场调节相结合并以计划调节为主的原则。

多年来,我国社会主义经济建设实践表明,社会主义经济既是计划经济又是在生产资料公有制基础上的商品经济,这是社会主义经济的一个本质特征。由于社会主义社会人与人之间(包括各个生产者集体之间)在利益关系上,还存在着经济利益上的非对抗性的矛盾,即经济利益上不一致。这就决定了在社会主义社会,仍然要保留商品货币关系,要求按等价交换原则来调节人与人之间(包括生产者集体之间)的经济利益关系。当然这种商品关系的社会性质与旧社会的商品关系已经根本不同了。所以,社会主义工业企业,不管是全民所有制企业还是集体所有制企业,它们既是公有制的一个生产单位,同时又是相对独立的商品生产者。因此,在社会主义经济中不仅国民经济有计划按比例规律起着调节作用,同时价值规律也起着调节作用。历史经验说明,过去将它们截然对立起来,看作是两个相互排斥的东西,是不利于社会主义经济发展的。所以,在计划调节为主的前提下,把计划调节与市场调节结合起来,充分发挥市场调节的作用,以弥补单纯计划调节灵活性不够的缺陷,是社会主义经济发展的客观需要。

我们知道,社会主义有计划按比例发展规律要求社会自觉

地按比例安排生产，而价值规律则是通过市场机制实现社会生产的按比例发展。可见，这两个规律在这一点上是有共同性的，这也正是计划调节和市场调节相结合的客观基础。在经济工作中，这种结合主要体现在以下几个方面：

第一，为了实现再生产过程的供、产、销的统一，就必须使生产切合社会需要。而这种社会需要，一般说不通过市场是难以确定的。因此，作为供、产、销联系桥梁的经济合同，就成为编制计划的基础。按合同制组织生产就要使供需直接发生联系，每个企业必须按照用户和市场的需要，编制生产和销售计划，并使产品经受市场检验。从而使制定的计划比较符合客观实际。

第二，为了有计划地调节各种产品的生产和销售数量，使供产销密切衔接，就要运用各种价值杠杆（价格、税收、利润、利息、工资、奖金等），发挥价值规律的调节作用。

第三，为了提高生产的经济效果，就必须加强经济核算制，并使各企业的经营成果同该单位的劳动者的物质利益紧密联系起来，充分调动各方面的积极性。这里，离开价值规律的调节作用也是无法实现的。

但是，也必须看到价值规律的消极作用的一面，它的自发调节又会同计划调节相矛盾。因此，通过加强计划调节，限制价值规律的消极作用，充分发挥它的积极作用，这正是社会主义计划经济制度的优越性的表现。

四、讲求经济效益，实行经济核算制。

社会主义生产和建设必须讲求经济效益，坚持多快好省的统一，多快和好省是矛盾的对立统一体。多讲的是数量，快讲的是速度，好指质量，省指成本。没有数量，什么也不生产，当然谈不上速度，也谈不上质量和成本。但是，不符合质量要求